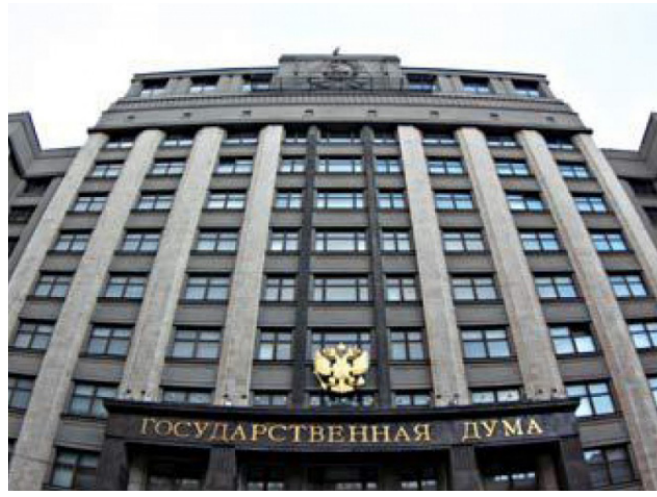




Вчера, в Москве, в Государственной Думе РФ прошли Парламентские слушания на тему местного самоуправления, на которых была систематизирована и проанализирована информация о первых итогах муниципальной реформы, начатой в прошлом году. В числе приглашенных на мероприятия присутствовала и исполнительный директор Ассоциации муниципальных образований Астраханской области Ольга Гай, вошедшая в состав делегации Общероссийского конгресса муниципальных образований. Первые итоги, выводы и дальнейший ход реформы мы все еще долго будем обсуждать на разных уровнях. А сейчас спешим поделиться возможностью опубликовать краткие тезисы вчерашних слушаний.



## Реформа МСУ. Что изменилось?

Итак, в 2014 году, прошедшим под знаком 150-летия российского земства, был законодательно оформлен новый этап муниципального строительства в нашей стране. Его базовым законом стал Федеральный закон от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 263 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее также Федеральный закон от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ).

Затем были приняты Федеральный закон от 23 июня 2014 года № 165-ФЗ, Федеральные законы от 29 ноября 2014 года № 382-ФЗ и № 383-ФЗ (которыми были внесены соответствующие изменения в Налоговый и Бюджетный кодексы, в том числе в Налоговом кодексе был установлен институт местных торговых сборов), Федеральный закон от 29 декабря № 485-ФЗ (который уточнил институт перераспределения полномочий между региональным и местным уровнями власти) и, наконец, уже в 2015 году – Федеральный закон от 3 февраля № 8-ФЗ, которым были введены еще два (к имеющимся трем) способа избрания главы муниципального образования.

Концептуальной основой нового этапа муниципального строительства явилось существенное повышение роли субъектов РФ в организации местного самоуправления на своих территориях, что отвечает природе и правовым основам федеративного государства. При этом все правовые новеллы могут быть условно разделены на несколько направлений.

### ВОПРОСЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Федеральный закон от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ предусмотрел возможность создания законами субъектов РФ двух новых видов муниципальных образований - городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов.

### ВОПРОСЫ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Федеральный закон от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ передал значительное число вопросов местного значения от сельских поселений муниципальным районам, поскольку органы местного самоуправления подавляющего большинства сельских поселений не могли эффективно решать многие вопросы местного значения в связи с отсутствием у них необходимых финансовых, материальных и кадровых ресурсов.

Решение о трехкратном сокращении базового перечня вопросов местного значения для сельских поселений, направленное на укрепление местного самоуправления и улучшение качества предоставления муниципальных услуг на селе, должно обеспечить согласованность реальных возможностей органов местного самоуправления муниципальных образований решать возложенные на данный уровень власти задачи.

Субъектам РФ поручено своими законами своевременно дополнять перечень вопросов местного значения сельских поселений с учетом имеющейся региональной и местной специфики. Как показывает мониторинг, проводимый Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, эта работа ведется субъектами РФ весьма активно: в 30 из 54 субъектов РФ, которые направили в Комитет информацию об изменении регионального законодательства, за сельскими поселениями закрепляются дополнительные вопросы местного значения.

Отдельно следует отметить введение в законодательство такого нового института, как перераспределение полномочий. Федеральный закон от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ предоставил субъектам РФ право своими законами осуществлять перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ (за исключением ряда полномочий органов местного самоуправления, обеспечиваю-

щих конституционный принцип самостоятельности муниципальных образований).

### ВОПРОСЫ СТРУКТУРЫ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В целях учета особенностей организации структуры органов местного самоуправления в разных субъектах РФ и оптимизации моделей местной власти применительно к конкретным региональным и местным условиям, федеральный законодатель Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ предоставил возможность определять законами субъектов РФ способы формирования и (или) избрания представительных органов муниципальных районов, городских округов с внутригородским делением, а также способы избрания глав муниципальных образований.

Федеральным законом от 3 февраля 2015 года № 8-ФЗ расширено число возможных способов избрания глав муниципальных образований, а также вариантов исполнения ими полномочий главы местной администрации. В частности, Федеральным законом от 3 февраля 2015 года № 8-ФЗ установлен способ избрания главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленный конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Одновременно в целях установления единого статуса глав муниципальных образований и избежания коллизии статусов главы муниципального образования и депутата представительного органа этого же муниципального образования, встречающегося и способного встречаться на практике, федеральный законодатель предусмотрел прекращение полномочий депутатов представительных органов, избираемых главами муниципальных образований.

Изменения в сфере местного самоуправления потребовали и внесения изменений в структуру бюджетной системы РФ.

*Продолжение темы читайте  
на стр. 2-5 данного номера «Управы».*

Год назад в Государственную Думу РФ поступил законопроект о реформировании местного самоуправления в стране. За прошедший период было сломано «немало копий» в спорах о необходимости этого реформирования. Приводились совершенно полярные мнения и аргументы, давались различные оценки и прогнозы. Но работа велась. Каковы результаты? Сегодня мы имеем возможность опубликовать предварительные итоги, приведенные на парламентских слушаниях 9 апреля.

