

Новость номера!

В минувший четверг депутаты городской Думы Астрахани приняли решение о назначении выборов депутатов следующего созыва.

Выборы состоятся 13 сентября 2015 года, в единый для всей страны день голосования.

Новый Кодекс Российской Федерации - Кодекс административного судопроизводства

Согласно Закону о введении в действие КАС РФ Кодекс административного судопроизводства должен вступить в силу довольно быстро - уже с 15 сентября 2015 года, за исключением нескольких норм, которые начнут действовать 15 сентября 2016 года и 1 января 2017 года.

В связи с введением в действие КАС в соответствие с кодексом приводятся 23 законодательных акта. В частности, из Гражданского процессуального кодекса РФ исключаются нормы, регулирующие в настоящее время порядок рассмотрения административных дел и иных дел, возникающих из публичных правоотношений. КАС регулирует порядок осуществления административного судопроизводства при рассмотрении и разрешении административных дел Верховным судом РФ и судами общей юрисдикции.

ЧТО РЕГУЛИРУЕТ КАС?

Основной задачей этого нормативного правового акта является установление правового механизма регулирования порядка при осуществлении административного судопроизводства определенных категорий дел. Несмотря на название, Кодекс административного судопроизводства РФ (КАС РФ) не будет распространяться на производство по делам об административных правонарушениях, а также по делам об обращении взыскания на средства бюджетов бюджетной системы РФ (п. 5 ст. 1 КАС РФ).

Новый кодекс регулирует порядок осуществления судопроизводства при рассмотрении и разрешении судами общей юрисдикции дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений и связанных с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью осуществления государственных или иных публичных полномочий.

Кодекс регламентирует весь судебный процесс по административным делам: устанавливаются круг лиц, имеющих право на обращение в суд с административным иском; заявлением; подведомственность и подсудность административных дел судам; порядок разрешения дел, права и обязанности сторон и др., включая регулирование разрешаемых судом процессуальных вопросов, связанных с исполнением судебных актов.

КАКИЕ ДЕЛА БУДУТ РАССМАТРИВАТЬСЯ?

Категории дел об админ. правонарушениях не закреплены в правовых нормах КАС и не будут рассматриваться в порядке админ. судопроизводства.

В круг дел, рассмотрение которых будет проходить по правилам КАС РФ, попали дела:

- об оспаривании нормативных правовых актов;
- об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов МСУ, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих;
- о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ;
- об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости;
- о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок;
- о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации, либо о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, либо о прекращении деятельности средств массовой информации;

(Окончание на стр. 2)

Новый Кодекс Российской Федерации - Кодекс административного судопроизводства

(Продолжение. Начало на стр. 1)

- о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении;

- об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы;

- о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке;

- о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке;

- о взыскании обязательных платежей и санкций.

КЕМ БУДУТ РАССМАТРИВАТЬСЯ ДАННЫЕ КАТЕГОРИИ ДЕЛ?

Полномочия рассматривать эти категории дел возложены на Верховный Суд РФ, а также на суды общей юрисдикции. Для рассмотрения категорий дел в порядке административного судопроизводства в судах формируются отдельные составы судов.

КАКИЕ ИЗМЕНЕНИЯ ВНОСЯТСЯ В ДЕЙСТВУЮЩЕЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО?

КАС РФ предусматривает новые наименования сторон административного судебного разбирательства, а именно административный истец и административный ответчик, а для иницирования судебного разбирательства необходимо обратиться в суд с административным исковым заявлением.

Новый кодекс закрепляет обязательное ведение гражданами ряда административных дел с участием представителя. Обязательное представительство предусмотрено при рассмотрении некоторых административных дел для лиц, не имеющих высшего юридического образования.

Введены новые меры процессуального принуждения, а именно ограничение выступления участника судебного разбирательства или лишения его слова и обязательство о явке.

Закреплено положение об освобождении от доказывания обстоятельств, признанных сторонами.

Предусмотрена возможность представления документов в суд в электронной форме.



Введено упрощенное административное производство, основывающееся на предоставленных письменных материалах без проведения устного разбирательства, в результате рассмотрения судом материалов дела суд выносит решение, которое направляется лицам, участвующим в деле, не позднее следующего рабочего дня после дня принятия решения.

Одним из моментов обеспечивающим высокую динамику регулирования споров и облегчающим процедуру оповещения о датах заседаний и иных процессуальных действиях является закрепленная кодексом возможность оповещения участников и процессуальных сторон судебного производства посредством электронной почты или смс-сообщением.

КАК НОВЕЛЛЫ ПОВЛИЯЮТ НА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ?

Обратим внимание только на несколько основных.

Новый Кодекс РФ установил обязанность доказывания правомерности своих действий (бездействий) субъектов административного права, наделенных государственными или публичными полномочиями, а также законности изданных ими нормативных и актов правового характера, в случае их оспаривания. Таким образом, представители муниципальных образований обязаны доказать в суде то, что принимали решения либо выполняли какие-то действия в соответствии с законодательством, подтверждая свою правоту необходимыми доказательствами.

КАС впервые вводит в неуловный процесс квалификационные ограничения для судебных представителей – они должны иметь высшее юридическое образование (п. 1 ст. 55 КАС РФ). Прямо закреплена обязанность представителей предъявить суду докумен-

ты, удостоверяющие не только их полномочия, но и образование (п. 3 ст. 55 КАС РФ). Такое требование исключено для руководителей государственных и муниципальных органов. Эти лица смогут участвовать в процессе, не имея специального образования.

