



***УВАЖАЕМЫЕ ГЛАВЫ, ДЕПУТАТЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ
ОРГАНОВ, МУНИЦИПАЛЬНЫЕ СЛУЖАЩИЕ,
ВETERАНЫ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, КОЛЛЕГИ!***

Примите самые искренние поздравления с Днем местного самоуправления! Учрежденный сравнительно недавно, этот праздник подчеркивает особую значимость местного самоуправления в России.

Именно муниципальная власть ближе всего к населению. К вам, народным избранникам, идут астраханцы со своими насущными вопросами, трудностями и заботами. От вашего профессионализма зависит решение актуальных задач – обеспечение граждан коммунальными услугами, благоустройство муниципалитетов, сохранение общественного порядка, развитие экономики и социальной инфраструктуры территории. Все это требует от вас высоких знаний, большой ответственности и самоотдачи.

Этот год ознаменован внедрением на практике муниципальной реформы. Существенные изменения коснулись системы избрания глав муниципалитетов, формирования представительных органов местного самоуправления, перераспределения полномочий сельских поселений на уровень муниципальных районов. Сформирована необходимая правовая база, которая позволяет повысить эффективность местного самоуправления.

Однако впереди еще много работы. Вам предстоит укрепить местное самоуправление, расширить его финансовую обеспеченность и ресурсные возможности, создать условия для прихода высококвалифицированных кадров. Уверены, что вы продолжите работать с полной самоотдачей и делать все от вас зависящее для развития ваших территорий.

Желаем вам крепкого здоровья, энергии и настойчивости в достижении целей. Берегите и приумножайте все то, что вы получили в наследство от своих предшественников, крепите славные традиции, активнее участвуйте в выработке управленческих решений, направленных на процветание вашего поселения и области в целом! Мира вам, счастья и благополучия!

***Губернатор Астраханской области А.А. ЖИЛКИН
Председатель Думы Астраханской области А.Б. КЛЫКАНОВ***



ДОРОГИЕ ДРУЗЬЯ! УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ И СОРАТНИКИ!

День местного самоуправления – один из самых молодых праздников новой России, хотя истоки его уходят еще во времена Екатерины II. А это значит, что свежая энергия опирается на исторический опыт. Эта праздничная дата – признание того, что роль и значение институтов местного самоуправления в Российском государстве растет, как растет и степень ответственности народной власти на местах.

Для нас с вами этот праздник – в первую очередь праздник ответственности. Ведь мы получили от людей мандат доверия на управление. От нашей настойчивости и компетентности, чуткости и понимания проблем земляков зависит жизнь людей и успех Астраханского региона. И нужно ежедневно доказывать, что эта тяжесть нам по силам! Действовать в условиях реформирования так, чтобы жители наших городов, сел, поселков и улиц видели реальные результаты нашей работы. Отстаивая интересы конкретной территории и конкретного человека.

Но мы с вами не просто коллеги. Мы, объединившись в Ассоциацию, являемся партнерами, единомышленниками, соратниками. И всегда, даже в трудных ситуациях, можем рассчитывать на взаимопомощь. Вместе мы обязательно справимся со всеми вызовами!

С праздником вас! Крепкого здоровья, неисчерпаемой энергии и профессиональных успехов в нелегком, но столь необходимом деле!

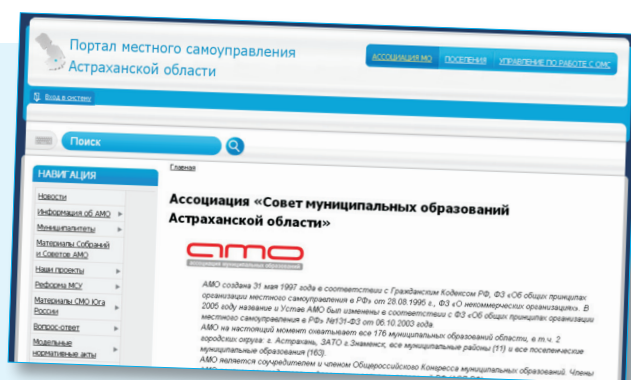
**Председатель АМО Батыршин МИНДИЕВ
Исполнительный директор АМО Ольга ГАЙ**

Сегодня не стоит, наверное, распространяться о роли сети Интернет в обычной жизни людей и новом типе мышления современного человека. Всё большую и большую часть информации мы привыкли получать через Интернет.

Наша с вами Ассоциация стремится идти в ногу со временем, поэтому недавно мы обновили свое «электронное представительство».

Наш сайт находится на портале Астраханской области (<http://www.astrobl.ru/>), в разделе «Муниципальные образования» (<http://mo.astrobl.ru/>), на странице «Ассоциация МО». Найти несложно и обойти невозможно.

Здесь мы постараемся разместить максимальный пакет информации о муниципалитетах региона



– справочной, новостной, исторической, деловой и даже развлекательной.

Здесь же вы сможете найти необходимые вам в работе нормативно-правовые акты, получить ответы на вопросы, воспользоваться опытом коллег.

Сейчас сайт находится в стадии становления, работа по его наполнению продолжается. Мы будем рады выслушать ваши оценки, пожелания и советы!

Конгресс намерен опираться на советы

14 апреля состоялось общее собрание членов Общероссийского Конгресса муниципальных образований. Основным вопросом повестки дня стали выборы в руководящие органы ОКМО. Новым президентом ОКМО собрание единогласно избрало председателя Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления **Виктора Кидяева**. Исполнительным директором ОКМО на очередной трехлетний срок избран **Виктор Панкращенко**.



