

ОКТАБРЬ 2014 года

# УПРАВ

# АССОЦИАЦИЯ

МУНИЦИПАЛЬНЫХ  
ОБРАЗОВАНИЙ  
АСТРАХАНСКОЙ  
ОБЛАСТИ



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ



## УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!

**Ассоциация муниципальных образований Астраханской области представляет Вашему вниманию принципиально новый информационный продукт, искренне надеясь на то, что он будет полезен и востребован. Создаваемый нами электронный бюллетень «Управа» задуман как некое пособие для всех, кто, так или иначе, связан с местным самоуправлением на территории нашей области. Основная цель реализации данного проекта – повышение уровня юридических, экономических, управленческих знаний и рациональное применение их на практике.**

Для этого мы регулярно будем предлагать Вам материалы, подготовленные нами и нашими партнерами из других регионов страны, а также Государственной Думы и профильных министерств и ведомств. Это будут правовые и методические рекомендации, разъяснения и уточнения, зачастую необходимые руководителям на местах для того, чтобы детально разобраться в той или иной проблеме. Одновременно мы полагаем, что будет не лишним публиковать примеры успешного управленческого опыта, ведь они могут быть взяты на вооружение в других районах и поселениях. На страницах бюллетеня мы планируем рассказывать о предметах и явлениях, входящих в «туристическую сокровищницу» нашего края, которые зачастую служат «визитными карточками» того или иного муниципалитета. Здесь же найдет свое отражение палитра событий, происходящих в городах, селах и поселках Астраханской губернии. А также своеобразный информационный десерт – рассказы и зарисовки о жизнедеятельности муниципалитетов за рубежом и проект «Муниципальная азбука», где в неформальной, порой

ироничной форме будут объяснены основные понятия МСУ. В ходе этой работы мы намерены обсуждать важнейшие аспекты дня сегодняшнего и реагировать на меняющиеся актуальности. В частности, текущая осень – самое время поговорить о бюджетах в рамках принятых законодательных изменений. Таким образом, бюллетень должен стать открытой площадкой для обсуждения проблем и коллективным агрегатором принятия решений, механизмом формирования обратной связи и советником в текущих вопросах управления. Мы назвали наш сборник «Управа». Это старинное, исконное, всем известное слово, одновременно включающее в себя сразу два понятия – учреждение власти и умение воздействовать. А в основе лежит «право», то есть уверенность в истине. Искренне желаем Вам быть всегда правыми в принятии сложных, но необходимых обществу решений. И постараемся всячески помочь в этом!

**Ольга ГАЙ,**  
**исполнительный директор Ассоциации**  
**муниципальных образований**  
**Астраханской области**



**- Правомерно ли установление в правилах благоустройства поселения, городского округа требований к содержанию территорий, не являющихся территориями общего пользования, обязательных для собственников земельных участков и иных объектов недвижимости, расположенных на таких территориях?**

- Благоустройство представляет собой комплекс мероприятий по содержанию территории, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории (статья 2 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»). Установление требований в сфере благоустройства направлено на обеспечение публичных интересов - обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории. Объектом нормирования благоустройства территории является территория муниципального образования, независимо от формы собственности и целевого назначения земельных участков, иных объектов движимого или недвижимого имущества. Соответственно, нормы и правила по благоустройству территории могут касаться любых территорий в границах муниципального образования, в т.ч. не относящихся к территориям общего пользования.

Смысл нормативно-правового регулирования в сфере благоустройства заключается в установлении общеобязательных требований, норм и правил, касающихся содержания территории, проектирования и размещения объектов благоустройства. Данные правила адресуются любым лицам и касаются любых объектов, расположенных на территории муниципального образования, независимо от формы собственности на них, наличия ограждений и тому подобных обстоятельств. Так, законом прямо предусмотрено, что правила благоустройства территории городского округа уста-

навливают в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения (пункт 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»). В данной норме не содержится ограничений по форме собственности на указанные здания, сооружения и земельные участки.

За органами местного самоуправления законом закреплено право принимать муниципальные правовые акты по вопросам местного значения (часть 1 статьи 7 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»). Муниципальные правовые акты могут содержать общеобязательные правила, которые подлежат исполнению на всей территории муниципального образования; за неисполнение муниципальных правовых актов граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (часть 3 статьи 7, часть 3 статьи 43 того же Федерального закона). Правила благоустройства принимаются в форме муниципального правового акта и, соответственно, могут содержать правовые нормы, обязательные для исполнения всеми лицами на территории муниципального образования.

Правовое регулирование в сфере благоустройства направлено на упорядочение публично-правовых отношений по обеспечению и повышению комфортности условий проживания граждан, поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории, а не гражданско-правовых отношений собственности. Тот факт, что при этом устанавливаются условия, которые собственник имущества должен соблюдать при осуществлении своих гражданских прав по владению, пользованию и распоряжению имуществом, не означает, что тем самым регламентируются его гражданские права и обязанности. Такие условия представляют собой не гражданско-правовые требования к содержанию имущества, а публично-правовые требования к содержанию территории муниципального образования. Иное означало бы, что органы местного самоуправления при регулировании общественных отношений в рамках предоставленной им законом компетенции лишены возможности предъявлять обязательные для исполнения требования к гражданам и организациям, в т.ч. порождающие определенные права и обязанности в сфере имущественных и личных неимущественных отношений. Такое толкование делает бессмысленным само закрепление за органами местного самоуправления каких-либо полномочий по нормативно-правовому регулированию общественных отношений. Более того, подпунктом 2 пункта 1 статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации прямо предусмотрено, что акты органов местного самоуправления могут порождать гражданские права и обязанности, если они приняты на основе закона.

Таким образом, установление в правилах благоустройства, принимаемых органами местного самоуправления, требований к содержанию территории муниципального образования, обязательных для исполнения в том числе собственниками имущества, не вступает в противоречие с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации.

**Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления**

[www.komitet4.km.duma.gov.ru](http://www.komitet4.km.duma.gov.ru)



**- В какой срок в устав муниципального образования вносятся изменения после принятия соответствующего Федерального закона по вопросам местного самоуправления?**

- В настоящее время законодательство о местном самоуправлении не предусматривает определенного срока внесения изменений в устав муниципального образования после изменений федерального и регионального законодательства. Между тем, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что уставы муниципальных образований не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам субъектов Российской Федерации. Таким образом, начинать работу по внесению изменений в устав муниципального образования следует незамедлительно после принятия соответствующего федерального (регионального) закона.

Следует отметить, что длительное неприведение устава муниципального образования в соответствие с действующим законодательством свидетельствует о незаконном применении его отдельных положений на территории всего муниципального образования, что может повлечь нарушение прав и законных интересов неопределенного круга лиц.

