



УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!

Полтора месяца назад мы с вами стали участниками важнейшего в текущем сезоне политико-административного мероприятия – выборов руководителей и депутатов различных уровней исполнительной и представительной власти. Как известно, это один из основных институтов непосредственного волеизъявления жителей, и итоги показывают, что данное волеизъявление было вполне объективным. Коль скоро в нашей компетенции говорить о выборах именно муниципального уровня, то можно констатировать, что выборы во многих случаях сработали именно в качестве инструмента обновления власти.

Как демонстрирует итоговая статистика, новых руководителей получили два района области – Камызякский и Икрянинский, а также 45 поселений. Если рассматривать последний уровень в качестве власти, максимально приближенной к народу, то «обновление» здесь составило 27 процентов, то есть более четверти. Полагаю, что это достаточно высокий коэффициент народной демократии, дающий объективную оценку работе «глав первого уровня».

Из этого числа 29 руководителей покинули свои должности добровольно, сознательно уступая дорогу новым претендентам, а 16 человек проиграли выборы. Наиболее заметная смена власти на местах произошла в Наримановском районе, где сразу четыре села поменяли глав, и в Енотаевском, где новые руководители возглавили пять населенных пунктов. А вот в четырех сельсоветах разных районов избраны руководители, уже имевшие опыт административного управления, то есть пришедшие на должность повторно. Если продолжать оперировать статистическими данными, то интересен и т.н. «гендерный» фактор – из 163 муниципальных руководителей 126 – мужчины, и лишь 37 – женщины. Но, безусловно, главным остается тот факт, что

муниципальные выборы – 2014 прошли в регионе достойно и без нарушений, что подтверждает легитимизацию избранных руководителей и на официальном и на неофициальном, то есть народном, уровне. Впереди огромный пласт работы, рассчитанный на пятилетку. В ближайшее время в Ассоциации муниципальных образований области также пройдут перевыборы в Совет и Президиум. Совершенно уверена, что наше коллективное сообщество также изберет самых достойных, и, в данном случае, опыт уже состоявшихся руководителей будет прекрасно сочетаться с энергией и свежей инициативой руководителей новых. От имени АМО хочу искренне поздравить весь корпус муниципальных глав со вступлением в свои права и обязанности! Это нелегкая, ответственная, порой неблагодарная, но столь нужная обществу работа! С которой всегда легче справляться вместе. Надеюсь, коллективный опыт Ассоциации муниципальных образований области будет полезен всем вам в этой работе!

Ольга ГАЙ,
исполнительный директор Ассоциации
муниципальных образований
Астраханской области



- Вправе ли органы местного самоуправления устанавливать правила содержания животных?

- В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к компетенции органов местного самоуправления поселений, городских округов отнесены полномочия в сфере благоустройства их территорий (пункт 19 части 1 статьи 14, пункт 25 части 1 статьи 16). Благоустройство представляет собой комплекс мероприятий по содержанию территории, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории. Таким образом, в части, касающейся вопросов благоустройства, органы местного самоуправления вправе устанавливать правила содержания домашних животных. Так, Методическими рекомендациями по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований (утверждены Приказом Минрегиона России от 27 декабря 2011 г. № 613) органам местного самоуправления рекомендовано регулировать порядок содержания домашних животных на территории муниципального образования (пункты 8.1.2, 8.10.7).

В то же время органы местного самоуправления не вправе регулировать права и свободы граждан, в т.ч. гражданско-правовые права и обязанности владельцев животных, поскольку это относится к компетенции Российской Федерации (пункты «в», «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации, статья 3 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Органы местного самоуправления не вправе также регулировать вопросы санитарно-эпидемиологического благополучия населения, поскольку таковые относятся к компетенции Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статьи 3, 4, 5 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», статьи 2, 3 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии»). Вместе с тем в соответствии с пунктом 6 статьи 263 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законами субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями субъекта

Российской Федерации, в том числе по решению вопросов организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, осуществления регионального государственного ветеринарного надзора. Соответственно, регулирование муниципальными правовыми актами отдельных вопросов, касающихся санитарно-эпидемиологического благополучия, может быть признано правомочным, если органы местного самоуправления уполномочены на это законодательством субъекта Российской Федерации.

Таким образом, в пределах своей компетенции органы местного самоуправления вправе принимать муниципальные правовые акты, устанавливающие правила содержания домашних животных.

- Просим разъяснить порядок определения предельного размера дефицита местного бюджета.

- В соответствии со статьей 6 БК РФ под дефицитом бюджета понимается превышение расходов бюджета над его доходами.

Положения части 3 статьи 92.1 БК РФ предусматривают, что дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Согласно части 4 статьи 41 Кодекса к безвозмездным поступлениям относятся:

- дотации из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- субсидии из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии);
- субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов Российской Федерации;
- иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.

Следует отметить, что для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Кодекса, дефицит бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. При этом пункт 4 статьи 136 БК РФ предусматривает указанные меры в отношении муниципальных образований, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованиям за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 70 процентов объема собственных доходов местных бюджетов.

Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления
www.komitet4.km.duma.gov.ru



- В каких случаях органы местного самоуправления вправе непосредственно оказывать платные услуги населению, в том числе при наличии у них статуса бюджетного учреждения?

- Согласно пункту 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов. Такая возможность может быть предоставлена органам власти всех уровней только в случаях, предусмотренных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации. При этом в соответствии со статьями 4 данного Федерального закона под хозяйствующим субъектом понимается индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

Согласно части 1 статьи 2 ГК РФ оказание платных услуг относится к предпринимательской деятельности, которая является квалифицирующим признаком понятия «хозяйствующий субъект». При этом в федеральных законах органам местного самоуправления не предоставлена возможность оказывать платные услуги.

Некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность, но лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствует этим целям (пункт 3 статьи 50 ГК РФ). Положения части 2 статьи 41 Федерального закона предусматривают, что органы местного самоуправления, которые в соответствии с указанным Законом и уставом муниципального образования наделяются правами юридического лица, являются муниципальными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций, и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в соответствии с этим Законом.

