№2 (8), ФЕВРАЛЬ 2015 года

УПРАВАССОЦИАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Время объединять усилия

2 февраля Большой зал Думы Астраханской области был в буквальном смысле переполнен. Более 120 представителей «самой народной власти» приняли участие в Общем годовом собрании Ассоциации «Совет муниципальных образований Астраханской области». Повестка дня содержала организационные вопросы, среди которых главными были подведение итогов прошлого, реформенного года и рассмотрение «дорожной карты» на год текущий.

«Главное – никакой паники! - акцентировал внимание собравшихся председатель АМО Батыршин Миндиев. – Никто не собирается банкротить местное самоуправление, никто нас не бросит, ни президент, ни губернатор. Время перемен – ко всему прочему, это еще и время объединять усилия».

И для объединения усилий есть целая масса направлений, о чем в своем докладе подробно говорила исполнительный директор АМО Ольга Гай. Кратко напомнив собравшимся о переменах ушедшего года, о вступлении в силу положений и изменений ФЗ 136, 165, 284 и 383, она сформулировала основную суть произошедшего. Федеральное регулирование сменилось регулированием региональным, произошла децентрализация. На местах уменьшились полномочия, но соответственно пострадали и бюджеты. Муниципалитеты поселенческого уровня сегодня остаются наедине со своими неснижаемыми издержками. Ряд вопросов может вызвать конфликты, когда речь идет о полномочиях, финансово не обеспеченных. Уже сейчас целый ряд аспектов («кредиторка», муниципальные пенсии, задержки по зарплате) вызывает нарекания надзорных органов.

Кратко охарактеризовав проблемы и необходимость оптимизации, руководство АМО перешло к предложениям. Астраханский регион – один из первых в стране, где разработана специализированная «дорожная карта» по реформированию органов местного самоуправления. Это комплексный документ, позволяющий снизить издержки и «повысить плавучесть» в ближайшие два года. Разработчики подчеркнули, что в данной ситуации, реализация «дорожной карты» - это некий временный отход от стратегического развития, переход на тактические действия с постепенным выходом на бюджет развития. В определенном смысле, это «техника выживания». Которая, кстати, уже была одобрена губернатором области осенью минувшего года.

В качестве поливариантного спасательного круга предлагается девять основных направлений, которые подробно изложены в прикрепленном файле. Муниципалитетам предлагается в срок до 10 февраля определиться с направлениями и точечными действиями, и заявиться с пилотными площадками. Далее руководство Ассоциации, по словам Батыршина Миндиева, будет прилагать организационные усилия для привлечения денежных средств и популяризации успешных практик. «Не пора ли привлечь к этой работе и депутатов? – предложила Ольга Гай. – По окружному принципу?». Это сомнений не вызвало.

Одна из основных стратегий «дорожной карты» – создание институтов межмуниципального взаимодействия. Это не только способ серьезно сэкономить, но еще и консолидация усилий «ослабших муниципалитетов», которым все тяжелее выживать в одиночку.

Предложение по «дорожной карте» было принято единогласно. Теперь дело за малым – инициативой с мест. Остается надеяться, что она последует, ведь при разработке этой «дорожной карты» в первую очередь учитывались именно предложения и потребности муниципалитетов.

Дорожная карта по реформированию органов местного самоуправления на территории Астраханской области

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОРОЖНОЙ КАРТЫ

ПОЛНЫЙ ВАРИАНТ СОДЕРЖИТСЯ В ПРИКРЕПЛЕННОМ ФАЙЛЕ!

Оптимизация полномочий МСУ и делегирование государственных полномочий

Реализация ФЗ-136
Перераспределение объема полномочий между муниципальными районами и сельскими поселениями
Инвентаризация переданных государственных полномочий для исполнения органами МСУ
Перераспределение объема полномочий между муниципальными образованиями и регионом
Подготовка к вступлению в силу норм НПА
Оценка исполнения некоторых видов полномочий, выходящих за пределы вопросов местного значения (не являющиеся по своей природе муниципальными)
Оценка исполнения полномочий с неопределенной правовой природой (полномочий, прямо закрепленных за органами МСУ, но вызывающих сложности в отнесении с вопросом местного значения)
Проработка тематических проблемных вопросов от территорий

Финансово-экономические основы МСУ

МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ПО МОБИЛИЗАЦИИ ДОХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ
Мероприятия по увеличению поступлений местных налогов.
Оптимизация перечня действующих льгот и их соответствие общественным интересам
Сокращение недоимки по налогам и сборам
Мероприятия по привлечению дополнительных неналоговых доходов местных бюджетов
Установление дополнительных сборов в рамках компетенции МСУ
Привлечение спонсорской помощи и грантов

МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОПТИМИЗАЦИИ РАСХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ
Составление и ведение реестра расходных обязательств муниципального образования
Внедрение принципа бюджетирования, ориентированного на результат
Проведение оценки эффективности бюджетных расходов
Расходование бюджетных средств с учетом организации межмуниципального сотрудничества
Мониторинг и контроль за расходами местного бюджета

Стратегическое и комплексное развитие муниципальных образований

Переход на стандарты систем федерального уровня. Участие в мероприятиях Национального рейтинга
Особенности стратегического развития различных типов муниципальных образований с учетом дифференциации социально-экономических условий
Развитие государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства
Создание благоприятного инвестиционного климата
Реализация инвестиционных стандартов
Институциональная среда
Взаимодействие с институтами развития
Оптимизация административных процедур
Перспективные практики
Комплексное градорегулирование
Формирование единой системы качества и доступности государственных и муниципальных услуг
Развитие МФЦ
Расширение механизмов и сферы применения межмуниципального сотрудничества
Рейтингование территорий

Окончание на 3-й стр.