На сегодняшний день существует ряд муниципальных образований, уставы которых более года не приводятся в соответствие с действующим федеральным законодательством (Город Ахтубинск, Разночиновский сельсовет, Барановский сельсовет, Мумринский сельсовет, Новинский сельсовет, Новорычинский сельсовет).

**- Возможно ли в уставе муниципального образования предусмотреть полномочие представительного органа муниципального образования по согласованию кандидатур на должность заместителя главы местной администрации муниципального образования?**

- В отношении заместителей главы местной администрации федеральным законодательством о муниципальной службе их назначение на должность или освобождение от должности с согласия органа, не являющегося работодателем, не предусматривается.

Для заместителей главы местной администрации представительный орган муниципального образования работодателем не является, в трудовых отношениях с данным органом указанные должностные лица не состоят. Напротив, глава администрации для своих заместителей является работодателем, в связи с чем в соответствии с трудовым законодательством и законодательством о муниципальной службе к его компетенции относится решение вопросов назначения и освобождения их от должности.



Таким образом, определение в уставе муниципального образования в качестве одного из полномочий представительного органа муниципального образования полномочия по согласованию кандидатур на должность заместителя главы местной администрации муниципального образования не допустимо.

**- Допустимо ли порядок составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением, составления и утверждения отчета об исполнении местного бюджета устанавливать Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании со ссылкой на это в уставе муниципального образования?**

- На основании пункта 9 части 1 статьи 44 Федерального закона №131-ФЗ уставом муниципального образования должен определяться, в том числе, порядок составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением, составления и утверждения отчета об исполнении местного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Таким образом, определение в уставе муниципального образования порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением, составления и утверждения отчета об исполнении местного бюджета является обязательным.

Кроме того делегирование права определения вышеуказанных вопросов в иных муниципальных правовых актах органов местного самоуправления путем закрепления в уставе муниципального образования отсылочной правовой нормы приведет к нарушению федерального законодательства о местном самоуправлении.

*Управление Министерства юстиции  
Российской Федерации по Астраханской области*



**- Вправе ли финансовый орган муниципального района осуществлять финансовый контроль за использованием собственных средств бюджетов поселений? Какими нормативными правовыми актами регламентируются полномочия финансового органа муниципального района в части осуществления финансового контроля?**

- В соответствии с принципом самостоятельности бюджетов финансовый орган муниципального района может осуществлять финансовый контроль только за использованием денежных средств, передаваемых из бюджета района в бюджет поселения, но не за использованием собственных средств бюджета поселения.

Финансовый контроль финансового органа муниципального района осуществляется в соответствии со статьей 270 Бюджетного кодекса Российской Федерации путем:

финансового контроля за операциями с бюджетными средствами получателей средств бюджета муниципального района;

финансового контроля за соблюдением получателями бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и муниципальных гарантий условий выделения, получения, целевого использования и возврата бюджетных средств муниципального района.

В случае если финансовый орган муниципального района или администрация района являются главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств района в части субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых поселениям, то финансовое управление района осуществляет финансовый контроль за использованием указанных бюджетных средств в соответствии с условиями и целями, определенными при предоставлении указанных средств из бюджета (статьи 269, 266 Бюджетного кодекса Российской).

Контроль осуществляется финансовыми органами в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положением о бюджетном процессе в муниципальном районе, нормативным правовым актом муниципального района о межбюджетных отношениях в муниципальном районе, муниципальными правовыми актами администрации района, представительного органа района, финансового управления администрации района.

**- Вправе ли муниципальное образование установить для главы администрации дополнительные гарантии при увольнении со службы?**

- Муниципальное образование не вправе установить для муниципальных служащих, дополнительные гарантии при увольнении со службы, так как подобное право не предусмотрено законодательством РФ. Тот факт, что дополнительные гарантии предоставляются после увольнения с муниципальной службы, что не предусмотрено федеральным законодательством, создает преимущества лицам, замещающим муниципальные должности и выходит за пределы полномочий, предоставленных муниципальным образованиям.

На муниципальных служащих распространяется действие трудового законодательства с особенностями, предусмотренными Федеральным законом № 25-ФЗ. Таким образом, если какие-либо отношения, связанные с прохождением муниципальной службы, урегулированы нормой Федерального закона № 25-ФЗ, то применяется норма данного Федерального закона.

Статьей 23 Закона № 25-ФЗ установлен перечень гарантий, предоставляемых муниципальному служащему. Гарантии, приведенные в вопросе, указанным перечнем не предусмотрены.

Вместе с тем, согласно ч. 3 ст. 23 Закона № 25-ФЗ законами субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования муниципальным служащим могут быть предоставлены дополнительные гарантии.

Однако, определением Верховного Суда РФ от 21.12.2011 № 60-Г11-15 создан прецедент, рассматривая аналогичный спор суд пришел к выводу, что вопросы установления основных и дополнительных гарантий муниципальным служащим урегулированы Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ, Трудовым кодексом Российской Федерации, которыми не предусмотрена возможность установления нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований вышеуказанных дополнительных гарантий.

При этом следует учитывать, положения статьи 165 ТК РФ, закрепляющей отдельные случаи предоставления гарантий и компенсаций, в соответствии с которой установлено, что иные гарантии и компенсации могут быть предусмотрены только ТК РФ и иными федеральными законами.

На основании изложенного считаем, что муниципальное образование не вправе установить дополнительные гарантии при увольнении со службы.

*Красноярский институт Муниципального развития*  
<http://krasimr.ru>

**- Достаточно ли обнародования на официальном сайте муниципального образования в сети «Интернет» для вступления муниципальных правовых актов в силу?**

