

Первый сити-менеджер Астрахани

В уходящем марте изменилась система управления областным центром, о необходимости которой много говорилось и писалось. Руководить астраханской городской администрацией будет Олег Полумордвинов, ранее работавший на должности зампреда областного правительства по функционированию систем жизнеобеспечения и экологической безопасности.



Олег ПОЛУМОРДВИНОВ — астраханец, родился 19 июня 1964 года. Работать в мэрию Астрахани пришел в 2005 году на должность советника мэра по вопросам строительства, архитектуры и землеустройства, в дальнейшем стал первым зампредом комитета по капитальному строительству администрации города. С января 2007 года по апрель 2009 года Олег Полумордвинов был директором автономного учреждения Астраханской области «Государственная экспертиза проектов документов территориального планирования, проектной документации и результатов инженерных изысканий». После этого был назначен на должность зампреда областного правительства — министра строительства и дорожного хозяйства области. Пост вице-преьера области по экологической безопасности Полумордвинов занял в сентябре 2011 года.

Его кандидатуру поддержали 29 депутатов гордумы из 30 присутствовавших на заседании. На должность городского управляющего кроме Олега Полумордвинова претендовали пять человек: лидер астраханского отделения «Справедливой России» Олег Шеин, депутат гордумы Евгений Никоноров, начальник городского управления благоустройства Виктор Корженко, консультант туристического агентства Татьяна Бельшет, а также ныне безработный экс-директор коллекторского агентства Дмитрий Дербасов.

С первым сити-менеджером в истории Астрахани заключен контракт на четыре года, он будет заниматься хозяйственными вопросами, отвечать за имущество, социальную сферу, ЖКХ. В отличие от главы города, в чьей компетенции стратегическое планирование, законодательное обеспечение и церемониальные функции. Напомним, что на эту должность городские депутаты избрали Елену Симеонову.

Подобное разделение властей сегодня существует во многих республиканских, краевых, областных и районных центрах страны.

Ключевыми направлениями своей работы на посту сити-менеджера Олег

Полумордвинов назвал проблемы ветхого жилья и транспортной загруженности, создание в Астрахани благоприятного делового климата, а также подготовку к празднованию юбилея победы в ВОВ.



Пора объявить войну поджогам



Борьбе с ландшафтными пожарами было посвящено селекторное совещание с главами муниципальных образований под председательством вице-губернатора.

Каждую весну астраханские степи начинают дымиться. То в одном, то в другом муниципалитете местные жители поджигают сухой камыш, вместо того, чтобы скашивать прошлогодние заросли. Объясняют это по-разному. Кто-то освобождает место под выпас скота, кто-то расчищает пространство перед паводком, чтобы рыба беспрепятственно вошла вместе водой в частные землевладения, кто-то кивает на предков: «наши деды сжигали, и мы будем».

Правоохранительные органы ловят нарушителей одного за другим, но штраф в полторы тысячи рублей никого не останавливает. А региональное МЧС между тем снова и снова тушит огонь, который в любой момент с травы может перекинуться на деревянные дома местных жителей.

По состоянию на сегодняшний день на территории Астраханской области произошло 676 возгораний, из них камыш - 313; мусор - 273; сухая растительность - 90. Органами государственного пожарного надзора составлено 94 административных протокола на сумму 394 тысячи рублей. За несанкционированное выжигание сухой растительности (мусора) в 2015 году составлено 20 административных протоколов на сумму 30 тысяч рублей. В ближайшее время суммы штрафов для любителей жечь траву увеличатся до 5 тысяч рублей.

«Мы должны объявить войну этим поджигателям. Штрафы в полторы тысячи - это смешно. А аргумент, что предки сжигали траву, - это вообще выдумки. Спросите старожилы - никто никогда у нас не выжигал траву специально, мальчишек наоборот всегда ругали за это. Поджоги пошли последние лет десять. А значит - надо проводить активные профилактические беседы с населением, рассказывать об этом. А пойманных поджигателей не только штрафовать, но и выгонять с работы», - заявил Константин Маркелов и поручил главам муниципалитетов разобраться с проблемой раз и навсегда.

Тем временем региональное МЧС продолжает информировать жителей о вреде сжигания сухой растительности. На сайте можно найти 15 причин, чтобы не жечь камыш.

В ближайшее время к работе по поимке поджигателей будут привлечены общественные организации, а также казачьи патрули.

По материалам персонального сайта председателя правительства Астраханской области

В Астраханской области идет подготовка к паводку и борьбе с саранчой

25 марта состоялось заседание комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС под руководством зампреда регионального правительства Виктора Яковлева. Участники заседания обсудили противопожарную подготовку учреждений образования к летнему периоду, меры по предупреждению и борьбе с саранчой, подготовку к весеннему половодью. До мая на наличие кубышек саранчи будут обследованы все сельскохозяйственные угодья региона, разработан план по уничтожению насекомых, сформированы подвижные заградотряды, мобилизована необходимая техника. Собственникам гидротехнических сооружений комиссией рекомендовано проведение тщательных противопаводковых мероприятий. Особое внимание решено уделить районам с низкими показателями проведения запланированных мероприятий. В образовательных учреждениях до 20 мая пройдет проверка противопожарных водопроводов, электросетей, путей эвакуации, для сотрудников будут проводиться ежеквартальные инструктажи. Также в ближайшее время в торговых центрах Астрахани пройдут внеплановые проверки по соблюдению требований пожарной безопасности. Уже сейчас ведется подготовка детских объектов отдыха к началу летней оздоровительной кампании - до 20 апреля все объекты должны быть приведены в надлежащее противопожарное состояние.