Окончание. Начало на 2-й стр.

Дорожная карта по реформированию органов местного самоуправления на территории Астраханской области

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОРОЖНОЙ КАРТЫ

Инфраструктурное развитие муниципальных образований

Создание системы привлечения частных инвестиций в данную сферу с учетом повышения интересов инвесторов
Создание электронной карты инфраструктуры каждого МО
Развитие земельно-имущественного комплекса
Внедрение и использование информационных технологий

Организационные основы МСУ

Изменение порядка формирования представительного органа МСУ
Изменение порядка избрания Главы МО
Упразднение местной администрации поселения, являющегося административным центром муниципального района
Изменение моделей управления в МО и исполнение полномочий Главы МО
Проработка вопроса по оптимизации статуса «Главы администрации МО»
Избирательная кампания

Территориальные основы МСУ

Объединение территорий МО
Расчет бюджетно-налоговой системы для возможно создаваемых МО с учетом возможных рисков по увеличению территории МО
Актуализация реестра административно-территориальных единиц и перечня населенных пунктов, входящих в состав территорий поселений

Институциональная база МСУ

Унификация и типизация регламентов оказания муниципальных услуг
Создание модельных актов по системным проблемам МСУ
Разработка (актуализация) методических рекомендаций
Совершенствование института оценки регулирующего воздействия в Астраханской области
Создание специализированных реестров НПА

Взаимодействие органов МСУ с контрольно-надзорными органами

Проведение анализа правоприменительной практики по делам в отношении органов МСУ
Сбор информации о штрафах и проверках МСУ
Составление алгоритма по тематическим блокам решений
Систематизация и разработка рекомендаций
Муниципальный контроль

Развитие местных сообществ и гражданских инициатив на местном уровне

Создание локальных местных сообществ
Создание системы «Открытый муниципалитет»
Развитие территориального общественного самоуправления
Развитие института старост в МО
«Включение» депутатов и политических партий в процессы решения проблем МСУ
Восстановление адекватного партнерства с МСУ
Инфокампании в СМИ

Андрей МАКСИМОВ,
Руководитель проектов Фонда Кудрина,
председатель Экспертного совета Союза российских городов, канд. юрид. наук

Первые итоги муниципальной реформы 2014 года

Логика реформирования

(По состоянию на декабрь 2014 года, с учетом обобщающего опыта субъектов РФ)

Территории МСУ

- В сельской местности территориальная организация МСУ остается без изменений
- Городские округа могут быть преобразованы по решению региональных властей в округа с внутригородским делением

Разграничение полномочий

- Перечень вопросов местного значения сельских поселений сокращен до минимума (благоустройство, часть вопросов культуры, досуга, спорта, молодежной политики и координации торговли и сферы услуг)
- Вопросы местного значения внутригородских районов установлены идентичными ВМЗ сельских поселений, но при этом эти же вопросы параллельно остались вопросами городских округов
- Субъектам федерации предоставлено право перераспределять полномочия между регионами и муниципалитетами

Структура органов МСУ

- Субъекты Федерации получили право устанавливать законом субъекта РФ модель структуры органов МСУ для конкретных муниципальных образований

Муниципальные финансы

- Доходные источники муниципальных образований изменены
- Субъекты федерации устанавливают разграничение доходных источников по уровням МСУ в городах с внутригородским делением

Двухуровневое местное самоуправление в городах

Результаты реформы: формирование представительных органов (38 регионов)

- Вариативность (отсылка к уставам МО) сохранена в 5 субъектах РФ (Бурятия, Архангельская, Воронежская, Тюменская области, ХМАО) + не нормируется в 3 субъектах РФ (Чувашия, Оренбургская и Магаданская области)
- Прямые выборы депутатов муниципальных районов – в 12 регионах
- Модель делегирования – в 15 регионах, в т.ч. в 13-ти – равное представительство, в 2-х – по квотам (Ярославская, Самарская области) + в 3-х регионах – делегирование в части МО (Калиниградская – 2 МР, Астраханская – 1 МР, Московская область)

Результаты реформы (по 38 регионам): порядок выборов и статус главы

Вариативность модели – в 3-х субъектах РФ (Воронежская область, Бурятия, ХМАО)

Модель сильного мэра закреплена в 5 регионах (Липецкая, Иркутская, Кемеровская, Омская области, Адыгея) + в 3-х преимущественно (Забайкальский край, Астраханская и Ярославская области) + выборочное нормирование в Курганской области

Модель сити-менеджера закреплена в 14 регионах (Республики Алтай, Башкортостан, Ингушетия, Крым, Белгородская, Ивановская, Нижегородская, Оренбургская, Орловская, Тульская, Тюменская, Ульяновская области, Марий Эл, ЕАО + преимущественно Калиниградская область (кроме Калининграда))