Во вступительном слове избранный президент ОКМО **Виктор Кидяев** поблагодарил своего предшественника **Степана Киричука**, возглавлявшего

Конгресс с 2006 года, за работу и сообщил, что намерен приумножить богатый опыт и традиции Конгресса. «Для меня эта должность не только почетная обязанность, но еще и направление на ответственную работу и я благодарен членам собрания за оказанное высокое доверие», – заявил **Кидяев**. Он предложил развивать систему советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации (СМО). По его словам, СМО должен стать реальным и актив-

но работающим органом межмуниципального сотрудничества. «У Совета есть все возможности, чтобы заявить о себе как об эффективной площадке для выражения интересов муниципалитетов и обмена лучшими практиками. Опыт, образцы решений, схемы выполнения работ – все должно быть доступно в Совете», – пояснил **Виктор Кидяев**. Он добавил, что Конгресс должен обобщать полученную информацию на федеральном уровне и обеспечивать соответствующую правовую поддержку. В своем выступлении глава Конгресса наметил направления дальнейшего совершенствования местного самоуправления и добавил, что продолжит активную законодательную деятельность.

В новый состав президиума ОКМО была избрана исполнительный директор Ассоциации муниципальных образований Астраханской области



Ольга Гай. Комментируя избрание, она отметила, что «считает Президиум Конгресса важным форумом для общения и обмена опытом между муниципалитетами, а также накопителем и распространителем успеш-

ных муниципальных практик». «Нашей ассоциации есть чем поделиться, и мы с удовольствием прислушаемся к опыту других», – добавила она.

Также новыми членами президиума стали председатель СМО Чукотского автономного округа, глава г. Анадырь **Илья Давыденко** и председатель СМО Саратовской области **Людмила Жуковская**. Президиум Конгресса осуществляет руководство деятельностью Конгресса в период между заседаниями Общего собрания.



СПРАВКА

Общероссийский Конгресс муниципальных образований (ОКМО) – это общероссийское объединение муниципальных образований. ОКМО образован в 2006 году советами муниципальных образований 83 субъектов Российской Федерации. Высшим органом управления Конгресса является Общее Собрание членов Конгресса.

ОКМО представляет и лоббирует интересы муниципальных образований на федеральном уровне. Конгресс – профессиональный посредник между МСУ и госвластью при налаживании их диалога. Представители ОКМО работают в совещательных органах по вопросам МСУ при Президенте РФ и Председателях обеих палат ФС РФ. Результат пятилетнего партнерства – согласованные формы работы, прямой диалог с высокопоставленными госчиновниками, развитый информационный блок, открытые дискуссии с экспертами.

ОКМО как организация, обеспечивающая представительство интересов местного самоуправления на фе-



деральном уровне, принимает участие во всех значимых мероприятиях по муниципальной тематике, организуемых федеральными органами государственной власти – Администрацией Президента РФ, Аппаратом Правительства РФ, профильными комитетами палат Федерального Собрания РФ, министерствами и ведомствами.

Как уже сообщала «Управа», 9 апреля в Москве состоялись парламентские слушания Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления на тему: «Вопросы реализации Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и задачи совершенствования федерального законодательства на новом этапе муниципального строительства». Сегодня мы имеем возможность процитировать фрагменты выступлений некоторых спикеров слушаний, характеризующих основное содержание, проблематику и актуальность этой темы.

Сергей НЕВЕРОВ,
заместитель председателя
Государственной Думы:



- На начальном этапе становления современной российской государственности мы видели, настолько широкий плюрализм моделей местной власти, что эта широта оберну-

лась нарушениями прав наших граждан на уровне местного самоуправления и неразберихой. Власть государственная встала на защиту власти муниципальной и путём некоторой унификации форм муниципальной жизни гарантировала местное самоуправление на всей территории и для всех. Подобная мера сыграла положительную роль, однако нельзя ко всем муниципалитетам в вопросе уровня формирования и объема полномочий применять одни и те же мерки.

Необходимо учитывать всё многообразие местной специфики. Полезная в Тольятти та или иная модель устройства местного самоуправления может не сработать в Новокузнецке. Тем более, если это касается муниципального уровня, районов, поселений.

Региональные контрасты, кардинальные различия, например, между центральными регионами нашей страны и Дальним Востоком не позволят втиснуть всю муниципальную проблематику в одну-две схемы, какими бы эффективными они не казались.

...Как может быть один и тот же перечень вопросов местного значения у тех и у других муниципалитетов? На федеральном уровне трудно, а, пожалуй, и невозможно, правильно прописать специфику каждой территории. Да и в целом модели устройства местной власти - норма для федеративных государств. Например, в том же сложном с точки зрения разноплановости территорий государстве, как Соединённые Штаты, велико количество моделей, по которым выстроена муниципальная власть. Теперь же регионы могут установить как

широкий перечень полномочий местного самоуправления, так и ограничить его минимальным объёмом, закреплённым федеральным законом. Законодатель дифференцировал подход к полномочиям разных видов муниципалитетов. Это даст регионам возможность создать точки роста, передавая дополнительный функционал успешным муниципалитетам, например, промышленным городам, а для дотационных муниципалитетов создать механизм поддержки. Таким образом, проблем перегруженности муниципалитетов полномочиями будет решена.

От подобных ошибок я бы сегодня хотел предостеречь и наших коллег из регионов. И сказать: мы рядом с вами, мы всегда готовы подставить плечо, помочь, но мы рядом и с муниципальным сообществом: мэрами, депутатами.

