№1 (7), ЯНВАРЬ 2015 г.

УПРАВА АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!

Напоминаем о вступлении в силу с 1 марта 2015 года масштабных поправок в земельное законодательство, которые введены Федеральным законом от 23 июня 2014 г. №171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ», и касаются, в основном, публичных земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Данный Закон направлен на совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства. Однако косвенно реформа скажется на земельных участках, находящихся в частной собственности.

ФЗ № 171 представляет собой весьма объемный и сложный документ, который вносит изменения не только в Земельный кодекс РФ (дополнен шестью новыми главами), но и Гражданский и Градостроительный кодексы, федеральные законы о государственном кадастре недвижимости и о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, об обороте земель сельскохозяйственного назначения, о недрах и многие другие законодательные акты. Отметим, что важную роль в реализации ФЗ № 171 будут играть подзаконные акты, принятые на уровне Правительства РФ и Минэкономразвития России, а также нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Можно ожидать, что значительная часть этих нормативных правовых актов будет принята в течение первого полугодия 2015 года.

С принципиальной точки зрения структура публичной собственности на землю не изменилась: земли по-прежнему будут находиться в неразграниченной и разграниченной собственности, основания для разграничения государственной собственности не корректировались.

В Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса РФ» внесено изменение, касающееся распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена. Существенные изменения коснутся полномочий по распоряжению землями, находящимися в неразграниченной государственной собственности.

От муниципальных районов они перейдут городским и сельским поселениям при условии, что в последних утверждены правила землепользования и застройки (ст. 3.3. Федерального закона от 25 октября 2001 г. «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»). Городские округа продолжат распоряжаться землями, находящимися в неразграниченной государственной собственности и расположенными

на их территории. Субъекты РФ лишаются права распоряжения земельными участками государственная собственность на которые не разграничена, в поселениях, являющихся административными центрами (столицами) субъектов Российской Федерации.

Однако необходимо иметь в виду, что федеральные законы от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ и от 29 декабря 2014 г. № 485-ФЗ позволяют субъектам федерации своими законами перераспределять полномочия между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта федерации, в том числе, в части распоряжения неразграниченными землями.

Напомним также о том, что уже введен в действие новый институт передачи полномочий по распоряжению землями, находящимися в государственной неразграниченной собственности, Росимуществу/Федеральному фонду содействия развитию жилищного строительства (ст. 3.4 Федерального закона от 25 октября 2001 года «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»). Декларируемая цель заключается в оказании муниципальным образованиям профессиональной помощи, так как доходы от распоряжения Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства неразграниченными землями все равно поступают в местные бюджеты.

В Земельный кодекс РФ вводятся дополнительные основания для безвозмездной передачи земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в региональную и муниципальную собственность. Муниципальные образования и субъекты федерации могут рассчитывать, в основном, на участки, право собственности на которые возникло у Российской Федерации без достаточных оснований, а также на неэффективно используемые федеральные земли.

В целом Закон направлен на регулирование вопросов возникновения, прекращения и осуществления прав на земельные участки, а также изменение действующего порядка предоставления земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности. Реформированию также были подвергнуты порядок образования земельных участков; перераспределения земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности; вопросов передачи земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в муниципальную собственность или собственность субъектов РФ, а также иных сфер. Кроме того, Законом предусмотрены довольно обширные переходные положения, направленные на облегчение процесса внедрения новых правил и процедур.

Новое законодательство безусловно скажется на текущих проектах, связанных с приобретением земель. Обратите особое внимание на переходные положения, содержащиеся в статье 34 ФЗ № 171. В этой статье устанавливаются правила - как поступать в ситуациях изменения органа власти, уполномоченного на распоряжение публичными землями, корректировки видов разрешенного использования земельных участков с учетом Классификатора, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 1 сентября 2014 года № 540, и т.п.

Закон урегулировал ситуации, в которых процедура приобретения земельного участка (например, по предварительному согласованию места размещения объекта или через аукцион) началась до 1 марта 2015 года, а заканчивается после этой даты. Суть: завершает процедуру тот орган власти, который ее начал. Например, если решение о предварительном согласовании места размещения объекта принято муниципальным районом 15 февраля 2015 года, а с 1 марта 2015 года в силу закона участком распоряжается городское поселение, то решение о предоставлении будет принимать все равно муниципальный район.

КАК НОВЫЕ ЗАКОНЫ ОТРАЗЯТСЯ НА СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

1. Федеральный закон от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Вступает в силу с 1 марта 2015 года.

1. Изменены подходы к определению способа предоставления земельного участка. В основу положен принцип – предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных Земельным кодексом Российской Федерации (ЗК РФ). При этом в ЗК РФ установлен закрытый перечень таких случаев, которые, как правило, связаны с реализацией важных инфраструктурных проектов, размещением линейных объектов, объектов государственного или муниципального значения, предоставлением земельных участков отдельным категориям граждан.

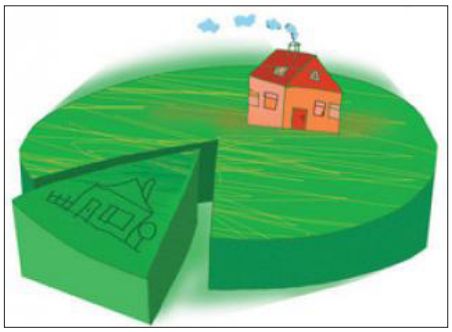
Закон также предусматривает ряд переходных положений, позволяющих реализовать возможность предоставления без проведения торгов земельного участка лицу, по заявлению которого до 1 марта 2015 года были начаты соответствующие процедуры (например, принято решение о предварительном согласовании места размещения объекта).

2. Детально регламентированы процедуры проведения аукционов по продаже земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и на право заключения договоров аренды таких земельных участков (земельные аукционы), а также процедур предоставления земельных участков без торгов (статьи 39.11-39.17 новой редакции ЗК).

3. Введена обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления утвердить схему расположения земельного участка и принять решение о проведении аукциона на основании поступившего заявления заинтересованного лица при отсутствии оснований для отказа в проведении такого аукциона. Указанная норма вступает в силу с 1 июня 2015 года.