Очевидно, что осуществление предпринимательской деятельности не может относиться к функциям управления, осуществляемым органами местного самоуправления. Публичные органы, которым придана частноправовая форма учреждения, осуществлять предпринимательскую деятельность не вправе.

В связи с изложенным органы местного самоуправления (как имеющие статус бюджетного учреждения, так и не имеющие указанного статуса) не вправе оказывать платные

услуги, за исключением случаев, когда такая возможность им предоставлена федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации. При этом остальные муниципальные учреждения (здравоохранения, образования, культуры и т. п.), если им в соответствии с учредительными документами предоставлено право осуществлять деятельность, приносящую доходы, вправе ее осуществлять.

- В каких случаях и в каком порядке органы местного самоуправления муниципальных образований вправе осуществлять финансирование расходов, не относящихся к вопросам местного значения, за счет средств местных бюджетов?

- Согласно положениям части 2 статьи 14.1, части 2 статьи 15.1, части 2 статьи 16.1 Федерального закона органы местного самоуправления поселения, муниципального района городского округа вправе:

- решать вопросы, указанные соответственно в части 1 статьи 14.1, части 1 статьи 15.1 и части 1 статьи 16.1 Федерального закона;

- участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами;

- решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов РФ.

При этом органы местного самоуправления могут осуществлять финансирование указанных вопросов и полномочий за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Кроме того, положения части 5 статьи 19 Федерального закона предусматривают, что органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования. Согласно нормам части 5 статьи 20 Федерального закона органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Необходимо учитывать, что финансирование вышеуказанных полномочий за счет средств местных бюджетов не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы РФ.

Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

www.komitet4.km.duma.gov.ru

- В чьи полномочия входит установка дорожных знаков внутри поселения?

- Согласно пункту 1 статьи 7 Постановления ГД ФС РФ от 01.12.1999 № 4722-II ГД «О Федеральном законе «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности», к муниципальным автомобильным дорогам относятся находящиеся в муниципальной собственности автомобильные дороги, расположенные на территориях населенных пунктов, иных муниципальных образований, в том числе открытые для движения автомобильного транспорта проезжие части улиц, проездов, набережных, площадей, искусственных сооружений, других объектов недвижимости, и обеспечивающие транспортные связи в пределах границ муниципальных образований, а также с прилегающими территориями других муниципальных образований и автомобильными дорогами общего пользования.

Согласно пункту 2 статьи 7 вышеназванного Постановления, муниципальные автомобильные дороги, расположенные на территориях населенных пунктов, являются частью улично - дорожной сети и составной частью формируемых на основе генеральных планов и комплексных транспортных схем населенных пунктов их инженерных инфраструктур. Согласно пункту 8 статьи 6 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», к собственности поселения относятся автомобильные дороги общего и необщего пользования в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог. Данный закон не устанавливает четких критериев отнесения дорог к дорогам местного значения. Это осуществляется по остаточному принципу. Перечни автодорог федерального, регионального и межмуниципального значения утверждаются Правительством РФ и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, соответственно, эти перечни и являются документами, определяющими статус этих дорог. Дороги же, которые не включены ни в один из указанных перечней и не оформлены в частную собственность, в силу закона должны признаваться дорогами местного значения.

Согласно пункту 1 статьи Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог. Теперь из Закона однозначно следует, что обеспечение автодорог дорожными знаками, светофорами и другими устройствами для регулирования дорожного движения, в т.ч. установка и содержание этих устройств на автодорогах местного значения, относится к компетенции органов местного самоуправления. Итак, в отношении автодорог местного значения органы местного самоуправления обязаны содержать не только собственно дороги, но и технологически связанные с ними объекты. Как видно из контекста, таковыми считаются лишь объекты, имеющие отношение к использованию дорог по их прямому назначению - для движения транспортных средств. Соответственно, к таким объектам не относятся сети связи, тепловые, электрические и иные сети и объекты коммуникаций, физически размещенные в пределах дороги, но функционально к ней не относящиеся. На основании изложенного можно сделать вывод о том, что установка дорожных знаков на дорогах местного значения является обязанностью органов местного самоуправления.

- В каком порядке осуществляются нотариальные действия в случае отсутствия в поселении нотариуса?

- В соответствии со статьей 14. 1. Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления поселения имеют право на совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия в поселении нотариуса. Статья 37 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате», определяет нотариальные действия, совершаемые главами местных администраций и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления в случае, если в поселении нет нотариуса. К числу этих действий относятся:

- 1) удостоверение завещания;
- 2) удостоверение доверенности;
- 3) принятие мер по охране наследственного имущества и в случае необходимости управлению им;
- 4) свидетельствование верности копий документов и выписок из них;
- 5) свидетельствование подлинности подписи на документах.

Абзац 3 статьи 39 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» предусматривает, что порядок совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений осуществляется в соответствии с Инструкцией о порядке совершения нотариальных действий, утверждаемой Министерством юстиции Российской Федерации (утверждена Приказом Минюста РФ от 27.12.2007 N 256), (далее – Инструкция). Пункт 2 Инструкции закрепляет, что Глава местной администрации поселения (далее - глава местной администрации) в случае отсутствия в поселении нотариуса имеет право совершать нотариальные действия по должности. Решением главы местной администрации в случае отсутствия в поселении нотариуса, совершение нотариальных действий может быть возложено на одно или нескольких должностных лиц местного самоуправления. Информация о принятом решении должна быть доведена до сведения граждан, проживающих на территории поселения, территориального органа Минюста России и нотариальной палаты субъекта Российской Федерации. Таким образом, учитывая положения вышеназванных норм законодательства, следует сделать вывод о том, что Главе администрации поселения необходимо принять Постановление, в котором нужно предусмотреть:

- лицо (лиц), наделенное(-ых) правом на совершение нотариальных действий;
- положения о том, что порядок совершения нотариальных действий осуществляется в соответствии с Инструкцией о порядке совершения нотариальных действий, утверждаемой Министерством юстиции Российской Федерации (утверждена Приказом Минюста РФ от 27.12.2007 N 256) и иными нормативно-правовыми актами, регулирующими правоотношения по совершению нотариальных действий;
- что лицо, обращающееся за совершением нотариальных действий уплачивает государственную пошлину по ставкам, установленным статьей 333.24 Налогового кодекса Российской Федерации, с учетом особенностей уплаты государственной пошлины, предусмотренных статьей 333.25 Налогового кодекса Российской Федерации. Данное решение необходимо довести до сведения населения, проживающего на территории поселения, путем его официального опубликования, в порядке, установленном для публикации муниципальных правовых актов. Кроме этого необходимо уведомить территориальный орган Минюста России и нотариальную палату субъекта Российской Федерации.

