



## АКТУАЛЬНО!

Министерство финансов Астраханской области информирует, что проект закона Астраханской области «О единой дате начала применения на территории Астраханской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» 11 ноября 2014 года отклонен Думой Астраханской области.

В связи с изложенным, в 2015 году на территории Астраханской области налог на имущество физических лиц будет исчисляться исходя из инвентаризационной стоимости объектов налогообложения.

Муниципальным образованиям необходимо принять нормативные правовые акты по налогу на имущество физических лиц в соответствии с нормами Налогового кодекса Российской Федерации.

Нормативные правовые акты представительных органов муниципальных образований должны быть приняты и опубликованы не позднее 1 декабря 2014 года.

В случае не принятия, либо не опубликования в установленные сроки нормативных правовых актов, налог на имущество физических лиц считается не установленным в 2015 году.

*Продолжение  
в прикрепленном файле 1*



## Рекомендации по включению автомобильных дорог общего пользования в состав муниципального имущества

Данная процедура позволяет упростить регистрацию право собственности на автомобильные дороги общего пользования местного значения по сравнению с длительной процедурой признания право собственности по бесхозяйному объекту недвижимости предусмотренной ст. 225 Гражданского кодекса РФ.

Муниципальное имущество может принадлежать муниципальному образованию (в нашем случае – поселению) непосредственно в силу прямого указания закона. Согласно части 2 статьи 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в собственности сельского поселения могут находиться автомобильные

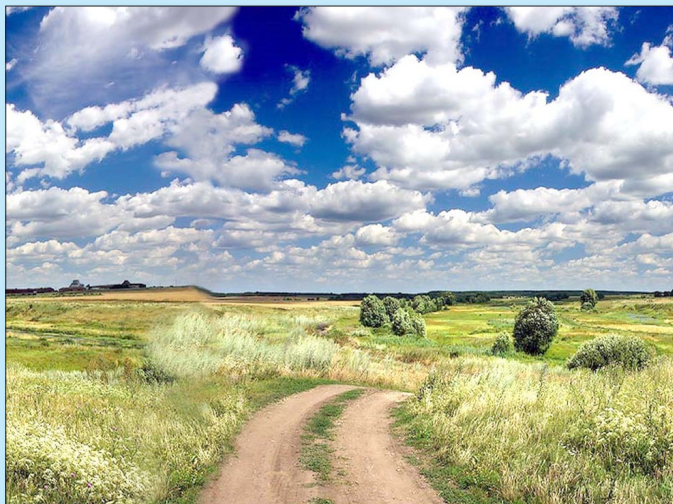
дороги местного значения (далее - дороги) в границах населенных пунктов поселения, а также имущество, предназначенное для обслуживания таких автомобильных дорог.

- Для признания право собственности на Дороги первым шагом надо изготовить техническую документацию на них (технические и кадастровые паспорта).

- Далее нужно издать нормативный акт о включении в реестр муниципальной собственности муниципального образования «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ района Астраханской области автомобильных дорог общего пользования местного значения, согласно Приложения к настоящим рекомендациям. Так как в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» основаниями для государственной регистрации наличия и возникновения прав на недвижимое имущество являются акты, изданные органами местного самоуправления в рамках их компетенции и в порядке, который установлен законодательством, действовавшим в месте издания таких актов на момент их издания.

При отсутствии притязаний на эти дороги со стороны других лиц (раньше надо было обязательно делать запросы, не включено ли это имущество в реестр федеральной собственности или государственной собственности Астраханской области, но в настоящее время орган государственной регистрации объектов недвижимости в плане межведомственного взаимодействия сам делает необходимые запросы) право собственности признается за муниципальным образованием.

*Продолжение  
в прикрепленном файле 2*



**- Каков порядок предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, для целей, не связанных со строительством, в случае, если подано более одной заявки?**

- Порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для целей, не связанных со строительством, в случае, если подано более одной заявки, прямо не урегулирован статьей 34 Земельного кодекса Российской Федерации. Применительно к земельным участкам из земель сельскохозяйственного назначения закреплено правило о том, что при подаче двух и более заявлений о передаче земельных участков в аренду, такие земельные участки предоставляются в аренду на торгах (конкурсах, аукционах) (пункт 2 статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

Между тем в правоприменительной и судебной практике получила распространение позиция, согласно которой предоставление всех земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для целей, не связанных со строительством, в случае, если подано более одной заявки, должно осуществляться путем проведения торгов (см. например, Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 14 сентября 2010 года № 4224/10 по делу № А76-4758/2009-63-92, Письмо Минэкономразвития России от 17 июня 2011 г. № Д23-2587). Это обосновывается тем, что предоставление земельных участков для целей, не связанных со строительством, в ином порядке в случае наличия нескольких претендентов на один земельный участок нарушает принципы справедливости, публичности, открытости и прозрачности процедур предоставления таких земельных участков, установленные статьей 34 Земельного кодекса Российской Федерации, а также нарушает права и законные интересы граждан и хозяйствующих субъектов, в том числе в сфере экономической деятельности.

Вместе с тем на основе действующих норм земельного законодательства возможны и иные выводы по данному вопросу. Согласно части 1 статьи 34 Земельного кодекса Российской Федерации определение процедур и критериев предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, для целей, не связанных со строительством, в том числе порядка рассмотрения заявок и принятия решений, относится к компетенции органов местного самоуправления и осуществляется путем принятия муниципального правового акта. Тем самым законодатель делегировал органам местного самоуправления право определения алгоритма действий в том числе в случае, если на приобретение одного и того же земельного участка подано более одного заявления. При этом должны быть обеспечены эффективность, справедливость, публичность, открытость и прозрачность процедур предоставления таких земельных участков. Это требование может быть реализовано и в иных формах помимо проведения торгов (в частности, этим критериям может отвечать правило, согласно которому заявления удовлетворяются в порядке очередности их поступления).

При этом в соответствии с действующим законодательством окончательное решение по вопросу о соответствии положений муниципальных правовых актов закону принимает суд.

Одновременно обращаем внимание, что на рассмотрении Государственной Думы находится внесенный Правительством Российской Федерации проект федерального закона № 444365-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности», принятый в первом чтении. Им предполагается существенно изменить порядок предоставления земельных участков из земель, находящихся в публичной собственности. В частности, в качестве общего правила предполагается ввести обязанность органов государственной власти и местного самоуправления

выставлять на торги свободные земельные участки на основании заявлений граждан и юридических лиц, за исключением отдельных случаев.