Виктор КИДЯЕВ,
председатель Комитета ГД РФ
по федеративному устройству
и вопросам местного
самоуправления:



- Принятые нами законы - это правовая основа очередного этапа развития местного самоуправления в нашей стране. Суть этого этапа - это расширение прав субъектов Федерации в регулировании местного самоуправления. Мы видим, что региональная власть изменилась, она стала более зрелой и ответственной. И регионы получили дополнительные права. Целый ряд вопросов передан от сельских поселений районам. При этом для крепких сёл субъекты Федерации могут расширить перечень вопросов местного значения. Конечно, вместе с передачей денег. Субъекты получили право перераспределять полномочия, но перераспределение предусмотрено только в тринадцати федеральных законах. Это Градостроительный, Жилищный, Земельный

кодексы и другие законы. Думаю, что ограниченность случаев перераспределения можно прямо закрепить в 131-м законе.

...Хотел бы особо заметить, что изменение в полномочиях - это не повод для бездумного укрупнения поселений. Наша задача - сохранить село, сделать при этом так, чтобы полномочия были ему по силам. С одной стороны, цель - развить города, с другой стороны - село. Кстати, ассоциации муниципальных образований надо укреплять, развивать и использовать их ресурс в методической поддержке муниципального развития, обмене лучшими практиками.

...Муниципалитеты должны чувствовать себя не иждивенцами, а полноправными и активными участниками социально-экономического развития страны, полноправными хозяйствующими субъектами. Вот передали в 2013 и 2014 годах дополнительные источники доходов, и собираемость по ним сразу возросла в 10 раз!

Дмитрий АЗАРОВ,
сенатор Совета Федерации ФС
РФ от Самарской области:

- Представляет-ся необходимым закрепить расширенного перечня форм возможных взаимоотношений органов местного самоуправления и органов территориального общественного самоуправления. Кроме того, считаю необходимым развитие правовых механизмов отчетности выборных должностных лиц местного самоуправления перед гражданами, а также иных мер по развитию общественного контроля на муниципальном уровне.

...Как только муниципалитет добивается повышения собственных доходных источников, он, как правило, получает снижение уровня поддержки из федерального и регионального бюджетов. Это, конечно же, не создает системных стимулов увеличения собственной доходной базы.

(Окончание на стр. 5)

(Окончание. Начало на стр. 4)

Дмитрий АРИСТОВ,
заместитель Министра юстиции
Российской Федерации:



- Третье направление реализации 136-го закона касается вопросов разграничения и перераспределения полномочий между уровнями публичной власти. По состоянию на начало текущего года такие расширенные перечни вопросов местного значения сельских поселений действуют в 59 субъектах Федерации. Однако объём дополнительно закрепляемых за сельскими поселениями вопросов местного значения отличается в зависимости от региона. От трёх вопросов местного значения до 26 вопросов местного значения. В среднем за поселениями сельскими закрепляется по 12-15 дополнительных вопросов местного значения.

...Буквально недавно в Государственную Думу правительством внесён законопроект, который совершенствует порядок привлечения к административной ответственности должностных лиц местного самоуправления при отсутствии у них возможности действовать надлежащим образом. Кроме того, контролирующим и надзорным органам законодательно будет установлена обязанность устанавливать сроки устранения выявленных недостатков в первую очередь с учётом законодательства о закупках в сфере государственных и муниципальных нужд.

Алексей ЛАВРОВ,
заместитель министра финансов
Российской Федерации:



- К настоящему времени внесены все необходимые изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, которые напрямую вытекают из принятого федерального закона.

Расширены полномочия по выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных образований, которая теперь может осуществляться по разным типам муниципальных образований.

...Важной новацией является то, что субъекту Федерации теперь предоставлено право изменять соотношение распределения этих доходов между муниципальным районом и сельским поселением в тех случаях, когда происходит дифференциация или изменение разграничения расходных полномочий.

...Можно также отметить такие дополнительные полномочия субъекта Федерации, как приостановка норм о неснижении нормативов отчислений в местный бюджет.

...Смягчены требования по определению уровня дотационности муниципальных образований, превышение которых приводит к различным ограничениям полномочий органов местного самоуправления. Теперь дотационность предложено считать без учёта субсидий и субвенций, только по уровню дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и заменяющих их дополнительных трансфертов.

...Введён ряд изменений и в налоговое законодательство. В частности, самой большой новацией является переход к взиманию налога на имущество физических лиц с кадастровой стоимости объектов. Это уже дало положительный эффект в тех регионах, муниципалитетах, где эта работа началась. Хотя, конечно, нужно признать, что впереди просто огромная работа по учёту этих объектов. И здесь нам предстоит разобраться очень серьёзно с проблемой, как, собственно, определяется эта кадастровая стоимость.

...Есть ряд таких планов, которые уже в законодательстве приняты, но ещё не вступили в действие. В частности, с 1 января 2016 года у нас плата за негативное воздействие на окружающую среду, которая сейчас поступает в федеральный бюджет по нормативу 20 процентов, будет поступать в федеральный бюджет в размере 5 процентов, а вот доля муниципальных районов и городских округов в этом нормативе возрастёт с 40 до 55 процентов.

...Если раньше у нас было значительно больше полномочий по установлению всех возможных нормативов межбюджетного регулирования на федеральном уровне, то теперь, как уже многократно говорилось, существенно расширены права субъектов Федерации, в том числе по определению полномочий по вопросам местного значения.

...Общий вектор реформы в последние годы движется в том направлении,

что мы устанавливаем всё больше и больше полномочий субъектов Российской Федерации по определению доходных источников местных бюджетов. Ответственность за сбалансированность местных бюджетов в значительной степени, а сейчас можно сказать, в основном, лежит на органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

...Целый ряд новаций, которые либо уже приняты: с этого года муниципальные образования имеют право (это их обязанность) разрабатывать и утверждать долгосрочные бюджетные прогнозы на срок до шести лет. Мы все считаем, что нужно обязательно воспользоваться этой возможностью.