Возможность подготовки заинтересованным лицом схемы расположения земельного участка для проведения аукциона не распространяется на территории в границах субъектов РФ — городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, а также в границах населенных пунктов. В городах федерального значения и населенных пунктах заинтересованные лица вправе образовывать земельные участки для их выставления на аукцион только в соответствии с утвержденным проектом межевания территории.

4. Установлен исчерпывающий перечень оснований для отказа в проведении



аукциона или в предоставлении земельного участка без проведения торгов. Однако субъекты Российской Федерации до 1 января 2020 года могут принимать такие решения по основаниям, предусмотренным также законами данных субъектов Российской Федерации, при условии, что такие законы приняты не позднее 1 января 2016 года.

5. Установлено, что земельные аукционы проводятся в электронной форме. Однако данное положение будет применяться только после вступления в силу федерального закона, устанавливающего порядок проведения таких аукционов в электронной форме. В настоящее время такой федеральный закон отсутствует.

6. Введен пакет норм в целях недопущения долгостроя и обеспечения эффективного использования земельных участков:

1) предоставление путем проведения торгов земельных участков для строительства зданий и сооружений возможно только в аренду;

2) договор аренды земельного участка заключается на срок, в два раза превышающий срок, необходимый для выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования и строительства зданий, сооружений. Указанный срок устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. До установления такого срока уполномоченным федеральным органом исполнительной власти срок договора аренды устанавливается органом исполнительной власти или органом местного самоуправления, уполномоченными на распоряжение земельными участками, но не менее чем пять лет и не более чем сорок девять лет;

3) если договор аренды такого земельного участка прекратился (не зависимо от оснований) и объект не был введен в эксплуатацию, то согласно введенной в Гражданский кодекс Российской Федерации новой статье 2391, такой объект незавершенного строительства может быть изъят у собственника по решению суда путем продажи с публичных торгов. Вместе с тем такое изъятие не применимо:

если собственник объекта докажет, что нарушение срока строительства произошло из-за действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления или лиц, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, к которым должен быть подключен (технологически присоединен) объект;

в отношении объектов, строительство (создание) которых осуществляется с привлечением средств участников долевого строительства в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов …»;

если договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключен до 1 марта 2015 года.

7. Детально регламентированы случаи и условия предоставления в аренду без торгов земельного участка, на котором расположен объект незавершенного строительства.

8. Внесены существенные изменения в регулирование института комплексного освоения территории:

1) предусмотренный ЗК РФ (в прежней редакции) договор аренды земельного участка для его комплексного освоения в целях жилищного строительства разделен на два взаимосвязанных договора. Это договор аренды земельного участка, порядок заключения которого регулируется ЗК РФ, и договор о комплексном освоении территории. При этом содержание договора о комплексном освоении территории, права и обязанности сторон, порядок расторжения данного договора урегулированы Градостроительным кодексом Российской Федерации;

2) институт комплексного освоения территории распространен на случаи любого строительства, а не только жилищного;

3) исключена возможность расторжения договора комплексного освоения территории по соглашению сторон. Договор может быть расторгнут только по решению суда;

4) установлена необходимость разработки графиков освоения территории с детальной регламентацией каждого мероприятия, в целях более эффективного освоения земельных участков.

(Окончание на 3-й стр.)

КАК НОВЫЕ ЗАКОНЫ ОТРАЗЯТСЯ НА СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

(Окончание. Начало на 2-й стр.)

9. Установлена возможность обмена земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на земельный участок, находящийся в частной собственности. Так, допускается обмен:

1) земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на земельный участок, находящийся в частной собственности, который изымается для государственных или муниципальных нужд;

2) земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на земельный участок, который находится в частной собственности и предназначен в соответствии с утвержденными проектом планировки территории и проектом межевания территории для размещения объекта социальной инфраструктуры (если размещение объекта социальной инфраструктуры необходимо для соблюдения нормативов градостроительного проектирования), объектов инженерной и транспортной инфраструктур или на котором расположены указанные объекты.

10. Земельный кодекс дополнен новыми главами, регулирующими вопросы:

- заключения соглашения об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

- перераспределения земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности;

- безвозмездной передачи земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в муниципальную собственность или в собственность субъектов Российской Федерации.

11. Введен новый институт, предусматривающий возможность использования земель и земельных участков без установления сервитута и без их предоставления гражданам и юридическим лицам. Такое использование допускается в случаях:

1) проведения инженерных изысканий;

2) капитального или текущего ремонта линейного объекта;

3) строительства временных или вспомогательных сооружений, складирования строительных и иных материалов, техники для обеспечения строительства, реконструкции линейных объектов федерального, регионального или местного значения;

4) осуществления геологического изучения недр;

5) осуществления деятельности в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, за исключением земель и земельных участков в границах земель лесного фонда;

6) размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации. В этих случаях (за исключением последнего из перечисленных случаев), использование земель и земельных участков осуществляется на основании разрешения органа государственной власти или органа местного самоуправления.

12. Полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными в границах городских и сельских поселений, передаются органам местного самоуправления этих поселений при условии наличия утвержденных правил землепользования и застройки поселений.

2. Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 224-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Вступил в силу с 25 июля 2014 года.

Закон направлен на создание условий для строительства жилья экономического класса. Условия отнесения жилых помещений к жилью экономического класса устанавливает Минстрой России. Градостроительный кодекс дополнен двумя видами договоров: договор об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса и договор о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса.

Такие договоры заключаются с победителем аукциона, которым является лицо, предложившее наименьшую цену продажи жилья экономического класса за один кв. м. Начальная цена устанавливается по выбору уполномоченного органа в размере, не превышающем 80% рыночной стоимости одного кв.м. общей площади таких жилых помещений, или в размере максимальной цены жилья экономического класса, установленной Правительством Российской Федерации.

По договору об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса инвестор должен построить многоквартирный дом или жилой дома блокированной застройки, в которых все жилые помещения или их определенный минимальный объем (количество и (или) площадь) соответствуют условиям отнесения к жилью экономического класса. Орган государственной власти или орган местного самоуправления, заключившие данный договор, должны обеспечить мероприятия, необходимые для подключения (технологического присоединения) построенного объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

По договору о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса инвестор обязан подготовить документацию по планировке территории, обеспечить образование земельных участков из исходного, построить вышеуказанные многоквартирные дома, дома блокированной застройки и (или) индивидуальные жилые дома. При этом обязательство по строительству объектов транспортной, коммунальной и социальной инфраструктур (может возлагаться как на инвестора, так и на орган государственной власти или орган местного самоуправления.