- Согласно норме пункта 6 части 1 статьи 44 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) порядок официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов определяется уставом муниципального образования. Данный порядок должен обеспечивать возможность ознакомления граждан с указанными актами (часть 3 статьи 47). В целях опубликования муниципальных правовых актов Федеральный закон (пунктом 7 части 1 статьи 17) относит к полномочиям органов местного самоуправления учреждения печатного средства массовой информации. Однако учреждение печатного средства массовой информации является не обязанностью, а именно правом органов местного самоуправления. В случае, когда по объективным причинам (например, малая численность жителей, особенности расположения муниципального образования и т.п.) опубликование в печатных средствах массовой информации не целесообразно и собственное средство массовой информации органами местного самоуправления не учреждено, законным и допустимым является обнародование муниципальных правовых актов (включая уставы муниципальных образований), например, путем вывешивания их текстов в общедоступных местах, либо иным способом. При этом, однако, такой способ обнародования должен быть предусмотрен уставом муниципального образования, а кроме того уставом или иным правовым актом муниципального образования должны быть определены лица, ответственные за своевременность и достоверность обнародования информации, установлены сроки обновления информации, определен порядок ознакомления с актами, снятыми со стенда – определены гарантии доступности каждому жителю муниципальных документов, содержащих положения, затрагивающие его права, свободы и обязанности. В качестве общего критерия общедоступности и для опубликования, и для обнародования следует рассматривать доступность распространяемой информации без применения специальных технических средств. К сожалению, данному критерию сеть «Интернет» в настоящее время не отвечает. Следовательно, муниципальные правовые акты, размещенные только на официальных интернет-сайтах муниципальных образований, не могут считаться опубликованными, обнародованными. Размещение информации в сети «Интернет» в системе действующего правового регулирования лишь дополняет обычное опубликование (обнародование). Второстепенное значение распространения информации через сеть «Интернет» подтверждается и анализом положений Градостроительного кодекса Российской Федерации (например, части 9, 14 статьи 24, часть 7 статьи 28), Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (например, ста-



ть 16), Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (например, статья 10) и др.

**- Обязан ли глава муниципального образования подписывать муниципальные правовые акты представительного органа муниципального образования, принимаемые им по вопросам своей деятельности?**

- Согласно пункту 2 части 1 статьи 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) представительным органом муниципального образования принимаются как нормативные, так и иные правовые акты (ненормативные). Частью 3 статьи 43 Федерального закона установлено, что представительный орган муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта РФ, уставом муниципального образования принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, то есть нормативные правовые акты, а также решения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования, т.е. ненормативные (например: регламент представительного органа муниципального образования, положения о постоянных комиссиях и др.). Что касается порядка принятия нормативного правового акта, то, в соответствии с частью 13 статьи 35 Федерального закона нормативный правовой акт направляется главе муниципального образования для подписания и обнародования в течение 10 дней. По порядку принятия ненормативного правового акта представительного органа Федеральный закон отсылает к уставу муниципального образования (п. 6 ч. 1 ст. 44), следовательно, порядок может не предусматривать направления принятого ненормативного правового акта главе муниципального образования для подписания и обнародования.

*Красноярский институт Муниципального развития*  
<http://krasimr.ru>



## УБОРКА ПРОДОЛЖАЕТСЯ

В области продолжается сбор растениеводческой продукции. С начала сезона текущего года реализовано около 1083,5 тыс. тонн плодоовощной продукции и картофеля.

По сбору овощной продукции все также продолжает лидировать Приволжский район. Ими реализовано около 120 тыс. тонн. По бахчевым первенство у Енотаевского района – 46,1 тыс. тонн. Труженики Харабалинского района лидеры по реализации картофеля – около 98 тыс. тонн.

За пределы области отправлено около 352,4 тыс. тонн овощей, 134 тыс. тонн бахчевых культур и свыше 183,6 тыс. тонн картофеля. На внутреннем рынке реализовано больше 303,5 тыс. тонн овощей, 49 тыс. тонн бахчевых и около 58 тыс. тонн картофеля.

## БЕЛЫЕ ЖУРАВЛИ КАК СИМВОЛ ЕДИНСТВА

В Астрахани прошёл ставший уже традиционным «Праздник белых журавлей». Мероприятие, которое сегодня носит статус международного, учреждено народным поэтом Дагестана Расулом Гамзатовым. Белые журавли символизируют души погибших воинов, отдавших жизни за свою Родину. Организаторами праздника ежегодно выступает астраханская региональная общественная организация «Комитет солдатских матерей» и музей Боевой славы. В мероприятии, приняли участие и.о. мэра Астрахани Ирина Егорова, представители общественности Астрахани и Дагестана, а также руководство фонда Расула Гамзатова

«Мы с большим уважением относимся к астраханцам и знаем, что в вашем городе учится, живет и работает множество наших земляков, - сказала вице-президент фонда Расула Гамзатова Габибат Азизова. – Такие мероприятия, как «Праздник белых журавлей» прививают идеи гуманизма и единства, а это важно, поскольку страна у нас одна – многокультурная и многонациональная».

## АХТУБИНСК В ФОТОГРАФИЯХ

В концертно-выставочном зале «Муза» Ахтубинска несколько октябрьских дней работала фотовыставка «Для меня нет тебя прекрасней, любимый Ахтубинск!», посвященная 55-летию города на Ахтубе.

Свои работы на суд зрителей представили местные фотографы: Владислав Данилов, Роман Зубарев, Алексей Цаплин, Виктория Бауэр, Татьяна Тихонова, Виктория Обертох, Раиса Березкина, Татьяна Кальк. Работы каждого фотографа поистине уникальны и неповторимы. Все участники выставки представили свое видение и ощущение города.

## КОЛОКОЛ ИСПОЛНИТ ЖЕЛАНИЕ

Икрянинцы получили уникальную возможность побывать на фестивале «Южные звоны», который впервые проходит в Астраханской области. Проект получил финансовую поддержку в рамках международного грантового конкурса «Православная инициатива». Учредителями и организаторами ме-

роприятия являются Астраханско-Камызякская Епархия, региональное министерство культуры, дирекция по реализации фестивальных, конкурсных и культурно-массовых программ.

На центральной площади с. Икряное была организована продажа православной продукции, книжно-иллюстративная выставка, а также декоративно-прикладного искусства. Кроме того, прошла акция «Позвони на удачу», где любой желающий смог позвонить в колокол и загадать желание.

## ПРИВОЛЖСКИЕ ТКАЧИ

Недавно в Чувашии прошел I Форум ткачей России, где мастера смогли обменяться опытом, обсудить инновационные решения и наметить пути популяризации ткачества. Участниками Форума стали мастера от регионов России: из Москвы, Санкт-Петербурга, Перми, Астраханской области, Татарстана, Чувашии, Мордовии, Великого Новгорода, Башкортостана, Ставрополя, Алтайского края, Смоленской области и Иркутска. Участники данных регионов рассматривали стратегию по руководству представительством – «Инновационное направление в ручном ткачестве». Астраханскую область представляли сотрудники МБУК «Евпраксия» МО «Приволжский район» Наталья Максимова и Наталия Аппетина.