*На прошлый, 2014 год пришелся активный период реформы МСУ. Были внесены поправки в Налоговый, Бюджетный кодексы и некоторые законы. Они повлияли на создание и на функционирование муниципалитетов (и даже установили новый вид муниципальных образований). Изменился порядок формирования органов МСУ, сократился перечень вопросов местного значения сельских поселений, полномочия перераспределяются по-новому. Весну – 2015 российское местное самоуправление встретило уже в ином качестве. Ниже – основные параметры, представленные Министерством юстиции России.*

### **Сведения о мониторинге реализации Федерального закона от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ**

(по состоянию на декабрь 2014 г.)

Во исполнение требований Федерального закона от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ до 27 ноября 2014 г. в 82 субъектах Российской Федерации (кроме городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, в которых местное самоуправление осуществляется с особенностями) должны быть законодательно закреплены порядок формирования или избрания представительных органов муниципальных районов, а также порядок избрания глав муниципальных образований.

Как следует из данных проведенного мониторинга, соответствующие законы приняты во всех субъектах Российской Федерации.

Анализ региональных законодательных актов показывает, что в 28 субъектах Российской Федерации (36%) представительные органы муниципальных районов формируются из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава; в 39 субъектах Российской Федерации



(51%) - избираются на муниципальных выборах; в 7 субъектах Российской Федерации (10%) какой-либо из перечисленных вариантов установлен в отношении конкретных муниципальных районов; в 3 субъектах Российской Федерации (3%) способ формирования представительных органов муниципальных районов должен определяться уставом муниципального района.

Избрание главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из своего состава предусмотрено в 36 субъектах Российской Федерации (46%); на муниципальных выборах - в 10 субъектах Российской Федерации (12%); какой-либо из перечисленных вариантов установлен в отношении конкретных муниципальных образований в 27 субъектах Российской Федерации (36%); способ избрания главы муниципального образования должен определяться уставом муниципального образования в 4 субъектах Российской Федерации (6%).

Таким образом, по данным мониторинга, работа по реализации требований Федерального закона от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ на уровне субъектов Российской Федерации завершена.

Также Федеральным законом от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ установлена возможность перераспределения полномочий между органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, которая реализована в 9 субъектах Российской Федерации

(Приморский край, Ленинградская, Московская, Новгородская, Орловская, Свердловская, Тюменская области, Еврейская автономная область, Ненецкий автономный округ).

В частности, к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации отнесены полномочия органов местного самоуправления в сфере градостроительной деятельности, транспортного обслуживания населения, организации электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечения безопасности дорожного движения на них, строительства муниципального жилищного фонда и некоторые другие.

В 53 субъектах Российской Федерации к вопросам местного значения сельского поселения законом субъекта Российской Федерации отнесены дополнительные вопросы, за решение которых согласно Федеральному закону от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ ответственны органы местного самоуправления муниципальных районов.

### **Так, к вопросам местного значения сельского поселения дополнительно отнесены следующие вопросы:**

- участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения;

- создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

(Окончание на стр. 3)

(Окончание. Начало на стр. 2)

- создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;
- формирование архивных фондов поселения;
- организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;
- организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;
- организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения

от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;
- осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения и некоторые другие.

Остальные субъекты Российской Федерации по состоянию на 5 декабря 2014 г. не воспользовались правом на издание законов, направленных на перераспределение полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органа-

ми местного самоуправления, а также на закрепление за сельскими поселениями вопросов местного значения, которые осуществляют органы местного самоуправления муниципального района.

В соответствии с Федеральным законом от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ в Республике Дагестан, Ростовской, Рязанской, Свердловской и Челябинской областях созданы муниципальные образования нового вида - городские округа с внутригородским делением (городской округ, в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации образованы внутригородские районы как внутригородские муниципальные образования).

## С реформой МСУ тесно связан и Федеральный закон от 29.11.2014 № 383-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

Его предварительные итоги комментирует российский Минфин:



- У сельских поселений 26 из 39 наиболее «затратных» вопросов местного значения перешли на районный уровень, что составляет 45% объема расходных обязательств сельских поселений или 90,7 млрд. рублей; 13 из 45 вопросов местного значения городского округа в случае его деления переходят на уровень внутригородского района.
- Доходы местных бюджетов по состоянию на 1 января 2015 года исполнены в объеме 3 508,7 млрд. рублей, или с ростом на 3,6 % по отношению к 1 января 2014 года, в основном за счет роста объемов субвенций, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации.

### НЕ ВСЁ СРАЗУ!

Данный Федеральный закон вступил в силу, в основном, со дня его официального опубликования и применяется к правоотношениям по составлению региональных и местных бюджетов, начиная с бюджетов на 2015 год (на 2015 - 2017 годы).

При этом установлены переходные положения при формировании бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов в части применения отдельных положений Бюджетного кодекса:

- появилась возможность в 2014 году превышать предусмотренные статьей 185 Бюджетного кодекса сроки внесения проекта закона (решения) о бюджете на рассмотрение законодательного (представительного) органа (1 ноября - предельный срок для субъекта Российской Федерации и 15 ноября - для муниципального образования);
- приостановлено до 1 января 2016 года требование о не снижении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от налогов и сборов в течение трех лет с момента вступления в силу закона

субъекта Российской Федерации о сроке составления и утверждения бюджетов муниципальных районов и городских округов и (или) об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов (п. 1.1. ст. 58 БК РФ);

- приостановлен на 2015 год в рамках формирования проекта бюджета субъекта Российской Федерации и его исполнения запрет на изменение дополнительных нормативов отчислений от НДФЛ и размеров дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (ст. 137-138 БК РФ);

- приостановлено до 1 января 2016 года ограничение на объем иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации в части дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (ст. 139.1 БК РФ - объем иных межбюджетных трансфертов, в том числе в форме дотаций не может быть более 10% от общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций).