Красноярский институт Муниципального развития
<http://krasimr.ru>

- Может ли администрация или представительный орган муниципального образования выступить учредителем некоммерческой организации? Как осуществляется процесс наделения такой организации имуществом?



- Часть 1 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» определяет некоммерческую организацию как организацию, не имеющую извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющую полученную прибыль между участниками. Как предусмотрено частью 2 статьи 2 этого же закона, некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

В соответствии со статьей 9.1 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» одной из форм некоммерческих организаций является муниципальное учреждение. Типами муниципальных учреждений признаются автономные, бюджетные и казенные.

Часть 2 статьи 13 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» предусмотрено, что решение о создании некоммерческой организации в результате ее учреждения принимается ее учредителями (учредителем). В отношении муниципального бюджетного или казенного учреждения такое решение принимается в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 15 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» учредителем бюджетного или казенного учреждения является муниципальное образование в отношении муниципального казенного или бюджетного учреждения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 6 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» учредителем автономного учреждения, созданного на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности, является муниципальное образование.

В соответствии с пунктом 1 статьи 69 Федерального закона от 06.10.2010 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представительные органы муниципальных образований могут принимать решения о создании некоммерческих организаций в форме автономных некоммерческих организаций и фондов. Однако в настоящее время отсутствует специальное законодательство, регламентирующее правовое положение и деятельность автономных некоммерческих организаций, создаваемых представительными органами муниципальных образований. Подобный пробел делает затруднительной на практике процедуру создания таких некоммерческих организаций. Хотя подобные организации всё же создаются.

Относительно наделения некоммерческих организаций, учредителями которых являются органы местного самоуправления, имуществом можно пояснить следующее.

За муниципальными автономными, бюджетными и казёнными учреждениями имущество закрепляется на праве оперативного управления (статья 296 ГК РФ, часть 9 статьи 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», часть 1 статьи 3 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»).

Что касается автономных некоммерческих организаций и фондов, то в соответствии с абз. 2 части 1 статьи 7 и абз. 2 части 1 статьи 10 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» имущество, переданное автономной некоммерческой организации/ фонду ее учредителями (учредителем), является собственностью автономной некоммерческой организации/ фонда. Учредители автономной некоммерческой организации не сохраняют прав на имущество, переданное ими в собственность этой организации. Как уже было сказано, в настоящее время законодательство не содержит специальных положений, регламентирующих процедуру наделения имуществом автономных некоммерческих организаций (также фондов), создаваемых представительными органами местного самоуправления. Однако в соответствии со ст. 217 ГК РФ имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного и муниципального имущества. Также в соответствии со ст. 31 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» органы местного самоуправления в соответствии с установленными настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать некоммерческим организациям экономическую поддержку, в частности, в форме предоставления различных льгот. Передача имущества автономным некоммерческим организациям как форма экономической поддержки некоммерческих организаций органами местного самоуправления не закреплена. На основании этого представляется спорным говорить о возможности применения положений абз. 2 ч. 1 ст. 7 и абз. 2 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» относительно автономных некоммерческих учреждений или фондов, создаваемых органами местного самоуправления.

Правоприменительная практика, например, идет по пути отмены актов глав муниципальных образований, которыми находящееся в собственности муниципального образования имущество передаётся в качестве учредительного взноса в автономную некоммерческую организацию.

Красноярский институт Муниципального развития
<http://krasimr.ru>



СОРЕВНУЮТСЯ «КОРАБЛИ ПУСТЫНИ»

На ипподроме близ села Три Протока Приволжского района 18 октября зрители смогли наблюдать за необычными состязаниями. Конноспортивные скачки и бега на верблюдах проводятся в области вот уже девятый раз. И, несмотря на то, что мероприятие считается традиционным, желающих приехать и увидеть это зрелище с каждым годом становится все больше. В числе гостей праздника были не только астраханцы. Посмотреть и даже принять участие в состязаниях приехали жители Калмыкии, Ставропольского края, Ростовского и Волгоградского областей.

В каждом из состязаний было по три забега, в том числе и финальный – на приз Думы Астраханской области по верблюжьим бегам и на приз Губернатора – по конноспортивным соревнованиям. Особый интерес зрителей вызвали, конечно же, бега на верблюдах. «Корабли пустыни» продемонстрировали все свои лучшие стороны, в том числе – способность весьма быстро бегать. В верблюжьих бегах участвовали 20 верблюдов калмыцкой породы.

ФЕСТИВАЛЬ ТАЛАНТОВ

Второй этап Красноярского районного фестиваля «Вместе мы – Россия» собрал в центре казахской культуры «Жанару» села Байбек не только участников фестиваля, но и многих сельчан. На этом этапе на суд жюри были представлены программы о национальной культуре чеченцев (МО «Байбекский сельсовет»), цыган (МО «Джанайский сельсовет»), украинцев (МО «Село Малый Арал») и азербайджанцев (МО «Юбилейнинский сельсовет»). На сельской сцене были поставлены мини-спектакли из жизни цыганского табора, обряд сватовства украинской дивчины. Зажигательная лезгинка в исполнении Минура Умержанова из Байбека покорила всех. Он и стал лауреатом в номинации «Народный танец». На суд жюри и зрителей также были представлены национальные блюда. С удовольствием зрители пробовали вареники, пироги, запеканки, лепёшки и других приготовленные яства. Лауреатом конкурса в этой номинации стал МКУК «Досуг» из Джанайского сельсовета. А за мастерство в номинации

«Декоративно-прикладное искусство» победа досталась Фарузе Нурмановой из Алчи.