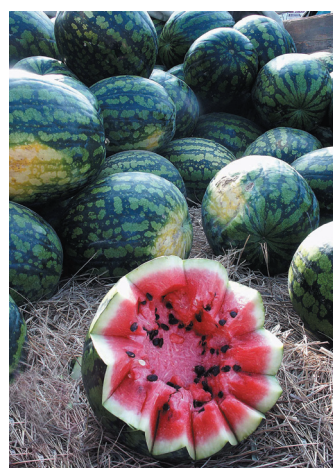
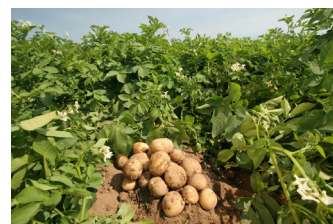
## СПОРТСМЕН ИЗ КАМЫЗЯКА ВЗЯЛ КУБОК МИРА

Кубок мира по кикбоксингу прошел в Анле в конце сентября. В соревнованиях приняли участие 1100 спортсменов из 28 стран мира. В составе молодежной сборной России выступили и наши земляки: Николай Ракин, Татьяна Митина, Артур Мустафаев, Роман Ельчанинов и др. Достоинно представил страну, область и район Николай Ракин, занявший первое место в лайт-контакте в весовой категории до 47 кг. Соперники буквально «наступали ему на пятки», но он справился с задачей, грамотно выстроил свои поединки и добился цели - получил заветный Кубок. Всего Николай Ракин добавил три медали разного достоинства в копилку сборной страны, принес очки для командного зачета, где Россия заняла первое место – в том числе благодаря и нашему спортсмену.

## УЧЕНИК ПРЕВЗОШЕЛ УЧИТЕЛЕЙ

Удивительное событие: на недавнем областном конкурсе операторов машинного доения от ООО «Картубинское» Красноярского района выступил ученик 11 класса местной школы Арслан Душемов. Может быть, жюри и не допустило бы учащегося, как нештатного производственника, но на его стороне были следующие аргументы: соревнования проходило на животноводческом комплексе «Картубинское», где он не первый год проводит каникулы в здешнем доильном зале, заменяя операторов. Дирекция предприятия не случайно выставила кандидатуру ученика, она была уверена в том, что он справится с конкурсными заданиями не хуже опытных операторов. И не ошиблась. Арслан на состязании занял второе место, оставив позади себя одиннадцать профессионалов.

Использована информация районных газет и официальных порталов



Батыршин МИНДИЕВ,  
глава Володарского района:

## «ПЛАНЫ НА 2015 ГОД У РАЙОНА БОЛЬШИЕ»

*«Пункт-А» совместно с Ассоциацией муниципальных образований решил провести некий срез состояния дел в районных администрациях. Мы начинаем серию интервью с главами районов. И первым нашим собеседником стал глава Володарского района, председатель Астраханской Ассоциации муниципальных образований Батыршин МИНДИЕВ.*



### О ВЫБОРАХ

– Батыршин Гафурович, сентябрьские выборы стали для астраханской муниципальной власти своеобразным рубежом: Большая часть МО как районного, так и поселкового уровня прошли через процедуру перевыборов. Каковы, по вашему мнению, итоги голосования 14 сентября? Вы, как глава Ассоциации муниципальных образований, как оцениваете итоги прошедшей кампании?

– Что касается глав администраций муниципальных районов, то результаты очевидны: жители положительно оценили результаты работы глав в предыдущую пятилетку и выдали им мандат доверия на еще один пятилетний срок. Это, конечно же, касается в первую очередь тех глав, кто продолжил работу на второй и третий срок.

– А что скажете про новых глав районов – Владислава Коняева в Икрянинском районе и Василия Сухорукова в Камызякском районе?

– Василий Павлович – известный предприниматель в районе, его знают и уважают. Так что победа безусловно заслуженная. Это человек деятельный, серьезный.

Ну а что касается Владислава Гарриевича, то я его знаю по депутатской деятельности. Как депутат он себя хорошо зарекомендовал. Надеюсь, что теперь он не менее успешно покажет себя и как хозяйственник – как человек, который будет работать на исполнение уже тех законов, которые были приняты в его бытность депутатом.

– А что по сельским главам скажете? Ведь там большое число людей сменилось...

– Скажу так: хлеб муниципального главы – не такой уж и сладкий. Поэтому на этих выборах многие главы добровольно оставили свои посты и не баллотировались повторно (хотя по закону имели право). На смену им пришли новые управленцы. Замены достаточно серьезные: почти 40% корпуса глав сменилось. Теперь этим людям предстоит осваиваться в должности, приступать к исполнению своих предвыборных программ и ОБЕЩАНИЙ. И я хочу надеяться, что у них это получится...

– Представляю себе... На выборах, бывает, в азарте гонки кандидаты такого могут наобещать, что хоть фантастический роман-утопию пиши.

– Конечно, мне немного боязно в этом отношении. Зная эту работу, было довольно странно слышать от некоторых канди-

датов лозунги в духе «мы завтра старый мир разрушим до основания, а затем...». Как показывает практика, эта спесь с людей сходит довольно быстро. Реальная жизнь – штука жесткая. Так что люди вклинятся в ту работу, которая необходима. А главы районов, думаю, им помогут.

Плюс, с 2015 года ситуация для местных глав станет немного полегче, чем это было раньше: часть полномочий от поселений должна быть передана в район.

### О МУНИЦИПАЛЬНОЙ РЕФОРМЕ

– Расскажите подробнее о передаче полномочий.

– К сожалению, сегодня ситуация еще слишком неопределенная, чтобы можно было говорить наверняка. Пока что поправки в Бюджетный Кодекс РФ не приняты Госдумой. И как будут произведены расчеты по тем субсидиям, дотациям и субвенциям, которые сегодня даются на сельские поселения, мы, к сожалению не знаем: ни в той части, что останется поселениям, ни в той части, что дойдет до районов. Пока этот вопрос открыт: указ и закон о передаче полномочий с 1 января 2015 года уже есть, а вот конкретный механизм этой передачи не принят.

– А если поправки в Бюджетный кодекс так и не примут вовремя, что будет? Деньги подвиснут в воздухе?

– Главы районных администраций этой ситуацией серьезно обеспокоены. На региональном уровне мы стараемся максимально ускорить процесс. Уже готовится соответствующий местный закон о передаче полномочий (чтобы потом принять его без проволочек).

### О ЧИСТОЙ ВОДЕ

– Перейдем ко второму списку вопросов – конкретно касательно Володарского района, который вы возглавляете. Вы, в отличие от большинства коллег, на выборы не ходили. До выборов вам лично остается еще год. Поэтому такой вопрос: какие задачи вы, как глава района, ставите перед собой до окончания срока своих полномочий?

– Само собой, планов на 2015 год у нас много. В числе основных задач – водоснабжение малых сел. Мы сегодня делаем проект частно-государственного партнерства (и в этом мы первые в Астраханской области) по строительству водопровода в малых селах на 60-250 домовладений.