Елена ЧУГУЕВСКАЯ,
директор Департамента
Министерства экономического
развития Российской
Федерации:



- Федеральный закон предусматривает возможность передачи полномочий от органов местного самоуправления на уровень субъекта Российской Федерации.

На сегодня, как уже коллеги отмечали, эти полномочия переданы в 16 субъектах Российской Федерации, особенно активную позицию занимает Московская и Ленинградская области в части данных полномочий. Безусловно, в ряде случаев такое перераспределение оправдано, в частности, в случае передачи этих полномочий от сельских поселений, не имеющих достаточно квалифицированных специалистов и финансовых средств.

...Уже дали оценку необходимости развития городских агломераций. Хочу сказать, что мы продолжим эту работу в министерстве экономического развития в части содействия этому развитию подготовлена «дорожная карта», которая уже обсуждается второй год с учётом и мнений профессионального сообщества мы сможем выработать те институциональные меры, которые снимут ограничения в развитии городских агломераций.

Использованы выдержки из стенограммы Парламентских слушаний

СПЕЦИАЛЬНО ДЛЯ ГЛАВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ!

САРАТОВСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ
МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ
совместно с Управлением федеральной антимонопольной службы по Астраханской области

ПРОВОДИТ ОБУЧЕНИЕ ПО ПРОГРАММЕ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ**«УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ
И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ЗАКУПКАМИ»****ТОЛЬКО 2 ДНЯ!**

(Лицензия № 2863, выдана Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки 17.05.2012 г.)

Программа обучения разработана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с учётом последних изменений, внесённых в данный закон в виде проекта Федерального закона № 623906-6, прошедшего 17 февраля 2015 года первое чтение в Государственной Думе. Данный проект регламентирует проведение процедур определения поставщиков в электронной форме

**СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ:**

- Прогнозирование и планирование КС.
- Контрактная служба заказчика и комиссии по осуществлению закупок.
- Способы осуществления закупок.
- Государственные и муниципальные контракты: особенности заключения, исполнения, изменения, расторжения.
- Мониторинг и аудит в сфере закупок.
- Контроль и рассмотрение споров в КС. Реестр недобросовестных поставщиков.
- Проект Федерального Закона № 623906-6. Рассмотрение электронных процедур на электронных площадках.

Для проведения занятий приглашается руководитель Управления федеральной антимонопольной службы по Астраханской области – МЕРКУЛОВ Николай Станиславович

КАТЕГОРИИ СЛУШАТЕЛЕЙ:

- главы администраций районов;
- главы администраций городских округов;
- главы администраций сельских поселений;
- руководители муниципальных бюджетных и казённых учреждений.

На занятиях выдается комплект раздаточного материала.

Слушателям, успешно закончившим обучение выдается удостоверение о повышении квалификации.

Стоимость обучения одного слушателя по 40 - часовой программе составляет 4000 рублей.

**ОБУЧЕНИЕ ПРОВОДИТСЯ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЭЛЕМЕНТОВ ДИСТАНЦИОННЫХ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ.**

Срок обучения: с 18 мая 2015 года по 19 мая 2015 года - стационарно
по адресу: г. Астрахань, Красная Набережная, 7 (Астраханский филиал ФГБОУ ВПО «СГЮА»)

с 20 мая 2015 года по 22 мая 2015 года - дистанционно

Желающим пройти повышение квалификации необходимо записаться

в г. Астрахани по тел/факс: 8 (8512) 51-37-53

адрес электронной почты e-mail: amo@astranet.ru

**Для тех, у кого нет задолженности перед АМО,
Ассоциация будет частично субсидировать стоимость обучения.**

Скачать бланки договора-счета можно на сайте ira-sgar.ru в разделе «Повышение квалификации»

Для получения более полной информации по программе обучения
обращаться в г. Саратов по тел./факс 8 (8452) 29-91-44 или e-mail: pk94@sgar.ru

Намечается прорезживание полномочий, добавленных местной власти

Участники прошедших в Госдуме парламентских слушаний рекомендуют федеральному законодателю инвентаризацию того, что он напиринимал в 2014 г. в сфере функций муниципальной власти.

Прошлый, 2014 г., был ознаменован 150-летием российского земства и законодательным оформлением нового этапа муниципального строительства.

Такая оценка дана на прошедших 9 апреля в Государственной думе парламентских слушаниях «Вопросы реализации Федерального закона № 131-ФЗ „Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации“ и задачи совершенствования федерального законодательства на новом этапе муниципального строительства».

«РЕВИЗИЯ ЗАКОНОВ» БУДЕТ ПОЛНОВЕСНОЙ

В прошлом году с конца мая по 31 декабря было принято множество законов, наделивших муниципальную власть функциями помимо вопросов местного значения в базовом законе о местном самоуправлении (от 06.10.2003 № 131-ФЗ). Пул «нового этапа муниципального строительства в нашей стране», по депутатскому определению, составили пять законов, подписанных в 2014 г., и один январский 2015 г. (см. таблицу). Но есть и другие законы.

Федеральные законы «нового этапа муниципального строительства»

ДАТА	НОМЕР	НАИМЕНОВАНИЕ
27.05.2014	136-ФЗ	«О внесении изменений в ст. 26.3 Федерального закона „Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ“ и Федеральный закон „Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ“»
23.06.2014	165-ФЗ	«О внесении изменений в федеральный закон „Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
29.11.2014	382-ФЗ	«О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса РФ»
29.11.2014	383-ФЗ	«О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ»

29.12.2014	485-ФЗ	«О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ»
03.02.2015	8-ФЗ	«О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона „Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ“ и Федеральный закон „Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ“»

ИСТОЧНИК: «КонсультантПлюс»

Похоже, обилие дополнительных полномочий муниципалитетов, установленных в обход муниципального права, общим числом более 200 удивило самих законодателей, когда они готовились к мероприятию, в котором вместе с депутатами Госдумы приняли участие члены Совета Федерации, заместители министров финансов и юстиции, практики и эксперты муниципального управления.