УЧАСТКОВЫЙ ИЗ НАРОДА И ДЛЯ НАРОДА

16 октября завершился второй этап конкурса на звание лучшего участкового уполномоченного полиции Астраханской области. Жители региона могли ознакомиться с профессиональными достижениями и личными качествами каждого участника на официальном сайте ведомства. Голосование проходило в онлайн режиме. В результате определился участник, который представит Астраханскую область в финале Всероссийского конкурса «Народный участковый – 2014». Им стал старший лейтенант полиции Ренат Чепов, сотрудник отдела МВД России по Володарскому району, за которого было отдано свыше шестисот голосов.

Полицейский обслуживает территории сёл Новинка, Старый Алтынжар, Коровье, Корни и Тулугановка. Жители данных населённых пунктов, как и всего района, радостно восприняли новость об участии их земляка в таком конкурсе и поддержали его кандидатуру.

ФОНТАНЫ ГОТОВЯТСЯ К ЗИМОВКЕ



По традиции в середине октября останавливается работа фонтанного комплекса областного центра. Отключены около 30 водных сооружений, состоящих на балансе и техническом обслуживании МУП «Астрводоканал». Специалисты приступили к консервации фонтанов, которая проводится в два этапа. Фонтанное «межсезонье» – самое время для комплексной проверки сложного механизма гидротехнических сооружений. Части, требующие ремонта, приведут в порядок или заменят на новые. В течение зимы сотрудники «Астрводоканала» проведут ревизию более 80 насосов, более 300 насадов, около 300 м кабеля. Работы по преобразованию насосного и технологического оборудования – залог их бесперебойной работы в летний период.

НА МЕСТЕ СВАЛКИ БУДЕТ ЛУГ

Перевернута последняя страница в истории огромной свалки в Фунтово, которой в этом году исполнилось 30 лет. К этой дате Фунтовский полигон подошёл со своим багажом: 2,5 тысячи кубометров гниющего мусора, десятки ежегодных возгораний, долгие дебаты о необходимости закрытия, проектные изыскания, приостановка приёма отходов и вот, наконец, начаты работы по его рекультивации.

Полигон «Фунтово» был построен и сдан в эксплуатацию в 1984 году. Он располагается на бугре Тас-Тобе в границах землепользования Приволжского района. Это самая крупная свалка в Астраханской области, которая занимает земельный участок площадью 37,05 га. Проект рекультивации полигона был разработан ещё в 2011 году, и вот спустя три года на территорию зашла техника для выполнения работ. Рекультивация фунтовского полигона разбита на несколько этапов: планировку существующих откосов полигона (реализация до конца 2014 года), устройство защитного слоя грунта и плодородного слоя. Завершающий – биологический этап – включает мероприятия по восстановлению земель для их дальнейшего использования.

ГАЗИФИКАЦИЯ ПРОДОЛЖАЕТСЯ

Астраханская область выполнила обязательства по погашению задолженности за природный газ перед ОАО «Газпром», в связи с этим компания продолжит в прежнем режиме планы по газификации региона.

В настоящее время в Астраханской области совместно с Газпромом продолжаются мероприятия по реализации программы газификации с соблюдением всех обозначенных ранее сроков. В частности, на этот год запланировано начало строительства газопровода-отвода «Магат – Северный Кавказ – Хошеутово – Вольное – Харабали», который станет ключевым звеном в газификации северных районов области, а также межпоселковых газопроводов Володарского и Харабалинского районов. Разработана проектно-сметная документация, пройдена государственная экспертиза. Параллельно ведётся строительство распределительных сетей.



Использована информация районных газет и официальных порталов

Нурлан КАНДЫКОВ,
глава Наримановского района:

«ТЕРРИТОРИЯ КРУПНЫХ ИНВЕСТПРОЕКТОВ»

«Пункт-А» продолжает серию интервью с главами районов Астраханской области. На этот раз мы побеседовали с главой Наримановского района Нурланом Кандыковым, который в сентябре успешно избрался на этот пост во второй раз.



– Нурлан Маянович, выборы 14 сентября вы прошли успешно. Даже улучшив результат: в 2009 году за вашу кандидатуру проголосовало 57% избирателей, а на этот раз – уже 60%. Избирательный рубеж пройден, и перед вами – еще пять лет работы в муниципальном секторе. Какова главная цель, которую вы перед собой ставите на пятилетний срок?

– Доделать то, что начато – это главное. Мы сумели запустить на территории ряд процессов, которые позволят в будущем серьезно укрепить экономику района, привлекать инвестиции, создавать новые рабочие места и усилить местный бюджет.

– А как сейчас складываются тенденции в экономике? Наблюдается ли подъем, спад, что-то мешает?

– Мешает общее конъюнктурное состояние экономики, которое влияет на состояние дел по всей стране, не только у нас. Это в основном отражается на переговорах с крупными инвесторами. В этой связи ждем очень сильно начала работы Особой экономической зоны – мы на нее серьезно рассчитываем. А что касается вопросов развития малого бизнеса, то тут проблем особых не просматривается: система работы отлажена. Мы стараемся как можно оперативнее представлять бизнесу земельные участки и все возможности для развития.

– К вам на территорию заходит очень крупный проект по солнечной энергетике. Инвестор планирует построить в регионе шесть станций солнечной генерации по 15 МВт каждая. При этом в Наримановском районе должны быть размещены первые площадки. Как этот проект реализуется?

– Буквально на днях прошло открытие стартовой площадки этого проекта. И я думаю, что к марту инвесторы смогут зайти еще на две площадки. На первом этапе разместили 1000 панелей, которые будут вырабатывать 250 кВт энергии. Это пробная демонстрационная площадка, которую планируется расширять: инвесторы уже завершают оформление земельного участка для дальнейшего размещения панелей.

– Насколько я помню, федеральным правительством был обозначен весьма жесткий срок для инвесторов – построить первую площадку до конца 2014 года.