# Местное самоуправление. Что дальше?

Направления дальнейшего совершенствования местного самоуправления и его институтов участникам состоявшихся парламентских слушаний видятся в следующем:

## 1.

Действующему российскому публичному праву известен целый набор институтов, устанавливающих компетенцию публичных властей, в том числе и власти местного самоуправления. Это: разграничение полномочий между уровнями публичной власти; передача отдельных государственных полномочий с федерального уровня на региональный, с регионального – на местный; вопросы местного значения; полномочия по вопросам местного значения; права органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения; перераспределение полномочий между региональным и муниципальным уровнями власти; перераспределение полномочий между муниципальными образованиями разного уровня (между муниципальным районом и поселениями; между городским округом с внутригородским делением и внутригородскими районами). Сегодня можно констатировать, что некоторые из этих институтов нуждаются в совершенствовании.

Во-первых, исходя из принципа юридической иерархии актов, возможность перераспределения законом субъекта РФ полномочий, разграниченных отраслевым федеральным законом, может быть возможна лишь в том случае, если в соответствующем отраслевом федеральном законе предполагается такое перераспределение. Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 485-ФЗ утвердил этот подход. Требуется внести соответствующее положение и в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, чтобы избежать коллизии норм этих законов.

Во-вторых, следует отметить, что в Конституции РФ (часть 2 статьи 132) предусматривается единственно возможный способ передачи государственных полномочий органам местного самоуправления - путем наделения законом органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.



В-третьих, следует вернуться к рассмотрению необходимого и достаточного перечня вопросов местного значения сельских поселений, установленного частью 3 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ.

В-четвертых, процесс оптимизации территориальной организации местного самоуправления – как в правовом, так и в практическом плане – выявляет известную недостаточность законодательного регулирования этой сферы.

В-пятых, необходимо отметить, что нормы части 12 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ предусматривают возможность перераспределения полномочий только между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ.

В-шестых, не все изменения, происшедшие в последнее время в сфере финансового обеспечения местного самоуправления, можно признать оптимальными.

## 2.

В настоящее время по-прежнему наиболее трудным остается вопрос о необходимом и достаточном финансовом обеспечении деятельности муниципальных образований по решению вопросов местного значения.

Во-первых, в области местного самоуправления настоятельно необходимо сменить фискальную бюджетно-налоговую политику на стимулирующую, при которой муниципальные образования будут иметь возможность влиять

на увеличение налоговых поступлений в свои бюджеты через механизмы расширения налогооблагаемой базы местных бюджетов, через механизмы участия в учете и контроле за взиманием налогов, которые (доли которых) поступают в местные бюджеты.

Во-вторых, для эффективной плановой работы муниципалитетов, для формирования перспективных стратегий своего развития муниципальные образования должны иметь средства не только на текущие расходы – они должны иметь возможность формировать в бюджетах муниципалитетов бюджеты развития, составляющих 10-20 процентов доходов местных бюджетов. Для этого необходимо решать вопрос о закреплении за местными бюджетами дополнительных налоговых доходов, на развитие налоговой базы которых могут влиять органы местного самоуправления.

В-третьих, для развития общегосударственной социально-экономической инфраструктуры необходимо активизировать работу органов местного самоуправления в области дорожной деятельности.

В-четвертых, включение в Налоговом кодексе РФ в систему местных налогов и сборов торгового сбора является принципиальным шагом вперед по развитию налоговой автономии муниципалитетов.

В-пятых, согласно нормам пункта 2 статьи 33 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса РФ» (в редакции Федерального закона от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ), с 1 марта 2015 года распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется:

- органом МСУ городского округа...;
- органом МСУ поселения ...;
- органом МСУ муниципального района ... при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки поселения, а также в отношении земельных участков, расположенных на межселенных территориях муниципального района.

(Окончание на стр. 5)

# Местное самоуправление. Что дальше?

(Окончание. Начало на стр. 4)

В то же время нормами Федерального закона от 29 ноября 2014 года № 383-ФЗ были внесены изменения в статью 62 Бюджетного кодекса РФ.

По данным Минфина России, указанные изменения внесены в Бюджетный кодекс РФ в связи с передачей с 1 января 2015 года от сельских поселений муниципальным районам осуществления значительной части вопросов местного значения на территориях сельских поселений.

В связи с этим участники парламентских слушаний, в том числе и с учетом предложений регионов и муниципалитетов, считают необходимым продолжить работу по возвращению в бюджеты поселений доходов (части доходов) от продажи и аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

В-шестых, с 1 января 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 4 октября 2014 года № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса РФ и признании утратившим силу Закона РФ «О налогах на имущество физических лиц», предусматривающий определение налоговой базы по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения исходя из их кадастровой стоимости.

## 3.

В связи с принятием в июне текущего года Государственной Думой Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» широкое обсуждение получили вопросы и перспективы его реализации в субъектах РФ и муниципальных образованиях.

В целом законодательно закрепленный процесс стратегирования на муниципальном уровне (в муниципальных районах и городских округах) - это весьма важное достижение, поскольку начало применения в России стратегического планирования как инструмента развития территорий было положено именно на местном уровне, в крупных и средних городах (Санкт-Петербург, Екатеринбург, Ижевск, Ростов-на-Дону и многие другие), которые сами инициировали такую деятельность.

## 4.

В условиях поставленной задачи перехода экономики России на инновационный путь развития возрастает роль территорий с высокой концентрацией научно-технического потенциала. К указанным территориям инновационного роста относятся инновационный центр «Сколково», наукограды РФ, технопарки, особые экономические зоны, территориальные кластеры, а также значительная часть закрытых административно-территориальных образований.

В связи с этим на сегодняшний день актуальной задачей является усовершенствование имеющихся правовых форм таких территорий, а также средств и механизмов их государственной поддержки. Следует также создать эффективные механизмы взаимодействия таких территорий между собой, а также между ними и органами государственной власти и другими субъектами инновационной деятельности с целью реализации инновационных преимуществ таких территорий.

## 5.

В настоящее время вступил в силу Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в РФ». В рамках реализации его положений и в целях обеспечения эффективного взаимодействия местной власти с институтами гражданского общества перспективным могло бы стать проведение определенной законодательной реконструкции институтов участия граждан в осуществлении местного самоуправления.

## 6.

Одной из основных проблем в сфере организации местного самоуправления является недостаток местных квалифицированных кадров для осуществления муниципального управления. Укреплению местного самоуправления в целом и муниципальной службы, в частности, должны послужить изменения, внесенные в Федеральный закон от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельно-



сти государственных органов и органов местного самоуправления».