Нормирование регионом по типам МО: Карелия, Чувашия, Ставропольский край, Архангельская, Волгоградская, Магаданская, Самарская, Тамбовская области, ЯНАО – 9 регионов)

Индивидуальное определение модели субъектом РФ Свердловская и Московская области+ частично Ярославская и Астраханская

Изменение моделей управления в региональных столицах

Сохранение модели «сильного мэра»
- Абакан
- Анадырь
- Биробиджан
- Благовещенск
- Воронеж
- Иркутск
- Калининград
- Кемерово
- Краснодар
- Красноярск
- Липецк
- Майкоп
- Новосибирск
- Омск
- Петрозаводск
- Томск
- Хабаровск
- Южно-Сахалинск

Переход к модели «сити-менеджера»
- Архангельск
- Астрахань
- Великий Новгород
- Владивосток
- Горно-Алтайск
- Махачкала
- Нарьян-Мар
- Ростов-на-Дону
- Самара
- Ульяновск
- Чита
- Ярославль

Гибридная модель
- Екатеринбург (сохранение)
- Вологда (переход от «сильного мэра»)

Результаты реформы: основные следствия

Отмена прямых выборов

Отказ от прямых выборов глав в большинстве МО

+ от прямых выборов депутатов в половине МР

Отсутствие системы и логики выбора модели

Выбор модели субъектов РФ не обосновывается и не имеет общей тенденции,

в каждом регионе разные типы МО выбираются для применение каждой модели

Избыточные нормы и прикрытие местной спецификой

Нижегородская область:

- открытые выборы главы;

Ставропольский край:

- структура определяется в уставе, но установлена законом субъекта РФ

Возвращение полномочий сельским поселениями (14 регионов)

14
- Ритуальные услуги

12
- Дорожная деятельность

11
- коммунальные услуги
- культурное наследие

Возвращение полномочий сельским поселениями (14 регионов)

10
- Собственник водных объектов
- Жилье участковым

9
- Межнациональное согласие
- Чрезвычайные ситуации
- Помещение участковым
- Поддержка социально ориентированных НКО
- Противодействие коррупции

8
- Обеспечение жильем
- Народные промыслы
- Генеральные планы и градостроительство
- Безопасность на водных объектах

Возвращение полномочий сельским поселениями (14 регионов)

7
- Лечебно-оздоровительные местности
- Лесной контроль

5
- Транспортные услуги
- Профилактика терроризма и экстремизма

Передача местных вопросов субъектам РФ (6 регионов)

Генеральные планы и градостроительство (5)
- Московская область
- Ленинградская область
- Ненецкий округ
- Орловская область
- Приморский край

Коммунальные услуги – частично (5)
- Забайкальский край
- Московская область
- Ненецкий округ
- Орловская область
- Приморский край

Благоустройство (4)
- Московская область
- Ленинградская область
- Приморский край
- Орловская область

Передача местных вопросов субъектам РФ (6 регионов)

Рекламные конструкции	Московская, Орловская, Приморье
Бытовые и промышленные отходы	Московская, Орловская, Ненецкий
Ритуальные услуги и кладбища	Московская, Орловская
Торговля и обслуживание (частично)	Московская, Орловская
Дорожная деятельность	Ненецкий
Обеспечение жильем	Ненецкий
Образование	Ненецкий
Библиотечное обслуживание	Ненецкий
Народные промыслы	Ненецкий
Культурное наследия	Ненецкий
Физкультура и спорт	Ненецкий
Аварийно-спасательные службы	Ненецкий
Лесной контроль	Ненецкий
Искусственные земельные участки	Ненецкий

К юбилею Победы в Астрахани будут обновлены парки и скверы

В этом году Астрахань вместе со всей страной отметит знаменательное событие – 70-летие со дня Победы в Великой Отечественной войне. Подготовительные работы проводятся под личным контролем и.о. мэра Ирины Егоровой. Во время очередного выездного совещания она посетила два важных объекта – сквер Победы и бульвар Победы.

В сквере Победы, который располагается на одноименной улице неподалеку от цирка, необходимо провести полную реконструкцию. Масштабное обновление должно быть сделано в короткие сроки. Как сообщил Ирине Егоровой главный архитектор города Дмитрий Соколов, проект уже готов. К Дню Победы здесь будет установлен памятник павшим героям «Журавли». Помимо мемориала сквер украсят зеленые насаждения, удобные лавочки, тематический характер подчеркнет рисунок леерного ограждения. Осмотрев площадку, Ирина Егорова отметила, что, помимо дизайна, необходимо учесть особенности расположения сквера. «Проработайте совместно с ГИБДД организацию пешеходных переходов, чтобы людям было удобно переходить улицу», - такое поручение получил начальник управления по коммунальному хозяйству и благоустройству Виктор Корженко. Архитекторы в свою очередь, в соответствие с замечаниями главы города, должны продумать и представить проект дизайна леерного ограждения и доработать детали внешнего оформления (рисунок дорожек, форму лавочек, осветительных приборов и т.д.).