– Это действительно так, и инвесторы уже не имеют возможности откладывать реализацию проекта. Поэтому, я думаю, дальнейшая работа пойдет быстрыми темпами.

– Помимо этого, к вам на территорию заходит еще один крупный инвестор – международная нефтесервисная компания «Шлюмберже», которая строит производство по обслуживанию нефтегазодобывающего оборудования. Как там сейчас дела обстоят?

– «Шлюмберже» уже завершает строительство. В ноябре ждем открытие.

– Санкционная «война» на их планы никак не повлияла?

– Конечно, мы были обеспокоены обострением отношений с западными странами, которое могло повлиять на реализацию данного проекта. Однако, как меня заверили, пока что планы у них не меняются. Пока на них это не отразилось. Предсказать, что будет дальше, сейчас не может никто. Но тот факт, что база уже, фактически, построена, что здание плавбазы есть – его уже никак не отменить. И это огромный плюс для района. Санкции рано или поздно закончатся, а рабочие места – останутся надолго.

– Наконец, четвертый крупный проект, который реализуется на территории Наримановского района – строительство терминала ЗАО «Тандер», которая владеет торговой сетью «Магнит». Как там дела сейчас обстоят?

– Инвестор уже обзавелся подрядчиком, который вышел на объект. Начались земельные работы. Это первый этап строительства.

– То есть, уже разравнивают площадку?

– Да, разравнивают площадку, приступают к бетонным работам, готовят фундамент.

– И в какие сроки планируют улложиться?

– Общий срок строительства – полтора года. То есть, логистический тер-

минал планируется запустить в первой половине 2016 года.

– Какие задачи стоят на ближайшее будущее в плане социальной политики?

– Во-первых, конечно, нам необходимо завершить дорожную карту по решению проблемы с дошкольным образованием. То есть, нужно строить детские сады.

– Как в этом направлении продвигается работа?

– В этом году мы открываем три новых детских сада. На следующий год запланировано еще два, как минимум. В этом плане работа идет.

– А это отдельно стоящие детские сады или совмещенные с школами в качестве дошкольных групп? Я помню, был достаточно серьезный спор, по какому из вариантов целесообразнее развивать дошкольное образование в сельских районах...

– Мы пошли по пути дошкольных групп. Это, на мой взгляд, более правильный путь, так как образовательный процесс проходит в одном месте, по единому стандарту. В конце концов, и с точки зрения управления проще – чем меньше юрлиц, тем меньше проблем.

– А как у вас обстоят дела в плане ликвидации ветхого жилья?

– У нас сформирована четкая программа по ликвидации аварийного жилого фонда. В этом году мы должны освоить около 40 млн рублей. Уже проекты запущены, контракты заключены, стройка идет – свою часть работы муниципалитет сделал. В декабре месяце, если у подрядчика все будет в порядке, мы отчитаемся перед фондом по первому этапу. На следующий год у нас проекты уже готовы, мы в скором времени должны объявить аукционы и таким образом начнем реализацию второго этапа «дорожной карты» по ликвидации ветхого жилья в районе.

Тут у нас все идет в четком соответствии с планом. Мы не опережаем (поэтому что попросту нет финансовых возможностей для этого), но и не отстаем.

<http://punkt-a.info>

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ВЛАСТИ — В ЦЕЙТНОТЕ

Меньше двух месяцев отпущено представительным органам муниципальных образований на принятие нормативно-правовых актов о введении на вверенной территории с 1 января 2015 г. налога на имущество физических лиц. Местным властям нужно не просто принять акты о введении налога на имущество, но и довести до сведения сограждан к 1 декабря суть «новости».

Такой срок отпущен новым Федеральным законом «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса РФ и признании утратившим силу закона РФ «О налогах на имущество физических лиц». Эта норма закона обязательна также для представительных органов городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя.

Они должны принять соответствующие законы и опубликовать их до 1 декабря. Еще меньше срок отпущен законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Федерации, успевшим утвердить результаты оценки кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества. До 20 ноября региональные депутаты должны установить «единую дату начала применения на территории субъекта РФ порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с 1 января 2015 г.».

Срочное «домашнее» задание муниципальным и региональным депутатам, а также депутатам трех российских городов с особым статусом обрело силу обязательного для исполнения закона в среду, 8 октября, в день официального опубликования нового Федерального закона (от 04.10.2014 № 284-ФЗ). Одновременно представительные органы муниципальных образований и законодательные собрания Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя получили право определять налоговую базу, устанавливать налоговую ставку и налоговые льготы, исходя из положений новой, 32-й (по 294-ФЗ), главы Налогового кодекса РФ «Налог на имущество физических лиц». Местные депутаты и депутаты трех особых городов могут увеличивать размеры налоговых вычетов (таблица «Налоговая база объекта не-

движимости»). И если в результате их решения налоговая база примет отрицательное значение, то такая налоговая база при исчислении налога будет приравниваться к нулю.

С 8 октября утратило силу так и не вступившее в действие изменение в Налоговый кодекс РФ, предусмотренное Федеральным законом от 02.04.2014. Оно предусматривало замену с 1 января 2015 г. слов «инвентаризационная стоимость» на слова «кадастровой стоимости» в п. 2 ст. 376 НК РФ.

Такая работа над ошибками — рутинное явление для законодательской деятельности, считают эксперты, опрошенные «ЭЖ». Они уверены, что следует ожидать аналогичных действий по коррекции закона, принятого Госдумой 26 сентября, утвержденного Советом Федерации 1 октября и подписанного президентом 4 октября. Свое мнение аналитики муниципального управления обосновывают тем, что из-за отсутствия четкого представления о реальном значении кадастровой стоимости объекта недвижимости «цена вопроса на практике приближается к рыночной стоимости капитальных и прочих строений».