**- В какой форме должен быть составлен отчет главы муниципального образования? Необходимо ли порядок отчета главы закреплять в каком-либо муниципальном правовом акте?**

- В соответствии с частью 5.1 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) глава муниципального образования представляет представителю органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности. При этом частью 11.1 статьи 35 Федерального закона устанавливается, что представительный орган муниципального образования заслушивает ежегодные отчеты главы муниципального образования. В совокупности данные нормы однозначно указывают на очный характер процедуры отчета, то есть на необходимость присутствия главы муниципального образования на заседании представительного органа. При этом по смыслу Федерального закона отчет главы должен носить регулярный, плановый характер, один раз в каждом календарном году.

Вместе с тем Федеральный закон не исключает ни заблаговременное направление текста отчета депутатам, ни последующее его представление в форме общего доклада главы, равно как и не содержит требования о точном прочтении главой своего отчета вслух на соответствующем заседании представительного органа. Представляется, что эти и другие вопросы должны быть урегулированы в уставе муниципального образования и муниципальных правовых актах.

Так, общие положения, касающиеся представления главой своих отчетов, следует включать в устав муниципального образования. В частности, в уставе муниципального образования следует урегулировать ориентировочные сроки представления главой ежегодного отчета (например, в течение месяца после завершения финансового года, в течение 15 дней после утверждения отчета об исполнении бюджета и т.п.). Отдельные процедурные вопросы, а также те вопросы, которые ставятся представительным органом перед главой муниципального образования при подготовке очередного отчета, могут быть урегулированы решениями представительного органа муниципального образования.

То же самое касается и оценки отчета, вопрос о которой наравне с иными процедурными вопросами отчета главы муниципального образования должен быть урегулирован в уставе муниципального образования и (или) муниципальных правовых актах. При этом следует иметь в виду, что с точки зрения Федерального закона, правовое значение имеет только неудовлетворительная оценка.

Кроме того необходимо учитывать, что отсутствие в уставе муниципального образования специальных положений, касающихся представления главой своих отчетов представителю органу, не освобождает главу муниципального образования от такой обязанности – нормы Федерального закона имеют прямое действие.

Если устав муниципального образования не содержит конкретной даты ежегодного отчета или порядка ее определения, отчет может быть назначен решением представительного органа муниципального образования. При этом срок на подготовку отчета должен быть достаточным (установленным на основе принципа разумности). Представляется, что этот срок, как правило, не должен превышать 30 дней. Ежегодный отчет может быть представлен главой муниципального образования и по собственной инициативе (например, в отсутствие решений представительного органа по данному вопросу).

Факт отсутствия ежегодного отчета может послужить основанием для неудовлетворительной оценки деятельности главы муниципального образования в том случае, если глава без уважительной причины не представил указанный отчет в срок, установленный уставом муниципального образования, решением представительного органа муниципального образования.

**Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления**

[www.komitet4.km.duma.gov.ru](http://www.komitet4.km.duma.gov.ru)





**- Кому должен подчиняться глава местной администрации, назначенный на эту должность по контракту, в качестве муниципального служащего? Вправе ли глава муниципального образования привлечь главу местной администрации к дисциплинарной ответственности? Вправе ли глава муниципального образования требовать от главы местной администрации его присутствия на плановых совещаниях?**

- Глава местной администрации, назначенный на эту должность по контракту, является муниципальным служащим. В соответствии с Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №25-ФЗ) нанимателем для муниципального служащего является муниципальное образование, от имени которого полномочия нанимателя осуществляет представитель нанимателя. При этом из положений Федерального закона № 25-ФЗ следует, что представитель нанимателя – это лицо, наделенное полномочиями по совершению от имени муниципального образования действий, связанных с приемом на муниципальную службу, ее прохождением и прекращением. То есть указанное лицо осуществляет те же действия, которые совершает работодатель. Однако Трудовым кодексом Российской Федерации (далее – Кодекс) термины «наниматель» и «представитель нанимателя» не употребляются. Для того, чтобы обеспечить возможность применения положений Кодекса к муниципальным служащим, Федеральный закон № 25-ФЗ использует не просто термин «представитель нанимателя», а дает его расшифровку, указывая «представитель нанимателя (работодатель)». Таким образом, термин «представитель нанимателя (работодатель)», используемый Федеральным законом № 25-ФЗ, следует рассматривать как аналогичный термину «работодатель», используемому в Кодексе.

Федеральный закон № 25-ФЗ указывает, что представителем нанимателя (работодателем) может быть глава муниципального образования, руководитель органа местного самоуправления, председатель избирательной комиссии муниципального образования или иное лицо, уполномоченное исполнять обязанности представителя нанимателя (работодателя). В отношении главы местной администрации, замещающего должность на основе контракта, непосредственно Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ) установлено, что контракт с ним заключается главой муниципального образования. Соответственно он исполняет все полномочия работодателя, в том числе по вопросам материального поощрения, предоставления отпуска, применения мер дисциплинарного взыскания, но при условии, если иное не установлено контрактом.

Таким образом, привлечение главы администрации к дисциплинарной ответственности возможно при условии закре-

пления этого в контракте с ним. Учитывая, что Федеральный закон от 07 мая 2009 года №90-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» усилил ответственность главы муниципального образования за обеспечение осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, с нашей точки зрения, включение указанной нормы в контракт с главой администрации является целесообразным.

Согласно пункту 1 части 6.1 статьи 37 Федерального закона №131-ФЗ глава местной администрации, осуществляющий свои полномочия на основе контракта, подконтролен и подотчетен представительному органу муниципального образования. Таким образом, в уставе муниципального образования нельзя закрепить норму о том, что глава местной администрации также может быть подконтролен главе муниципального образования. Это не соответствует федеральному законодательству.

Что касается присутствия главы местной администрации на плановых совещаниях главы района, то, с нашей точки зрения, это также является целесообразным. Однако, обязанность посещения указанных совещаний должна быть закреплена в контракте. Если такого положения в контракте нет, то их посещение главой местной администрации не может рассматриваться как обязательное.

**- Обязано ли муниципальное образование осуществлять освещение земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома, за счет средств местного бюджета?**

- Организация благоустройства территории поселения, включая освещение улиц, является вопросом местного значения поселения, предусмотренным Федеральным законом № 131-ФЗ. То есть вопросом непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которого осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Согласно Федеральному закону № 131-ФЗ в состав территории поселения входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения.