## 7.

На сегодняшний день в законодательстве РФ не определены необходимые и достаточные правовые условия для привлечения частных инвесторов в долгосрочные инфраструктурные проекты, имеющие высокую значимость и актуальность для нашей страны.

С учетом изложенного участники парламентских слушаний считают необходимым продолжение работы по дальнейшему развитию законодательства в сфере муниципального строительства и смежных отраслях права, для чего рекомендуют Правительству РФ, Государственной Думе, органам государственной власти субъектов РФ совместно с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, Всероссийским Советом местного самоуправления, иными объединениями муниципальных образований последовательно реализовывать комплекс мер, представленных в настоящих рекомендациях.

**Подробные  
рекомендации,  
принятые  
участниками  
Парламентских  
слушаний содержатся  
в прикрепленном  
файле!**





**Депутат, как известно, это человек, которому общество доверило защищать свои интересы. Дело это сложное, ответственность огромная, различных нюансов чрезвычайно много. Особенно, если речь идет о впервые избранном депутате, только вступившему на эту стезю. И опыт опытных коллег в данном случае вовсе не будет лишним. Сегодня в рубрике «Делимся опытом» мы представляем вашему вниманию «ПАМЯТКУ ДЕПУТАТУ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО ОРГАНА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ», разработанную рабочей группой Думы Астраханской области под руководством депутата А.Н. Кочкова.**

Трудно представить себе человека, особенно впервые избранного депутатом, который не задумывался бы над тем, как лучше выполнять свои общественные обязанности, чтобы с наибольшей пользой служить народу. И это вполне понятно. Ведь избрание в представительный орган МСУ (Совет, Думу) надо оправдать делом. Народ всегда требовательнее относится и строже спрашивает с тех, кого он больше всего одарил вниманием и доверием.

Естественно потому, что сразу же по окончании выборов в представительные органы местного самоуправления многие депутаты избранные впервые, стали обращаться в представительные органы МСУ районного уровня, к депутатам Думы Астраханской области с волнующими их вопросами: с чего начать свою депутатскую деятельность, чем заниматься в избирательном округе, в постоянной комиссии представительного органа МСУ, как должны готовиться и проводиться сессии, заседания Совета, Думы, как лучше вести прием избирателей и т.д. и т.п.?

Вопросов много. И, разумеется, в одной памятке невозможно дать на них исчерпывающие ответы. В этой памятке предлагаются и разъясняются стержневые, наиболее важные особенности депутатской работы, опираясь на опыт прошлых лет, федеральное и областное законодательство, опыт работы представительных органов МСУ.

Настоящая Памятка послужит пусть небольшим, но начальным подспорьем депутату на первых порах его деятельности.

#### **С ЧЕГО НАЧАТЬ?**

Депутатский опыт минувших лет подсказывает, что следует начинать с изучения особенностей и насущных нужд своего округа. Недаром ведь говорится, что для депутата избирательный

округ - дом родной. Да, как правило, он живет и работает в своем избирательном округе, у него в округе есть родственники, друзья, знакомые, вроде бы все известно и понятно, но нужно помнить главное, что сотни, а нередко тысячи людей, проживающих в округе, избрали Вас своим депутатом в представительный орган местного самоуправления в надежде, что Вы будете жить одной с ними жизнью, достойно

#### **Депутат - слуга народа!**



представлять их интересы в представительном органе МСУ реализовывать их наказы, делать все возможное для решения местных вопросов. И как же важно не обмануть этих ожиданий и надежд избирателей - Ваших знакомых, родственников, земляков!

Вы должны глубже вторгаться в жизнь округа, жить его нуждами и заботами, радостями и печалью; повышать свою роль в социально-экономической, общественно-политической, духовно-нравственной, культурной и других сферах жизни и развитии муниципальных образований.

А для того, чтобы наиболее полно и

качественно выполнять возложенные на Вас обязанности, нужно, прежде всего, ознакомиться с законодательством, регулирующим основы организации местного самоуправления.

Главным документом, определяющим жизнь и деятельность Вашего округа и входящих в него поселений является Устав Вашего муниципального образования, уставы городских и сельских поселений и принятые на их основе нормативно-правовые документы по организации МСУ.

Помните, что Вы депутат, а это означает, что Вы член представительного органа поселения, муниципального района, городского округа, который в ответе за условия жизни и деятельности населения Вашего избирательного округа.

Знайте, что местное самоуправление — это форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, законами Астраханской области, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления (через депутата) вопросов местного значения, исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

**Подробности,  
рекомендации,  
советы  
и пожелания  
в прикрепленном  
файле!**



# Зигзаги местной власти запрограммированы в законодательстве

При оценке состояния местного самоуправления чуть ли не признаком хорошего тона у столичных и провинциальных госслужащих считается отметить низкую профессиональную подготовку муниципальных служащих и, вследствие этого, недостаточную проработанность муниципальных нормативно-правовых актов. И мало кто признается, что сам не поспевает уследить за валом федеральных законов, подзаконных актов, ведомственных приказов во исполнение этих законов и подзаконных актов.

Муниципальные служащие обязаны вникать в букву и дух федеральных документов, а также региональных законов, подзаконных актов, ведомственных актов. Тут не до анализа нестыковок правовых норм между собой — поспевай исполнять.

## БЕСХОЗЯЙНАЯ НЕДВИЖИМОСТЬ — ГОЛОВНАЯ БОЛЬ МЕСТНОЙ ВЛАСТИ

На прошедшем в марте в Москве XIII Всероссийском конгрессе «Управление государственной и муниципальной собственностью» было указано на множество коллизий, ставящих местную власть в замешательство.

Сжатие бюджетных расходов вызвало поиск дополнительных источников пополнения федерального, регионального и местных бюджетов. Федеральные чиновники вспомнили о существовании в Гражданском кодексе ст. 225 «Бесхозная вещь». Тут очень кстати 1 января 2015 г. вступил в силу приказ «Об установлении порядка принятия на учет бесхозных недвижимых вещей», подписанный министром экономического развития 22 ноября 2013 г. (№ 701). В местные администрации посыпались настоятельные советы заняться бесхозным имуществом, потому что по нормам Гражданского кодекса правом признать недвижимость бесхозной обладают органы местного самоуправления. Только их заявление служит основанием органу государственной власти, осуществляющему государственную регистрацию права на недвижимое имущество, поставить на учет бесхозную



недвижимость. А внесение в соответствующий реестр влечет налоговую повинность.