В Росреестре, который уже оценил большую часть жилой недвижимости в России, уверяют, что кадастровая стоимость будет гораздо ниже рыночной цены жилья. А кадастровую стоимость занимаемой жилой площади каждый квартиросъемщик в Москве и Санкт-Петербурге может узнать на сайте соответствующего городского департамента. Росреестр поясняет, что кадастровая стоимость основывается на рыночной информации, прежде всего на сведениях о ценах предложений и ценах сделок. Однако в Ассоциации российских оценщиков не исключают того, что кадастровая стоимость городской квартиры может оказаться выше рыночной, в зависимости от ме-



ста расположения жилья.

Новый закон, кроме указания определенной площади сооружения, не дает еще точного определения, что относится к «иным зданиям, строениям, сооружениям, помещениям» в качестве объекта налогообложения (ст. 401 НК РФ).

Главы муниципальных образований обеспокоены тем, что во второй половине будущего года, когда налоговые инспекции начнут рассылку уведомлений об уплате налога на имущество физических лиц, люди, возмущенные размерами сумм выплаты, гнев свой обратят против местной власти, установившей до 1 декабря 2014 г. налоговые ставки, налоговые вычеты, налоговые льготы на их недвижимое имущество. Одновременно поступят «квиточки» на уплату земельного налога, исчисляемого тоже по кадастровой стоимости земельного участка.

Малый бизнес и индивидуальные предприниматели уже бьют тревогу по поводу грядущего роста налоговой нагрузки на них. Земля подорожала. Теперь дорожает недвижимость.

Цены на продукцию не поднять, потому что доходы населения не вырастут пропорционально росту инфляции и налогообложения. Но если, скажем, шиномонтаж можно разместить в будке на тракторном прицепе и колесить по ближайшей округе, то как быть с мини-пекарнями, мини-отелями, мини-маркетами? Закрывать или тоже ставить на колеса?

Не скрывают удовлетворения только праведы. Рынок их услуг значительно вырастет, когда люди разберутся, что к чему, и начнут судебные тяжбы с оценщиками и налоговиками.

Как бы там ни было, новый закон в полном объеме вступит в силу 1 января 2015 г. Надо исполнять, времени на раздумья и пересуды нет.

Дугар САНЖИЕВ
Экономика и Жизнь

Церковь в селе Никольское

Церковь во имя Рождества Пресвятой Богородицы села Никольское в Енотаевском районе вызывает искреннее восхищение у всех проезжающих по близлежащей трассе.

Она построена в 1899 году и является четырехстолпной композицией, пятиглавие призвано напомнить характерный тип древнерусского храма, господствовавший в России в XVI - XVII столетиях.

В пятиглавом завершении легко усмотреть влияние собора Астраханского Иоанно-Предтеченского монастыря, выстроенного в псевдорусских формах. Четырехстолпность и некоторые элементы декора, в первую очередь мощные перспективные порталы, явно исходят от Астраханского казанского собора, тоже сооруженного в псевдорусском стиле в конце XIX века. Храм невероятно огромных размеров. Ощущение огромности и грузности его еще более возрастает вблизи, когда начинает сказываться мощное действие чрезвычайно дробного декора. Гигантский объем церкви кажется несоизмеримым с одноэтажными домиками села. Нужно отметить великолепную по точности, добротную кладку стен, разнообразие и сложность профилейного кирпича.

Здесь есть мироточащие иконы. Об удивительности этого благословенного места говорит и тот факт, что на прицерковных территориях высажены диковинные цветы, растут голубые ели и другие прекрасные растения, не характерные для нашего резко континентального климата.



Целебные минеральные озера

На территории Лиманского района находятся самые крупные минеральные озера в области. Большинство из них сосредоточено в районе села Басы - 20 озер и солончаков.

Наиболее значительные: Большое Басинское (около 70 га), Малое Басинское (около 30 га), Малиновское (около 45 га). Малиновское озеро, осаждавшее поваренную соль, окрашенную в розовый цвет (отсюда и название озера), когда-то являлось собственностью Екатерины II. Ежегодно с озера «велено было поставлять» ко двору царицы 100 пудов «малиновой соли». Во времена Екатерины розовая соль, подававшаяся к столу иностранных дипломатов, вызывала не только удивление, но и своеобразное психологическое воздействие, близкое к страху перед страной, в которой все необычно, вплоть до поваренной соли. А в Малом Басинском озере встречается редкий минерал Астраханит.

Озеро Дапхин имеет залежи грязи, объем которой в 10 раз больше объема грязи знаменитого Тинакского озера, и по некоторым физико-химическим показателям превосходит его. По словам старожилков из села Басы, «солончаковая глина» озера обладает лечебными свойствами и нередко раньше применялась как противовоспалительное средство. Аналогичной репутацией пользуется и ил озера Джамбай.

«ГЛУХОМАНЬ» ПО-АНГЛИЙСКИ

Городок Джейвик назван самым бедным городом на территории Англии и Уэльса.

Некогда любимое место отдыха лондонских жителей вот уже в третий раз было объявлено самым неблагоприятным городом. Наполненный множеством только лишь летних домиков, Джейвик был задуман как место отдыха для жителей больших городов. Однако, благодаря незначительной стоимости на аренду жилья, совсем скоро город из курортного превратился в полноценный город.

Из-за своего расположения в зоне потенциального затопления, власти никогда не заботились о благоустройстве города. Так, в некоторых частях города от-

сутствует асфальт, уличное освещение, тротуары и даже магазины.

Местные жители отмечают: дешевая стоимость жи-



лья стала главной причиной того, что город превратился в приют для множества неблагоприятных семей. А это, в свою очередь, привело к возникновению социальных проблем. Примерно 40% жителей Джейвика остаются безработными в связи с плохим состоянием здоровья, а для 62% населения главным и единственным средством существования остаются социальные пособия.

МЭРА ВЫБРАЛИ ПО ЖРЕБИЮ

В американском городе Хэллер, расположенном в штате Юта, мэра пришлось выбирать с помощью обычного жребия. Все дело в том, что после двух туров претендующие на этот пост Эд Чавес-младший и Кирк Маскаро набрали одинаковое количество голосов, поэтому членам избирательной комиссии пришлось довериться в этом нелегком вопросе фортуне.