Вместе с тем, в соответствии с положениями Гражданского и Жилищного кодексов Российской Федерации о праве собственности, собственник несет бремя содержания и ответственности за имущество, находящееся в его собственности.

Согласно части 1 статьи 39 Жилищного кодекса Российской Федерации собственники помещений в многоквартирном доме несут бремя расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме.

Иными словами, если оборудование, предназначенное для освещения территории многоквартирного дома, находится на земельном участке, на котором расположен этот многоквартирный дом, и входит в состав общего имущества собственников такого дома, то содержание этого общего имущества необходимо осуществлять за счет средств собственников. При этом доля обязательных расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме, бремя которых несет собственник помещения в таком доме, определяется долей в праве общей собственности на общее имущество в таком доме указанного собственника.

Таким образом, по нашему мнению, если оборудование для освещения входит в состав общего имущества собственников многоквартирного дома, то его содержание необходимо осуществлять за счет этих собственников. Уличное же освещение мест общего пользования на всей территории муниципального образования, включая проезды, площадки и т.п., является вопросом местного значения и должно осуществляться за счет средств местного бюджета.

*Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления*

[www.komitet4.km.duma.gov.ru](http://www.komitet4.km.duma.gov.ru)



**- Каким правовым актом лицу, назначенному на должность Главы администрации по контракту, оформляется предоставление ежегодного отпуска? Кто вправе подписать такой акт?**

- Лицо, назначенное на должность Главы администрации по контракту, является муниципальным служащим. В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее—Федеральный закон № 25-ФЗ) нанимателем для муниципального служащего является муниципальное образование, от имени которого полномочия нанимателя осуществляет представитель нанимателя (работодатель). Представителем нанимателя (работодателем) может быть Глава муниципального образования, руководитель органа местного самоуправления, председатель избирательной комиссии муниципального образования или иное лицо, уполномоченное исполнять обязанности представителя нанимателя (работодателя) (часть 3 статьи 2). Согласно части 6 статьи 37 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» контракт с Главой местной администрации заключается Главой муниципального образования. Таким образом, в данном случае представителем нанимателя (работодателем) выступает Глава муниципального образования.

Кроме того, согласно Федеральному закону № 25-ФЗ на муниципального служащего распространяется действие трудового законодательства с особенностями, установленными Федеральным законом № 25-ФЗ. Таким образом, к процедуре предоставления отпуска муниципального служащего применяются положения Трудового кодекса Российской Федерации.

На основании вышеизложенного полагаем, что издание правового акта о предоставлении ежегодного отпуска Главе

администрации относится к полномочиям Главы муниципального образования, как представителю нанимателя.

Специального указания на вид правового акта, которым предоставляется отпуск Главе администрации ни Федеральный закон № 25-ФЗ, ни Трудовой кодекс РФ не предусматривают. Представляется, что это должен быть правовой акт Главы муниципального образования, имеющий индивидуально-определенный характер.

**- Какое муниципальное образования (поселение или муниципальный район) должно осуществлять полномочия по принятию решений о переводе жилых помещений в нежилые помещения и нежилых помещений в жилые помещения, а также согласовывать переустройство и перепланировку жилых помещений?**

- Согласно пункту 1 статьи 14 ЖК РФ к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений относятся:

- принятие в установленном порядке решений о переводе жилых помещений в нежилые помещения и нежилых помещений в жилые помещения;

- согласование переустройства и перепланировки жилых помещений.

В соответствии со статьей 23 ЖК перевод жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое помещение осуществляется органом местного самоуправления (далее - орган, осуществляющий перевод помещений). Для перевода жилого помещения в нежилое помещение или нежилого помещения в жилое помещение собственник соответствующего помещения или уполномоченное им лицо предоставляет в орган, осуществляющий перевод помещений, по месту нахождения переводимого помещения определенный законом пакет документов.

В соответствии со статьей 26 ЖК переустройство и (или) перепланировка жилого помещения проводятся с соблюдением требований законодательства по согласованию с органом местного самоуправления (далее - орган, осуществляющий согласование) на основании принятого им решения. Для проведения переустройства и (или) перепланировки жилого помещения собственник данного помещения или уполномоченное им лицо предоставляет в орган, осуществляющий согласование, по месту нахождения переустраиваемого и (или) перепланируемого жилого помещения определенный законом пакет документов.

Таким образом, закон в обоих случаях определяет общий критерий определения уполномоченного органа по согласованию – это нахождение помещения на территории муниципального образования.

Кроме этого, определение принадлежности жилого фонда к собственности муниципального района или поселения в данном случае важна для определения заявителя, который будет подавать в уполномоченный орган местного самоуправления определенный законом пакет документов.

*Красноярский институт Муниципального развития*  
<http://krasimr.ru>

### **- Вправе ли муниципальное образование установить для главы администрации дополнительные гарантии при увольнении со службы?**

- Муниципальное образование не вправе установить для муниципальных служащих, дополнительные гарантии при увольнении со службы, так как подобное право не предусмотрено законодательством РФ.

Тот факт, что дополнительные гарантии предоставляются после увольнения с муниципальной службы, что не предусмотрено федеральным законодательством, создает преимущества лицам, замещающим муниципальные должности и выходит за пределы полномочий, предоставленных муниципальным образованиям.

На муниципальных служащих распространяется действие трудового законодательства с особенностями, предусмотренными Федеральным законом № 25-ФЗ. Таким образом, если какие-либо отношения, связанные с прохождением муниципальной службы, урегулированы нормой Федерального закона № 25-ФЗ, то применяется норма данного Федерального закона.

Статьей 23 Закона № 25-ФЗ установлен перечень гарантий, предоставляемых муниципальному служащему. Гарантии, приведенные в вопросе, указанным перечнем не предусмотрены.

Вместе с тем, согласно ч. 3 ст. 23 Закона № 25-ФЗ законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования муниципальным служащим могут быть предоставлены дополнительные гарантии.

Однако, Определением Верховного Суда РФ от 21.12.2011 № 60-Г11-15 создан прецедент, рассматривая аналогичный спор суд пришел к выводу, что вопросы установления основных и дополнительных гарантий муниципальным служащим урегулированы Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ, Трудовым кодексом Российской Федерации, которыми не предусмотрена возможность установления нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований вышеуказанных дополнительных гарантий.