На местах советы сверху являются предложениями, от которых нельзя отказываться. Несмотря на формальные нормы законов о местном самоуправлении (от 06.10.2003 № 131-ФЗ) и о перераспределении полномочий (от 27.05.2014 № 136-ФЗ). В вопросах местного значения, решаемых муниципальной властью, в экономических основах местного самоуправления, в других функциях местной власти нет обязанности выявлять бесхозные вещи. Есть только статья в Гражданском кодексе. Раз нет функции, нет и финансирования ни у одного уровня бюджетной системы.

Совет свыше увещевает, что спустя год после записи

в ЕГРП (Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним) ничейная недвижимость может перейти в муниципальную собственность, которую можно реализовать посредством местного конкурса, тендера, аукциона. Советчикам невдомек, что покупателей может не оказаться.

Муниципальные чиновники начинают изучать министерский приказ № 701 и обнаруживают в формах утвержденных бланков заявлений в регистрирующий орган пункт об указании кадастрового (условного) номера объекта. А в сельском поселении нет ни кадастрового плана, ни кадастровой оценки, ни кадастрового номера, ни денег на кадастровые действия. А неизвестный собственник или

арендатор бесхозной вещи не тратится на такие непрофильные расходы. Но даже если удастся решить все формальности, надо год ждать после внесения записи в ЕГРП, чтобы подать заявление в суд о признании права муниципальной собственности, дождаться судебного заседания, на котором надо доказать бесхозность недвижимости, и уже потом объявлять торги с неизвестным итогом.

Зачем, думает муниципальный чиновник, такая морока? Пусть уже остается все как есть, а то, не ровен час, суд не признает бесхозную недвижимую вещь муниципальной собственностью или объявится беспутный хозяин, который согласно ст. 225 ГК РФ может вновь вступить во владение, пользование и распоряжение оставленной недвижимостью.

Но и это не все. Орган местного самоуправления может подать заявление о признании вещи бесхозной и подать заявление о постановке ее на учет, а на обратное действие у него права нет. Нет ни одного закона, позволяющего снять с учета бесхозное имущество.

Уж лучше ничего не делать, чем такая головная боль.

(Окончание на стр. 8)

# Зигзаги местной власти запрограммированы в законодательстве

(Окончание. Начало на стр. 7)

## ЗАГОГУЛИНА С ПРИСВОЕНИЕМ И АННУЛИРОВАНИЕМ АДРЕСОВ

Еще одна кривая законотворчества и правоприменения связана с присвоением адресов. По действующему законодательству исключительным правом присваивать и аннулировать адреса, размещать информацию об этом в государственном адресном реестре обладают органы местного самоуправления по собственной инициативе.

Федеральный закон о федеральной информационной адресной системе (от 28.12.2013 № 443-ФЗ) дополнительно подтвердил «полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области отношений, возникающих в связи с ведением государственного адресного реестра, эксплуатацией федеральной информационной адресной системы, использованием содержащихся в государственном адресном реестре сведений об адресах» и внес изменения в ст. 14, 15, 16 закона о местном самоуправлении, определяющие вопросы местного значения поселений, муниципальных районов и городских округов. По уточненной формулировке городские и сельские поселения имеют право:

*присваивать адреса объектам адресации;*

*изменять и аннулировать адреса;*

*присваивать наименования элементам улично-дорожной сети за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, местного значения муниципального района;*

*присваивать наименования элементам планировоч-*

*ной структуры в границах поселения;*

*изменять, аннулировать такие наименования;*

*размещать информации в государственном адресном реестре.*

Аналогичные формулировки внесены в полномочия муниципальных районов (в части межселенных территорий) и городских округов.

Закон вступил в силу 1 июля 2014 г. Много позже, в конце февраля 2015 г., началось действие подзаконного акта — правительственного постановления «Об утверждении Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов» (от 19.11.2014 № 1221). По заключению многих экспертов, оно лишило органы местного самоуправления права аннулировать адреса. Такое решение они могут оформить только на основании информации кадастровой палаты в порядке межведомственного взаимодействия о снятии объекта с кадастрового учета или об отказе постановки на кадастровый учет. То есть местная власть по собственной инициативе может присвоить адрес, а аннулировать не может. Получилось, что подзаконный акт имеет большую силу, нежели сам закон.

Есть в этих утвержденных правительством правилах еще одна правовая коллизия. Земельный кодекс допускает описание нового адреса, а Правила требуют точного указания кадастрового номера, адреса и сведения об объектах недвижимости, из которых образуется объект адресации (п. 22 Правил). Спрашивается, как присвоить кадастровый номер, если еще адреса?

Директор Центра инноваций муниципальных образований Елена Кодина призвала участников Всероссийского конгресса из разных

муниципальных образований чаще и активнее обращаться за разъяснениями в федеральные органы государственной власти. Не за тем, чтобы побудить федеральных депутатов и государственных служащих признать промах, а устранить случившийся правовой казус, дабы не лишать нищие местные бюджеты собственных доходов.

## РЕЧЬ ДАЖЕ НЕ О ЗАЩИТЕ ЧЕСТИ И ДОСТОИНСТВА

Муниципальные служащие равнодушны к рассуждениям о своей некомпетентности. У них и в мыслях нет защищать собственную деловую репутацию. Не заикаются они и о повышении своей профессиональной квалификации.

Между тем, по исследованию профессора Уральского филиала РАНХиГС Бориса Берзина, ежегодно дополнительное образование получают около 40 000 муниципальных служащих из почти 23 000 муниципальных образований. В среднем менее двух человек из одного муниципального образования.

По исследованию ученого, почти 38 000 региональных госслужащих ежегодно повышают квалификацию, проходят стажировку и профессиональную переподготовку. Получается почти 460 человек

из каждого региона. Конечно, пока без учета Крыма и Севастополя.