Имена кандидатов написали на двух листах бумаги и положили в плетеную корзину. После чего один из членов городской администрации достал оттуда лист с именем Чавеса-младшего. «Я испытал шок, когда увидел свое имя», — признался политик, заверив при этом, что между ним и его конкурентом нет абсолютно никакой вражды. «Мы вместе выросли, поэтому я уверен, что нам с Кирком удастся найти общий язык и замечательно работать друг с другом», — отметил новоиспеченный городской глава.

Долгое время победитель избирательной кампании занимал довольно ответственные должности в Хэллере. В последние годы дела в городе обстояли не самым лучшим образом, но Чавес пообещал, что «откроет новую главу в городской жизни». Предыдущий мэр по имени Дин Армстронг был вынужден покинуть свой пост в связи с несколькими арестами за вождение в нетрезвом виде.

ВРЕМЯ, НАЗАД! ТОЧНЕЕ — ВПЕРЕД!

Роб Форд, который занимает должность мэра канадского Торонто, нынешней весной напомнил горожанам о необходимости перехода на летнее время. Правда, градоначальник призвал земляков перевести стрелки их часов не в ту сторону.



Рекомендации Форд изложил в своем блоге в Твиттере. Мэр написал, что в ночь на воскресенье нужно перевести время на час назад. Но при переходе на летнее время стрелки часов надо перевести вперед. Ошибка Роба Форда вызвала волну насмешек, которые были изложены в комментариях. После этого сообщение было заменено на правильное.

Интересно, что в прошлом году мэр Торонто оказался в центре нескольких крупных скандалов. Градоначальника уличили в злоупотреблении алкоголем и наркотиками. После публикации компрометирующих материалов Роб Форд признался, что приобретал запрещенные препараты и появлялся на официальных мероприятиях в состоянии алкогольного опьянения. После этого Форда отстранили от выполнения ряда его служебных обязанностей.

По данным сети интернет

САМЫЕ МАЛЕНЬКИЕ ГОРОДА

Часто жителям многомиллионных мегаполисов просто хочется взять да и переехать в какой-нибудь тихий небольшой городок. Там не будет толп народа, толчеи, смога и шума. Маленьких городов на планете полным-полно, но среди них есть и поистине крошечные. Их население насчитывает всего несколько десятков человек, зато история тут вековая. И самое главное, что такие размеры не мешают местам нести гордое звание - Город.



ДЮРБУИ. Этот бельгийский городок соперничает за славу быть самым маленьким в мире. Население его около 300 человек. Впервые замок тут появился еще в 889 году, а первые упоминания о городке относятся в XI веку. К началу XIV столетия Дюрбуи обзавелся городскими стенами, полицией и судом. Это позволило в 1331 году получить статус города. Сегодня, несмотря на свои крошечные размеры, статус не изменился. Здесь хранится атмосфера средневековья, а живет город за счет многочисленных туристов. У подножья замка располагаются дома. Они из строго серого камня, а мостовая осталась булыжной с незапамятных времен. Городок прославился также своим парком художественно подстриженных деревьев. Он самый большой в мире. Есть тут «кони с наездниками», «олени», «лебеди», «крокодилы».

Сегодня большинство домов тут используется в качестве дач, чехи приезжают иногда отдохнуть в тихий городок неподалеку от столицы.



МАЗА. Этот городок находится в Америке, в штате Северная Дакота. Согласно данным последней переписи населения тут проживало всего 4 человека - 2 мужчины и 2 женщины. Площадь же городка 23,4 км². Город был основан в 1893 году и просуществовал в таком статусе до 2002 года. Кстати, в Америке существует еще 7 городов с населением в 5 человек.



ХУМ. Именно этот город попал в книгу рекордов Гиннеса, как самый маленький в мире. В 2001 году здесь проживало всего-то 17 человек. Находится этот город-крепость на вершине одного из холмов в Хорватии. Всего тут заселено 7 из 13 домов, расположенных на двух улочках. Есть тут романская церковь XII века, а приходской церкви уже 200 лет. Облик города за прошедшие 1000 лет вообще мало изменился. Руководит городом мэр, которого выбирает совет мужчин за каменным столом. Правда должность это во многом символическая, совмещаемая с основной работой. Основная задача главы города - участие в официальных мероприятиях. Есть в городе также свой врач, полицейский, судья, пожарный и даже свой сайт в Интернете. Согласно легенде Хум построили великаны, а статус города был получен еще в XI веке. Говорят, что во времена расцвета города здесь жило до 300 человек.



РАБШТЕЙН НАД СТРШЕЛОЙ. Этот чешский город насчитывает всего 20 жителей. Статус города Рабштейн получил еще в далеком 1337 году, благодаря королю Яну Люксембургскому. Сегодня здесь есть всего одна улица, которая заканчивается маленькой площадью. Местной гордостью являются остатки замка XIV столетия, выполненного в готическом стиле. На его основе затем вырос замок в стиле барокко. Расцвет город пережил в средние века, здесь добывали сланец. А к XIX веку в городке проживало лишь 500 человек.



ЧЕКАЛИН. Самым маленьким городом в России является Чекалин. Проживает тут чуть менее тысячи человек. Город появился тут еще в XVI веке, долгое время она звалась Лихвин. А еще ранее тут стояла крепость, пограничный русский форпост. В 1944 году был переименован в честь Героя Советского Союза Чекалина. Именно тут был казнен этот 16-летний партизан. Чекалин находится на левом берегу Оки, отсюда 100 километров до Тулы. Здесь словно бы замерли 50-е.

Остались работать три магазина, остальные же закрылись. В городе множество заколоченных окон и дверей, осталась одна церковь XIX века. Расположенная некогда на окраине города тюрьма отдана теперь коммунальным квартирам.