Все - на субботник!



Глава администрации Астрахани города Олег Полумордвинов обратился к главам районов с просьбой активизировать подготовку к субботнику. «Астраханцы - неравнодушные люди, любящие свой город, и они обязательно выйдут на уборку улиц и дворов. Именно поэтому необходимо заранее отработать технические вопросы: обеспечение инвентарём, места дислокации, график работы спецтранспорта», - отметил он. Также глава администрации Астрахани поручил структурным подразделениям пригласить к участию в уборке города сотрудников предприятий и организаций всех форм собственности, обратиться к управляющим компаниям и ТСЖ, а также в учебные заведения.

Общегородской субботник пройдёт 25 апреля. Принять участие в нём сможет каждый житель Астрахани.

По материалам информ-агентстве региона



ООО «ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть»

Проводит конкурс социальных и культурных проектов – 2015

Участники Конкурса:

- некоммерческие негосударственные организации;
- государственные, муниципальные бюджетные организации;
- **ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ;**

Внимание! В Конкурсе не могут участвовать политические партии, профсоюзные организации, физические лица, коммерческие организации, религиозные объединения и конфессии.

География Конкурса

В Конкурсе могут принимать участие проекты от организаций и общественных объединений, осуществляющих свою деятельность на территории Астраханской области и Республики Калмыкии.

Сроки проведения Конкурса:

- срок сдачи заявок на Конкурс: до 01 июля текущего года;
- период рассмотрения конкурсных заявок: март-август текущего года;
- объявление победителей Конкурса: сентябрь текущего года.

Внимание! Обязательным условием финансирования является вклад собственных (привлеченных) средств организации-заявителя в размере не менее 30% от запрашиваемой суммы.

Номинации и финансирование:

Название номинации	Примерные темы проектов	Максимальная сумма финансирования одного проекта (тыс. руб.)
1. ЭКОЛОГИЯ	- проблемы сохранения окружающей природной среды и пути их решения; - особо охраняемые природные территории; - рациональное природопользование; - безотходное и малоотходное производство; - экологическое просвещение населения.	300
2. ДУХОВНОСТЬ И КУЛЬТУРА	- забота о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей; - помощь в социальной адаптации и реабилитации нуждающихся в этом категорий населения; - решение социальных проблем, благоустройство малых городов и населенных пунктов; - создание новых концертных и просветительских программ; - поддержка творческих коллективов; - поддержка одаренных детей.	300
3. СПОРТ	- развитие массовых видов спорта; - поддержка перспективных спортсменов и спортивных коллективов; - поддержка и развитие детского спорта и туризма.	300
4. ПОБЕДА	Учреждается для конкурса социальных и культурных проектов, проводимого в 2015 году Приурочена к празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной войне - организация мероприятий для ветеранов ВОВ; - реставрация и восстановление памятников архитектурно-исторического наследия; - забота об одиноких пожилых людях и инвалидах.	300

Ограничения по участию в Конкурсе:

От одного участника могут быть представлены заявки по нескольким номинациям (не более одной в каждой номинации).

В рамках Конкурса не финансируются следующие типы проектов и виды затрат:

- текущие расходы организации: заработная плата сотрудников (в том числе – оплата труда привлеченных специалистов), аренда офиса, а также расходы по уже осуществленному или текущему проекту;
- коммерческие проекты;
- академические исследования;
- прямая гуманитарная помощь;
- проведение журналистских расследований;
- профессиональная политическая деятельность;
- проведение митингов, демонстраций и пикетов;
- издание рукописей в типографии (без иной деятельности);
- производство компакт-дисков (без иной деятельности);
- закупка оборудования, не требуемого для реализации проекта;
- оборудование офисов и закупка офисной мебели.

Полностью текст Положения о Конкурсе и необходимый для участия пакет документов содержится в прикрепленном файле.



Что такое ТОС и зачем он нужен?

Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №131-ФЗ) предусмотрено, что одной из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления является территориальное общественное самоуправление (ТОС).

«Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения» (часть 1 статьи 27). Из определения следует, что ТОС не может охватывать всю территорию муниципального образования, не является органом власти, при этом является частью местного самоуправления как института демократии. Это одна из форм участия населения в местном самоуправлении, а именно к развитию этого участия и призывает, начиная с мая 2014 года, все уровни власти Президент России.

В то же время ТОС не является в чистом виде общественной самодеятельностью. ТОС считается официально созданным только после официальной регистрации. ТОСы без юридического лица регистрируют уполномоченные органы МСУ. ТОСы с юридическим лицом — терорганы Минюста, при этом в составе документов для регистрации должен быть документ от муниципалитета. В этом смысле ТОС — наиболее удобная форма локального волонтерства, деятельность которой в любом случае подконтрольна муниципалитетам и может регулироваться муниципальными НПА.

Наиболее впечатляющие результаты представлены в сельской местности, когда люди, поняв, что никто



ТОСы добровольно, с энтузиазмом и безвозмездно занимаются в границах отведенной им территории:

- 1) Благоустройством дворов, улиц, зон общественного досуга и отдыха;
- 2) Поддержанием бесперебойной работы системы жизнеобеспечения территории (включая ремонт и содержание инфраструктуры жизнеобеспечения).

им этого не сделает в обозримом будущем, самостоятельно ремонтируют колодцы и водонапорные башни, дороги, пешеходные мосты и т. д. Власть здесь только помогает советами по соблюдению требований по

техбезопасности, техникой и стройматериалами, выделяемыми по программам поддержки гражданских инициатив и т.д. Важно, что, работая инициативно и для себя, тосовцы не обязаны собирать и оформлять паке-

ты документации о ремонте и строительстве, участвовать в торгах по ФЗ-44.