При этом следует учитывать, положения статьи 165 ТК РФ, закрепляющей отдельные случаи предоставления гарантий и компенсаций, в соответствии с которой установлено, что иные гарантии и компенсации могут быть предусмотрены только ТК РФ и иными федеральными законами.

На основании изложенного считаем, что, муниципальное образование не вправе установить дополнительные гарантии при увольнении со службы.

### **- Утверждение нормативов потребления коммунальных услуг на территории поселения входит в компетенцию органов местного самоуправления поселения или соответствующего муниципального района?**

- В соответствии с частью 1 статьи 157 Жилищного кодекса РФ нормативы потребления коммунальных услуг, к которым относят услуги на холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение, отопление (теплоснабжение), используются для расчета размера платы за коммунальные услуги при отсутствии соответствующих приборов учета.



Согласно нормам, закрепленным статьей 157 Жилищного кодекса РФ, Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг», утверждение нормативов потребления коммунальных услуг относится к компетенции органов местного самоуправления, в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге - органам государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, в отношении услуг по электроснабжению и газоснабжению - органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

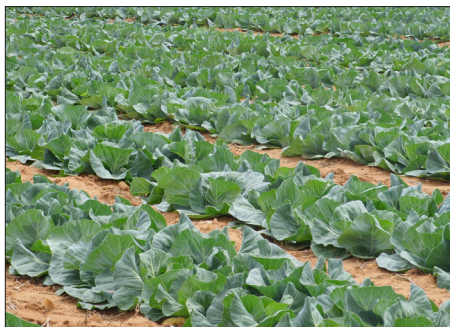
Анализ положений статей 14, 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), устанавливающих вопросы местного значения поселения, муниципального района соответственно, позволяет сделать вывод, что организация в границах соответствующего муниципального образования электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом относится к вопросам местного значения поселения, но не к вопросу местного значения муниципального района.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона по вопросам местного значения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты, издание которых согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 17 Федерального закона является одним из полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Следовательно, в рамках решения вопроса местного значения по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом к компетенции органов местного самоуправления поселения относится издание муниципального правового акта, устанавливающего нормативы потребления коммунальных услуг в поселении, за исключением услуг по электроснабжению, газоснабжению. В соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона органы местного самоуправления муниципального района могут осуществлять данное полномочие только в рамках заключенного с органами местного самоуправления поселения соглашения о передаче им осуществления полномочия по установлению нормативов потребления коммунальных услуг в поселении.

Красноярский институт Муниципального развития  
<http://krasimr.ru>





### АГРОПРОМ – НА НОВЫЙ УРОВЕНЬ

Астраханская область готова к реализации важных инвестиционных проектов, благодаря которым агропромышленный комплекс региона перейдет на новый, более качественный этап развития. Недавно в Москве губернатор Астраханской области Александр Жилкин во время рабочей встречи подробно рассказал министру сельского хозяйства России Николаю Фёдорову о планах по созданию в Черноярском районе крупного предприятия по производству томат-пасты, а также по строительству крупных тепличных комплексов в Лиманском и Приволжском районах. Учитывая актуальность программы по импортозамещению, глава федерального минсельхоза пообещал астраханцам всестороннюю поддержку.

Александр Жилкин также сообщил Николаю Фёдорову о том, что в целях перехода на круглогодичное производство овощей в закрытом грунте в Астраханской области реализуется экономически значимая региональная программа «Развитие овощеводства в защищенном грунте». Её цель - ввести в эксплуатацию крупные высокотехнологичные тепличные комплексы в Лиманском и Приволжском районах. Общая площадь закрытого грунта в них составит около 60 гектаров. «Для нас важным остается вопрос ликвидации сезонности в производстве овощной продукции, - заметил астраханский губернатор. - Планируемый годичный объём производства овощей в новых теплицах достигнет 35 тыс. тонн».

### АКВАКУЛЬТУРА ОТКРЫТА ДЛЯ ИНВЕСТИЦИЙ

В актовом зале Икрянинской школы состоялось заседание круглого стола «Аквакультура и рыбопереработка: экономические аспекты развития отрасли» и двухдневный семинар-тренинг «Инвестиционная школа директоров: практика повышения инвестиционной привлекательности предприятий и подготовка проектов к финансированию». Главы КФХ, предприниматели, руководители предприятий получили уникальную возможность представить свой бизнес-проект на рассмотрение кре-

дитного комитета Клуба Шанхайской организации. В практическом тренинге было рассмотрено несколько инвестиционных заявок-предприятий. Среди них совместный проект Икрянинского района и Республики Калмыкия: «Строительство индустриального комплекса по выращиванию осетровых видов рыб в Республике Калмыкия».

### ЧТОБЫ ПАМЯТЬ ХРАНИЛАСЬ

В администрации Красноярского района прошло совещание по вопросу оцифровки местных кладбищ с участием представителей Астраханского областного фонда содействия реализации национальных проектов. Представители фонда, руководители организации «Служба хранения памяти» - В.В. Лимов и Н.З. Баширов - рассказали о реализуемом ими проекте по созданию базы данных всех кладбищ региона. Цель проекта - сохранение максимального количества информации о людях, ушедших из жизни. В настоящее время организация «Служба хранения памяти» завершила такую работу на Центральном мусульманском кладбище и приступила к оцифровке данных по городскому кладбищу №2 по улице Рождественского. На очереди - другие кладбища Астрахани и сельских районов, а также отдельный проект по созданию архива умерших ветеранов-астраханцев.

### ТАЛАНТ ЮНЫХ ЛИМАНЦЕВ ОЦЕНИЛИ В ТАМБОВЕ

Вокальный ансамбль «Дельта-2» Лиманского центра культуры и досуга, (руководитель Н.В. Шапошников) принял участие в Межрегиональном фестивале - конкурсе детского и юношеского творчества «Тамбовская карусель», который проходил в Тамбовской области. В фестивале участвовали лучшие детские творческие коллективы и солисты из Астрахани, Воронежа, Пензы, Твери, Тамбова, а также из Волгоградской, Воронежской, Липецкой, Рязанской, Саратовской, Тульской, Тамбовской областей и других регионов России.