Жилые помещения экономического класса подлежат продаже по договорам долевого участия или договорам купли-продажи гражданам, имеющим право на приобретение жилья экономического класса (категории и перечни таких граждан утверждают субъекты РФ), или по государственным (муниципальным) контрактам органам государственной власти или местного самоуправления. При этом цена одного квадратного метра общей площади жилого помещения по таким договорам не может превышать цену, предложенную победителем аукциона. Инвестор обязан заключать договоры с указанными гражданами в течение шести месяцев со дня ввода в эксплуатацию такого дома, по истечении этого срока инвестор вправе распорядиться жилым помещениями без каких-либо ограничений.

Земельный участок предоставляется инвестору в аренду. При этом размер арендной платы не может превышать размер земельного налога, рассчитанного для данного земельного участка.

http://www.rcmm.ru/att/greetings406.htm

Уважаемые коллеги!

Полагаю, вы успели обратить внимание на регулярно предлагаемый вашему вниманию электронный бюллетень «Управа». Мы создавали его в первую очередь как площадку для коллегиальной помощи в решении общих проблем и обмена опытом. Хотелось бы добавить – положительным опытом в области управленческих решений.

У многих из вас есть именно такой опыт, есть собственные «секреты успеха», достижения, которыми стоит поделиться. Перечень успешных практик обширен, это могут быть примеры удачного взаимодействия власти и бизнеса, примеры разработки собственных программ, примеры подготовки инвестиционных площадок. Ремонт, благоустройство, общественная деятельность, туризм, работа с инвесторами, подготовка праздников – то есть все то, что позволяют ваши полномочия.

Наверняка у каждого руководителя есть такая «изюминка», которой он может гордиться. Перечень этих успешных практик, систематизированный на страницах нашего бюллетеня, позволит применить накопленный опыт и лучшие управленческие решения. Давайте объединим наши усилия и сделаем обмен опытом взаимообогащающим!

Коллеги! Буду признательна, если вы согласитесь принять участие в работе по следующей схеме. В каждом выпуске бюллетеня мы предоставляем площади для презентации практик того или иного района. Просим вас при подготовке материалов для размещения учитывать следующие пожелания:

- ***Основной текст не должен превышать 10 тысяч печатных знаков.***
- ***Предлагаемая практика должна содержать конкретные примеры, а не быть декларативной.***
- ***Необходимо наличие фотографий.***
- ***Если фактурные данные уже имеются (презентации, доклады, отчеты), желательно приложить их в текстовом формате.***
- ***Приветствуются рецензии в прессе, отзывы экспертов, оценки специалистов.***

С уважением и надеждой на сотрудничество
Ольга ГАЙ, исполнительный директор
Ассоциации муниципальных образований
Астраханской области

ГОСДУМА ПРОГОЛОСОВАЛА ЗА УЧАСТИЕ ГУБЕРНАТОРОВ В ИЗБРАНИИ МЭРОВ

Депутаты позволят сити-менеджерам становиться единовластными градоначальниками. Губернаторы получат возможность в крупных муниципалитетах формировать вместе с городской думой конкурсную комиссию, которая будет выбирать кандидатов в мэры. Таким образом избранный глава города будет руководить и местной администрацией.

20 января Госдума приняла во втором чтении законопроект, запрещающий муниципальным депутатам повторно участвовать в выборах советов, распущенных по их вине. Такое предложение внесли в Думу в феврале прошлого года депутаты законодательного собрания Красноярского края. Однако ко второму чтению проект сильно изменился: его доработали председатели комитетов по местному самоуправлению в Госдуме и Совете Федерации Виктор Кидяев и Дмитрий Азаров соответственно.

В результате законопроект получил новое содержание: поправки оказались намного важнее первоначального текста, признают эксперты. Вводятся два новых способа избрания главы муниципального образования, пояснил РБК заместитель Кидяева Виктор Казаков. Первый позволяет главе муниципалитета, избранному думой муниципального образования из своего состава, возглавить местную администрацию. Его полномочия депутата при этом прекращаются. Второй – позволяет возглавить местную администрацию главе муниципалитета, выбранному депутатами из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией. В муниципальном районе, городском округе, городском округе с внутригородским делением, а также во внутригородском муниципальном образовании города федерального значения эту комиссию формируют поровну губернатор и представительный орган муниципалитета.

В мае 2014 года Госдума приняла поправки, дающие возможность региональным властям отменить прямые выборы мэров в крупных городах. В итоге сегодня законодательно закреплены три модели управления городом. Первый предполагает, что избранный населением глава муниципалитета является одновременно и главой местной администрации (полновластный мэр), второй – что глава города (являющийся председателем Думы) избирается депутатами, а хозяйством города занимается нанимаемый по контракту сити-менеджер, и третий – что глава города - спикер избирается населением, а администрацией также руководит сити-менеджер. Нанимаемого по контракту сити-менеджера депутаты предлагают наделить статусом главы муниципального образования, поясняет суть поправок политолог Александр Кынев. «Упраздняется избираемый депутатами глава города - спикер, а сити-менеджер становится единственным руководителем и именуется теперь полноценным главой муниципалитета, который не избирается населением», -- говорит он. Такой вариант на выбор властей субъекта вводится для всех типов муниципальных образований, уточняет эксперт. Предлагаемые новеллы снимают со спикеров функцию главы муниципалитета, а власть сити-менеджеров усиливают, говорит Кынев. По его словам, таким образом упраздняется двухголовая система управления, которая приводила к конфликтам глав муниципалитетов и сити-менеджеров в ряде городов. Глава города - спикер не обладает реальными рычагами власти (в отличие от сити-менеджера), но оба лица претендуют на первенство, объясняет эксперт комитета гражданских инициатив Андрей Макимов.

Законопроект призван унифицировать понятие главы муниципального образования, считает один из авторов проведенной в прошлом году реформы системы местного самоуправления сенатор Вячеслав Тимченко. «У нас путаница в терминах, кто главный в городе», – добавил он. По мнению Максимова, власть, наконец, нашла схему, позволяющую достроить вертикаль власти до самого низа.

Мария МАКУТИНА, РБК
http://top.rbc.ru

Текст законопроекта в прикрепленном файле!