– А в чем новация? Вы нашли какого-то инвестора, который готов обеспе-

чить село водой? Он потом с людьми не начнет драть платежи по монопольному тарифу?

– Нет, инвестора нет. В проекте участвуют четыре стороны: население, сельсовет, район и областная администрация. Пока у нас только реализуется пилотный проект в селе Разбугорье. Так, 15 октября состоится запуск водопровода.

– С чистой питьевой водой?

– Тут есть нюанс. По закону мы обязаны предоставить гражданам возможность подключиться к чистой питьевой воде. И мы, естественно, такой вариант предлагаем. Но зачастую жители на сходе отказываются от этой возможности, так как питьевая вода обходится дороже, чем простая техническая. А так как 90% воды наши сельчане используют в хозяйственных целях – скотина, огороды и т. д. – то они сами же на сходах отказываются от питьевой воды в пользу технической. В конце концов, проще фильтр поставить, чем огород поливать питьевой водой.

### О ГОЛУБОМ ТОПЛИВЕ

– А как продвигается газификация?

– Такие села, как Сармантаевка, Блиново, Нововасильево, Барановка и Лебяжье, на следующий год должны быть подключены к газу. Проекты на такие малые села у нас уже готовы. Раньше мы не смогли включить их в программу газификации Газпрома, так что теперь, благодаря губернатору, мы ликвидируем это отставание. Уже подготовили внутреннюю проектно-сметную документацию. Плюс, у нас идет активное строительство новых микрорайонов, куда также нужно подавать газ, и воду, и электричество. Это большой фронт работ на 2015 год.

### ВОПРОСЫ БЛАГОУСТРОЙСТВА

– Как идет благоустройство территории?

– Еще одно направление работы связано с организацией в каждом поселении от одной и более детских площадок – в каждом микрорайоне. Программу реализуем совместно с областным депутатским корпусом за счет их фондов. Идет также проект по ограждению кладбищ. Причем, опять же, удается реализовать схему совместного финансирования: население + сельсовет + район + депутатские средства. Запланировали также несколько спортплощадок – в крупных населенных пунктах. Позже дойдем и до малых сел.

(Окончание на 8-й стр.)



Батыршин МИНДИЕВ, глава Володарского района:

## «ПЛАНЫ НА 2015 ГОД У РАЙОНА БОЛЬШИЕ»

(Окончание. Начало на 7-й стр.)

– Я смотрю, население у вас активно участвует в жизни района...

– Да, народ отзывчивый. На будущий год, думаю, все вместе займемся озеленением: посадим деревья в каждом поселении, в каждой школе, учреждении. Заодно к 70-летию Победы приведем в порядок все обелиски и памятники, в том числе брошенные могилы ветеранов, у кого родственников на сегодня не осталось.

### ПРО ОЧЕРЕДИ В ДЕТСАДЫ

– Раз уж мы с вами упомянули школы... Как у вас обстоит ситуация со строительством детских садов?

– Этот вопрос у нас решается неплохо. В прошлом году мы смогли создать около 600 мест. Сейчас к концу года планируем создать еще 100 мест в Володаровке. Таким образом на сегодняшний день мы полностью закрыли дефицит мест для детей от 3 до 6 лет. Что касается детей до трех лет, то мы в этом плане работаем. У нас школы рассчитаны на 500-600 мест, а загружены они зачастую лишь наполовину. Поэтому мы используем часть школьных помещений (первый этаж или отдельное крыло) под организацию детских садов. Это удобно: столовая есть, спортзал есть, актовый зал, двор для прогулок легко можно переоборудовать... По сравнению со строительством отдельных детских садов такой вариант позволяет серьезно экономить бюджетные средства – как на создании мест, так и на содержании.

### О ВЕТХОМ ЖИЛЬЕ

– Еще один вопрос – про ветхое аварийное жилье. Сейчас большая программа по всему региону реализуется. Как этот вопрос решается в Володарском районе?

– Мы к этому вопросу вплотную подступились еще в 2007 году, первые из сельских районов региона. На сегодняшний день у нас реализуется большой проект в селе Новинка: строится 64 квартиры. 32 из них уже построены и к концу года готовятся их сдача в эксплуатацию. Также в селе Сизый Бугор строятся две квартиры. Итого: 66 квартир, в которые въедут жильцы уже в 2015 году. Свет и воду уже к этим домам подвели, сейчас штурмуем по газификации.

В дальнейших планах: два трехэтажных дома в Володаровке, большой проект в Зеленге. Таким образом в течение двух-трех лет мы сумеем ликвидировать очередь на жилье, сформированную до 1 января 2012 года.

Отдельный проект: дом для детей-сирот. В этом году должны построить каркас, окончательная сдача намечена на май-2015. К сожалению, этот дом не полностью закрывает потребности детей-сирот, которые проживают у нас в районе (190 человек). Так что сейчас мы оформляем еще два участка под аналогичное строительство.

### ПРО ДОРОГИ И МОСТЫ

– Еще одна типичная проблема дельтовых районов Астраханской области – нехватка мостов...

– Благодаря поддержке губернатора у нас в прошлом году был запущен мост, ко-

торый значительно облегчил транспортную ситуацию сразу в нескольких селах: Цветное, Алексеевка, Крутое, Большой Могой, Болдырево, Менешау, Таловинка, Трубное. Тем не менее, работу надо продолжать и в других транспортных направлениях. Так что сегодня мы ведем переговоры с инвесторами по установке понтонных переправ на интенсивных направлениях: в сторону Зелени через Сизый Бугор и в Марфино.

Отдельный вопрос – восстановление мостов по пути в Чуркинский монастырь. Там три моста, которые уже обветшали. Сначала была идея попросту проложить новые мосты по стандартной технологии – с помощью труб. Однако сейчас решено сохранить исторический вид мостов, какими, как они были построены изначально – деревянными (хотя, конечно, усилим их, чтобы машина могла проходить). Эта проблема уже решается, мы сейчас делаем расчеты, так что примерно весной вопрос будет снят.

– Раз уж затронули мосты, то самое время поинтересоваться, как обстоят дела с дорожным хозяйством...

– Дорожный фонд заработал, восемь сельских советов оформили уже документы. На сегодняшний день они получают отчисления от акцизов, и до конца этого года мы должны получить на ремонт и строительство дорог 30-50 млн рублей. Эти средства планируются направить в первую очередь на дороги в поселке Володарский – все-таки это лицо района. Но и другие сельские поселения забывать нельзя. Поэтому в этом году мы (первые в Астраханской области) пошли на эксперимент и для ремонта одной из дорог использовали упрощенную технологию с применением грунтово-цементной смеси с полимерами (немецкий опыт). Эта технология, конечно не способна заменить полноценное асфальтовое покрытие, как на основных трассах, однако для обслуживания направлений с малоинтенсивным трафиком этого вполне должно быть достаточно. Пробный участок длиной в 1,2 км сейчас уже сделан, и мы сейчас будем смотреть, как он переживет осеннюю распутицу и зиму. Если все будет хорошо, то приступим к дальнейшему строительству таких дорог для обслуживания малых сел. Ну а дальше, если средства будут, уже на эту базу сможем сверху положить асфальт, технология позволяет.