Но при этом власть не может напрямую поручить общественникам отремонтировать, к примеру, участок дороги, иначе это уже будет муниципальным заданием, и ТОС, наравне с прочими участниками рынка, должен будет бороться за него на торгах, а ни один ТОС не располагает таким объемом капитала, чтобы предоставить финансовые гарантии. Значит, власть должна предоставить гражданам полную свободу принятия решения: что для них на данный момент важнее - дорога или клуб. Это решение должно быть оформлено протоколом схода или собрания ТОСа, затем копия протокола должна быть подшита в дело ТОСа, заведенного в муниципалитете, и на основании этого протокола бюджетная комиссия муниципалитета или представительный орган, или иной уполномоченный орган МСУ принимает решение о финансировании гражданского проекта. Однако никто не мешает представителям муниципалитетов выступать в качестве приглашенных гостей на тосовских сходах и собраниях.

ТОСы возникают как «снизу», так и «сверху»

Предполагается, что ТОСы возникают там и тогда, где и когда люди начинают самостоятельно заботиться о комфорте, чистоте и красоте своего двора, своей улицы или даже своей деревни. Такое тоже бывает, если территории сильно повезет на активного и конструктивного неформального лидера, который вдруг прочитал и понял статью 27 из ФЗ-131. ТОСы такого типа создаются «снизу», сугубо по инициативе жителей, которым приходится затем уговаривать органы МСУ их зарегистрировать, как и положено по закону, и разрешить взять часть забот по содержанию территории на себя, причем безвозмездно. Тосовский труд на благо местного сообщества, преимущественно, волонтерский, причем свои мероприятия тосовцы организуют и проводят полностью сами, власть может только подсказывать, как сделать правильно, и поддержать инициативу небольшим вложением в виде стройматериалов на благоустройство или ремонт общественно-значимых объектов.

Очевидная польза ТОС

Потенциальный положительный эффект от деятельности ТОС наблюдается как для региональной, так и для муниципальной власти, и, конечно, для населения.

Для субъекта Федерации:

1. Эффективные рычаги управления территориями.
2. Инструменты выявления, актуализации и мобилизации собственных внутренних резервов территории, ее бизнеса и общественности для решения задач по содержанию и развитию данной территории.
3. Возможность экономии бюджетных средств по ряду социально-значимых направлений расходов с перспективой увеличения бюджетных инвестиций в развитие реальных секторов экономики.
4. Механизмы мониторинга и мягкой коррекции общественного мнения, создания позитивного имиджа органов публичной власти и их руководителей.
5. Гарантия формирования и активизации конструктивно настроенного электората и, в целом, гражданского общества.
6. Вклад в формирование позитивного имиджа и узнаваемого бренда субъекта Федерации, рост инвестиционной привлекательности территории.

Для муниципального образования:

1. Социально-экономическое развитие территории муниципалитета становится управляемым и предсказуемым за счет укрепления взаимодействия органов МСУ с населением.
2. Состояние территории муниципалитета выходит из зависимости от общей финансово-экономической конъюнктуры.
3. Гарантия участия жителей в решении наиболее острых проблем территории в различных социально-значимых сферах.
4. Гарантия выявления и вовлечения в управленческий инструментарий скрытых или не актуализированных социально-экономических ресурсов территории, что, в т.ч. повышает инвестиционную привлекательность территории.
5. Гарантия экономии расходов бюджета по социально-значимым направлениям за счет необязательности для ТОСов выполнять требования ФЗ-44 и



иного антимонопольного законодательства.

6. Возможность полного контроля органа МСУ за эффективностью расходов ТОСами выделяемых бюджетных средств.
7. Самый быстрый, надежный и комфортный способ реализации норм федерального законодательства об общественном контроле, поддержке социально ориентированных НКО и иных законов, касающихся развития гражданского общества.
8. Механизм выявления и формирования конструктивного электората, оздоровления социального климата, повышения уровня удовлетворенности граждан условиями жизни в муниципалитете.
9. Возможность для создания муниципального кадрового резерва, прежде всего, для представительного органа МСУ.
10. Механизм воспитания грамотного, социально ответственного и активного собственника и налогоплательщика.

Для населения самоуправляющейся территории:

1. Каждый житель может заявить о важной для него лично проблеме и принять непосредственное участие в ее решении.

2. Каждый житель может реализовать свой личный потенциал для улучшения качества жизни на своей территории и заслужить тем самым уважение соседей.

3. Каждый житель может воспользоваться механизмами ТОСа для создания своего позитивного политического имиджа, для старта в своей политической или управленческой карьере.

4. Каждый житель может установить надежные рабочие и личные контакты с представителями органов власти, участвовать в формировании наказов для выборных должностных лиц органов власти.

5. Жители территории получают реальные, определенные и защищенные законодательством возможности непосредственно участвовать в распределении бюджетных средств и контроле за эффективностью бюджетных расходов.