«Банк данных исполнительных производств» поможет заплатить долг

Узнать о долгах, а также оплатить их с легкостью может любой гражданин, имеющий доступ к сети Интернет. Чтобы получить сведения о наличии действующих исполнительных производств достаточно зайти на сайт Управления Федеральной службы судебных приставов по Астраханской области (www.r30.fssprus.ru) и кликнуть по баннеру «Банк данных исполнительных производств».

Информационная услуга проста в использовании. Необходимо просто ввести фамилию и имя либо название юридического лица и программа выдаст вердикт: «по вашему запросу ничего не найдено» (человек не является должником), или появится информация о сумме долга.

Сразу можно и погасить задолженность. В графе «Сервис» представлены 5 вариантов оплаты долга через электронные платежные системы Промсвязьбанка, QIWI, WebMoney, ROBOKASSA, ОПЛАТАГОСУСЛУГ.РУ.

Служба судебных приставов активно использует в своей работе новые информационные технологии. Узнать о долгах с помощью специального приложения «Банк данных исполнительных производств» могут владельцы мобильных устройств, использующих операционные системы: Android, iPhone и Windows Phone. Приложение легко найти и установить, набрав в поиске: «фссп». Возможность проверить себя по базе должников есть и у пользователей социальных сетей «В контакте» и «Одноклассники» через специальное приложение «Банк данных исполнительных производств».

Использование данных источников позволяет гражданам своевременно погашать задолженность и, тем самым, исключает риски наложения судебным приставом ограничений прав выезда за пределы Российской Федерации, ареста на имущество и принятия других мер принудительного характера.

«Телефон доверия» судебных приставов работает круглосуточно

В Управлении Федеральной службы судебных приставов по Астраханской области круглосуточно функционирует «телефон доверия»: (8512) 52-40-92.

Сообщения о нарушениях работниками УФССП России по Астраханской области законодательства о коррупции, вымогательстве, злоупотреблениях должностными лицами своими служебными обязанностями, а также об иных нарушениях законодательства и служебной этики граждане смогут сообщить в любое время суток.

Управление призывает население занять активную позицию в борьбе с коррупционными правонарушениями среди работников и в случае обладания такой информацией незамедлительно сообщить по «телефону доверия».

Напоминаем, что «телефон доверия» не является справочным, по нему не предоставляется информация о наличии задолженности, о мерах принуждения, применяемых в отношении должников. Этот канал связи создан именно для выявления фактов коррумпированности среди судебных приставов.

Управление ФССП России по Астраханской области

- В каких случаях доходы, фактически полученные при исполнении местного бюджета сверх утвержденных решением о бюджете, могут не направляться представительными органами муниципальных образований на уменьшение размера дефицита местного бюджета и выплаты, сокращающие долговые обязательства соответствующего местного бюджета, а использоваться на иные цели?

- Согласно части 2 статьи 232 БК РФ доходы, фактически полученные при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) сверх утвержденных законом (решением) о бюджете общего объема доходов, могут направляться соответствующим финансовым органом без внесения изменений в закон (решение) о бюджете на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период) на замещение государственных (муниципальных) заимствований, погашение государственного (муниципального) долга, а также на исполнение публичных нормативных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в случае недостаточности предусмотренных на их исполнение бюджетных ассигнований в размере, предусмотренном пунктом 3 статьи 217 Кодекса. Вместе с тем нормы части 3 этой статьи Кодекса предусматривают, что субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, в том числе их остатки, не использованные на начало текущего финансового года, фактически полученные при исполнении бюджета сверх утвержденных законом (решением) о бюджете доходов, направляются на увеличение расходов бюджета соответственно целям предоставления субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, с внесением изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период). При этом необходимо учитывать, что в соответствии со статьей 236 БК РФ не допускается размещение средств местных бюджетов на банковских депозитах, получение дополнительных доходов в процессе исполнения местного бюджета за счет размещения бюджетных средств на банковских депозитах и передача полученных доходов в доверительное управление.

- Какими нормами законодательства урегулированы порядок, сроки и основания отчуждения, перепрофилирования муниципального имущества?

- В соответствии с ч. 5 ст. 50 Федерального закона в случаях возникновения у муниципальных образований права собственности на имущество, не предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений либо не относящееся к видам имущества, перечисленным в частях 2 и 3 настоящей статьи, указанное имущество подлежит перепрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению. Сроки и порядок отчуждения такого имущества установлены п. 4 ч. 8 ст. 85 Федерального закона, в соответствии с нормами которого до 1 января 2012 года органы местного самоуправления осуществляют в порядке, предусмотренном законодательством о приватизации, отчуждение или производят перепрофилирование муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности на 01.01.06 г., не соответствующего требованиям ст. 50 Федерального закона и не переданного в соответствии с п. 3 ч. 8 ст. 85 Федерального закона в федеральную собственность, собственность субъектов Российской Федерации, а также в собственность иных муниципальных образований. Порядок, условия и способы приватизации государственного и муниципального имущества определены нормами Федерального закона от 21.12.2001г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества». Так, в статье 13 Федерального закона от 21.12.2001г. №178-ФЗ установлен исчерпывающий перечень способов приватизации государственного и муниципального имущества. К таким способам относятся: преобразование унитарного предприятия в открытое акционерное общество; продажа государственного или муниципального имущества на аукционе; продажа акций открытых акционерных обществ на специализированном аукционе; и ряд других. Таким образом, порядок и сроки отчуждения муниципального имущества урегулированы вышеназванными федеральными законами.

Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

www.komitet4.km.duma.gov.ru

- Каков порядок разграничения полномочий по управлению и распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности между представительным органом муниципального образования и местной администрацией?

- В соответствии с п. 5 ч. 10 ст. 35 Федерального закона в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности. По данному вопросу, как и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта РФ, уставом муниципального образования, представительный орган муниципального образования принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования (ч. 3 ст. 43 Федерального закона). При этом, следует иметь в виду, что определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, включает в себя, в частности, порядок передачи муниципального имущества во временное безвозмездное пользование, порядок продажи земельных участков, на которых расположены объекты недвижимости, порядок утверждения планов приватизации объектов муниципальной собственности, установленные в соответствии с федеральными законами, законами субъектов РФ, конституциями (уставами) субъектов РФ. Принятие конкретных решений, в частности, по вопросам управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, относится к распорядительно - исполнительным полномочиям органов местного самоуправления, которые реализует местная администрация (исполнительно- распорядительный орган муниципального образования), наделяемая уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ (ч. 1 ст. 37 Федерального закона).