Любительское детское творчество было представлено на фестивале хореографическим (народный и эстрадный танец) и вокальным (народное и эстрадное пение) искусством. Фестиваль собрал более 2000 талантливых детей, 80 коллективов. Возраст участников от 7 до 17 лет, они соревновались в разных возрастных группах. Лучшие из лучших получили дипломы лауреатов фестиваля «Тамбовская карусель», среди них и ансамбль «Дельта-2», получивший диплом лауреата I степени в номинации «Эстрадный вокал».

### КИНОТЕАТР ДЛЯ МОЛОДЕЖИ

Большой популярностью у молодежи Енотаевки пользуется проект «Кинотеатр под открытым небом». Идея возрождения кинотеатра была с энтузиазмом подхвачена добровольцами еще летом: благоустроили заброшенную танцплощадку, нашли старые ковры и покрытия для сидения, сами подбирали необходимые фильмы и организовывали демонстрацию. Осенью пришлось перебраться в Дом культуры, где и продолжился «Субботний кинопоказ». В осенние каникулы здесь была организована «Молодежная тусовка», в рамках которой были занятия на любой вкус: спортивные игры (теннис, дартс, шашки и нарды), мастер-классы по рукоделию, кружок любителей игры на гитаре и, конечно, демонстрация фильма, кстати, уже десятая. Активисты этого проекта получили благодарственные письма от Агентства по делам молодежи Астраханской области, а волонтеры - личные книжки добровольца с первыми записями их общественных работ.

### ГОТОВИМСЯ К ЮБИЛЕЮ ВЕЛИКОЙ ПОБЕДЫ

В администрации МО «Город Ахтубинск» состоялось рабочее совещание по вопросу подготовки к празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, на котором присутствовали представители ГЛИЦ им.Чкалова, ОМВД, ветеранских организаций. В ходе совещания специалисты администрации сообщили присутствующим о проведенных ремонтных работах памятников на территории г. Ахтубинска, таких как: памятник воинам-воинцам, погибшим в годы Великой Отечественной войны, скульптуры Вале Заикиной на пл. Победы и на Братской могиле, расположенной в сквере п. Ахтуба. По итогам совещания был принят ряд решений, одним из которых является установление семи бюстов землякам-героям Великой Отечественной войны. Для выполнения данного задания создана рабочая комиссия по определению места их возведения.



Использована информация районных газет и официальных порталов



Галина ГОРЛОВА:

## ЖИВЁТ СЕЛО ПОТИХОНЬКУ

**Сегодня в рубрике «Человек на месте» мы беседуем с главой муниципального образования «Заволжский сельсовет» Харабалинского района Галиной Горловой, недавно избранной на этот руководящий пост уже в третий раз.**

**- Галина Германовна, чем живёт сегодня Заволжское, какие проблемы являются главной «головной болью»?**

- Основная проблема – паводковая ситуация, поскольку село наше расположена на реке, точнее – водных протоках – Митинке и ерике Казачьем. Всего у нас 24 километра водооградительных валов, и их содержание вызывает основное беспокойство. Остро стоит вопрос и о дноуглублении, пакет документов собрали, передали в район, обещают помочь в решении.

Другая проблема в том, что, хотя мы и стоим на реке, а вода у нас техническая, неочищенная. Конечно же, люди хотят пить воду более качественную. Но в целевую программу попасть пока не можем, потому как наш собственный бюджет составляет 5 миллионов 800 тысяч рублей, а только на документацию необходимо около трех миллионов.

**- А из чего, если не секрет, складывается бюджет? Турбазы что-то определяют?**

- Турбазы в большинстве своем купили свои участки, платят только земельный налог в границах населенного пункта. Может сейчас что-то будет по другому, в связи с изменениями в земельном законодательстве. А наши поступления – это аренда земли, доля НДФЛ, имущественный налог. Всё вместе – один миллион 600 тысяч. Остальное – субсидии и субвенции.

**- Сложно хозяйствовать. Особо не развернешься.**

- Тем не менее, живем. Используя свои средства, а также помощь района и депутатов. Например, ремонтируем дороги. Только в этом году сделали 500

метров асфальтированного покрытия, для небольшого села это приличные показатели. Устанавливаем игровые городки для детей. За три года установили более 50 уличных фонарей, село полностью освещено. Полностью решен вопрос с детским садом. Реконструировали старое здание, которое не использовалось с конца 90-х годов, открыли дошкольную группу. Причем сделали всё очень добротно, по последнему слову техники – интерактивная доска, современные средства обучения. Работает средняя школа. Очень много личных подсобных хозяйств, люди охотно занимаются скотом. Вот чего не хватает, и что также требует решения – сберкассы, то есть отделения банка. В целом, могу сказать - село потихоньку живёт.

**- Как вы, руководитель с большим опытом, оцениваете законодательные новшества в плане передачи части полномочий «наверх», в район? Легче будет или наоборот?**

- Знаете, я надеюсь, что будет легче. Хотя, по правде, денежных средств как не хватало, так хватать и не будет. Мы консультировались с районными финансистами, будем учиться действовать в новых условиях.

**- Недавно вы были переизбраны на третий срок. Это яркий показатель народного доверия. Что вы обещали односельчанам в предвыборный период?**

- Не могу сказать, что я активно занималась предвыборной агитацией. Просто встречалась и разговаривала с людьми. Конечно, основная масса вопросов касалась дальнейшего обустройства села, тех моментов, о кото-

рых уже говорилось выше – питьевая вода, дноуглубление, игровые площадки, озеленение, ремонт. Очень надеюсь, что в ближайшую пятилетку удастся решить проблему питьевой воды, хотя бы очистительные сооружения поставить.

**- Не могу не задать так называемый гендерный вопрос. Астраханскими муниципалитетами чаще руководят мужчины, хотя «женского полку прибывает», сейчас женщин-руководителей на этих постах уже более трети. В чем разница в подходах?**

- У нас в районе три женщины руководят поселениями. По сути, мы мало чем отличаемся от мужчин-руководителей. Зависит ведь не от пола, а от желания что-то сделать для людей, внимательно прислушиваться к их надеждам и чаяниям. Ну, может быть, женщинам всё же более присуща тщательность в работе, в том числе и руководящей, умение доводить всё до логического конца.