Второй объект – бульвар Победы – является одним из любимых парков для жителей города. Именно на Комсомольскую набережную приходят люди, чтобы почтить память героев, возложив цветы к мемориалу погибшим кораблям. Поэтому этому объекту – внимание особое. В соответствие с проектом к маю здесь на бульваре будет обновлено дорожное покрытие на центральной аллее и примыкающих дорожках, высажены новые деревья и кустарники, усовершенствована система наружного освещения, исправлен поливочный водопровод и т.д. Мемориал к празднику будет обновлен, а также появится еще один – стела героям Советского союза. Подготовка проекта находится на завершающей стадии. Ирина Егорова поручила профильному управлению доработать и представить его в кратчайшие сроки.

«Все работы необходимо завершить в срок, - обращаясь к руководителям структурных подразделений мэрии, резюмировала Ирина Егорова. – Юбилей Победы – великая дата, и город должен встретить ее в полной готовности. Поэтому подойдите к этому с высшей степенью ответственности!»

Ведётся ремонт пешеходного моста через реку Серебряная Воложка

Сообщение микрорайона 10 Лет Октября с Трусовской стороной Астрахани обеспечивают два моста — автомобильный и пешеходный. До недавнего времени пешеходный мост нуждался в ремонте — один из понтонов больше чем на половину ушёл под воду и вмёрз в лёд. В связи с особой социальной значимостью объекта в городской администрации было принято решение приступить к ремонту, невзирая на погодные условия.

Сейчас здесь трудятся работники МБУ «Мосты и каналы». Значительную помощь им оказывают сотрудники судоремонтно-судостроительного завода им. А. П. Гужвина, которые предоставили плавкран, буксир. Эта спецтехника задействована в ремонте объекта. Специалистам предстоит достать из воды затонувший понтон и заменить его на исправный. Работы ведутся полным ходом и должны завершиться в ближайшие дни. Ремонт пешеходной части понтонного сооружения запланирован мэрией на лето этого года.

В областном центре продолжаются работы по опиловке деревьев

По поручению и.о. мэра Ирины Егоровой по всему городу силами МБУ «Зеленый город» проводится опиловка сухостоя. В плановом режиме в прошлом году было ликвидировано порядка 2 тыс. аварийных деревьев. В нынешнем работы по омоложению зеленых насаждений продолжаются.

Особое внимание – территориям, прилегающим к детским образовательным учреждениям. Очередным адресом, куда выехали для проведения глубокой опиловки и обрезки сухостоя сотрудники МБУ «Зеленый город», стала ул. Красноармейская (рядом с детским садом «Ягодка»). Здесь массивные сухие ветки могли представлять угрозу для пешеходов.

Следующим «пунктом назначения» станет район ЮВ-2 (Ул. Луконина, Космонавтов и т.д.). Всего же по городу необходимо произвести мероприятия по санитарной зачистке, глубокой обрезке, омолаживанию и опиловке порядка 57 тысяч деревьев.

Управление информационного обеспечения деятельности администрации г. Астрахани

Володарский район

Активно создавать площадки для инвесторов, занять свою нишу в региональной программе по импортозамещению, не сворачивать социально значимые проекты, активно работать с главами муниципальных образований и населением — эти и другие задачи поставил в ходе рабочей встречи перед главой Володарского района Батыршином Миндиевым губернатор Астраханской области Александр Жилкин.

В ходе беседы глава Володарского района доложил об итогах 2014 года. Бюджет выполнен на 124 %, рост производства в ведущей отрасли — рыбодобыче — составил 800 тонн. В сёлах успешно выполняются социально значимые проекты. В сёлах Ахтерек, Сармантаевка, Барановка, Лебяжье и Нововасильево построены межпоселковые газопроводы и распределительные сети. Пуск газа здесь запланирован на 2015 год. По программе переселения граждан из аварийного жилищного фонда было построено 70 квартир в сёлах Новинка и Сизый Бугор. «Строители сейчас ведут отделочные работы, ввод в эксплуатацию нового жилья запланирован на май текущего года», — уточнил Б. Миндиев.

В соответствии с майскими указами президента, график повышения зарплат бюджетникам строго выполняется. В дошкольных учреждениях Володарского района ликвидирована очерёдность детей старше трёх лет. Завершается строительство нового детского сада на 40 мест в посёлке Костюбе, будут открыты дополнительные группы на 20 мест в детском саду села Марфино, приобретено здание под детский сад на 80 мест в районном центре — посёлке Володарском.

В Володарском районе подготовлено несколько инвестиционных площадок, к ним проведены коммуникации. Наблюдается оживление в агропромышленном секторе. «Предприниматели проявляют интерес к таким направлениям, как откорм высокопродуктивного крупного рогатого скота и птицы, переработка животноводческой продукции, строительство теплиц для выращивания овощей в закрытом грунте, — сказал Б.Миндиев. — Мы идём навстречу сельчанам, помогаем им».

Камызякский район

В Камызякском районе Астраханской были открыты сразу три социально важных объекта — новый детский сад, спортплощадка в селе Никольское и после капитального ремонта дом культуры в селе Образцово-Травино.

По словам главы Камызякского района Василия Сухорукова, с открытием детского сада в Никольском очередей для детей от трёх до семи лет в районе больше нет, теперь поставлена задача полностью обеспечить местами в дошкольных учреждениях детей в возрасте от полутора до трёх лет. Губернатор Александр Жилкин заявил в ходе рабочей поездки в Камызякский район о том, что в 2015 году в целом по региону «детсадовская» проблема будет решена.