**Подробности
о создании и
функционировании
ТОСов
в прикрепленном
файле!**



Примеры успешной инициативы

Архангельская область

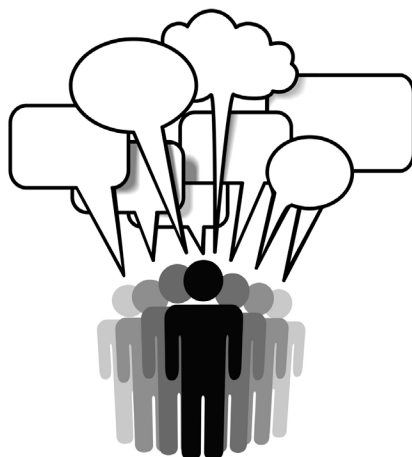
Председатель органа ТОС
«Заозерье» д. Заозерье
Мезенского района
Татьяна КОРОТАЕВА:

- Наш ТОС возник на почве полной безысходности. В 2000 году уже не работал клуб, не было культработников, но накануне Дня Победы мы, жители деревни, решили сами отметить праздник. С этого все и началось. Потом надо было восстановить водопроводную колонку, потом взялись за строительство ФАПа и сами нашли фельдшера через объявление в газете, она приехала к нам жить с тремя детьми, прибавилось учеников в школе, которую уже хотели закрывать. И тут администрация области объявила конкурс местных проектов, а у нас возникла идея — собрать всех одиноких бабушек и дедушек вместе, в одном доме престарелых. Многие было сделано на волонтерских началах (мы шили и продавали рабочие рукавицы, чтобы купить обои для интерната, собирали по домам старую мебель и ремонтировали ее), и все же под этот проект нам требовались дополнительные ресурсы, и в 2001 году ТОС получил статус юридического лица, а в 2004 году открылся наш дом престарелых. Дом-интернат мы передали району, отремонтировали дома и квартиры для нужных специалистов — и все им отдали. У ТОСа из имущества ничего не остается, но ведь делаем все для лучшей жизни в нашей деревне!

Республика Карелия

Заместитель председателя
государственного комитета
Республики Карелия по
взаимодействию с органами МСУ
Владимир ВОЙНОВ:

- Первый ТОС в регионе появился в 2001 году, когда жители и выходцы из деревни Пяльма объединились в общину для спасения родной деревни от вымирания. На сегодняшний день в общине состоит около 70 человек, многие из которых хотя и не проживают постоянно в деревне, однако принимают участие в общественных мероприятиях по ее благоустройству. Основные направления работы: возрождение традиционных ремесел и промыслов;



сохранение природных ресурсов, являющихся источником благополучия жителей (лес, покосы, нерестовая река Пяльма, Онежское озеро); сохранение традиционного уклада жизни, культурных традиций; развитие сельского, этнографического и событийного туризма; содержание деревенского музея и музейная деятельность.

Общественный совет деревни Рыпушкалица был создан в 2007 году для решения проблем жилищно-коммунального обеспечения. Основные направления работы: обеспечение деревни устойчивым электроосвещением; обслуживание и ремонт уличных дорог и деревенских мостов; обеспечение устойчивым водоснабжением жилых домов и повышение качества питьевой воды.

Созданная в апреле 2003 года общественная организация «Территориальный общественный совет» поселка Волдозеро поставила цель удержать население и молодежь после прекращения работы лесопункта. ТОС организует досуг на селе, проводит межпоселенческие праздники и День поселка, конкурсы и акции, направленные на благоустройство («Мы здесь живем», «Отчий дом», «Помогай сосед соседу»).

Республика Коми

Депутат совета Сыктывкарского
муниципального района
Мария КУЗЬБОЖАЕВА

Работа по созданию ТОС началась еще в 2009 году, когда жители поселка Гарьинский, входящего в состав сельского поселения «Пажга» Сыктывдинского района Республики Коми, столкнулись с проблемами ЖКХ, наличием «мертвых душ» и проблем по некаче-

ственному предоставлению услуг обслуживающей организацией. Поселок старый, преобладают неблагоустроенные щитовые дома, срок службы которых истек уже очень давно. В это время район стремился освободиться от жилого фонда, причем в судебном порядке, а сельские поселения отказывались его принимать. В итоге люди остались вообще без коммунального обслуживания. Я предложила двигаться в направлении создания ТОСа, с помощью которого можно попробовать выделить поселок как отдельный населенный пункт в составе сельского поселения и начать решать именно его проблемы. Сложился коллектив из восьми, можно сказать, горластых и боевых женщин. Мы вникали с ними в тонкости проведения организационных процедур, пошагово их выполняли: разработали устав, провели собрание.

Собрание стоило нам всем больших нервов, потому что среди жителей поселка была велика апатия, многие только числятся, но давно не проживают там и т. д. Но все же после нескольких попыток собрание с пятидесятипроцентной явкой было проведено, устав принят, правление выбрано.

Правление встречалось каждый вечер в клубе, смотрели документы о регистрации граждан: кто еще проживает, где проживает, кто выбыл по смерти, кто уехал, кто зарегистрирован в поселке, но не проживает уже долгое время. Это была очень нервная и тяжелая работа. Была полная неразбериха в учете жилфонда и проживающих в нем граждан. Тосовцы начали переписку по выявленным проблемам со всеми инстанциями, и к осени 2011 года появились результаты. Тосовцы добились перерасчета долгов за коммунальные услуги, были списаны счета, которые шли на «мертвые души», на сгоревшие и непригодные для проживания дома. Правда, в отместку управляющая компания пыталась отказаться от вывоза мусора. Тогда началась новая эпопея: тосовцы занялись уборкой улиц и дворов. В том же 2011 году тосовцы подняли жителей поселка на большой воскресник по уборке и озеленению территории, посильному ремонту грунтовой дороги. Поселок в тот день был похож на муравейник, на это стоило посмотреть. Поселок сразу посветлел после этой уборки, и лица людей тоже прояснились.