Обходной маневр законотворчества депутаты объясняют деликатно принятием отраслевых законов, не относящихся к муниципальному праву, но меняющих векторы муниципальной реформы.

Так, закон о промышленной политике (от 31.12.2014 № 488-ФЗ), который вступает в силу 1 августа 2015 г., отдельной статьей устанавливает полномочия органов местного самоуправления в индустриальной сфере. Муниципалитеты могут стимулировать промышленную деятельность на собственной территории за счет собственных доходов (ст. 8). Но запрещено использовать межбюджетные трансферты и поступления от налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Видимо, законодатель полагает, что местная власть вправе стимулировать промышленное производство за счет средств, передаваемых региональной властью органам местного самоуправления вместе с полномочиями. Иных свободных средств в местных бюджетах нет.

Другая норма закона обязывает муниципалитеты предоставлять сведения оператору будущей Государственной информационной системы промышленности. Об источниках финансирования дополнительной функции закон умалчивает. Зато дает обширный перечень нужной информации.

Ничего этого нет в вопросах местного значения, решаемых муниципалитетами по закону о местном самоуправлении. И участники парламентских слушаний рекомендовали федеральному законодателю провести полную инвентаризацию того, что он напиринимал.

(Окончание на стр. 8)

Намечается прореживание полномочий, добавленных местной власти

(Окончание. Начало на стр. 7)

ТЕРРИТОРИИ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО РОСТА, ИЛИ ЗОНЫ, ЗАКРЫТЫЕ ДЛЯ МЕСТНОЙ ВЛАСТИ

Делиться полномочиями с управляющими компаниями территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), отдавать им земельные участки и при этом участвовать в софинансировании инфраструктуры подконтрольных управляющим компаниям зон роста предписывает муниципалитетам федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ. «ЭЖ» уже писала о проблеме передачи полномочий органами местного самоуправления управляющим на таких землях компаниям (2015, № 01). Сегодня речь о финансовом обеспечении инфраструктуры ТОСЭР.

Закон обязывает органы местного самоуправления:

- вносить денежные средства в уставный капитал дочернего общества управляющей компании;
- передавать в собственность управляющей компании движимое и (или) недвижимое имущество, находящееся в муниципальной собственности;
- использовать иные способы финансирования, предусмотренные федеральным законодательством и региональными законами.

А еще местная власть должна в течение 30 дней после принятия правительственного решения о создании ТОСЭР в одном муниципальном образовании или на территории нескольких муниципальных образований заключить соглашение о создании территории опережающего социально-экономического развития, в котором устанавливаются:

- обязательства исполнительно-распорядительного органа муниципального образования или исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований по передаче управляющей компании полномочий по управлению и распоряжению земельными участками и иными объектами недвижимости, находящимися в муниципальной собственности;
- обязательства органа местного самоуправления или органов местного самоуправления по передаче управляющей компании в собственность или аренду земельных участков и иных объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности и расположенных на территории опережающего социально-экономического развития;
- порядок финансирования строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов инфраструктуры за счет средств местного бюджета и внебюджетных источников финансирования;
- порядок эксплуатации объектов инфраструктуры, созданных за счет федерального, регионального и местного бюджетов, внебюджетных источников финансирования;
- порядок владения, пользования и распоряжения имуществом после прекращения существования ТОСЭР;
- условия предоставления резидентам ТОСЭР налоговых льгот по уплате налога на имущество организаций, земельного налога, в том числе сроки предоставления таких льгот;

- перечень земельных участков на территории опережающего социально-экономического развития.

Таких полномочий в вопросах местного значения в базовом законе тоже нет. Действие закона вступило в силу 1 апреля.

ПРАВОВЫЕ КОЛЛИЗИИ ИЗ ПУЛА ЗАКОНОВ НОВОГО ЭТАПА МУНИЦИПАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Глава г. Нарьян-Мара Татьяна Федорова указала на новые правовые коллизии, возникшие с принятием закона о перераспределении полномочий между региональной государственной властью и органами местного самоуправления (от 29.12.2014 № 485-ФЗ).

Закон не указывает, кто, кому, что, с каким финансовым обеспечением должен передавать в чужое ведение, но называет сферы перераспределения полномочий. Это:

- погребение и похоронное дело;
- обращение с отходами — сбор, вывоз, утилизация;
- земельные отношения;
- разграничение имущества, находящегося в муниципальной собственности, в части безвозмездной передачи между муниципальными образованиями;
- жилищные отношения;
- градостроительная деятельность;
- регулирование тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса;
- сфера рекламы;
- организация розничных рынков, организация и осуществление деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках;
- регулирование торговой деятельности;
- теплоснабжение;
- водоснабжение и водоотведение.

Исходя из иерархии законов органы местного самоуправления ждут вала новых полномочий или отъема нужных населению функций местной власти. К примеру, уже имеют место споры между разными уровнями публичной власти, кому забирать из морга одиноких умерших и хоронить их. Относительно торговой деятельности: согласно новым законодательным нормам местные торговые сборы устанавливаются только в городах федерального значения — Москве, Санкт-Петербурге, Севастополе.

Глава северного города призвала федеральных законодателей привести к единому знаменателю этот и ранее принятые законы. И организаторы парламентских слушаний признались, что «вновь введенный институт перераспределения полномочий между региональной и муниципальной властями, очевидно, нуждается в совершенствовании».