Глава области также поздравил спортсменов села Никольское с открытием нового школьного стадиона, площадь которого составляет 800 квадратных метров. На футбольном поле с искусственным покрытием с наступлением весны будут проходить тренировки футболистов, здесь запланированы соревнования районного масштаба. Замечательное событие произошло в Образцово-Травино — сельчане впервые пришли на концерт в обновлённый дом культуры. Вот уже более шестидесяти лет ДК является местом досуга, центром творчества, хранителем традиций села. Но годы не проходят бесследно — очаг культуры обветшал, ему необходим был ремонт, техническое обновление. Сегодня старое здание приобрело современный облик. Капитальный ремонт ДК обошёлся районному бюджету в 9,5 млн рублей.

Ахтубинский район

21 января 2015 года сдан в эксплуатацию пешеходный переход через железную дорогу на перегоне Ахтуба — Владимировка в черте города Ахтубинска Астраханской области. На данном участке существует угроза безопасности движения как для пешеходов, так и для подвижного железнодорожного состава.

Необходимость обустройства пешеходного перехода была обусловлена тревожной статистикой несчастных случаев, в том числе со смертельным исходом, которые возникали по причине несанкционированных пересечений железнодорожного полотна.Чтобы решить эту проблему, ОАО «Российские железные дороги», по согласованию с администрацией муниципального образования «Город Ахтубинск», разработали проектную документацию и осуществили строительство пешеходного перехода, отвечающего всем нормативным требованиям.

По словам главного инженера Верхнебаскунчакской дистанции пути Сергея Старцева, переход оснащён автоматической сигнализацией как световой, так и звуковой. Помимо соответствующих предупредительных знаков, настила, ограждений и освещения перехода, обустроена накопительная площадка для пешеходов. По инициативе муниципальной власти на подходах к пешеходному переходу построена дорога с тротуарным покрытием.

http://www.astrobl.ru/

- Что является юридическим фактом, свидетельствующим о вступлении в должность главы муниципального образования? Необходимо ли урегулирование данного вопроса в уставе муниципального образования, каким образом возможно урегулирование?

- Какая формулировка записи о начале исполнения полномочий должна использоваться при заполнении графы 3 раздела «Сведения о работе» трудовой книжки главы муниципального образования (председателя представительного органа, осуществляющего полномочия на постоянной основе)?

- Что является основанием для заполнения графы 4 раздела «Сведения о работе» трудовой книжки избранного главы муниципального образования (председателя представительного органа): протокол избирательной комиссии об итогах голосования или постановление главы о вступлении в должность?

- Необходимо ли заключение с главой муниципального образования (председателем представительного органа) трудового договора?

- В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) выборное должностное лицо местного самоуправления – это должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава или на сходе граждан, осуществляющем полномочия представительного органа муниципального образования, и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

По своей правовой природе выборы не могут рассматриваться в качестве соглашения, а население при этом не является работодателем. Гражданин, являющийся выборным должностным лицом местного самоуправления, исполняет свои полномочия не в интересах и не под руководством какого-либо работодателя, а в интересах населения муниципального образования. Поэтому заключение трудового договора с выборным должностным лицом местного самоуправления не требуется, в том числе, когда полномочия им осуществляются на постоянной основе. В трудовой книжке возможно сделать запись следующего содержания: «Приступил к осуществлению полномочий главы муниципального образования на постоянной основе». Далее указать наименование муниципального образования.

Юридическим фактом, свидетельствующим о вступлении в должность главы муниципального образования, является, с нашей точки зрения, решение представительного органа муниципального образования (если глава избран из состава представительного органа) или постановление главы муниципального образования о вступлении в должность (для главы муниципального образования, избранного на муниципальных выборах).

Таким образом основанием для заполнения графы 4 раздела «Сведения о работе» трудовой книжки избранного главы муниципального образования будет либо решение представительного органа, либо постановление главы муниципального образования соответственно.

Указанные вопросы целесообразно отразить в уставе муниципального образования.

- Возможно ли участие муниципальных учреждений и предприятий в размещении муниципального заказа?

- Согласно части 2 статьи 8 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» участниками размещения заказов являются лица, претендующие на заключение государственного или муниципального контракта. Участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель.

При этом участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных данным Федеральным законом и иными федеральными законами.

В связи с этим, муниципальные предприятия и муниципальные учреждения могут являться участниками размещения заказов. При этом необходимо также учитывать, что согласно части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов торгов или работников заказчиков в торгах.

Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления
www.komitet4.km.duma.gov.ru

- Каким образом должно оформляться продление срока нахождения на муниципальной службе муниципальных служащих, достигших предельного возраста, установленного для замещения должности муниципальной службы?

- Что следует понимать под однократностью продления срока нахождения на муниципальной службе муниципального служащего, достигшего предельного возраста, установленного для замещения должности муниципальной службы?

- В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 2 марта 2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №25-ФЗ) допускается продление срока нахождения на муниципальной службе муниципальных служащих, достигших предельного возраста, установленного для замещения должности муниципальной службы; при этом однократное продление срока нахождения на муниципальной службе муниципального служащего допускается не более чем на 1 год.