(Окончание на стр. 7)

Примеры успешной инициативы

(Окончание. Начало на стр. 6)

Вологда

Заместитель главы г. Вологды по экономическим вопросам
Любовь ФОМИЧЕВА:

Когда администрация Вологды приступила к популяризации тосовского движения среди активных горожан, был принят лозунг: «Город — это ты». В СМИ проводилась активная кампания по информированию населения о том, что такое ТОС, на каких принципах они работают, чего можно добиться при помощи ТОС. На городском сайте создан раздел «Территориальное общественное самоуправление», где размещены пошаговая Памятка общественникам о том, как создать и зарегистрировать ТОС, новости городских ТОСов, инфор-

мация о каждом из них (фамилия, имя и отчество председателя, контактные данные, границы территории с адресами входящих в нее жилых домов), муниципальные НПА об установлении границ ТОСов, регистрации их уставов. В этом же разделе можно найти материалы, которые посвящают ТОСам СМИ.

Люди объединяются в общественную организацию, начинают работать над проблемами, которые их волнуют. Прежде всего, формулируют четкую, внятную цель — чего хотят добиться. Затем их проекты выносятся на обсуждение, в котором участвует и администрация города, и дума, и бизнес-сообщество.

Например, ТОС «Ананьино», предложило построить на пустыре футболь-

ное поле. Жители вышли на субботник, убрали площадку. Город выделил технику, специалистов. Спонсоры помогли приобрести ворота и сетку. Один из лучших вологодских тренеров согласился бесплатно заниматься с местными ребятами. Сейчас эта инициатива выросла в социальный городской проект — турнир ТОСов «Лига территорий».

ТОС «Лукияново» стало примером того, как общественность взяла на себя контрольные функции. Когда в микрорайоне шел ремонт главной улицы, жители активно принимали участие в обсуждении проектно-сметной документации, следили за ходом работ, а затем принимали отремонтированную дорогу. Мы прислушивались к мнению жителей, исправляли недочеты.

Система поддержки ТОС

ТОСы в большей степени, чем остальные общественные организации, зависят от поддержки со стороны органов власти. В тех регионах и муниципалитетах, где ТОСам оказывается системная поддержка, тосовская деятельность дает больший эффект, чем там, где функционирование ТОСов допускаяется только лишь в силу ФЗ-131.

Система поддержки ТОС должна быть комплексной и включать механизмы правового регулирования деятельности ТОСов, организационно-методическую, информационно-консультативную, материально-техническую и, наконец, финансовую поддержку. Чем лучше настроена правовая часть и организованы методическая и информационная часть в этой работе, тем меньше требуется затрат на финансирование тосовской деятельности.

В Волгоградской области, где система ТОС начала активно развиваться с 2006 года, наблюдается ежегодный рост регионального премиального фонда за тосовские достижения (до 1 млн. рублей за победу в областном конкурсе ТОСов). При этом основы регионального и муниципального регули-



рования не корректируются, а методическая поддержка ТОСам со стороны администрации области не оказывается в течении последних пяти лет. В результате многим ТОСам со статусом юрлиц сложно выполнять требования действующего законодательства, и сейчас уже

сами тосовцы угрожают прекратить общественную деятельность в случае снижения сумм ежегодных премий.

В Костромской области максимальная сумма премии за победу в областном конкурсе ТОСов — 100 тыс. рублей. В основном участники областного конкурса

получают ценные подарки (оргтехнику или малогабаритную сельхозтехнику), покупаемые к тому же на средства спонсоров из числа предпринимателей, имеющих областные депутатские мандаты. При этом в управлении администрации области по внутренней политике есть эксперт по организации общественной работы в должности зам-начальника управления, который курирует взаимодействие органов власти областного и муниципального уровня с ТОСами, оперативно распространяет среди муниципалитетов и ТОСов информацию об изменениях федерального и регионального законодательства по вопросам, затрагивающим тосовскую деятельность, консультирует, организует мониторинг и т. д.

Минюст разъясняет

- Допустимо ли в уставе поселения (сельского, городского) предусмотреть должность первого заместителя главы администрации муниципального образования?

- Недопустимо, поскольку должность первого заместителя главы администрации поселения не предусмотрена реестром должностей муниципальной службы в Астраханской области.

- Кто вправе инициировать процедуру объединения муниципальных образований?

- Инициатива о проведении объединения муниципальных образований может исходить как от населения, так и от органов местного самоуправления (глава муниципального образования,

администрация, Совет и т.д.), органов государственной власти Астраханской области, федеральных органов государственной власти.

- Необходимо ли проводить процедуру публичных слушаний по вопросу преобразования муниципального образования?

- Вопрос о преобразовании муниципального образования в обязательном порядке должен выноситься на публичные слушания.

- В каких случаях следует проводить голосование по вопросам преобразования?

- Голосование по вопросам преобра-

зования муниципального образования необходимо проводить в случае разделения поселения, а также в случае преобразования городского поселения в городской округ.

- Возможно ли направить на государственную регистрацию новую редакцию устава муниципального образования?

- В соответствии с действующим законодательством государственной регистрации подлежат устав муниципального образования и муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования. Государственная регистрация иных документов действующим законодательством не предусмотрена.

Сбербанк информирует

О чем думают директора предприятий, прежде чем взять кредит на развитие бизнеса? В первую очередь об увеличении прибыли. Во вторую – о возможных рисках. О них его предупреждают еще в банке. Но, риски – это первое, что должно быть просчитано, обдумано и взято на вооружение.