Дополнительное профессиональное образование получают каждый год почти 138 000 федеральных государственных служащих. 97,7% из них повышают квалификацию и 1,5% проходят переподготовку. Среди муниципальных служащих соотношение это 92,4 и 7,3%. Остальная доля приходится на стажировку и на обучение за рубежом.

## ВЫВОД УЧЕНОГО:

*чем ниже уровень власти, тем меньше внимания уделяется вопросам дополнительного профессионального образования. Немалую роль в этом, по его заключению, играет объем финансирования, предусматриваемый на эти цели. По данным Минфина России, почти 80% местных бюджетов - дотационные. Между тем законы о муниципальной службе (от 02.03.2007 № 25-ФЗ) и о государственной гражданской службе (от 27.07.2004 № 79-ФЗ) устанавливают единство требований к профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации муниципальных и гражданских служащих.*

**Дугар САНЖИЕВ**  
опубликовано: «Экономика и жизнь» №12 (9578)

## К СВЕДЕНИЮ

В год Всероссийской переписи населения 2010 г. статус государственного гражданского служащего имели 820 800 человек, или 70,9% от общей численности работников органов государственной власти. Статусом муниципального служащего обладали 339 600 человек, или 67,1% от общего числа работников органов местного самоуправления. 71,2% муниципальных служащих имели высшее образование, 24,8% — среднее специальное, 3,7% — общее среднее образование.

**ИСТОЧНИК: Росстат**





## Систему городских водоемов чистят после зимы

В Астрахани проводится сезонная чистка городских каналов. Глава администрации города Олег Полумордвинов совместно со специалистами управления по коммунальному хозяйству и благоустройству и муниципального учреждения «Мосты и каналы» провел выездное совещание, целью которого стал контроль исполнения работ.

Чтобы городские водоемы имели летом привлекательный вид и надлежащее санитарное состояние, ежегодно после таяния льда при помощи насосных станций проводится так называемая «промывка» городских каналов. По технологии застоявшуюся воду сначала спускают, понижая уровень во внутренних водоемах примерно на метр, после чего производится закачка с реки Царев. Насосную станцию на Цареве установили несколько лет назад. Благодаря этому гидротехническому сооружению вода в астраханских протоках и каналах поддерживается на определенном уровне. Во время весенней чистки насосы работают с мощностью 13 700 кубов в час, что позволяет выполнить все необходимые процедуры в минимальные сроки. На время пропуска паводковых вод уровень в водоемах будет поддерживаться в неизменном состоянии. После окончания паводка фильтрация вновь продолжится.

Стоит отметить, что насосная станция на реке Царев многофункциональная. Она не только обеспечивает чистоту городских каналов но и способствует водообеспечению населенных пунктов Приволжского района. В селе Три Протока есть шлюз-регулятор, позволяющий при необходимости качать воду из канала. «Необходимо поддерживать уровень воды и увеличивать время от времени ее приток, чтобы садоводческие товарищества не испытывали дефицита», - дал поручение Олег Полумордвинов директору МБУ «Мосты и каналы» Павлу Яковлеву.

Также Олег Полумордвинов поставил перед коммунальщиками задачу постоянно поддерживать городские водоемы в хорошем санитарном состоянии. Павел Яковлев доложил, что уже сейчас сотрудники коммунальных служб очищают каналы от мусора, и эта работа будет продолжаться до следующей зимы.

## Ерик Калмыцкий в Камызяке станет проточным

В городе Камызяк Астраханской области приступили к работам по углублению русла ерика Калмыцкий. Они организованы в две смены: мелиораторы стараются успеть к началу весеннего паводка. В Астраханскую область для этого был специально перебазирован вездеходный экскаватор-амфибия. Преимущество новых технологий дноуглубительных работ оценил в ходе рабочей поездки в район губернатор Александр Жилкин.



Ещё в 70-е годы прошлого века некогда полноводный ерик Калмыцкий почти обмелел, из-за полного высыхания русла водоем заилился. По инициативе созданной в феврале 2015 года областной общественной организации «Природоохранная дружина» и при поддержке губернатора Александра Жилкина 25 марта начались работы по углублению русла. Длина ерика Калмыцкий составляет около шести километров. По плану предусмотрено извлечь со дна 66 тыс. куб. м грунта. После реконструкции ширина водоёма составит 10 метров, глубина – полтора метра. Помимо бюджета, привлечены средства спонсоров.

Губернатору рассказали, что к работе привлечена дноуглубительная техника предприятия ООО «ЭкоГидро-Сервис». «Мы перебросили в Астраханскую область уникальный экскаватор-амфибию, приспособленный к локальному углублению мелководных

отшнурованных водоемов, - рассказал руководитель предприятия Дмитрий Черкасов. – Он может сам погружаться с паром в воду, передвигаться по дну».

Первую неделю работы на Калмыцком были организованы в две смены. С первого апреля они проходят в круглосуточном режиме: мелиораторы поставили перед собой задачу успеть расчистить ерик до начала весеннего паводка.

## В Красноярском районе завершается программа переселения граждан

В селе Маячном завершается строительство домов для переселенцев из ветхого и аварийного жилья. Председатель регионального правительства Константин Маркелов проверил, как проходят работы.

В Маячном достроены 17 двухквартирных жилых домов (34 квартиры) общей площадью 1121, 6 кв. м. В течение двух месяцев в них въедут новосёлы из Сеитовки. Контракт обошёлся государству в 28,9 млн рублей, в том числе: средства Фонда содействия реформированию ЖКХ - 20,2 млн рублей, средства областного бюджета - 4,3 млн рублей, средства местного бюджета - 4,3 млн рублей.

Администрация муниципалитета могла подрядчикам провести в дома газ и воду. К сожалению, суммы контрактов не хватило для приведения в порядок прилегающей к домам территории: прокладки тротуаров, посадки деревьев и цветов, проведения уличного освещения. Эту часть работы муниципалитет пообещал председателю правительства взять на себя. Ещё до начала лета микрорайон Радужный села Маячное наполнится новыми жителями.



Использована информация официальных порталов

25 апреля в Астрахани пройдет фестиваль «Вобла» - главное рыбацкое состязание года, которое за 18 лет проведения стало настоящим брендом нашего края и действенным способом экологической пропаганды. Организаторы фестиваля приглашают всех желающих поддержать эту прекрасную традицию и принять участие в рыбацком празднике!