С нашей точки зрения, понятие «однократность» введено исключительно для обозначения, что за 1 раз служебные отношения могут быть продлены на срок не более 1 года, однако количество таких продлений не ограничено.

Поскольку Федеральным законом №25-ФЗ не установлено количество продлений срока нахождения на муниципальной службе муниципального служащего, достигшего предельного возраста, установленного для замещения должности муниципальной службы, а также не установлен возраст, до наступления которого может быть продлен срок нахождения на муниципальной службе, как это, например, сделано в отношении ректоров, проректоров, руководителей филиалов (институтов) государственных или муниципальных высших учебных заведений, полагаем, что представитель нанимателя не ограничен в количестве раз принятия соответствующего решения.

Федеральным законом №25-ФЗ не предусмотрена процедура перезаключения договора, заключенного на неопределенный срок, на срочный договор, но частью 2 статьи 3 указанного закона определено, что действие трудового законодательства распространяется на муниципальных служащих с учетом особенностей, предусмотренных данным Федеральным законом. Поскольку в отношении оформления продления служебных отношений в связи с принятием представителем нанимателя решения о продлении срока нахождения на муниципальной службе данным Федеральным законом №25-ФЗ особенности не предусмотрены, необходимо руководствоваться нормами Трудового кодекса Российской Федерации. Это означает, что говорить о заключении срочного трудового договора (контракта) с муниципальным служащим можно только при условии, что ранее заключенный с ним трудовой договор (контракт) был прекращен по соответствующим основаниям. При этом с достигшим 65-летного возраста гражданином новый трудовой договор (контракт) не может быть заключен в силу запрета, установленного частью 2 статьи 13 Федерального закона №25-ФЗ: гражданин не может быть принят на муниципальную службу после достижения им возраста 65 лет - предельного возраста, установленного для замещения должности муниципальной службы.

На основании изложенного, в случае принятия представителем нанимателя решения о продлении срока нахождения на муниципальной службе муниципального служащего, достигшего предельного возраста, установленного для замещения должности муниципальной службы, при условии согласия муниципального служащего или обращенной к представителю нанимателя просьбы единственно юридически правильной формой выражения договоренности сторон о продолжении служебных отношений является заключение дополнительного соглашения к трудовому договору (контракту). Содержание такового может как сводиться к фиксации договоренности о продолжении служебных отношений на условиях, сформулированных в трудовом договоре (контракте), в течение определенного в соглашении периода (но не более 1 года), так и заключаться в изменении условий трудового договора (контракта) также на соответствующий период, не превышающий 1 года.

- Могут ли муниципальные предприятия, осуществляющие деятельность, не относящуюся к вопросам местного значения, самостоятельно (по соглашению с контрагентом) устанавливать цены на свои услуги, либо цены должны устанавливаться органами местного самоуправления?

- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) в числе полномочий по решению вопросов местного значения, которыми обладают органы местного самоуправления, называет создание муниципальных предприятий (пункт 3 части 1 статьи 17).Согласно части 1 статьи 51 Федерального закона органы местного самоуправления могут создавать муниципальные предприятия, необходимые для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения. Из статьи 51 Федерального закона также следует, что создание муниципальными образованиями муниципальных предприятий является одним из способов владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом. При этом органы местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя, определяют цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий. Целевая правоспособность муниципального предприятия закреплена также в пункте 1 статьи 3 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». Таким образом, создание и деятельность муниципального предприятия могут быть направлены только на решение вопросов местного значения. Иное означало бы нецелевое и неправомерное использование муниципальной собственности.Пункт 1 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривает возможность законодательного установления случаев регулирования или установления цен (тарифов). Это общее правило находит свое развитие в специальной норме пункта 4 части 1 статьи 17 Федерального закона, в соответствии с которой органы местного самоуправления обладают полномочиями по установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями. Законодатель предоставил данное право в отношении любых услуг организаций данного вида, поскольку, как уже было отмечено, деятельность муниципального предприятия не может не быть связана с вопросами местного значения муниципального образования - учредителя.

Следует также учитывать, что в соответствии с пунктом 4 статьи 8 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ создание муниципального унитарного предприятия кроме целей обороны и безопасности возможно только в случае необходимости осуществления деятельности в целях решения социальных задач (в том числе реализации определенных товаров и услуг по минимальным ценам). Регулирование тарифов на услуги и товары предприятия в такой ситуации является необходимым способом достижения целей создания этой организации.

Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

www.komitet4.km.duma.gov.ru

В Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации поступил вопрос о ведении и хранении трудовых книжек муниципальных служащих. Учитывая актуальность темы, считаем возможным опубликовать компетентный ответ.

Согласно пункту 2 статьи 37 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЭ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования.

Гражданин, поступающий на должность главы местной администрации по результатам конкурса на замещение указанной должности, заключает контракт (пункту 7 статьи 16 Федерального закона от 2 марта 2007г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 25-ФЗ).

Глава местной администрации, замещающий должность по контракту, является муниципальным служащим.

Согласно статье 2 Федерального закона № 25-ФЗ нанимателем для муниципального служащего является муниципальное образование, от имени которого полномочия нанимателя осуществляет представитель нанимателя (работодатель).