Проблемная (просроченная) задолженность – этот термин используют банки в случаях отказа или невозможности заемщиков погашать взятые кредиты. Большинство должников начинают прятаться от банкиров, менять номера телефонов и убегать от проблемы. Однако не так все страшно на самом деле. Долги не нужно копить, сегодня есть цивилизованные пути разрешения сложных ситуаций.

В случае, если у вас образовалась задолженность, не нужно обращаться с кредитному инспектору, который выдавал вам кредит. В Сбербанке есть специальное подразделение, в функционал которого входит урегулирование проблемной (просроченной) задолженности клиентов, как для физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, глав крестьянских (фермерских) хозяйств, заключивших договоры, так и для держателей кредитных карт.

Ситуацию нужно держать под контролем самому заемщику. При ухудшении финансового состояния, наступлении страхового случая, утраты залогового имущества, и в целом невозможности исполнения обязательств перед банком, участник кредитной сделки может обратиться в отдел по работе с проблемной задолженностью (для физлиц), либо в отдел по работе с проблемными активами (для юридических лиц). Заемщик смело может рассчитывать на мирное разрешение ситуации, не доводя до конфликта. Он сможет получить консультацию квалифицированного специалиста и обсудить варианты урегулирования проблемной (просроченной) задолженности, исходя из конкретной сложившейся ситуации. В арсенале сотрудников указанных подразделений имеются такие варианты урегулирования задолженности как отсрочка платежей основного долга и



процентов, пролонгация срока действия кредитного договора, отмена начисления неустоек, изменение валюты кредита и пр. Банк в первую очередь заинтересован в урегулировании задолженности в досудебном порядке, поэтому обеспечивает индивидуальный подход к каждому клиенту и сохранение клиента для банка как «благонадежного». Зачастую, одно и то же лицо, является клиентом банка и как физическое, и как юридическое, поэтому для удобства отдел по работе с проблемной задолженностью и отдел по работе с проблемными активами юридических лиц расположены в одном месте, а именно: г. Астрахань, ул. Звездная, д. 17. По всем возникающим вопросам можно и нужно обращаться по телефонам: 32-12-06, 32-10-48.

- В соответствии с Федеральным законом изменение границ муниципального образования и преобразование муниципальных образований осуществляется законом субъекта РФ по инициативе населения. Означает ли это, что в случае, если население выразило согласие с предложенными изменениями на предусмотренном законом голосовании, субъект РФ обязан принять соответствующий закон, и не имеет права отклонить указанную инициативу?

- В Федеральном законе прямо не указаны обстоятельства, при наличии которых изменение границ и преобразование муниципальных образований не могут быть осуществлены по инициативе населения, следовательно, при отсутствии законных препятствий для реализации указанной инициативы не может быть и правовых оснований для ее отклонения.

Однако, очевидно, что территория преобразованного муниципального образования и территория муниципального образования, у которого изменена граница, должны соответствовать требованиям Федерального закона, а закон субъекта РФ, которым реализуется указанная инициатива населения, не должен противоречить Федеральному закону. Следовательно, законодательный орган субъекта РФ должен отклонить указанную инициативу, если ее реализация ведет к принятию закона субъекта РФ, противоречащего Федеральному закону, поскольку иначе законодательный орган нарушит Конституцию Российской Федерации.

Вместе с тем инициативная группа, выдвинувшая указанную инициативу, вправе оспорить ее отклонение в суде.

Если территория преобразованного муниципального образования и территория муниципального образования, у которого изменена граница, будут соответствовать требованиям Федерального закона, то оснований для отклонения данной инициативы не имеется.

- В части 3 статьи 20 Федерального закона установлено, что органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств. В случае нехватки финансовых средств, переданных муниципальному образованию для исполнения отдельных государственных полномочий через субвенции, предусмотренные в федеральном бюджете или бюджете субъекта РФ, вправе ли органы местного самоуправления не исполнять указанные отдельные государственные полномочия или отказаться от их исполнения?

- Нет, не вправе.

Действие федеральных законов и иных норм права, а также обязанности физических и юридических лиц, органов публичной власти их исполнять не мо-



гут быть обусловлены недостаточностью или недостаточностью финансовых ресурсов у субъектов права. В случае недофинансирования или задержки финансирования органов местного самоуправления на исполнение отдельных государственных полномочий, которыми они наделены, органы местного самоуправления, физические и юридические лица, понесшие ущерб в результате этого, а также прокуроры вправе оспорить действия (бездействие) органов государственной власти, ответственных за обеспечение органов местного самоуправления финансовыми средствами в соответствии со статьями 245-250 ГПК.

В случае несоответствия объема субвенций местным бюджетам предусмотренных для финансирования исполнения отдельных государственных полномочий, реальным потребностям, ведущего к нарушениям прав конкретных граждан на получение гарантированных законом платежей, компенсаций, социальной помощи, медицинских услуг, бесплатных лекарств или иных видов льготного обслуживания, указанные граждане могут обжаловать действия (бездействие) органов государственной власти в соответствии со статьями 254-258 ГПК.

Норма части 3 статьи 20 Федерального закона не может быть основанием для неисполнения или отказа от исполнения закона, которым органы местного самоуправления наделены отдельными государственными полномочиями, поскольку она не освобождает органы местного самоуправления от гражданской ответственности, а должностных лиц органов местного самоуправления от административной, уголовной или гражданской ответственности в случае ее наступления в связи с неисполнением полномочий возложенных на них законом.

Ответственность в указанной норме, по своей юридической природе скорее относится к позитивной ответственности (означающей оценку объема и качества исполнения полномочий в зависимости от наличных финансовых средств) чем к негативной ответственности, которая предполагает санкции в случае ее наступления.