- Какие лица могут выступать учредителями межмуниципальных хозяйственных обществ? Каков механизм формирования уставного капитала межмуниципальных хозяйственных обществ?

- В соответствии с частью 1 статьи 68 Федерального закона представительные органы муниципальных образований для совместного решения вопросов местного значения могут принимать решения об учреждении межмуниципальных хозяйственных обществ в форме закрытых акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью. Данное положение не противоречит абзацу 3 части 4 статьи 66 ГК, устанавливающему, что государственные органы и органы местного самоуправления не вправе выступать участниками хозяйственных обществ и вкладчиками в товариществах на вере, если иное не установлено законом, так как иное установлено Федеральным законом. В соответствии с концепцией Федерального закона создание межмуниципальных хозяйственных обществ является одной из форм межмуниципального сотрудничества, поэтому оно не основано на применении процедур приватизации муниципального имущества, так как не предполагает возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности муниципальных образований, в собственность физических или юридических лиц (статья 1 Федерального закона от 21.12.2001г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»). Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона от 21.12.2001г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» все способы приватизации касаются открытых акционерных обществ, в том числе одним из способов приватизации является внесение государственного или муниципального имущества в качестве вклада в уставные капиталы открытых акционерных обществ. При этом, на основании части 5 статьи 13 вышеназванного Федерального закона приватизация государственного и муниципального имущества осуществляется только способами, предусмотренными этим Федеральным законом. Вместе с тем, на основании абзаца 1 статьи 217 ГК имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного и муниципального имущества. Следовательно, реализация вышеназванной нормы статьи 217 ГК требует изменения правового статуса межмуниципальных хозяйственных обществ учреждение их в форме открытых акционерных обществ. Межмуниципальные хозяйственные общества создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с ГК, другими федеральными законами (часть 2 статьи 68 Федерального закона). При этом, на представительные органы местного самоуправления, выступающие учредителями указанных обществ, а также на сами общества распространяются все положения Федерального закона от 26.12.1995г. №208-ФЗ «Об акционерных обществах» (в случае создания межмуниципальных хозяйственных обществ в форме закрытых акционерных обществ) и Федерального закона от 08.02.1998г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (в случае создания межмуниципальных хозяйственных обществ в форме обществ с ограниченной ответственностью). Однако, в соответствии с концепцией Федерального закона учредителями межмуниципальных хозяйственных обществ не могут выступать, кроме представительных органов местного самоуправления, иные лица. Данное требование необходимо внести в виде изменений в вышеназванные федеральные законы. Формирование уставного капитала межмуниципальных хозяйственных обществ может осуществляться в соответствии с главой 111 «Уставный капитал общества, акции, облигации и иные эмиссионные ценные бумаги общества. Чистые активы общества» Федерального закона от 26.12.1995г. №208-ФЗ «Об акционерных обществах» (в случае создания межмуниципальных хозяйственных обществ в форме закрытых акционерных обществ) или главой 111 «Уставный капитал общества. Имущество общества» Федерального закона от 08.02.1998г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (в случае создания межмуниципальных хозяйственных обществ в форме обществ с ограниченной ответственностью) с учетом вышеназванных особенностей учреждения межмуниципальных хозяйственных обществ. На основании вышеизложенного полагаем, что в целях учреждения межмуниципальных хозяйственных обществ требуется внесение соответствующих изменений в гражданское законодательство и законодательство о местном самоуправлении.

Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления
www.komitet4.km.duma.gov.ru

«ТАМ, ГДЕ КРЕПОСТНОГО ПРАВА НЕ БЫЛО, НАСЕЛЕНИЕ ЭНЕРГИЧНЕЕ»

АЛЕКСАНДР НИКУЛИН О ДВОЙНОМ ДНЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Тема импортозамещения в связи с гонкой санкций стала одной из важнейших для российской экономической политики. Правда, кто именно и как должен обеспечивать продовольственную безопасность, пока не ясно. Сегодняшний крестьянин — одна из загадок России. Портрет современного сельского жителя нарисовал для «Газеты.Ru» директор Центра аграрных исследований РАНХиГС Александр Никулин.

— Кто такой сельский житель или крестьянин сегодня? Совпадают ли эти понятия?

— Статистика говорит, что у нас сегодня примерно 27% — сельских жителей, 73% — городских. При этом Россия поделена примерно на три равные части: одна треть живет в крупных городах, одна треть — в малых и средних городах и одна треть — на селе. Но образ жизни и уровень социальной инфраструктуры таковы, что можно признать: малые города — это скорее большие села. То есть около половины жителей России связаны с сельским образом жизни.

У нас вообще и сельские, и городские жители — как ихтиандры из «Человека-амфибии»: они любят жить на два дома и на два образа жизни — сельский и городской.

Потенциал сельского образа жизни в России еще очень велик. Существенная часть нынешнего городского населения — потомки тех, кто в результате ускоренной индустриализации перебрались из деревни в город. И у них есть и ностальгия по селу, и память о нем, и желание идентифицировать себя с ним.

Если говорить о 27% сельских жителей, то собственно крестьян там не так уж и много. Непосредственно занимаются сельскохозяйственным трудом примерно 9%. Кто остальные? Члены семей, бюджетники, сельские учителя, врачи, мелкие предприниматели. Впрочем, в США, Германии, Японии тех, кто непосредственно занимается сельскохозяйственным трудом, — всего 1,5–2%. А у нас ведь еще множество граждан, которые занимаются личными подсобными хозяйствами.

И вот тут надо определиться с тем, кто такой крестьянин. Я придерживаюсь определения моего учителя Теодора Шанина. Здесь четыре «кубика»: крестьянин — это человек, который работает на земле; живет семейным трудом; в рамках локальной культуры; находится в маргинальном подчиненном положении по отношению к государству и городу. Все четыре критерия почти никогда не совпадают, в основном у нас преобладают работники сельскохозяйственных предприятий. Кроме того, человек все-таки должен ощущать себя крестьянином в душе: а это личные подсобные хозяйства и фермеры.