Представителем нанимателя (работодателем) может быть глава муниципального образования, руководитель органа местного самоуправления, председатель избирательной комиссии муниципального образования или иное лицо, уполномоченное исполнять обязанности представителя нанимателя (работодателя).

Контракт с главой местной администрации заключается главой муниципального образования (пункт 6 статьи 37 Федерального закона № 1Э1-ФЗ).

Учитывая вышеизложенное, глава муниципального образования исполняет все полномочия работодателя в отношении главы местной администрации.

Согласно статье 11 Трудового кодекса Российской Федерации на государственных гражданских служащих и муниципальных служащих действие трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, распространяется с особенностями, предусмотренными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации о государственной гражданской службе и муниципальной службе.

Поскольку в Федеральном законе № 25-ФЗ не содержится норм, устанавливающих особенности ведения трудовых книжек муниципальных служащих, полагаем, при решении данных вопросов следует руководствоваться нормами трудового законодательства.

Вопросы ведения трудовых книжек регулируются Правилами ведения и хранения трудовых книжек, изготовления бланков трудовой книжки и обеспечения ими работодателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2003 № 225 (далее - Правила ведения трудовых книжек) и Инструкцией по заполнению трудовых книжек, утвержденной постановлением Минтруда России от 10 октября 2003 года № 69.

В соответствии с пунктом 35 Правил ведения трудовых книжек при увольнении работника (прекращении трудового договора) все записи, внесенные в его трудовую книжку за время работы у данного работодателя, заверяются подписью работодателя или лица, ответственного за ведение трудовых книжек, печатью работодателя и подписью самого работника (за исключением случаев, указанных в пункте 36 Правил).

Ответственность за организацию работы по ведению, хранению, учету и выдаче трудовых книжек и вкладышей в них возлагается на работодателя.

Ответственность за ведение, хранение, учет и выдачу трудовых книжек несет специально уполномоченное лицо, назначаемое приказом (распоряжением) работодателя.

За нарушение установленного Правилами порядка ведения, учета, хранения и выдачи трудовых книжек должностные лица несут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации (пункт 45 Правил).

Учитывая, что представителем нанимателя (работодателем) по отношению к главе местной администрации является глава муниципального образования, полагаем, в трудовой книжке следует проставлять печать представительного органа муниципального образования. Хранение трудовых книжек обеспечивает должностное лицо, назначаемое приказом работодателя.

В соответствии с пунктом 46 Правил изготовление бланков трудовой книжки и вкладыша в нее и обеспечение ими работодателей на платной основе осуществляются в порядке, утверждаемом Министерством финансов Российской Федерации.

Бланки трудовой книжки и вкладыша в нее имеют соответствующую степень защиты.

Согласно приказу Минфина России от 22.12.2003 № 117Н обеспечение работодателей бланками трудовой книжки и вкладыша в трудовую книжку может осуществляться юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее - распространители), отвечающими требованиям, установленным Изготовителем.

Обеспечение работодателей на платной основе бланками трудовой книжки и вкладыша в трудовую книжку осуществляется на основании договора, заключенного с Изготовителем или распространителем. Доставка работодателям бланков трудовой книжки и вкладыша в трудовую книжку осуществляется службами доставки защищенной полиграфической продукции, либо работодателем со склада Изготовителя или распространителя, либо иным способом по соглашению сторон в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 47 Правил при выдаче работнику трудовой книжки или вкладыша в нее работодатель взимает с него плату, размер которой определяется размером расходов на их приобретение, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 34 и 48 Правил.

Таким образом, плата за бланк трудовой книжки или вкладыщ, взимаемая работодателем, не удерживается из денежного содержания муниципального служащего.

М.С. МАСЛОВА,
директор Департамента оплаты труда, трудовых отношений и социального партнерства Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

Храм Смоленской иконы Божией Матери

Он строился в Камызяке больше тридцати лет, возведение храма началось в конце XIX века. Первоначально его называли «Неопалимая купина».

Строился храм на пожертвования как богатых, так и простых людей. Возведён храм был из привозного красного кирпича. Высота здания достигала высоты Астраханского кремля. Старожилы рассказывают, что если ехать по речке, то его купола были видны аж из самой Астрахани. Вокруг разбили большой парк, в котором росли редкие породы деревьев, было много экзотических растений, красовались огромные клумбы садовых цветов. Церковь открыли весной 1917 года. Таких храмов, как камызякский, в России было всего четыре, сегодня из них сохранился только один, находится он в Самаре.

В тридцатые годы церковь была разрушена. Разбирали ее четыре года. Редкий по тем временам кирпич продали. Фундамент оказался настолько крепким, что его не смогли сломать, тогда решили засыпать его землей. Сейчас на этом месте находится памятник павшим в годы Великой Отечественной войны. А новый храм возвели рядом, также на берегу реки Кизань, по образцу и подобию старого - из такого же красного кирпича и с такими же золотыми куполами. Получилась точная копия прежнего, только меньших размеров. Теперь эта церковь является украшением районного центра.

Могила святого путешественника

Недалеко от села Яксатово находится могила мусульманского святого Кыдыр-Хызыр-ата. Кыдыр-Хызыр-ата объездил весь мир и обладал уникальными способностями одновременного нахождения в нескольких местах.