на Комсомольской набережной **25 апреля**  
**Астрахань** **рыбацкий фестиваль**  
**ВОБЛА**  
 Билеты в магазине «Бекас»  
 Соревнования - 9<sup>00</sup>-11<sup>00</sup>  
 Концерт - 11<sup>00</sup>-12<sup>30</sup>  
**Или мы не астраханцы, или Волга не река!**  
 РОССИЯ 1 АСТРАХАНЬ ГТРК «ЛОТОС»  
 Комсомолец Волга ЛУКОЙЛ НЕФТЯНАЯ КОМПАНИЯ  
 МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РЫБНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ.  
 МИНИСТЕРСТВО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА.

## ПРАВИЛА ПРОВЕДЕНИЯ СОРЕВНОВАНИЙ

### I. УЧАСТНИКИ СОРЕВНОВАНИЙ

В соревнованиях может принять участие любой желающий, достигший 10 лет и имеющий билет участника соревнований.

Соревнования проводятся в трёх номинациях:

Дети - от 10 до 14 лет;  
 Взрослые - от 14 лет и старше;  
 Команда - не более 5 человек.

### II. ОРУДИЯ ЛОВА И НАЖИВКИ

Орудием лова является донная или поплавочная удочка независимо от конструкции и способа доставки приманки, отвечающая правилам любительского рыболовства. Вид наживки определяется участником самостоятельно.

### III. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ СОРЕВНОВАНИЙ

Перед началом соревнований проводится жеребьевка. В ходе жеребьевки определяется место лова для каждого участника, в соответствии с полученным им номером. По итогам двухчасовой рыбалки определяется 10 участников с максимальным количеством пойманной рыбы. Эти участники выходят в финал соревнований, который проводится в течение 1 часа (с 11:30 до 12:30).

Победителями соревнований признаются участники, вышедшие в финал и поймавшие в финале максимальное количество рыбы. При этом рыба, пойманная, в основное время не учитывается. При одинаковом результате у участников, претендующих, на призовые места им дается дополнительное время. В данном случае победителем признается участник, поймавший первую рыбу.

В номинации «Дети» финал не проводится, победители определяются

по результатам основного времени (с 11.30 до 12.30).

Победителями соревнований признаются участники, вышедшие в финал и поймавшие в финале максимальное количество рыбы. При этом рыба, пойманная в основное время, не учитывается. При одинаковом результате у участников, претендующих на призовые места, им дается дополнительное время. В данном случае победителем признается участник, поймавший первую рыбу.

В номинации «Дети» финал не проводится, победители определяются по результатам основного времени с 9.00 до 11.00.

В номинации «Команда» победители определяются по результатам основного времени с 9:00 до 11:00 (без учета финала) путем сложения количества пойманной рыбы всеми членами команды, при этом общее количество членов команды должно быть не более 5 человек. Команда должна иметь название, которое регистрируется перед началом соревнований у наблюдателей секторов.

Улов участника, получающего главные призы в номинациях «Взрослые», «Дети» и «Женщина-рыбачка», в командном зачете из общего улова исключаются.

По итогам соревнований в каждой номинации («Взрослые», «Дети», «Команда») определяются три призовых места (1, 2, 3), за которые вручаются главные призы.

Специальные призы вручаются: участнику, поймавшему самую крупную рыбу в основное время («За самую крупную рыбу»); женщине, поймавшей среди женщин самое большое количество рыбы («Женщина-рыбачка»). Поощрительные призы получают все участники, прошедшие в финал.

### IV. ОБЯЗАННОСТИ УЧАСТНИКА

- Участник обязан ознакомиться с настоящими правилами проведения соревнований.

- Участник обязан иметь при себе документ, удостоверяющий личность (паспорт, свидетельство о рождении, военный билет).

- Участник обязан прибыть на свое место в соответствии с номером, полученным при жеребьевке, за 15 минут до начала соревнований, зарегистрироваться у наблюдателя сектора и находиться на месте до окончания подсчета его улова наблюдателем.

### V. УЧАСТНИКАМ СОРЕВНОВАНИЙ ЗАПРЕЩАЕТСЯ:

- занимать места лова других участников;

- передавать рыбу друг другу или принимать ее от других людей;

- пользоваться помощью других людей (в том числе участников) для насаживания наживки, заброса и вытаскивания удочки и т. д.

- брать рыбу менее 17 см, независимо от ее вида.

### VI. НАБЛЮДАТЕЛИ И ОРГКОМИТЕТ

За соблюдением настоящих правил следят наблюдатели. В случае нарушений, наблюдатели делают соответствующие замечания и регистрируют их в карточках учета. Организационный комитет не рассматривает результаты участников, допустивших нарушения правил.

Начало и окончание лова производится по команде наблюдателя. Промежуточные и окончательные результаты соревнований объявляются организационным комитетом в течение 30 минут после их окончания.

## Место паломничества

Неподалеку от села Малый Арал Красноярского района есть удивительные и священные для многих мусульман объекты – мавзолей Букей-хана и гробница Сеид Бабы. Букей-хан являлся основателем Внутренней (Букеевской) Орды, перешедшим в подданство Российской империи.

А его друг Сеид Баба был в ту пору известным целителем и ученым. В 17 лет он совершил паломничество в Мекку и Медину, а затем побывал в Египте, Багдаде, Персии, Афганистане, Бухаре и вернулся жить на Нижнюю Волгу. Это был образованный и развитый для своей эпохи человек. Правитель Букей-хан настолько уважал его, что повелел после смерти захоронить их рядом. Место захоронения Сеид Бабы считается свя-

тым. Здесь люди обращают свои просьбы и получают помощь. Гробницу нужно трижды обойти посолонь, то есть держась правой рукой и обходя мавзолей по часовой стрелке.

Комплекс является местом паломничества мусульман, верящих в чудодейственную силу энергии, исходящей отсюда. Говорят, многие люди воочию видели, как вставали на ноги те, кого приносили к гробнице на руках.



Кстати, в близлежащих селах Малый Арал и Байбек проживает немало долгожителей. Количество па-

ломников с каждым годом растет. Народная слава об этом месте широко распространена.