— Сколько у нас фермеров, кстати?

— Порядка 250 тыс. человек. Личных подсобных, приусадебных и дачных участков у нас около 30 млн. И еще 700 агрохолдингов — сверхкрупных предприятий, объединяющих множество бывших колхозов и совхозов.

— Вы их в своих работах называете «олигархозами».

— Да, это скорее такие корпоративные структуры. Как в «Замке» Кафки, там трудно определить, кто же у них главный помещик. У нас есть, кроме того, несколько тысяч предприятий-аутсайдеров — это бывшие колхозы и совхозы, которые ни под кого не легли, поменяв свою оргформу, они могут быть АО, ООО, сельскохозяйственным производственным кооперативом и т.д.

(Продолжение на 9-й стр.)

«ТАМ, ГДЕ КРЕПОСТНОГО ПРАВА НЕ БЫЛО, НАСЕЛЕНИЕ ЭНЕРГИЧНЕЕ»

(Продолжение. Начало на 8-й стр.)

— И далеко не все, работающие на таких предприятиях, — крестьяне?

— Да, еще в советское время «деревенщики» затронули эту тему: с 1960-х годов мы видим превращение крестьянина в сельскохозяйственного наемного рабочего в квазифабричной сельской структуре.

Кто-то сказал: Россия — такая страна, что неважно, что вы о ней скажете: все будет правдой. Про сельскую Россию можно сказать то же самое.

Если вы скажете, что Россия — страна невиданных сверхкрупных гигантских предприятий, это будет правда. Россия — страна лопат и шести соток: это тоже правда. Россия — страна выдающихся фермеров. И это правда! Россия — страна спившегося люмпен-пролетариата: правда.

Плюс гигантские географические различия: Нечерноземье, бедное почвами, и Кубань и Северный Кавказ, обладающие одними из лучших почв в мире.

Плюс национальные особенности, про которые писала российский географ Татьяна Нефедова: происходит сворачивание потенциала именно российского сельского хозяйства при некоторой экспансии сельского хозяйства других народов бывшего СССР и других народов РФ, которые оказались менее «раскрестьяненными» и более цепко держащимися и за землю, и за традиции локальных сообществ. Например, те поселения юга России, которые граничат с Кавказом, Средней Азией, сейчас потихоньку заполняются дагестанцами или, соответственно, выходцами из Средней Азии. А российское население стареет и уходит в города. В Татарстане, Башкортостане, Удмуртии, Мордовии потенциал традиционного села сохранился в большей степени.

— Приезжают в сельскую Россию жить из городов?

— Если сказать, что Россия — страна постмодернистских сельских экспериментов, это тоже будет правдой. Многие интеллектуалы на Западе говорят, что происходит деурбанизация: люди предпочитают более спокойную жизнь на селе. В России есть, например, угорский проект профессора ВШЭ Никиты Покровского. Он как-то купил дачу в Костромской области, затем там приобрели деревенские дома другие его коллеги. На конференциях, проводимых там, как раз и обсуждается тема новой колонизации российских сел городскими жителями. Есть еще движения экопоселений и родовых поместий. Это приверженцы экологического образа жизни. Но, конечно же, массового исхода из городов в села в России нет.

— Есть такое выражение: можно вывезти девушку из деревни, но деревню из девушки вывести нельзя. Какую ментальность привносят люди, переезжающие из деревни в город и продолжающие урбанизацию страны?

— В последнее десятилетие из деревни в город приезжали все-таки самые энергичные и работоспособные. Вообще считается, что из-за урбанизации российское село на протяжении последнего полувека является жертвой отрицательного демографического отбора. Как правило, на селе остаются люди более пассивные, с меньшими социальными ожиданиями и запросами. Но это не стопроцентный закон.

Порой удивляешься, как часто на селе можно встретить удивительно сильных, нравственно здоровых, профессиональных личностей.

Исход из села продолжается. Самый мощный исход сельского населения происходил в косыгинскую пятилетку (вторая половина 1960-х) и в 1970-е годы. А нынче и исходить толком некому. Но тем не менее те, кто остались на селе, фактически перешли на вахтовый образ жизни. Эти люди живут и работают на два дома — водители, строители, инженеры. Их колхозы и совхозы развалились, и они трудятся или в Москве, или в крупных областных центрах. Считать такую миграцию трудно: часто она носит неформальный характер.

И это проблема для сегодняшних реформ. В последние годы государство все больше и больше инвестирует в сельское хозяйство, приняты амбициозные программы, есть и чем отчитаться: мы, например, входим в первую тройку экспортеров зерна. Правда, это лукавая цифра: советская власть тоже много зерна производила, но и много держала скота, зерна на корм не хватало, и приходилось покупать фуражное зерно в США; за постсоветские годы скот порезали — потому и образуются излишки зерна.

Но проблема не в этом. Агроменеджеры на местах жалуются не на нехватку горючего, кредитов, техники, как раньше, а на низкое качество человеческого капитала: мало специалистов, разрушена система подготовки кадров. В России немало сельскохозяйственных вузов, но выпускники оседают в городах, работая теми же инженерами или бухгалтерами.

У нас сейчас крен в сторону технократии и гигантомании. Все кажется, что новейшие средства производства и агробизнес-структуры все сами собой отрегулируют. Но это не так.

— Так все-таки сохранилась ли специфическая деревенская культура?

— Чем ближе деревня к городу, тем быстрее она усваивает городскую культуру. Gesellschaft(общество) перебарывает Gemeinschaft (общину). Тем не менее деревенская культура остается. Несколько лет назад состоялось большое международное исследование «Семейно-родственные сети и социальная безопасность» (восемь стран, включая Россию). Антропологи и социологи брали несколько десятков интервью в определенном районе города и в селе. И там и там спрашивали о семейно-родственной помощи и поддержке. В Москве исследование проводилось в районе метро «Профсоюзная», в сельской местности — в селе К. Липецкой области. По силе семейно-родственных связей этот московский район оказался на последнем месте по сравнению с городами Европы, попавшими в обследование, а наше село — на первом месте по уровню семейной солидарности по сравнению с селами европейских стран. Колоссальный разрыв!

(Окончание на 10-й стр.)

«ТАМ, ГДЕ КРЕПОСТНОГО ПРАВА НЕ БЫЛО, НАСЕЛЕНИЕ ЭНЕРГИЧНЕЕ»

(Окончание. Начало на 8-й, 9-й стр.)