Дугар САНЖИЕВ,
обозреватель ЭЖ,

«Экономика и жизнь» №14 (9580)

**- Какой орган или должностное лицо
уполномочены назначать выборы
в случае преобразования
муниципального образования?**

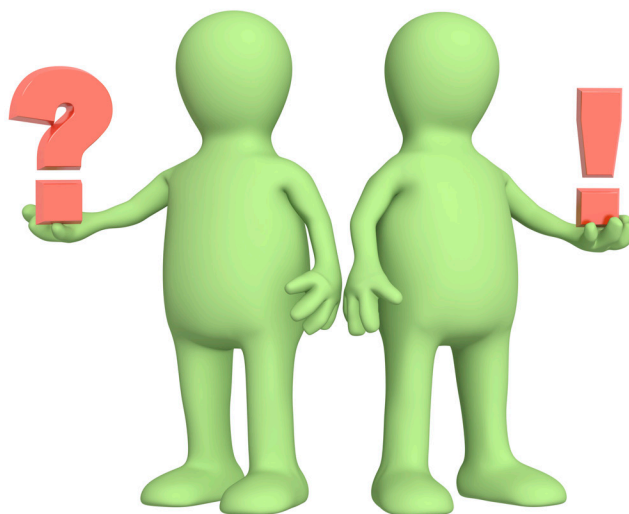
- В соответствии со статьей 34 Федерального закона структура органов местного самоуправления муниципального образования, которое создано в результате преобразования муниципального образования, определяется на местном референдуме. Назначение выборов в органы местного самоуправления в данном случае осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ». Согласно указанному закону в случае отсутствия органа или должностного лица, уполномоченного назначить выборы, а также отсутствия и невозможности формирования соответствующей избирательной комиссии избиратели, избирательные объединения, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, прокурор имеют право обратиться в суд, который вправе возложить на избирательную комиссию субъекта РФ обязанность сформировать временную избирательную комиссию. Кроме того, суд вправе установить срок, в течение которого указанная комиссия должна назначить выборы.

В таком же порядке назначаются выборы в представительный орган вновь образованного муниципального образования, если в течение месяца со дня принятия закона субъекта РФ граждане не выступят с инициативой проведения местного референдума о структуре органов местного самоуправления. В этом случае структура определяется представительным органом вновь образованного муниципального образования после его избрания. Определение срока полномочий данного органа возможно в решении суда в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 26 ноября 1996 года № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления». Число депутатов представительного органа должно соответствовать минимальной численности, установленной Федеральным законом, как это предусмотрено статьей 4 Федерального закона № 138-ФЗ.

**- Подлежит ли отмене нормативный
правовой акт сельского поселения в
сфере утверждения генеральных планов
поселения, правил землепользования
и застройки и т.п. в случае передачи
такого вопроса местного значения
муниципальному району?**

- В соответствии с пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского поселения отнесено утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки и т.п.

При этом частью 3 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ установлено, что вопрос, предусмотренный пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ может быть закре-



плен за сельскими поселениями законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним уставом муниципального района и уставами сельских поселений.

В случае отсутствия такого закона субъекта Российской Федерации вопрос, предусмотренный пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, на землях сельского поселения должен осуществляться муниципальным районом в силу положений части 4 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ.

Следует учитывать, что вслед за вопросом местного значения на уровень муниципального района также переходят все полномочия, предусмотренные для его решения.

Согласно части 1 статьи 48 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт, в случае упразднения таких органов или соответствующих должностей либо изменения перечня полномочий указанных органов или должностных лиц - органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, к полномочиям которых на момент отмены или приостановления действия муниципального правового акта отнесено принятие (издание) соответствующего муниципального правового акта, а также судом.

По нашему мнению, рассматриваемый случай попадает под формулировку: «изменения перечня полномочий указанных органов». В связи с этим, полагаем, что при возникновении необходимости нового регулирования соответствующих правоотношений муниципальному району следует разрабатывать и принимать собственный нормативный правовой акт. В этом случае нормативный правовой акт сельского поселения подлежит отмене, но не изменению, новым нормативным правовым актом муниципального района. До отмены нормативные правовые акты сельского поселения сохраняют юридическую силу, и изменение перечня полномочий само по себе не влечет необходимости их отмены.

**Комитет Государственной Думы РФ по федеративному
устройству и вопросам местного самоуправления**
www.komitet4.km.duma.gov.ru

- Не будет ли являться нарушением законодательства то, что местная администрация осуществляет свою деятельность, в том числе, в соответствии с постановлениями и распоряжениями главы муниципального образования?

- Круг полномочий главы муниципального образования напрямую зависит от того, входит ли глава муниципального образования в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя или возглавляет местную администрацию. В первом случае у него появляются дополнительные полномочия по организации деятельности представительного органа муниципального образования, во втором – полномочия главы местной администрации. Согласно части 4 статьи 43 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования в пределах своих полномочий, установленных уставом муниципального образования и решениями представительного органа муниципального образования, издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования в случае, если глава муниципального образования исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования, или постановления и распоряжения местной администрации по вопросам, указанным в части 6 настоящей статьи, в случае, если глава муниципального образования исполняет полномочия главы местной администрации.

Таким образом, если глава муниципального образования исполняет полномочия председателя представительного органа, издавать постановления и распоряжения, в соответствии с которыми будет осуществлять свою деятельность местная администрация, он не вправе. Это можно рассматривать как вмешательство в деятельность иных органов местного самоуправления.

- В статьях 70 и 71 Федерального закона установлено, что органы местного самоуправления, депутаты, выборные должностные лица несут ответственность перед населением. В каких случаях и каких формах наступает ответственность перед населением?