## Обитель Будды

На территории региона проживают десятки различных народов, одним из которых являются калмыки, в большинстве своем исповедующие буддизм и наиболее многочисленные в Лиманском районе.

По их инициативе и при поддержке региональных властей в 1997 году в поселке Лиман было начато строительство нового буддийско-

го храма. Открытие хурула состоялось в 2003 году и было приурочено к траурной дате – 60-летней годовщине депортации калмыцкого на-



рода. В память о калмыках, не вернувшихся из изгнания, на территории храма установлена мемориальная доска.

До конца XVIII века на территории Астраханской области строились кочевые хурулы, но уже в XIX веке было построено семь стационарных хурулов – по числу калмыцких улусов Астраханской губернии, а к концу 20-х годов XX века их количество возросло до 28. Практически все они были варварски уничтожены в годы советской власти.

В архитектуре лиманского хурула отражены основные

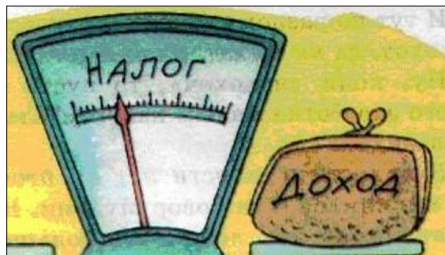
символы буддийской веры: «колесо учения», символизирующее вечное движение; барабаны «кюрдэ» с молитвами, помогающими достичь просветления; четыре ступы – символы мироздания. Внутри хурула находится «золотая» статуя Будды высотой полтора метра.

Рассказывают, что здесь случаются чудеса. Однажды по неосторожности прихожан была сбита лампада у изображения Белого старца, но пожара не произошло. По мнению посвященных в таинство буддизма, случившееся – особый знак благоволения к храму.

## НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ

В старину о глупом, недалеком человеке говорили: «Деревня велика, а доходу нету». Малопривлекательно, когда подобное говорят об отдельно взятом муниципалитете. Потому как именно доход является главной целью любой экономической деятельности на его территории. Но поскольку субъекты местного самоуправления на Руси испокон веков едва сводили концы, то торжествовала другая поговорка: «У нас доходы не шереметевские, а живем».

Итак, доходы, чтоб им пусто было, точнее – наоборот. Они бывают налоговые и неналоговые. Налоговые, козе понятно, формируются из наших налогов, пеней и сборов, точнее из той части, что после справедливой дележки разрешено оставить муниципалитетам на карманные расходы. Главными из них является подоходный, земельный и налог на имущество, а поскольку в некоторых муниципалитетах население и так «доходит», земля используется исключительно для хождения по ней, а



имущество - сами знаете, то прибыль всеобщего счастья не обеспечивает.

Поэтому богатеть и процветать предполагается за счет доходов неналоговых. Тут – поле широкое, едва успевай подставлять карманы. Это – арендная плата за сдачу того, что осталось. Это – проценты по остаткам бюджетных средств в банках. Это доля прибыли предприятий, если муниципалитет в доле. Это – доходы от платных услуг, оказываемых муниципалитетами (у вас есть в администрации ксерокс?). Это – дивиденды по акциям, находящимся в собственности муниципали-

тетов (может у кого-то еще и ваучеры остались?). То есть - казалось бы, возможностей масса...

А также хотелось бы и плату за пользование природными ресурсами, да и «прибюджетить по-местному» лицензионные сборы на производство этилового спирта и алкогольной продукции (самогон бабки Лизы не в счет).

Но... При всем богатстве выбора почти 60 % доходов местных бюджетов формируются за счет межбюджетных трансфертов, а бюджеты более чем половины МО исполняются с дефицитом. Причина обычно обнаружится вышестоящей властью: «Иждивенцы вы, привыкли, понимаешь, работать не умеете...». В научной дискуссии по поводу финансовой независимости и устойчивости местных бюджетов широко распространено мнение, что перечень и налогооблагаемая база местных налогов изначально недостаточны для финансирования расходов местного характера.

## ПОХОЗЯЙСТВЕННАЯ КНИГА

«Если мальчик любит труд, тычет в книжку пальчик...» Ну, далее вы, наверняка, помните, это мальчик, как минимум, молодец. А если он еще и глава муниципалитета, и тычет в похозяйственную книгу – молодец вдвойне. Потому как учет и контроль еще никто не отменял, а похозяйственная книга – своеобразный паспорт населенного пункта. Этакий «кондуит», где содержится подробная информация, о том, кто проживает, сколько времени проживает, чем и с кем проживает, каким имуществом владеет.

Похозяйственные книги в СССР появились в 20 годы прошлого века, после того как многие помещичьи усадьбы со всеми документами ко всем чертям сожгли. Нужно было заново наладить систему описей хозяйств, что и было сделано. Правда, не все деревенские книги сохранились и отправились пы-

литься в архивы. К сожалению. В результате административных реформ, когда волости становились районами, что-то потеряли. Но, в принципе, очень часто, именно по запросу похозяйственной книги можно отыскать того или иного человека и даже узнать его судьбу.

Сегодня похозяйственные книги являются документами первичного учета, сведения в которые поставляются домовладельцами на добровольной основе. Посему, лицо, ответственное за сбор информации (а таковое должно быть в муниципалитете), просто обязано поверить вам на слово что, «в вашем доме никакой живности, кроме тараканов, отродясь не водилось». Похозяйственная книга закладывается на пять лет на основании правового акта руководителя местного самоуправления. И формируется путем

подворового обхода. По истечении пятилетнего периода руководитель органа местного самоуправления издает правовой акт о перезакладке книг. Похозяйственные книги, которые велись ранее, должны храниться 75 лет. В целом, порядок ведения похозяйственных книг определен Приказом Минсельхоза России от 11.10.2010 г. № 345. Что интересно, похозяйственные книги должны вести не только органы местного самоуправления поселений, но и органы местного самоуправления городских округов.

Субъективным фактором ведения похозяйственных книг является то, что население к учету властью личного имущества еще со времен раскулачивания относится... с некоторым недоверием. И может быть есть определенная соль в афоризме: «Подняли Черноземье, а там... Средиземноморье!»?