По данным сети интернет

ВЫБОРЫ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ

Муниципальные выборы, как принято считать, это - одна из форм народного волеизъявления. Народ, как правило, нуждается в руководителях и защитниках своих прав, поэтому периодически выделяет из себя лучших представителей и делегирует им право командовать и вершить. Муниципальные выборы – одни из самых древних и традиционных для нашей страны. Историки утверждают, что первыми выборами на Руси были т.н. «норманские», когда протароссияне, не найдя у себя достойных кандидатов, вызвали из норвежских земель некоего Рюрика и заставили его править. Хотя он и капризничал: «Не достоин я...». В ту пору выбираться на должность князя было даже более опасно, нежели сегодня на пост главы района. Князь главным образом должен был уметь защитить свою территорию, по возможности суметь «наехать» на соседей, и в случае успешного «наезда» быть способным по справедливости поделить награбленное. Если его не убивали во время похода, то вполне могли убить при дележке. Поэтому срок работы князя на своем посту зависел от его физических достоинств и авторитета.

Позже на Руси стали выбирать старост. Так что, когда кто-то врет, что у нас не было демократии, не стоит верить. Тогда кандидат на роль старосты не занимал пиарщиков, не писал программ, не подкупал больных, нищих и блаженных. Тем не менее, условия были категоричные. Иногда выбирали по длине бороды, иногда по крепости веры, а иной раз – по количеству родственников в этой деревне. Избранного старосту спрашивали: «Воровать, однако, будешь?». Если он отвечал: «Не буду», то могли и развенчать. Отвечающий: «Маленько надоть, конечно, но дабы обществу урона не было», вызывал ува-



жение. Так и дотянули до революции 1917 года, после которой выборами занимались обкомы и рескомы. А вовсе не администрации губернаторов.

Современные выборы – сложнейшая процедура. Избрать главу района, сельсовета или депутата районного совета порой очень непросто. Сначала нужно найти человека, который бы в условиях нищего бюджета и массы обязательств решился бы так выпендриваться, рискуя потом ходить по улицам без охраны. Далее этот человек согласует сам себя с вышестоящими избранниками. Проходит проверку в избиркомах. Чешет голову – а где взять деньги? И только после этого объявляется: «А вот и я!»

Далее – самое интересное. Начинаются эти самые выборы. В которых участвуют несколько смельчаков, иные из которых побеждать не собираются (Боже, сохрани!), но создают видимость борьбы. Жителям муниципалитетов разносят газеты, в которых кандидаты предстают абсолютно святыми, способными накормить район или село пятаю хлебами. Кандидаты встречаются с населением и восклицают: «Доколе?»

Объявляется основной лозунг-слоган: «Наше село является газоносным (нефтеносным, историко-реликтовым, экологически-молочным, кизякопроизводящим) поэтому мы должны жить как в Кувейте. Объясняется, что такое Кувейт. Происходят встречи с населением, в ходе которых совершенно не грех поцеловаться с бабушкой, пожать руку фермеру, починить забор симпатичной вдове, станцевать «калинку» или лезгинку. По домовладениям разносятся листовки с заголовком: «И как мы жили без него (неё)?» После чего происходят сами выборы.

В день выборов те, кому нечем заняться, приходят к избирательным урнам, которые, как правило, установлены в администрациях, школах и больницах. По традиции – гламурно одетые, ибо почти праздник. Пришедшим вручается бюллетень, в котором прописаны кандидаты с их партийной принадлежностью. На стенах висят плакаты, в коих полностью учтена праведная жизнь соискателей. Голосующие ставят тайный знак в бумаге и отправляют ее в урну. После чего они могут считать себя гражданами с активной жизненной позицией. Остальные, из тех, что предпочли огород, критиковать, конечно, могут, но не шибко, поскольку эту позицию не выразили.

После справедливого подсчета голосов объявляется имярек-победитель, которому отныне полагаются инаугурация и народное почтение. Одновременно он получает постоянную головную боль и чесотку затылочной части головы. В ближайшие четыре года жить спокойно ему не удастся.

Муниципальная власть – власть, самая близкая к народу. Так считается. Поэтому – относитесь к этим выборам серьезно, не обращая внимания на вышеизложенную иронию.

ДЕПУТАТЫ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ

Само слово «депутат» пришло к нам из Польши и имеет латинское происхождение, от «deputare» - посылать. То есть, депутат – «посланный». Кем посланный? Ясное дело – народом. Куда посланный? В совет, защищать интересы. По крайней мере, так принято считать. Депутатов местных советов еще, извините за тавтологию, с советских времен называют «народными депутатами». Тем самым давая основания полагать, что есть еще инородные и антинародные. Хотя, может быть, где-то и есть, но, как говорится, не в нашем районе.

В отличие от своих коллег федерального уровня, местные депутаты скромны, застенчивы и приближены к населению. Само население, за 20 лет демократии изрядно уставшее от выборов, уже не испытывает сильного пиетета по отношению к избранникам. По крайней мере, при встрече не крестится и шапку

не заламывает. Поэтому депутатство местного значения не предполагает ликующих толп, лавровых венков и обожания толпы. Особых денег, предпочтений, перспектив, впрочем, тоже. Хотя случаи коррупции и самодурства известны и на районном уровне и на уровне отдельных поселений.

Метаморфоза, вследствие которой обычный человек вдруг становится депутатом райсовета, происходит примерно так. Общество выделяет из себя лучших из лучших (если лучшие желают выделиться). Естественно, методом тайного голосования. Из этих избранников после формируется состав представительного органа власти поселка, города, района. На пять лет. Далее избранники периодически собираются и удовлетворяют народные чаяния в пределах своей компетенции. Забот ни много, ни мало. Местные Советы народных депутатов, как

написано в Законе, руководят на своей территории хозяйственным и социально-культурным строительством, обеспечивают ее комплексное экономическое и социальное развитие, утверждают местный бюджет, распоряжаются коммунальной собственностью и финансовыми средствами, имеют право устанавливать местные налоги и сборы, вести хозяйственную деятельность. То есть на вопрос: «Кто здесь власть?», могут ответственно заявлять: «Мы! Нас народ послал!».

Впрочем, каждый избранный должен помнить, что народ его может не только послать, но и вернуть. В обычное недепутатское состояние. То есть отозвать депутата, выразив недоверие. Но это бывает редко. И народ у нас терпеливый, и депутаты большей частью ответственные и душой болеющие за малую родину. Хотя, конечно же, бывают исключения. Но о них пишут уже в уголовной хронике.