Наверное, поэтому он считается покровителем путешественников. Этот святой также умел излечивать, исцелять организм от различных недугов взглядом, прикосновением руки. Перед смертью Хызыр-ата завещал положить свое тело на арбу, запряженную лошадью, после чего пустить её «на все четыре стороны», и там, где она остановится, совершить погребение. Так вышло, что конь остановился под деревом на бугре Аулия-тюбе. Завещание святого было выполнено точь-в-точь. Это место, как уверяют, обладает мощной оздоровительной энергетикой. Поклониться могиле приезжает множество паломников из разных стран.

Маркетинг территорий

С советских времен забито в подсознание: Крым – «всесоюзная здравница»; Кузбасс – «всесоюзная кузница»; Краснодарский и Ставропольский края – «всесоюзные житницы». Астраханская область, сами помните, товарищи огородники. И это все – не статусы в «Одноклассниках», не профессиональная специализация. Это…продажа малой родины. В хорошем смысле этого слова.

Ибо маркетинг территории – это предложение товаров, услуг, впечатлений, которые эта территория производит, жителям других территорий. Нормальная продажа на общемировом рынке. Ведь само слово «маркет», как вам, наверное, известно, и означает – рынок.

Маркетинг территорий, говоря бюрократическим языком – это целенаправленная деятельность, направленная на социально-экономическое развитие. Сама территория рассматривается как продукт, а заинтересованные в этом продукте покупатели – как целевой

рынок. Маркетинг территории создает продукту имидж, продвигает его, повышает статус на международном уровне. Маркетинговая деятельность привлекает в город (поселок, деревню, аул, разъезд, ферму) общегосударственные программы, международные проекты, увеличивает инвестиции. Иногда заражая манией величия местных жителей.

Маркетинг территорий тесно связан и иногда даже синонимичен брендированию, о котором мы уже рассказывали в соответствующей главе. Находится некая «изюминка», позволяющая позиционировать данное муниципальное образование – историческая, профессиональная, природно-климатическая, и о ней рассказывается всему свету, если в бюджете есть деньги на оплату рассказа. «Изюминка» может быть от обзорно-утверждающей (Астрахань - каспийская столица) до убийственно-конкретной (село Большая Мозоль – место, где родилась лошадь Буденного). Если на территории совсем нет ничего положительного для привлечения туристов и инвестиций, не страшно. Можно использовать отрицательное. В заевшейся Америке много лет работает проект «Чикаго – город гангстеров», а в украинский Чернобыль сталкеры потихоньку водят любителей-экстремалов. И все же…лучше положительное. Вот взять Ватикан, размеры крохотные, но есть влиятельный папа…

Очень часто в технологии маркетинга используется принцип: «Неважно быть – сумей прослыть». Главное – получение прибыли, которая позволит дать импульс развитию территории. Капитализм, господа...

Муниципалитет

Если вы во дворе хлопнете по плечу незнакомого человека с криком: «Ты с какого муниципалитету, братан?», то рискуете… получить неприятности. Далеко не все у нас знают свою муниципальную прописку. Знают город, село, сельсовет, остались еще люди, помнящие колхоз, уезд и волость, а термин «муниципалитет» малопопулярен.

Муниципиум – от латинских слов «мунус» - обязанность, служба, и «цепио» - беру. Это был такой административно-территориальный механизм расширения влияния римского государства в провинциях. То есть, в главных вопросах подчиняетесь, ребята, Риму, а что по мелочи – так это сами управляйтесь. Если что, мы не причем.

Нынеча, конечно, не то, что давеча. Сегодня муниципалитет – это самоуправляемая административно-территориальная единица местного значения, с четко выделенной территорией и населением (обычно это группа населенных пунктов, город, поселок). Причем, в разных странах само понятие «муниципалитет» трактуется по-разному. В некоторых европейских державах, которые без Рима сами ничего придумать не могли, муниципалитет – это коммуна, община, самоуправляемая ячейка и жители этим очень гордятся.

Что же касается нас с вами, то это слово политики удачно ввернули в 1993-94 годах, когда страна еще путалась между феодализмом и федерализмом. И теперь муниципалитет в российском понимании это и совокупность выборных органов местного самоуправления, и территориальная единица с правами юридического лица, и орган местного самоуправления, обладающий возможностью принимать некоторые решения. То есть, город Астрахань – это просто точка на карте, а вот «МО Город Астрахань» - это ого-го! Это территория, где немножко «сами с усами». Правда, на бытовом уровне большинство из нас все еще путают слово «муниципалитет» с поня-

тиями «управа» или «администрация», то есть с органами власти. Но нам простительно, мы под Древним Римом не жили.

Важно понимать, что муниципалитет лишен государственного статуса и не является субъектом государства. Так что город Ахтубинск – это административно-территориальная единица Российской Федерации, а вот «МО Город Ахтубинск», это уже не территория, а, скорее некое экономико-юридическое пространство, на котором осуществляется местное самоуправление. Как говорится: «Смотри не перепутай, Кутузов!»

Ассоциация «Совет Муниципальных образований Астраханской области» (АМО). 414000, г. Астрахань, ул. Володарского, д. 15.
Тел./факс (8512) 51-37-53. Электронный адрес: amo@.astranet.ru. Ответственная за выпуск Гай О.Ю.