- Ответственность за действия (бездействие), причинившие материальный или иной ущерб или составляющие угрозу общественной безопасности и безопасности граждан дифференцируется на уголовную, административную и гражданскую.

Органы местного самоуправления могут привлекаться к ответственности в порядке гражданского и административного производства.

Должностные лица, так же как и граждане, могут привлекаться к ответственности в порядке уголовного, гражданского и административного производства.

Должностные лица также несут дисциплинарную ответственность в степени, установленной регулирующими их права и обязанности по замещаемой ими должности законодательными и локальными актами.

Депутаты и выборные должностные лица также несут моральную и политическую ответственность за свои решения и действия перед жителями муниципального образования. Эти формы ответственности не определяются формальными актами, и указанные лица не могут привлекаться к ответственности по политическим и морально-нравственным критериям.

Моральная и политическая ответственность выражается в оценках жителями муниципальных образований поведения и деятельности депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления, решений, которые они принимали и их результатов интересам граждан и представлениям граждан о справедливости этих решений и их соответствия общественному благу.

Эти оценки реализуются в доверии или недоверии населения этим лицам, отражающихся в общественном мнении и результатах голосования на выборах в органы местного самоуправления.

Вместе с тем в статье 71 Федерального закона не раскрыто содержание ответственности перед населением (чем она отличается от уголовной, административной и гражданской и в чем она может состоять, например, в возмещении ущерба, нанесенного муниципальной казне или имуществу, общественном порицании, частичном ограничении гражданских прав на территории муниципального образования и т.п.), так же как не раскрыто и содержание понятия основания наступления ответственности.

В части 10 статьи 36 и части 10 статьи 40 установлен исчерпывающий перечень оснований для досрочного прекращения полномочий депутатов и выборных должностных лиц, следовательно, в порядке ответственности указанных лиц перед населением не может предусматриваться досрочное прекращение полномочий (за исключением их отзыва населением).

В пункте 8 части 1 статьи 44, отзыв указанных лиц населением включается, в понятие ответственности перед населением указанных лиц.

Вместе с тем в статье 24 основания для отзыва связываются с конкретными противоправными решениями или действиями (бездействием), установленным судебным решением.

В соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации должностные лица, в том числе замещающие выборные должности, могут наказываться лишением права занимать государственные должности и должности в органах местного самоуправления, что влечет досрочное прекращение полномочий выборных должностных лиц и увольнение с муниципальной службы муниципальных служащих.

- Граждане участвуют в ТОС по месту их жительства. Должны ли граждане быть зарегистрированы на соответствующей территории? Если нет, то каким образом определяется и подтверждается факт проживания гражданина на данной территории?

- В соответствии с Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» место жительства - жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору аренды либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством РФ. Данное понятие применяется во всех случаях, когда в законодательстве идет речь о месте жительства гражданина, в том числе в положениях Федерального закона об организации территориального общественного самоуправления.

Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления
www.komitet4.km.duma.gov.ru

Храм Георгия Победоносца

История каждого храма на Руси своеобразна и неповторима. Необычна она и у Георгиевского храма села Капустин Яр. Ему пришлось пережить и второе рождение, и перемену места жительства.

История сохранила для нас имя Е.Р. Покоевой, которая очень ревностно добивалась открытия храма. По некоторым сведениям, она даже писала письмо в Москву, но позволили только перевезти из соседней Солянки деревянную церковь Георгия Победоносца.

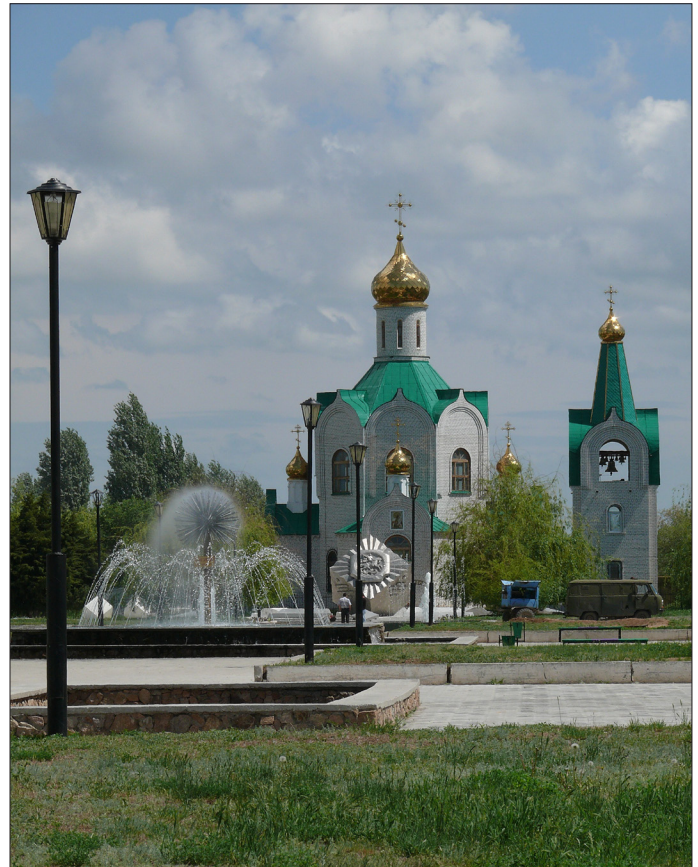
После того как разрешение было получено, начался демонтаж церкви в Солянке, а потом и транспортировка ее в Капустин Яр. В этом деле принимали участие в основном простые сельские женщины. 6 мая 1948 года впервые после долгих лет забвения зазвучала в селе церковная молитва.