Вместе с тем следует отметить, что правовое регулирование порядка наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями финансового обеспечения исполнения указанных полномочий нуждается в дальнейшем совершенствовании.

Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления
www.komitet4.km.duma.gov.ru

- Как сельским поселениям исполнять полномочия по муниципальному земельному контролю после 1 января 2015 года?

- Статьей 2 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 234-ФЗ были внесены изменения, в том числе, в пункт 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ.

Таким образом, с 1 января 2015 года текст пункта 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ будет звучать следующим образом:

«20) утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, , осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения,».

Вместе с тем, при реализации этого вопроса местного значения с 1 января 2015 года сельским поселениям необходимо учитывать изменения, внесенные в законодательство о местном самоуправлении Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ.

Указанными изменениями статья 14 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ была дополнена новыми частями 3 и 4, согласно которым к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 21, 28, 30, 33 части 1 данной статьи.

При этом законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 данной статьи вопросов местного значения городских поселений.

Иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 настоящей статьи для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 данной статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

Таким образом, с 1 января 2015 года вопрос местного значения сельского поселения по осуществлению муниципального земельного контроля в границах поселения может быть закреплен законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним уставом муниципального района и уставом сельского поселения за сельским поселением.

В случае же отсутствия такого закона субъекта Российской Федерации вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ, будет решаться на территориях сельских поселений органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

Необходимо также отметить, что до 1 января 2015 года органы местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений осуществляют решение вопросов местного значения муниципальных районов и поселений в соот-

ветствии с положениями части 1 статьи 14 и части 1 статьи 15 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ в редакции, действовавшей до дня вступления в силу Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ.

- Должен ли глава муниципального образования подписывать муниципальные правовые акты представительного органа муниципального образования, принимаемые им по вопросам своей деятельности, а также решения, которыми оформляется принятие нормативных правовых актов?

- В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 43 Федерального закона представительным органом муниципального образования принимаются как нормативные, так и иные (ненормативные) правовые акты.

Указанные положения конкретизируются частью 3 статьи 43 Федерального закона, согласно которой представительный орган муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта РФ, уставом муниципального образования, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования (нормативные правовые акты), а также решения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования.

В соответствии с частью 13 статьи 35 Федерального закона нормативный правовой акт, принятый представительным органом муниципального образования, направляется главе муниципального образования для подписания и обнародования.

Федеральный закон не устанавливает порядок принятия ненормативных правовых актов. Вместе с тем, исходя из пункта 6 части 1 статьи 44 Федерального закона, порядок принятия ненормативных правовых актов определяется уставом муниципального образования. Соответственно, указанный порядок может не предусматривать направления принятого ненормативного правового акта главе муниципального образования для подписания и обнародования.

Решения представительного органа муниципального образования по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования (Регламент, Положение о постоянных Комиссиях, Положение об аппарате и др.), а также решения о принятии нормативного правового акта не относятся к решениям, устанавливающим правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования (нормативным правовым актам). Соответственно, указанные решения представительного органа муниципального образования являются ненормативными правовыми актами и принимаются в порядке, определенном уставом муниципального образования.

Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления
www.komitet4.km.duma.gov.ru

ВОДРАЗБОРЧАТАЯ ПЛОТИНА (вододелитель)

Астраханский вододелитель - уникальное гидротехническое сооружение на Нижней Волге. Специалисты утверждают, что таких всего - два в мире



Второй расположен на Амазонке. В 1963 году около села Верхнелебязье на берегу Волги началось строительство комплекса вододелителя. Перекрытие реки Волги было завершено к 19 ноября 1973 года. Непосредственно сам вододелитель был введен в строй в 1977 году.

В чём суть этого сооружения? Он предназначен распределять волжскую воду по воле человека. В период высоких весенних паводков в восточной части дельты имеются все условия для нереста рыб. В маловодные же годы этих условий нет. При наличии этого сооружения можно

искусственно заполнить свыше 30 тысяч гектаров дельтовых площадей. В течение года плотина не функционирует, а в конце половодья, когда уровень уже начинает падать, русло перекрывается, уровень выше плотины поднимается, и основной сток направляется далее не по

основному руслу Волги, а в неперекрытый Бузан, в восточную часть дельты, и нерестилища там получают необходимую воду. Во время работы вододелителя 2/3 воды идёт по Бузану, 1/3 - по Волге. В остальное время наоборот. Когда он не функционирует, суда идут через судоходные пролёты в русле Волги, во время работы - через шлюзы.

За все время существования вододелитель эксплуатировался только в 1977, 1978, 1982, 1983, 1988 и 1989 годах. В последние годы Астраханский вододелитель не функционирует. Во-первых, закончился маловодный природный цикл 60-70-х, во-вторых, волжскую воду стали меньше разбирать на орошение, и необходимая ранее дополнительная «подпитка» восточной части дельты водой стала не нужна.

МУЗЕЙ АРБУЗА

Единственный в стране и мире музей «Российский арбуз» находится в Камызяке. И не случайно. Астраханская область уже не одно столетие является основным производителем бахчевых культур в России

При раскопке золотоордынских поселений (с. Селитренное Харабалинского района) были обнаружены семена арбузов. В XIX веке по повелению царя Алексея Михайловича сладкие плоды из Астрахани стали доставляться к царскому столу в Москву. Петр I, посещая Астраханскую губернию, дал высокую оценку выращенным там арбузам. В 70 – 80-х годах XX столетия Астраханская область произвела около полумилли-

она тонн арбузов, и их вкус знала вся страна.