### ЭКОНОМИКА

– Хорошо, перейдем к экономике. Какие проекты развиваются на территории?

– На нашей территории нет никаких больших проектов федерального значения – на трубопроводов, ни консорциумов... Так что развиваем традиционные отрасли – например, рыбодобычу. На территории Володарского района вылавливается более 65% квоты Астраханской области (28 тыс. тонн рыбы). В этом направлении сегодня главная задача – развивать глубокоую переработку. Тут уже есть некоторые достижения по строительству перерабатывающих цехов, Консервный завод, опять же, оживает.

Помимо добычи рыбы в районе развивается аквакультура. Так, на будущий год предприниматели планируют выпустить

на рынок стерлядь – около 13 тысяч голов. Подрастает и аквакультурное поголовье осетров, которым сейчас уже три года. Это значит, где-то через четыре года эти осетры приобретут товарный вид. Плюс, недавно еще 10 тысяч сеголеток выпустили в водоем.

– Володарский район всегда был славен не только рыбаками, но и животноводами.

– Это направление всегда было развито в Володарском районе. По статистике, каждая семья в нашем районе держит по три головы крупного рогатого скота. И это помимо ферм и племобъединений. Плюс, само собой, у нас хорошее конепоголовье. Причем наших коней покупают в Казахстан, в Белоруссию...

– Если с поголовьем крупного рогатого скота все хорошо, то что тогда происходит с молокозаводом?

– К сожалению, пока он не работает. Производство в идеальном состоянии, модернизированное, но – не работает. Мы очень надеялись, что этот проект заработает, так как сырье есть, его много – до 25 тонн молока ежедневно. Но, к несчастью, вопрос не в нашей юрисдикции. Для нашего района проблемы с заводом стали серьезным ударом, тем более что до сих пор руководством предприятия задолжало население за поставленную продукцию более 7 млн рублей. Пока надеемся, что придет инвестор, который раздаст долги и наладит производство и прием молока у населения – для людей это было бы хорошим подспорьем.

### – А растениеводство?

– Основное направление развития сейчас – технологии закрытого грунта: строятся тепличные комплексы. Пример подают китайцы. К нам прибыло десять граждан из Поднебесной, они получили вид на жительство, официально работают, взяли под теплицы десять гектар земли и в этом году сняли первый урожай 850 тонн. Сейчас у них уже второй урожай созревает. Опыт хороший, так что другие хозяйства уже на это обратили внимание и тоже начинают строить теплицы. Одно КФХ уже тоже построило 38 теплиц, сняли урожай в 570 тонн.

– Вы сказали, что в районе нет крупных инвестпроектов федерального масштаба. Но как же так? Ведь были же в этом году планы построить в регионе сеть солнечных электростанций. И две из шести станций, по нашим данным, должны были разместиться в Володарском районе...

– Вы правы, такие планы есть. Но, опять же, тут все целиком зависит от инвестора – когда он решит строить. Со своей стороны муниципалитет уже всю работу выполнил: участки мы для проекта нашли, оформленные провели. Мы им дали промышленную зону, где у нас уже располагается молокозавод и завод по переработке овощей. Теперь ждем начала монтажных работ, они запланированы на 2015 год. Плюс, в перспективе тот же инвестор планировал заняться ветряной генерацией, дай бог, чтобы у нас это все получилось – районные власти готовы подобным проектам всячески содействовать.

<http://punkt-a.info>





## Церковь Петра и Павла

Найти церковь Святых апостолов Петра и Павла в Черном Яру несложно. Любая улица, идущая параллельно Волге от центра поселка к его северной окраине, ведет к кладбищу, где стоит храм. За стройной шеренгой из тополей и берез четко просматриваются его очертания, лишенные какой-либо грандиозности и помпезности.

Аккуратная небольшая церковь, с невысокой колоколенкой разместилась в нескольких десятках метров от края высокого и обрывистого берега Волги - яра. Когда-то великая река яростно обрушивала страшную силищу своих волн на его отвесную стену. Сотни лет метр за метром, отгрызая тонны грунта, подбиралась река к творению человеческих рук.

Но однажды, разрушив часть погоста, Волга, словно устыдившись содеянного, остановилась. Храм Святых апостолов Петра и Павла самый древний в области. Он построен в 1647 году. Во второй половине XVIII века церковь была значительно переделана. Перекрыли восьмерик восьмилотковым куполом, а позднее достроили боковые притворы, изменили декор храма. Хотя многое сохранилось от первоначальной постройки, например редкость – чугунные полы в западном (центральном) притворе. Сберегли в храме и такую уникальную вещь, как роспись XVIII века. Она покрывает лотки купола. Приход сам по себе не очень велик, около семидесяти прихожан, но на воскресные богослужения в храм приходит человек двести. Среди них много молодёжи, которая охотно посещает церковные службы.

## «Кусочек» Мексики в харабалинской степи

В 1995 году был образован памятник природы регионального значения «Урочище Кордон». Он представляет собой небольшой участок степного ландшафта, расположенный на землях лесного государственного фонда в 43 км от Тамбовки.

Памятник является местом произрастания в естественных природных условиях экзотического вида мексиканского кактуса из рода опунции, который был высажен учеными Хошеутовского пункта РАН в декоративных целях в 1904-1917 годах. Высота некоторых достигает 0,4 м, эти безобидные с виду «чебурашки» - плоские, мягкие, круглые «листья» нарастают друг на друга образуя причудливые формы, усыпанные тонкими иголками. На ребрах некоторых вырастают темно-красные плоды, а цветут мексиканские «недотроги» в конце мая в начале июня большими желтыми, реже бледно-розовыми цветами. Площадь посадок составляет более гектара.

Интересно, что, например, итальянцы едят плоды опунции как десерт, в свежем виде или после термообработки. Вкусны плоды опунции, слегка подрумяненные в духовке прямо в коже и затем охлаждённые; их подают к столу вместе с ножом и вилкой. Предварительно надо снять с плода его колючий «кожушок», и тогда можно насладиться лакомством.