**- И напоследок вопрос обширный, но конкретный. В чем, на ваш взгляд, сегодня заключается главная проблема власти на местах, если все же отставить в сторону деньги, бюджет и экономику?**

- Проблема номер один – это кадры. Я даже на своем примере хотела бы пояснить – достигнув пенсионного возраста, пора бы и отдохнуть. Предлагала молодым – попробуйте! Отказываются. Нехватка кадров и в школе, и в сельском хозяйстве, и в управлении. К тому же, чего греха таить, есть еще один фактор – низкая зарплата. Молодые неохотно остаются в селе, предпочитают уезжать. К сожалению...



# МУНИЦИПАЛИТЕТЫ ПОДЕЛЯТСЯ ПОЛНОМОЧИЯМИ С РЕГИОНАМИ

Реформа местного самоуправления (МСУ) в стране вступает во вторую стадию. Первая — формирование органов МСУ — завершается 27 ноября, а затем субъектам РФ предстоит перераспределить полномочия между региональными и муниципальными властями. Полномочия у МСУ уже отобрали власти Московской и Орловской областей. По мнению экспертов, лишено полномочий и финансовых ресурсов МСУ превратится в чистую формальность.

Депутаты Орловского областного совета приняли на прошлой неделе в первом чтении законопроект, которым отменяются выборы глав всех муниципалитетов и вводится система ситуационного менеджмента. Одновременно органы МСУ лишаются основных полномочий в сфере землепользования, градостроительной и дорожной деятельности, которые берет на себя областное правительство. Сам регион будет утверждать схемы тепло- и водоснабжения, регулировать рекламный рынок и рынок розничной торговли, вывозить мусор и регламентировать работу местных кладбищ. Деньги на выполнение этих полномочий уже в 2015 году уйдут в бюджет области. Это, как говорится в пояснительной записке к проекту, «снизит нагрузку на местные бюджеты и позволит реализовывать единую политику в различных сферах на территории Орловской области».

Набор полномочий, переходящих правительству Орловской области, полностью повторяет тот, что взяла на себя администрация Подмосковья, первой отреагировавшая на майские изменения закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (см. «Ъ» от 30 мая). Напомним, поправками в закон об МСУ регионам дает-



**Субъекты РФ сами займутся розничной торговлей и похоронным делом**

ся право самим определять, какие полномочия передавать на места. Как пояснил «Ъ» глава экспертного совета Всероссийского совета местного самоуправления сенатор Вячеслав Тимченко, «в ст. 17 закона изначально предусмотрена возможность перераспределять некоторые полномочия». «В майских поправках мы оставили 13 вопросов местного значения сельским поселениям, 37 городским поселениям, 38 муниципальным районам и 44 городским округам и предусмотрели, что некоторые полномочия для их решения нельзя отнять у МСУ ни в коем случае», — отметил он. — Остальные полномочия можно передать на региональный уровень». К неотъемлемым, по словам сенатора, относятся принятие устава и бюджета муниципалитета, изменение границ, управление муниципальным имуществом, учреждение СМИ, международная и межмуниципальная деятельность — всего 16 полномочий.

Между тем полномочия в градостроительной деятельности, земельных отношениях, вопросах регулирования тарифов ЖКХ, утилизации отходов, как пояснил «Ъ»

член Европейского клуба экспертов МСУ, экс-мэр Калуги Виталий Черников, регулируются не законом об МСУ, а отраслевыми законами (их более 200. — «Ъ»), в которых они «жестко закреплены за местными властями». Выполнение этих полномочий, по его словам, четко отслеживается прокуратурой, и «передать их госвласти юридически невозможно». Вячеслав Тимченко признал наличие «конфликта между отраслевыми законами и последним вариантом закона об МСУ». Но, по его мнению, «перераспределять прописанные в отраслевых законах полномочия можно и сейчас»: «Майскими поправками регионам дается такое право, а при конфликте двух законов приоритет имеет базовый — в данном случае о МСУ». Снять же конфликт между двумя законами, по словам сенатора, поможет внесенный в Госдуму законопроект, которым вносятся поправки в 12 федеральных законов, в частности о похоронном деле, организации розничных рынков, регулировании тарифов организаций ЖКХ, Земельный и Градостроительный кодексы, чтобы «привести их

в соответствие с законом об МСУ». Поправки дают регионам право самим решать, передавать или нет органам МСУ прописанные в отраслевых законах полномочия (см. «Ъ» от 8 октября). В первом чтении проект может быть рассмотрен Госдумой 14 ноября.

По мнению директора региональных программ Независимого института социальной политики Натальи Зубаревич, «отъемом у МСУ последних, в том числе и коррупционных полномочий — кладбища, строительство, дороги, — завершается процесс концентрации всего и вся на уровне госвласти». Эксперт уверена, что «вслед за самой богатой Московской областью этот процесс начнется во всех регионах и в первую очередь там, где есть что отобрать у муниципалитетов». «Местное самоуправление лишается самостоятельности и финансовых ресурсов, — сказала «Ъ» госпожа Зубаревич. — Так оно будет окончательно похоронено и превратится в чистую формальность. А население за каждой ерундой будет ходить в областные кабинеты».

**Наталья ГОРОДЕЦКАЯ**  
<http://www.kommersant.ru>



## МО «Рабочий поселок Лиман»



В официальных документах Долбан впервые упоминается в 1889 году, в качестве ставки Яндыко-Мочажного улуса. В декабре 1943 года село Долбан было переименовано в село Лиман Лиманского района. Решением исполнительного комитета Астраханского областного совета депутатов трудящихся № 895 от 14.10.1965 года с. Лиман

было преобразовано в рабочий поселок. Сельсовет включает в себя также село Песчаное.

Сегодня Лиман - современный, экономически и социально развитый райцентр, тщательно сохраняющий свою историю. Так, в 2004 году в поселке Лиман состоялось торжественное открытие нового буддийского храма - хурула. Это событие

Поселок Лиман был образован в 1810 году, первоначальное его название - село Долбан Яндыковской волости Астраханского уезда, названное так в честь богатого калмыка Д. Долбанова. Хотя сторожилы утверждают, что заселение происходило гораздо раньше, и некоторые сохранившиеся дома были построены еще казаками, охранявшими Кизлярский тракт.

произошло накануне трагической даты – 60-летия со дня депортации калмыцкого народа. Хурул, построенный по всем канонам буддийской религии, стал местом поклонения верующих, архитектурной и туристической «изюминкой» района.