Свою историю музей исчисляет с 2003 года. Он является филиалом Астраханского государственного объединенного историко-архитектурного музея-заповедника. Особой гордостью музея считаются местные сорта – «Астраханский», «Фотон», «Холодок» и, конечно же, «Лунный» – арбуз с ярко-желтой мякотью, ставший настоящим ноу-хау местных аграриев.





БРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН

«Как челобитную царю подаешь, смерд?» - справедливо возмущался царь Иоанн Васильевич в известном фильме. И то верно. Обращение гражданина к власти, или как в старину говорили, челобитье – процесс сложный. Сначала нужно было в Челобитный приказ зайти, к думскому дьяку со свитком. В свитке указать грамотно информацию о просителе, просьбу и «руку приложить». И чтобы дьяк «малый доход взял да к делу (рассмотрению) подписал». Вот так.

Сейчас примерно также. И прежде чем подавать обращение куда-то наверх, нужно пытаться решить вопрос на местном уровне. Ибо сказано, что «обращения граждан в органы местного самоуправления – форма участия населения в осуществлении местного самоуправления». Так что, это ваше законное право, закрепленное в Конституции. И всякие местные «думские дьяки» обязаны внять.

Причем, обращения граждан – это не только традиционные жалобы на кого-то, как средство защиты от чего-то. Хотя жалобы со времен Грозного всегда преобладали. Обращением гражданина может быть, к примеру, за-

прос. Это средство реализации права граждан на информацию и формирование общественного мнения. Вариант: «Требую объяснить - по какому-то праву не выполнен депутатский наказ 1957 года». Обращением может стать отклик. Это выраженные публично суждения о явлениях, событиях, конкретных фактах, «заслуживших» общественное внимание. Вариант: «Считаю важным сообщить, что я и моя семья горячо поддерживаем решение такого-то съезда такой-то партии». Обращением может быть предложение, направленное на улучшение организации и деятельности органов МСУ. Вариант: «Предлагаю бражника и шаромыжника имярек уволить, а на его место поставить моего кума – честного человека».

И все же главными жанрами в деловой переписке народа и власти остаются, как уже выше указывалось, жалобы, просьбы и ходатайства. Помочь с ремонтом, выделить землю, пустить паром, обеспечить соблюдение конституционных прав и т.д. То есть, примерно, те же самые вопросы, которые беспокоили население и 500 лет назад. А если на местном уровне вопрос

не решается, можно и выше подавать челобитную (в ту пору ее еще называли «слезница», поскольку, когда писали – плакали). Из истории известна, к примеру, Калязинская челобитная, которую монастырские крестьяне «накатали» на архимандрита Гавриила «в его неисправном житии слово в слово...»

Сейчас в подаче обращения нет никаких проблем. Как говорят потомки думских дьяков: «Пишите, на то и бумага». Тем более, что интернет заменяет собой бумажное производство. Нынче стало новомодным обращаться во всякие интернет-приемные, да руководителям разного уровня иметь «прямые» электронные адреса дабы ускорить «процесс обсечения с народонаселением». Более того, установлена административная ответственность за нарушения сроков и порядка ответа на обращения граждан в органы МСУ и к должностным лицам местного самоуправления.

Только, как гласит старинная пословица: «Не красна челобитная складом, складна указом». Написать-то можно, а вот с решением вопроса – уже другая история.



ПЕРЕДАННЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ

Полномочия, как можно услышать, это когда полно мочи. С ударением на первый слог. Когда возможностей и сил настолько полно, что необходимо их применять. Наверное, именно с этой целью государственная власть и передает некоторые возможности для применения управленческих усилий на местный уровень. Не слишком много, так чтобы полномочия в голову не ударили, но и не мало, чтобы спросить можно было: «А что вы предпринимали для предупреждения муниципального кирдыка на своем уровне?»

Муниципальные полномочия у нас закреплены в Конституции и ряде законов. А Дмитрий Медведев, в бытность свою президентом говорил: ««Местное самоуправление должно открывать гражданам возможность самостоятельно решать свои локальные проблемы без указаний и распоряжений сверху». Поэтому 131-й Федеральный закон,

в части разграничения полномочий, принимался и дополнялся довольно серьезно. Тем более, что многие муниципалитеты предпочли бы взять деньгами, хотя никто и не предлагал. В результате получилась ситуация: «Имею возможность купить козу, но не имею желания. Имею желание купить дом, но не имею возможности». Во всем остальном, полномочия – дело хорошее.

В итоге, вопросы местного значения, отнесенные российским законодательством к предметам ведения местного самоуправления, можно разбить на две большие группы: вопросы, связанные с исполнением властных, регулирующих и контролирующих функций, и вопросы хозяйственного плана, связанные с жизнеобеспечением поселений и оказанием муниципальных услуг населению. Вторая группа, как можно догадаться – еще та головная боль, о

симптомах которой мы уже упоминали в «Муниципальной азбуке». Но, иногда есть очень даже «целебные варианты». Например – свалить с больной головы на здоровую. Так, учитывая различные возможности отдельных поселений (например, сельское поселение из нескольких населенных пунктов с общей численностью жителей 1000-2000 и городское поселение с населением 30-50 тыс. жителей), закон устанавливает, что органы местного самоуправления поселения и муниципального района вправе заключать между собой соглашения о передаче друг другу части своих полномочий. Данная норма позволяет экономически слабому и дотационному поселению передавать часть своих функций муниципальному району (с соответствующим сокращением объема дотаций), а городскому поселению принимать на себя ряд функций муниципального района.