Плоды опунции используются в кондитерских изделиях, для приготовления фруктовых салатов и кремов. Из них варят варенье, желе. Кроме того, плоды растущей в Италии и других средиземноморских странах опунции применяют как целебное средство (они обладают крепящим и заживляющим свойствами).



# 5 ЖИВОТНЫХ, СТАВШИХ МЭРАМИ

*Иногда люди ведут себя странно: например, отдают власть над своим городом в руки, точнее, лапы животных. Вот пять случаев, когда животные занимали пост мэра города.*



## 1. КОТ СТАББС — ТАЛКИТНА, АЛЯСКА

Этот кот не только заполучил место мэра, но и занимает его вот уже 15 лет. Правда, он управляет не совсем городом, а скорее, деревушкой, с населением всего 900 человек. Впрочем, 15 лет — внушительный срок правления даже для человека, так что Стаббс, видимо, весьма хорош на своём посту. Стаббс оказался в мэромском кресле, когда однажды, во время выборов, ни один из кандидатов не понравился местным жителям. Ради шутки кто-то предложил кандидатуру кота на высокий пост, и жители деревни дружно проголосовали за него. Впоследствии они решили, что кот-мэр — хорошая приманка для туристов, и поэтому Стаббса до сих пор регулярно переизбирают. Большую часть времени мэр Талкитны спит, шляется по дворам своих избирателей и играет с другими котами, не имеющими политического влияния.

## 2. ПЁС БОСКО — СУНОЛ, КАЛИФОРНИЯ

Мэром города Сунол 13 лет честно прослужил пёс Боско, смешанной породы лабрадора и ротвейлера. Его назначение на пост мэра носило символический и шуточный характер, но в 1989-м году коммунистическое китайское издание «Народный Ежедневник» привело назначение



Боско в своей статье как пример того, что демократические выборы — полная чушь, и власть может достаться даже дворняге. Тогда защитники свободы выборов привезли Боско в Сан-Франциско и устроили митинг у китайского консульства, провозгласив собаку-мэра символом демократии и свободы.

## 3. КОЗЁЛ ГЕНРИ КЛЕЙ III — ЛАХИТАС, ШТАТ ТЕХАС



Мэр Лахитаса знает лучший способ справиться с жарой в солнечный денёк: выпейте кружечку-другую пива и успокойтесь. Генри и сам с удовольствием воспользовался бы собственным советом, да вот только это проблематично, когда вместо рук — копыта. Впрочем, многочисленные туристы всегда готовы прийти на помощь мэру, ведь Генри — не просто политик, а представитель династии, правящей в Лахитасе с 1986-го года, когда его дед был впервые избран на пост главы города. Стоит упомянуть, что все мэры-козлы в городе являются талисманами производимого там пива.

## 4. ЛЮСИ ЛУ — РЭБИТ ХЭШ, КЕНТУККИ

В 1998-м году немецкая овчарка Гуфи была избрана мэром тихой деревушки в Кентукки. Вообще то, если говорить откровенно, Гуфи, видимо, купил эти выборы. Вся эта история началась под прикрытием сбора средств для местной церкви, когда каждый прихожанин мог за доллар проголосовать за своего кандидата. Причём голосовать можно было неограниченное количество раз — плати бакс и голосуй. Гуфи обошёл своего двуногого соперника, получив целых 8000 голосов. Явно это было неслучайно... С того рокового дня город выбрал ещё двух собачьих мэров, сейчас кресло занимает Люси Лу, мэр породы колли.



## 5. КОТ ФРЕДДИ - ШАРОН, ВИСКОНСИН

Мэр городка Шарон в Висконсине в свое рабочее время занимается тем, что ест и спит. Правда, никаких злоупотреблений в этом нет, — ему положено. В этом городке, где проживет 900 человек, есть президент (президентская система управления населенным пунктом), официально обладающий властью, и это человек. А вот мэром и общепризнанным талисманом городка является кот Фредди.

По данным сети интернет



# ЧЕТЫРЕХЛЕТНИЙ МАЛЬЧИК ИЗБРАН ГРАДОНАЧАЛЬНИКОМ

Городок Дорсет в штате Миннесота, США, где живет двадцать два человека, выбрал в мэры четырехлетнего Роберта Тафтса. Жители сказали, что он просто «сгусток энергии».



Миниатюрный политик пока еще не выговаривает все слова и буквы, зато уверен, что может справиться с должностью мэра. Роберт «Бобби» Тафтс взбудоражил весь Дорсет. И хотя мальчуган еще только ходит в детский сад, местные жители уверены, что у него есть все задатки эффективного градоначальника. «Он великолепен и абсолютно удивителен, — говорит Кэти Шмидт, чья семья жила в Дорсете на протяжении четырех поколений. — Он

высказывает прямо в лицо все, что думает и очень точно выражает свои мысли. Вы даже не можете себе представить, что это за сгусток энергии!»

Малолетний мэр отлично поет и танцует. Он величественно расхаживает по Дорсету, опираясь на трость, и является настоящим экспертом в рыболовном деле. Он направо и налево раздает советы о том, какую приманку лучше использовать, и прочих рыболовецких премудростях. Он ни капельки не стыдится открыто обсуждать свою личную жизнь. Роберт «Бобби» Тафтс заявил, что у него на данный момент есть только одна дама сердца – девчушка по имени Софи. Жители в шутку гадают, есть ли у нее шансы стать первой леди города, но все точно знают, что она понастоящему пленила маленького градоначальника.

Такого необычного мэра в Дорсете выбрали во время ежегодного фестиваля. Избирательная кампания обошлась в смешные деньги – 1 доллар

за то, чтобы ваше имя попало в шляпу вместе с именами других кандидатов, которым даже не обязательно жить в этом городе. Сами выборы, конечно, носят шуточный характер, но маленький мэр отнесся к этому со всей серьезностью. Его семья даже переехала сюда из Чикаго.

Дорсет появился на карте всего столетие назад, когда через этот район прошла железная дорога. Статус города, который остался только в памяти местных жителей, он потерял год назад. «Это произошло, когда нас лишили почтового индекса», — сказала Кэти Шмидт. При этом здесь претендуют на статус «ресторанной столицы мира». Аргумент прост – Дорсет имеет рекордное количество ресторанов на душу населения, учитывая, что тут живут 22 человека. Впрочем, эта цифра варьируется. «Она зависит от того, сколько детей у нашего проповедника», — посмеиваясь, сообщила Шмидт изданию Дэйли Ньюс.

# ЖИТЕЛИ АМЕРИКАНСКОГО ГОРОДА ВЫБРАЛИ МЭРОМ ПОКОЙНИКА

На выборах мэра в американском городке Уинфилд (штат Миссури) с огромным отрывом от своего соперника победил Гарри Стоунбрэйкер, умерший за месяц до этого от сердечного приступа, сообщает Би-би-си.