В архитектуре здания отражены основные символы буддийской веры и культуры. Наверху, над крышей храма, располагается «колесо учения». Оно символизирует вечное движение, круговорот вещей в природе. На входе в храм посетители видят барабаны «кюрдэ». Верующие убеждены, что при вращении барабанов нахо-

дящиеся в них молитвы помогают им достичь просветления. Углы здания украшают четыре ступы. Они являются символами мироздания. Внутри помещения стоит статуя Будды высотой полтора метра. Кроме нее, здесь можно увидеть изображения святых на холстах — «танка».

Рассказывают, что здесь случаются чудеса. Однажды по неосторожности прихожан была сбита лампада у изображения Белого старца, пожара не произошло. По мнению посвященных в таинство буддизма, это особый знак благоволения к храму.

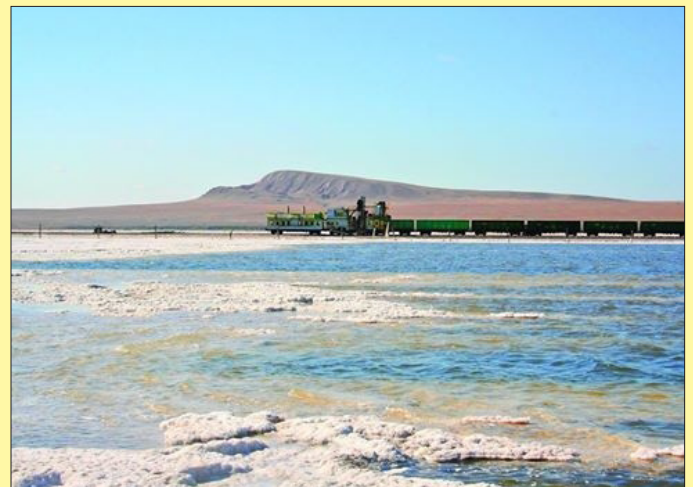
## МО «Поселок Нижний Баскунчак»

С незапамятных времен на озере Баскунчак люди добывали соль. Во времена Петра Великого и Екатерины II предпринимались попытки наладить здесь ее систематическую добычу.

Однако начало промышленных разработок на одном из крупнейших на юге России месторождений поваренной самосадочной соли относится к началу 60-х годов XIX века, когда с отменой крепостного права появляется рынок свободного наемного труда – большинство соледобытчиков вербовалось в то время из крестьян центральных губерний России. Строятся

паровые солемельницы, железная дорога (1882 г.), связавшая озеро и пристани на Волге, откуда соль отправляется в другие поволжские регионы России.

Начало промышленной разработки Баскунчакского месторождения гипсов следует отнести к 1897 году. С этого времени начата систематическая добыча гипсового камня для нужд городов Поволжья. Месторождение



разрабатывалось частными лицами, которые платили государству акциз с каждого добытого пуда камня.

На месте залежей соли и гипса и образовалось поселение Нижний Баскунчак.

# САМЫЕ НЕОБЫЧНЫЕ ГОРОДКИ МИРА

Полагаете, что живете в необычном месте? Посмотрев нашу подборку, вы, скорее всего, резко измените свою точку зрения.



**Сетеньиль-де-лас-Бодегас, Кадис, Испания**

Начинает наш список самый обычный из необычных городов, Сетеньиль-де-лас-Бодегас, который по мнению историков развился из мавританского города около реки Рио Трейо. Этот милый патриархальный городок уникален тем, что наполовину врезан в склон скалы и наполовину расположен на ее вершине. Несмотря на маленькие размеры, он привлекает довольно большое количество туристов, а также специализируется на выращивании различных средиземноморских сельскохозяйственных культур.



**Розвелл, Нью-Мехико, США**

Маленький городок в штате Нью-Мехико иногда также называют «городом НЛО». Местные жители утверждают, что неопознанные летающие объекты приземляются здесь начиная с сороковых годов, более того, сам город будто построен вокруг этого феномена.

**СИТЕ. Инновационный город-призрак, Нью-Мехико, США**



Этот городок был создан как экспериментальный полигон Центра инноваций, тестирования и оценки (Center for Innovation, Testing and Evaluation).

Здесь вообще нет жителей, инфраструктура города используется только для проверки систем безопасности, инноваций в сфере водоснабжения и других инновационных градостроительных идей.

**Рен-ле-Шато, Франция**

Эта маленькая французская деревушка, расположенная на вершине холма, известна своей загадочной историей: спрятанные сокровища, мистические убийства, ритуалы и таинства, таящиеся в глубине истории христианства.

Именно это послужило источником вдохновения для Дэна Брауна, написавшего весьма противоречивую книгу «Код да Винчи».



**Сентрейлия (Централия), штат Пенсильвания, США**

Этот шахтерский городок в Пенсильвании снискал себе мировую славу тем, что является едва ли не самым опасным местом для жизни. Помимо того, что в течение десятков лет здесь бушевал пожар, справиться с которым пожарным так и не удалось, существует даже еще более серьезная опасность – карстовые воронки. Жителям было предложено покинуть город, когда в восьмидесятых годах маленький мальчик провалился в одну из таких воронок во дворе собственного дома. Однако, несмотря на все эти «прелести», около десятка старожилов все еще остаются верны своей малой родине.



**Федерация Даманхур, Италия**

В северной Италии существует что-то вроде подземного города, построенного как воплощение мечты радикальных гуманистов много лет назад. Говорят, Даманхур – это коллективная мечта, трансформированная в реальность. В настоящее время городок процветает, пользуясь заслуженной славой, благодаря великолепным подземным храмам, необычайным идеям и экологически безупречным домам.

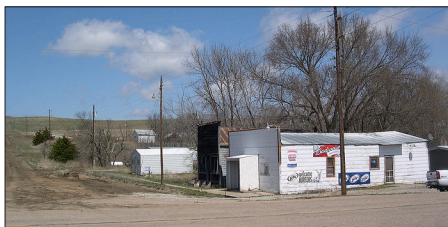
(Окончание на 11-й стр.)



## САМЫЕ НЕОБЫЧНЫЕ ГОРОДКИ МИРА

Окончание. Начало на 10-й стр.)

### Монови, штат Небраска, США



В американской Небраске ютятся маленький городок, в котором постоянно проживает... один человек! И без того небольшое население постепенно вымерло или разъехалось, но одна женщина остается в Монови до сих пор. Она держит бар и публичную библиотеку для туристов, справляясь со своим бизнесом без помощников.