— Насколько отличаются крестьяне европейской части России от, например, сибирских?

— Отличаются. И когда нам говорят: дайте самую правильную аграрную программу, мы отвечаем, что у нас должно быть как минимум 15 таких программ — региональных.

Отличия есть в образе жизни, ментальности. Например, села Краснодарского края: трудолюбивый, энергичный, расчетливый народ. Хорошие дороги, инфраструктура. Все, что за пределами Кубани, они называют Кацапщиной. И говорят: у вас на Кацапщине народ и работать не умеет, и пьет, но — добрее, чем у нас.

Есть такое исследование Всемирного банка — «Местное самоуправление и гражданское участие». В частности, исследовались особенности социально-политического поведения регионов, где было крепостное право и где его не было. Регионы, где было крепостное право, совпали с «красным поясом» 1990-х годов, и сейчас они являются оплотом политического курса власти. Они менее самостоятельны, более зависимы от начальства, у них трудно с самоорганизацией.

Там, где крепостного права не было, население более социально ответственное, предприимчивое, энергичное.

Это, в частности, Пермский край, Архангельская область — даже при депрессивности многих сел. Там, например, развиваются такие формы, как территориальные органы самоуправления (ТОСы).

В рамках 131-го закона прописана возможность существования кроме муниципальной власти таких форм самоорганизации. Архангельская область — один из лидеров движения ТОСов. Граждане собираются, чтобы совместно решить разные вопросы: построить несколько сот метров дороги, часовню, отремонтировать школу. Средства небольшие, но расходуются они эффективно. 10% суммы обеспечивает само сельское сообщество, 20 или 40% — муниципалитет, 50 или 70% — областная власть. В результате сделаны сотни добрых дел, открыты детские площадки, построены мосты. Поскольку строили для себя — получается антикоррупционная система, средства вкладываются очень экономно.

— Каковы тенденции обезлюдения деревень — и количественно, и географически?

— Есть гипертоники, есть гипотоники. Один из самых мощных драйверов революции 1917 года — аграрная гипертония, гигантское аграрное перенаселение в центральных черноземных районах: земли мало, работы нет, нищета. Сегодня мы можем наблюдать в разных регионах России и сельскую гипертонию, и сельскую гипотонию. Аграрно перенаселенные — юг России, Северный Кавказ, национальные республики, краснодарские, ростовские и ставропольские станицы: много людей, а работы мало. Происходит к тому же техническая революция: современный западный трактор делает то, что раньше пять советских тракторов делали.

В северных регионах происходит абсолютная депопуляция, связанная с исчезновением деревень и сел, о чем, собственно, писали в советское время «деревенщики». Масштабы сейчас небольшие, но только потому, что уже и исчезать-то нечему.

За Уралом те же самые процессы. Например, по данным крестьяноведа из Томской области Сергея Толстова, максимум сельского населения в этом регионе пришелся на 1959 год — 15 тыс. сел. На сегодня осталось 500. Убыль в 30 раз. Остаются, как правило, пригородные села. Или опять же села со своей специфической внутренней самоорганизацией. Или какие-то совсем уж медвежьи углы, где и дорог-то, по которым убежать можно в город, нет. До сих пор существуют села старообрядцев, которые живут, по сути, в XIX веке.

— Процесс урбанизации остановился или будет идти до последнего?

— Опять же, разная ситуация в разных регионах. Вот, например, Белгородская область: феноменальные успехи в области сельского развития. Каждый пятый килограмм свинины и курятины производится на Белгородчине. Но и у них исход продолжается. Тогда что же говорить о других регионах?

— Это наше крестьянство и полукрестьянство может обеспечить продовольственную безопасность?

— Продовольственная безопасность у нас носит автаркичный характер. Можно, конечно, внутри себя все производить, но это будет гораздо дороже.

Продовольственная безопасность обеспечивается за счет международной кооперации: вы производите то, что у вас получается дешево, и обмениваете на то, что у другого получается дешево.

А так мы останемся с краснодарским чаем — самым северным в мире.

У нашей продовольственной безопасности двойное дно — 30 млн подсобных дачных участков. То есть у многих своя персональная продовольственная безопасность. В личных подсобных хозяйствах (ЛПХ) тоже сократилось производство: население стареет, молодежь уходит. Но на случай кризиса ЛПХ — это важный ресурс.

— Какова самая главная проблема сельского хозяйства в России?

— Россия — страна контрастов: мелкое/крупное. Классик экономической науки Александр Васильевич Чаянов работал над поиском оптимальной формы предприятий. В наших условиях, возможно, наиболее оптимальный вариант — 2000–3000 га, две-три сотни коров. У нас есть такие фермеры или отдельные агропредприятия, но, по статистике, они — аутсайдеры по сравнению с гигантами агрохолдингами.

Сельское хозяйство растащено на два полюса: на одном — гиганты-агрохолдинги, на другом — несколько миллионов подсобных хозяйств, которые, как во времена феодализма, занимаются натуральным хозяйством. И очень узка прослойка средних фермерских аграрных предприятий, хотя именно они наиболее эффективны. Большие дотации идут агрогигантам. А остальные формы финансируются недостаточно.

Поэтому главная проблема — сбалансированное развитие этой разорванной (на мелкое-крупное, богатое-бедное, далекое-близкое) России, страны многоукладных сельских архипелагов.

Беседовал Андрей КОЛЕСНИКОВ «Газета.Ru»

ЛЕСНОЙ ОАЗИС

Черноярский район в силу своего северного расположения более других областных районов напоминает среднюю полосу России. Покрытая лесом площадь составляет здесь 17,8 тысячи гектаров. Леса расположены в северо-западной части района.

На самом севере имеется 1220 гектаров насаждений дуба, расположенных по гривам в пойме реки Волги. Дубравы - это ценная лесосеменная база области, таких массивов больше нигде не встретишь.

Произрастающий здесь черешчатый дуб находится под охраной. В лесонасаждениях производится регулярная санитарная очистка, налажена противопожарная защита, большую работу по сбережению и воспроизводству деревьев проводят школьные лесничества.