На выборах мэра в американском городке Уинфилд (штат Миссури) с огромным отрывом от своего соперника победил Гарри Стоунбрэйкер, умерший за месяц до этого от сердечного приступа, сообщает Би-би-си.

Конфуз произошел из-за особенностей местного законодательства. Г.Стоунбрэйкер, занимавший пост мэра три срока подряд, скончался 11 марта 2009 года от сердечного приступа в больнице святого Людовика в возрасте 69 лет. Согласно законам штата, к этому моменту форма бюллетеней для голосования на выборах мэра Уинфил-

да уже была утверждена окончательно, и вносить в нее изменения было запрещено.

Таким образом, на выборах 7 апреля избирателям предлагалось отдать свой голос либо за умершего Гарри Стоунбрэйкера, либо за его единственного конкурента, члена городского совета Берни Пантера.

Покойный Г.Стоунбрэйкер одержал убедительную победу, набрав 206 голосов избирателей (90%), многие из которых проголосовали досрочно. Таким образом, он был переизбран на четвертый срок. За Б.Пантера было отдано лишь 23 голоса. Од-



нако именно ему, вместе с другими членами городского совета Уинфилда, предстоит определить временного преемника Г.Стоунбрэйкера на посту мэра до проведения следующих выборов в апреле 2010 года. Как сообщают

местные СМИ, трое избирателей вписали в бюллетень еще одну фамилию и отдали голос за кандидата, которого изначально не было в списке.

Окружной секретарь Элен Лак заявила, что ее ничуть не удивила победа Г.Стоунбрэйкера на выборах, так как он действительно пользовался огромной популярностью у жителей Уинфилда, население которого составляет около 1500 человек. «Я предполагала, что он победит, так как, кажется, после смерти его популярность только увеличилась», — цитирует Э.Лак агентство Associated Press.

По данным сети интернет

## АДМИНИСТРАЦИЯ

Администрация – это орган управления, заведования, устройства. По крайней мере, так думали древние латиняне. В наше с вами время – это исполнительно-распорядительный орган в системе местного самоуправления. То есть люди, которые там служат, с одной стороны исполняют волю народа и букву закона, а с другой – распоряжаются тем капиталом, который достается муниципалитету после справедливой дележки налогов, сборов и прочей прибыли.

Администрация – слово для нас достаточно новое. Еще лет двадцать назад везде правили, вершили и рядили сельсоветы и райисполкомы. Однако, в 1991-1993 годах, в условиях создания новой системы местного самоуправления (дабы войти в Совет Европы, в который почему-то очень хотелось), были учреждены новые управленческие органы – местные администрации. Что позволило одному из тогдашних астраханских поэтов написать пророческие строки: «Вот и мы вместо РАЙисполкомов получили АДминистрации». Трудящиеся городков, поселков и деревень к смене вывески отнеслись скептически,

### ХОРОШО БЫТЬ АДМИНИСТРАЦИЕЙ

*Администрация*

один из газетных заголовков так объяснил суть преобразований: «Сначала жили бедно, а потом погорели».

Главное отличие администрации муниципальной от администраций органов государственной власти в том, что она должна заниматься исключительно местными «головными болями» и не лезть в вопросы политики и державные проблемы. Поэтому, если некий глава местной администрации ходит по полям и огородам и стенает: «Я – государственный! Мне некогда назвозом заниматься!», смело снимайте его с управления. Он поставлен для решения именно локальных чаяний и требований.

Кстати, стать местным администратором, возможно двумя законными способами.

Путем избрания на всенародных выборах, или же назначением по контракту, который заключается по результатам конкурса.

В любом случае управленец будет подконтрольным обществу и местным депутатам. К сожалению, во многих муниципалитетах не до конца понимают, что работники местной администрации – не вожди, не баи, не князья, не помещики. И даже не шерифы. Они – просто управляющие, живущие по Уставу. Уставу муниципального образования. И никаких «неуставных взаимоотношений» быть не должно!

И еще. Принципиально важно знать, что, принимая те или иные решения, администрация должна советоваться с жителями – публиковать проекты планов, социальных программ, проводить слушания. А после – качественно и предметно отчитываться за исполненное. Чтобы земляки потом не говорили: «Благими пожеланиями выложена дорога в АД...министрацию».

## БРЕНД

Новомодное словечко «бренд», к счастью, не имеет ничего общего с исконно русским глаголом «сбрендить». Термин «бренд» пришел к нам из английского языка и означает торговую марку, клеймо, товарный знак. Сегодня в широком понимании это – некий узнаваемый символ, по которому можно узнать товар, услугу или же территорию. Например, тот или иной муниципалитет. Самый популярный муниципальный бренд в стране – это Урюпинск, гордо величающий себя столицей российской провинции.

Впрочем, на Руси брендили давно и без англичан. Некий имиджмейкер Олег, по совместительству работавший князем, еще в девятом веке назвал Киев «матерью городов русских». Остальным пришлось в это поверить. Царь Иван Васильевич прикрепил к Москве титул «Третьего Рима» и провел настолько успешную пиар-кампанию, что многие верят в это и сегодня. Конечно, большим городам и центрам легче брендировать себя, но райцентры, и даже небольшие села-поселки также имеют шанс найти у себя некую «изюминку» и продвигать ее в



качестве местного бренда. И даже ловить на эту удочку инвестиции.

Говоря сложным языком маркетологов, бренд – образ муниципального образования, идентифицируемый в сознании основных потребителей и отличающий данное МО от МО – конкурентов. Реализация данного образа может осуществляться посредством символа (герба), слогана и прочих элементов маркетинга. Соответственно если муниципалитет выращивает арбузы и то

же самое делают еще десяток муниципалитетов-соседей, использовать полосу ягоды в качестве бренда не получится. Лишено оригинальности. А вот если в этом селе швартовался Ноев ковчег, жил Ихтиандр, ловится уникальная рыба фугу, а жители вместо томатов выращивают папоротник – самое то. Главное – найти свою «фишку», а затем продать ее инвесторам, туристам и партнерам. Этому представителей муниципалитетов постоянно учат на разных семинарах и форумах. Пока получается не у всех.

Чаще всего муниципалитеты позиционируют себя как некое хранилище уникальной народной культуры, как место расположения чего-то необычно-природного, или же, как географическую точку, где происходили важные исторические события. При этом бывают удачные случаи незапланированного брендирования, при этом попадающие «в десятку». Характерный пример – «Сборная Кмызякского края по КВН», прославившая свой муниципалитет на весь русскоязычный мир, благодаря качественному и оригинальному юмору.