**Деятельность муниципальных образований**

**в улучшении инвестиционного климата региона**

В 2011 году Астраханская область стала одним из 11 пилотных регионов по внедрению Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, разработанного автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив»[[1]](#footnote-2). Однако данный Стандарт не учитывает важность непосредственного участия в этом процессе органов местного самоуправления, отдельные пункты которого не могут быть реализованы без их участия[[2]](#footnote-3), а также при частичном их привлечении[[3]](#footnote-4). Указанные пункты касаются как прединвестиционной, так и инвестиционной фаз процесса.

Практика внедрения Стандарта на региональном уровне показывает необходимость не только привлечения к данной работе муниципалитетов, но и проведения еще более серьезной оптимизации управления по улучшению инвестиционного климата на местном уровне.

Создание механизмов системного привлечения инвестиций в регионе невозможно без участия в улучшении инвестиционного климата муниципальных образований, которое предлагается рассматривать по двум основным направлениям:

а) построение единой системы органов различных уровней власти, обеспечивающей стабильную реализацию устойчивых взаимоотношений бизнеса и власти на условиях установления единого формата требований и мероприятий по их исполнению;

б) оптимизация систем управления в каждом муниципальном образовании как самостоятельной системы, обеспечивающей участие в инвестиционном процессе региона и привлечение инвестиций.

Представляется необходимым создание аналогичного Стандарта, но учитывающего особенности компетенции местного уровня. Муниципальный инвестиционный Стандарт (МИС) **-** формализованный инструмент политической воли, обеспечивающий преемственность действий власти разных уровней. Осуществление деятельности в регионе по созданию устойчивого механизма улучшения инвестиционного (бизнес) климата существенно снижает риск зависимости указанных процессов от роли персоналий (должностных лиц) в организации инвестиционного процесса[[4]](#footnote-5).

В процессе внедрения МИС с целью выполнения его требований создаются новые условия для улучшения бизнес-климата, повышения инвестиционной привлекательности территорий. Муниципалитеты соответствующего уровня проводят мероприятия по созданию и (или) оптимизации существующих институтов и мер поддержки инвестиционной деятельности.

Участие в данном инструменте улучшения бизнес-климата предлагается на уровне муниципальных районов и городских округов. При этом, существует возможность разработки единого Стандарта, подлежащего распространению на все муниципальные образования региона или отдельных Стандартов для конкретных территорий.

Независимо от выбора формата Стандарта для муниципалитетов потребуются:

1) разработка пошаговых формализованных планов с конкретными мероприятиями по реализации и сроками их выполнения (дорожные карты);

2) определение критериев оценки деятельности по внедрению Стандарта и ответственных за их достижение;

3) установление систем мониторинга и контроля внедрения Стандарта.

Формирование благоприятного инвестиционного климата позволит существенно снизить существующие административные барьеры, имеющиеся на всех этапах согласования инвестиционных проектов. Основной акцент в создании эффективной системы управления инвестиционными процессами необходим на изменении сложившейся системы управления и реинжиниринге коммуникативных связей властных структур.

Наибольший эффект достигается путем интегрирования в единую коммуникативную систему уже действующих практик «одного окна», требующих тиражирования во все районы области и практики реализации Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Специфика данной системы, обеспечивающая решение задач в инвестиционном процессе, может быть обеспечена разработкой единого регламента сопровождения проектов на территории региона.

Помимо этого потребуется принятие специальных регламентов на уровне муниципалитетов, учитывающих компетенцию органов местного уровня в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Ключевым моментом в надлежащем функционировании подобных управленческих систем станет реалистичность вмененных обязательств для каждого ее участника и сроков для их исполнения.

Изменение структуры управления коммуникативных связей является только частью системы управления инвестиционными процессами. Отдельным требованием оптимизации управления является определение четких критериев эффективности деятельности ее участников.

В первую очередь, это требование относится к представителям властных структур – должностным лицам, принимающим решения в конкретной деятельности и способным коренным образом влиять на благоприятное течение сложных инвестиционных процессов.