### Лили Дейл, Нью-Йорк, США



Есть на свете особое место для тех, кто чувствует свою связь с духами и прочими потусторонними субстанциями, и называется это место Лили Дейл, штат Нью-Йорк. Городок населен медиумами всех сортов. Сюда съезжаются на всевозможных видах транспорта толпы желающих пообщаться с представителями загробного мира. Для них предприимчивые медиумы даже держат недорогое жилье и оказывают необходимые услуги.

### Городок для пенсионеров The Villages, Флорида, США

В сорока километрах от Орlando, Флорида, построен особый городок, где по правилам в каждом доме должен быть хотя бы один постоянный житель старше 55 лет и не должно быть никого моложе девятнадцати. Жить в город-



ке безопасно и полезно для здоровья: имеются гольф-поля, пешеходные и велосипедные дорожки, фитнес-центры, а также рестораны и магазины. Целью такого пенсионерского рая провозглашается создание самого спокойного места для отдыха людей на закате жизни.

### Городок на Темзе, Китай



В китайской провинции Сонгьянг построен городок в британском стиле. В этом остроумно названном Thames Town все подчеркнуто английское: архитектура, кухня и даже эти классические телефонные будки, по которым так легко узнать Лондон. Одним словом – уголок истинной Британии в самом центре Азии.

### Кубер-Педи, Австралия



Этот городок в небольшой город в центральной части австралийского штата Южная Австралия полностью располагается под поверхностью зем-

ли, так как построен на месте заброшенных шахт.

Он известен как очень благоприятное место для жизни, поскольку в этих краях жизнь в дневное время прячется от чрезмерно щедрого, порой беспощадного солнца.

Кроме того, местечко весьма привлекательно из-за чудесных опалов, добываемых здесь в немалых количествах.

### Супилинн, Эстония



Крошечный и очень тихий городок в Эстонии живет, что называется, своей простой жизнью. Взгляните на маленькие домики, лишенные всяких признаков современной архитектуры, на улочки, названные именами овощей. Любопытный приехавший сюда сразу поймет, почему это место получило название, которое переводится как «суп-городок».

### Элиста, Россия



Большинству путешественников этот город известен как "Chess City", шахматный город. Архитектор явно был одержим великой игрой и воплотил шахматную тему в облике всего города. На центральной площади даже построена гигантская шахматная доска.

Источник: mixstuff.ru.

## Г АРАНТИЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ

Жизнь такова, что в долг порой приходится то брать, то давать. А чтобы не было потом объяснений в стиле: «Всем кому я должен, всем прощаю...» человечество придумало институт гарантий. В том числе и муниципальных.

Муниципальная гарантия – это такой вид долгового обязательства или поручительства. Гарантом выступает муниципалитет.

Он обязан при наступлении гарантийного случая уплатить лицу, в пользу которого предоставлена гарантия (это лицо называется очень красиво – бенефициар), определенную в обязательстве денежную сумму. Причем за счет средств бюджета.

В соответствии с условиями данно-

го обязательства отвечать за исполнение третьим лицом (того называют еще красивее – принципал) его обязательств перед бенефициаром. Так пишут в бюджетном кодексе.

Иначе говоря, заимодавец дает заемщику заем, а муниципалитет бюджетом, мамой и всеми святыми кляннется, что это заем будет возвращен. Иначе придется лезть в бюджет и компенсировать оттуда.

А там и так не до жиру. Поэтому муниципальные гарантии даются далеко не всем и не всегда. Потому что, как это обычно бывает, всех много, а всего мало. Дают гарантии в особо важных случаях, если проект сулит серьезные барыши или же совсем плохи дела на

отдельных фронтах, например, коммунальном.

Стоит сказать, что далеко не все заимодавцы охотно связывают себя с муниципальными гарантиями. Обязательств там столько, что в итоге очень часто наступает битва юристов. А если и связываются, то рискуют в пределах одного бюджетного года. Ведь если местные депутаты не предусмотрят деньги на погашение долга в местном бюджете на год следующий, то исполнительными листами можно будет оклеивать стены сарая или еще чего-нибудь.

Так что лучше жить без долгов, и за других не поручаться. Но...не всегда это получается.

## Д ОЛЖНОСТЬ



Должность – это... ого-го! Это очень много значит. Нет, говоря бюрократическим языком, должность – это штатная единица организации, первичный элемент в структуре управления ею, характеризующийся совокупностью прав, обязанностей и ответственности работника, выполняемыми трудовыми функциями, границами компетенции, правовым положением. Всего-то навсего. А на деле, в муниципалитете должность порой – предмет вождения, уважения, обожания и гарантия отнюдь не диетического кормления.

На муниципальном уровне достичь должности можно двумя законными путями. Первый – выборная должность, то есть занять ее возможно только

путем всенародного волеизъявления. Второй – заместить должность муниципального служащего на основе трудового договора. В последнем случае лучше всего быть чем-то полезным тому, кого выбрали. Говорят, есть и другие пути получения должности, в том числе и приобретение оной, но... это, как всегда, не в нашем районе.

В основном должности ранжируются на руководителей, помощников и специалистов. Но сами муниципальные служащие классифицируют должности несколько иначе. Так, в их изложении, должности могут быть: хлебные, незавидные, собачьи, беспокойные, беспонтовые, низкие, низкооплачиваемые, хлопотные и расстрельные. Самой котируемой, понятное дело, является первая из вышеперечисленных. То есть хлебная.

Видимо, это историческая традиция. Когда-то на Руси, в волостях было много голов (глав), то есть, начальников по-современному. Но наиболее уважаемым был житницкий голова, ведавший сбором хлеба на жалованье ратным людям. А помимо него были головы: соляной, таможенный, казачий, осадный, обозный, кабацкий и прочие. У каждого была своя зона ответственности, с нее он и кормился. Практически так же как и ныне.

Слово «должность» в семантическом смысле означает «быть должным», «отдавать долг». То есть служить людям. Но на деле нередко бывает наоборот – человек, заступивший на должность полагает, что должны ему. За неправильное понимание смысла вопроса в старину рубили головы и руки. Сейчас чаще всего применяют условное наказание с запретом занимать муниципальные должности несколько лет.

В образном смысле, в нашей державе человек «на должности» всегда значит намного больше любого другого односельчанина или горожанина. Ведь даже в классике, булгаковский пес Шарик начал свое социальное самосовершенствование с фразы: «Филипп Филиппыч, я на должность поступил».