Помимо дуба в здешних лесах произрастают такие деревья, как вяз, тополь, ива белая, ясень. Вяз широко используется также в озеленении, в степном лесоразведении. Ясень отличается высокой устойчивостью к затоплению. Встречаются древовидная ива, лесная яблоня, татарский клен, заросли лоха и даже травянистое растение спаржа, которая занесена в Красную книгу.

Своеобразна и лесная фауна, тоже не совсем характерная для нашей области. Здесь, например, нередки встречи с такими парнокопытными, как пятнистые олени, косули, лоси. Они забредают с территории соседней Волгоградской области.

ВОДЫ ЗЕРКАЛЬНАЯ ГЛАДЬ

Природное чудо Лиманского района – западно-подстепные ильмени с неповторимыми ландшафтами и ихтиофауной.

Это совершенно уникальное природное образование и самостоятельная часть дельты р. Волги, которая отличается своеобразными природными условиями: климатом, водным режимом, почвенным покровом. Сама природа определила данные ильмени, как место воспроизводства многих видов рыбы и гнездования птиц.

Но уникальность состоит в первую очередь в том, что заливаются эти ильмени один раз в год, по время паводка. К сожалению, многолетняя хозяйственная деятельность в зоне ильменей привела к изменению гидрологического режима и обезвоживанию части территории. В настоящее время разработаны и внедряются в жизнь мероприятия по повышению водообеспеченности этой красивейшей природной зоны и сохранению биоразнообразия здешней флоры и фауны.

Конкурс

Красивое латинское слово **«КОНКУРС»** в буквальном смысле означает «соревнование», «состязание». Проводится оное с очень простой целью – выявить конкурсанта-победителя, самого умного, красивого, талантливого, способного.

Но это в общеупотребительном смысле. А в системе муниципального управления конкурсы помогают определить исполнителя работ и услуг, который возьмет подешевле и сделает качественнее. Что зачастую является взаимоисключающими понятиями.

Конкурсные процедуры – важное требование государства по отношению к участникам договорных отношений между муниципалитетами и исполнителями заказов. Иначе бы все работы с оплатой из бюджета выполняли племянники, тещи, свояки, внуки и армейские друзья отдельно взятого главы администрации. Впрочем, вышеперечисленным категориям ничто не мешает участвовать в конкурсах. И…иногда побеждать. Кто их за это упрекнет?

Как проводится конкурс? Наверно максимально открыто и демократично. Информация о том, что некий муниципалитет задумал, скажем, построить остро необходимую ему бобслейную трассу, публикуется в местном печатном органе. В ней содержатся основные требования. Все потенциальные строители бобслейных трасс подают заявки на конкурсные торги. В конвертах. Создается конкурная комиссия, состоящая из людей исключительно беспристрастных (иначе нельзя). И эти бескорыстные, абсолютно ни в чем не заинтересованные люди потом вскрывают конверты, оценивают заявки, «взвешивают» их и выносят самое справедливое решение с объявлением сильнейшего. Те, кто в сильнейшие не попал, могут, впрочем, попросить о переторжке и настаивать, что их цена самая объективная. Даже Федеральную антимонопольную службу могут привлечь в помощники. Рассмотрят. Вынесут решение. Победит опять сильнейший. Конкурсы бывают открытые и закрытые, в последнем случае извещения по почте рассылаются «избранным» участникам.

Еще бывают аукционы, на которых, как и положено, конкурсанты рьяно торгуются. Это характерно при продаже муниципальных объектов в надежные частные руки.

В сравнительном контексте муниципальный конкурс больше напоминает «Оскар», где решение выносят эксперты, а не «Евровидение», в котором победителя определяет народное голосование. И это, наверное, правильно. Оценка должна быть профессиональной и, как указывалось выше, беспристрастной.

Коррупция

КОРРУПЦИЯ – это одно из самых распространенных слов в нашем ежедневном обороте. Значение его понятно даже поклонникам сериалов про Хрюшу и Степашку. Все знают – это плохо. Что с этим делать - не знает никто.

Вездесущая «Википедия» объясняет этот термин ненавязчиво и просто. «Коррупцией (от лат. corrumpere - растлевать, лат. corruptio - подкуп, порча) называют подкуп должностных лиц, их продажность, что типично для мафиозных государств. Оставим это на совести авторов популярной народной энциклопедии.

Нам же известно, что взяткодательство и взяткобрательство на Руси (и не только на Руси) существовали всегда и везде, практически во всех муниципалитетах. Называлось это «мзда» и количество «мздунов» нередко совпадало с количеством чиновников. «Мздуны» стремились к незаконному обогащению, при этом сильно рискуя. В зависимости от времени – головой, рукой, ноздрями, свободой, репутацией, снятием с должности. Известно также, что великий Данте в своей «Божественной комедии» поместил мздоимцев в восьмой (предпоследний) круг ада.

Периодически власть, в том числе и муниципальная, бросает клич: «Эй, коррупция! Выходи бороться!». Начинается борьба за чистоту рядов. «Зачищаются» чиновники, берущие взятки борзыми щенками, имеющие долю в разных бизнесах, практикующие откаты при заключении муниципальных контрактов, ворующие средства из различных фондов и программ. Не все, конечно, чаще всего те, кто «попался на глаза».

Они становятся героями уголовной хроники, получают строгий условный срок и на старости рассказывают внукам, что «пострадали за правду». Стать совсем честными им иногда мешает вековая традиция, в соответствии с которой люди всегда кланялись чину «сальцем-смальцем, медком-сахарком, гусем-уточкой».

Экспериментальным путем доказано, что чем беднее МО, тем ниже уровень коррупции. Что, разумеется, вовсе не означает, что для победы над взяточничеством непременно нужно всем скатиться в крайнюю бедность.

Мировой коррупционный лидер – Нигерия, но богатых муниципалитетов там не заметно.

Согласно макроэкономическим и политэкономическим исследованиям, коррупция является крупнейшим препятствием к экономическому росту и развитию, способным поставить под угрозу любые преобразования.

Однако некоторые ученые совсем неоднозначно считают, что коррупция в наших условиях является двигателем прогресса, поскольку без нее вообще ничего работать не будет.

Ассоциация «Совет Муниципальных образований Астраханской области» (АМО). 414000, г. Астрахань, ул. Володарского, д. 15.
Тел./факс (8512) 51-37-53. Электронный адрес: amo@.astranet.ru. Ответственная за выпуск Гай О.Ю.