Система оценки должна включать разработку системы показателей (индикаторов) устойчивого инвестиционного развития муниципальных образований – количественных и качественных параметров, позволяющих оценивать, насколько современное состояние и сложившиеся тенденции в экономике, политике, социальной сфере и экологии территории соответствуют или противоречат принципам устойчивого развития. Желательным дополнением может стать система рейтингования муниципальных образований по степени эффективности деятельности по улучшению инвестиционного климата[[5]](#footnote-6).

Возможна разработка единой консолидированной системы оценки деятельности выборных должностных лиц (Губернатор области, Главы муниципальных образований), включающей как федеральный компонент оценки, закрепленный соответствующими НПА Президента РФ и иными актами, так и создание блока региональной составляющей оценки, учитывающей специфику конкретного субъекта РФ.

На муниципальном уровне оценка эффективности деятельности (KPI) относится к деятельности Глав муниципальных образований, которая по своей сути выражает состояние систем конкретного муниципального образования. Неотъемлемыми частями системы каждого муниципального образования должны быть:

- выделение направлений инвестирования, наиболее перспективных в краткосрочной и долгосрочной перспективе;

- разработка и утверждение инвестиционного паспорта и инвестиционного меморандума МО;

- разработка «инвестиционных карт», включающих приоритетные и «пилотные» проекты.

Инструментом достижения указанных задач является разработка Стратегий инвестиционного развития муниципальных районов и городских округов, основанных на оценке ресурсов территории каждого МО и проведении мероприятий по оценке градостроительного пространства территорий[[6]](#footnote-7).

Кроме того, следует отметить важность более широкого использования механизмов государственно-частного партнерства на уровне муниципалитетов. Ключевым ограничением в использовании механизмов государственно-частного партнерства является отсутствие достаточных организационных механизмов и необходимой нормативной правовой базы.

Сформированная и отвечающая инвестиционным потребностям территории институциональная муниципальная система должна включать:

- документы территориального планирования и акты, их утверждающих в соответствующем порядке;

- установление механизмов и статусов инвестиционных проектов, поддерживаемых муниципальным образованием;

- установление форм и условий участия МО в проектах частно-государственного партнерства;

- наличие нормативного акта, регламентирующего процедуру оценки регулирующего воздействия принятых и принимаемых нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую деятельность, а также разработка критериев оценки;

- создание пакета актов, регулирующих возможные договорные отношения (инвестиционные отношения);

- пакеты НПА, регулирующих создание условий для осуществления бизнеса.

Наличие отрывочных актов, регулирующих инвестиционный процесс, на уровне муниципальных образований области в настоящее время не позволяет говорить о системности в данной сфере. Особенности отношений в сфере частно-государственного партнерства ставит вопрос о внесении в уже существующие НПА изменений и дополнений, уточняющих статус муниципалитетов как публично-правовых образований в качестве участника гражданского оборота.

1. В апреле 2012 года была подписана дорожная региональная карта по его внедрению. [↑](#footnote-ref-2)
2. Например, п.п. 2, 4, 7, 9, 10, 12 региональной Дорожной карты по реализации Стандарта. [↑](#footnote-ref-3)
3. Например, п.п. 3, 8, 13 региональной Дорожной карты по реализации Стандарта. [↑](#footnote-ref-4)
4. Особенно актуальным становится данный аспект в преддверии масштабных избирательных кампаний должностных лиц разного уровня. Так, в Астраханской области в сентябре 2014 года пройдут перевыборы высшего должностного лица субъекта РФ – Губернатора Астраханской области, более 120 Глав муниципальных образований и более 1800 мандатов депутатов различного уровня. [↑](#footnote-ref-5)
5. Категории муниципальных образований для рейтингования могут определяться регионом с учетом сложившихся потребностей. [↑](#footnote-ref-6)
6. На 01.11.2012 года в Астраханской области разработано 8 Схем территориального планирования муниципальных районов, для городских и сельских поселений - 101 Генеральный план, 55 Планов застройки и землепользования и, что составляет менее 50% от требуемого объема градостроительной документации местного уровня в регионе.

   К тому же, после работ по созданию градостроительной муниципальной документации потребуется корректировка Схемы территориального планирования Астраханской области для актуализации с учетом потребностей скорректированной Стратегии СЭР АО и новейшими муниципальными градостроительными документами . [↑](#footnote-ref-7)