Монахини передали храму многие богослужебные книги, некоторые церковные облачения, которые удалось спасти от поругания в момент закрытия Дубовского женского монастыря.

Весьма символично, что в то время, когда зарождался

в Капустинском Яре первый ракетный полигон, началось здесь строительство храма и честь воина и полководца Георгия Победоносца. Вероятно, величайшее дело особой государственной важности нуждалось в покровительстве и заступничестве свыше.

«Балуует» Господь прихожан маленькими радостями. В 2003 году под престольный праздник удивительным образом попала в храм икона небесного покровителя Георгия Победоносца - прямо со святой горы Афон, из русского Свято - Пантелеймоновского монастыря. А еще раньше - икона Ксении Блаженной, писанная маслом, из самой часовни, что на Смоленском кладбище, где подвизалась святая. Образы Серафима Вырицкого, святых благоверных Петра и Февронии, Ефросинии Полоцкой освящены на мощах этих угодников Божиих.



Хошеутовский хурул

В селе Речное Харабалинского района можно увидеть уникальный архитектурный объект – буддийский храм, построенный здесь калмыками в начале XIX века. Это единственный, сохранившийся до наших дней хурул, возведенный в дореволюционной России.



История постройки храма связана с именами хошеутовских нойонов (князей) Тюменей и уходит своими корнями к событиям Отечественной войны 1812 года, в которой калмыки принимали активное участие и прошли победным маршем по столице Франции. Один из калмыцких полков возглавлял Серебджаб Тюмень, позднее ставший инициатором строительства хурула.

После своего открытия в 1818 году и вплоть до 1917

года Хошеутовский хурул являлся одним из основных храмов буддистской общины Астраханского региона. Однако после революции он был закрыт, и на протяжении всего XX века по назначению не использовался и не реставрировался. В настоящее время ведется тщательное восстановление хурула.

В современном хуруле находится частично сохранившаяся оригинальная роспись.

ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

Публичные слушания имеют мало общего с бесплатным концертом Стаса Михайлова в преддверии Дня работников Агропрома на свежем воздухе. В данном случае публика слушает совсем другие вещи, не столь приятные для уха, но важные для жизнедеятельности муниципалитета. Публичные слушания – это самая прямая демократия, один из элементов общественного контроля, во время которого власть как бы советуется с жителями, предупреждая: «И не говорите потом, что вам не говорили!».

Натурально, публичные слушания проводятся представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования с участием жителей муниципального образования для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения. Именно так, а не иначе. Жителей должны своевременно оповестить, обеспечить хоть какой-то кворум, а после этого опубликовать (обнародовать) результаты слушаний.



Спешим успокоить людей занятых и ленивых – публичные слушания проводятся далеко не по каждому вопросу, иначе бы нас всех просто задавило демократией. На публичные слушания должны выноситься следующие проекты и вопросы: проекты устава муниципального образования, проект местного бюджета и отчет о его исполнении; проекты планов и программ развития муниципального образования, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий и

проекты межевания территорий. А еще – вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства; вопросы о преобразовании муниципального образования. То есть вопросы архиважные, при решении которых власть ну никак сама не справится.

Кстати, при проведении публичных слушаний всем их участникам должны быть предоставлены равные возможности для выражения своего мнения. То есть можно не только послушать, но и вставить свои «пять копеек». Или хотя бы поворчать в сторонке на тему: «А Васька слушает, да ест».

На Западе нечто подобное называется «жюри граждан», поэтому, собираясь на ПС, можете смело считать себя членом жюри и вершителем судеб.

САМООБЛОЖЕНИЕ ГРАЖДАН

Звучит мрачновато, не правда ли? Не самосожжение, конечно, не самоубийство, но тоже как-то угрожающе. К привычному для россиян самообложению матом («Эх, я такой-сякой, растудыка») данный термин не имеет причастности. Наоборот, речь может идти о методе повышения гражданской активности и местном патриотизме.

Поскольку подавляющее большинство городских и сельских поселений имеет незначительный налоговый потенциал, то система местных налогов не может обеспечить их финансовую самостоятельность. Да и вообще, редкий муниципалитет рассчитывает разбогатеть за счет налогов – эти понятия не часто пересекаются. Как говорится, богач богат мощной, а Петросян смешной. Чтобы расширить перечень собственных доходов местных бюджетов, законодатель предусмотрел возможность взимания средств самообложе-

ния граждан. «Сама садик я садила, сама буду поливать...»

Таким образом, средства самообложения граждан – это разовые платежи, которые уплачивают граждане из собственных средств для решения конкретных вопросов местного значения поселения, возникающих на территории поселения. Сие, разумеется, вовсе не означает, что граждане должны при каждом финансовом затруднении в муниципалитете обкладывать (обкрадывать?) самих себя. Это страна уже проходила в период коллективизации и практики госзаймов. Нет, деньги предлагается собрать в исключительных случаях (это не налоги, никакой «обязаловки»), а решение об этом должно быть принято общим голосованием на местном референдуме. И иногда такое мероприятие действительно оказывается действенным, поскольку как говорили на Руси: «Иерусалим далеко, а тут-то город нашенький!»

Собранные в соответствии с указанными решениями средства самообложения используются исключительно по целевому назначению. Органы местного самоуправления информируют население муниципального образования об использовании средств самообложения. Размер данных платежей устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования. Для отдельных категорий граждан, правда, может быть предусмотрена льгота в виде уменьшения размера платежа. К таким льготным категориям могут быть отнесены, в частности, граждане пожилого возраста, инвалиды, ветераны войны и труда, малоимущие.

Справедливости ради отметим, что самооблажаться, и уж тем более – самооблажаться, у нас не слишком любят. Вот обкладывать – это другое дело!