Возможно применение мер предварительной защиты, которые в судебном порядке могут приостанавливать действие каких-либо нормативных документов или актов правового характера, который оспаривается в данном судебном процессе. Однако эти меры должны быть соразмерны требованиям иска.

Усложнены правила подачи административного искового заявления в части возложения обязанности на административного истца, обладающего государственными или иными полномочиями, направлять другим лицам, участвующим в деле, копии административного искового заявления и приложенных к нему документов и т.д. (ч.7 ст.125 КАС). По ст.126 КАС стоит обратить внимание на обязательное приложение к заявлению уведомления о вручении или иных документов, подтверждающих вручение.

КОГДА ВСТУПАЕТ В СИЛУ КАС?

Вступить в силу кодекс должен с 15 сентября 2015 года, за исключением положений, для которых установлены иные сроки введения в действие. Все дела, находящиеся в производстве судов общей юрисдикции и не рассмотренные к 15 сентября, должны будут рассматриваться в порядке, предусмотренном КАС РФ (п. 1 ст. 3 Закона о введении в действие КАС РФ). Апелляционные, кассационные и надзорные жалобы (представления), частные жалобы (представления) будут разрешаться в соответствии с процессуальным законом, действующим на момент рассмотрения таких жалоб (представлений) (п. 2 ст. 3 Закона о введении в действие КАС РФ).

«Зеленые святки» - масштабные гулянья в Камызяке

Традиционный межрегиональный фестиваль «Зелёные святки» в этом году стал особо примечательным, подчеркнув репутацию народного праздника. В течение недели в Астрахани и районах области проходили праздничные мероприятия, в них принимали участие фольклористы, мастера декоративно-прикладного искусства, творческие коллективы из Республики Адыгея, Краснодарского края, Астраханской, Нижегородской, Тамбовской, Владимирской, Тульской, Ростовской областей, городов Санкт-Петербург, Москва, Волгоград, Волжский.



А 30 мая на живописном берегу в Камызяке состоялась главная кульминация фестиваля — праздник «Семицкий хоровод». Его основным «стержнем» стало праздничное шествие вокальных ансамблей со всей России. Многочисленные зрители могли сплести венок и пустить его по реке, принять участие в хороводе, конкурсах, познакомиться с народным промыслом на выставке, отведать праздничную яичницу и настоящих тульских пряников, увидеть в деле мастера-кузнеца на передвижной кузне, воссозданной по чертежам XVII века.



По материалам портала astrobl.ru и камызякской районной прессы

Сабантуй - 2015 в селе Три Протока

18 мая село Три Протока Приволжского района Астраханской области, как и несколько лет подряд, снова встречал гостей. Повод – самый теплый и самый сладкий – Сабантуй. Съехалось около 2000 человек. На входе каждый получал большой красивый лотерейный билет. Он давал шанс выиграть на Сабантуе бытовую технику, любимца молодежи iPhone 6 и главный приз – черный мини-скутер. На нем в этот день и уехал житель с. Килинчи. 50-летний Руслан Обиталиев.

По сложившейся традиции на Сабантуе были организованы различные интерактивы и спортивные площадки. Для юношей с мускулатурой – борьба на поясах «кореш». Для выносливых – покорение «Эвереста» Сабантуя. Самые сильные участники татарских олимпийских игр получили медали и подарки. Представительницам слабого пола, которым маникюр не позволил участвовать в данных видах соревнований, занялись другим делом. Под уютными зонтиками им показывали мастер-класс по созданию вееров. Мамы и папы, приехавшие на праздник с детьми, могли фотографироваться в татарском домике. В нем для семейного снимка можно было найти все необходимые атрибуты: чак-чак, тубетейку, платок, гармонь. Среди гостей были замечены русские, казахи, ногайцы, туркмены и другие. Специально для них организаторы подготовили национальные площадки. Люди могли поглубже узнать свою культуру или познакомиться с другой. Дети, родители, старики бесплатно угощались полевой кухней. Также для всех желающих готовили шашлык.

По материалам портала ast-news.ru



28.05.15 – 03.06.15

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ

Постановление Губернатора Астраханской области от 22.05.2015 № 43 «Об учреждении памятной медали «Гордость Астраханской области» («Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», № 20, 28.05.2015) Вступает в силу со дня официального опубликования. Памятная медалью «Гордость Астраханской области» награждаются лица, успешно освоившие основную образовательную программу среднего общего образования в государственных, муниципальных и частных организациях Астраханской области, осуществляющих образовательную деятельность, получившие при сдаче единого государственного экзамена хотя бы по одному из предметов по выбору количество баллов не ниже 90, при наличии по обязательным учебным предметам (русский язык, математика) количества баллов не ниже среднерегionalного значения ЕГЭ, а также выпускники, ставшие участниками и призерами заключительного этапа Всероссийской олимпиады школьников. Признано утратившим силу Постановление Губернатора Астраханской области от 20.05.2014 № 39 «Об учреждении памятных золотых и серебряных медалей «За особые успехи в учении».

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Постановление Администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 13.05.2015 № 2926 «Об утверждении Положения о порядке выдачи и оформления протоколов об административных правонарушениях, предписаний об устранении нарушений» («Астраханский вестник», № 21, 21.05.2015) Положение устанавливает единый подход к оформлению документов, определяет порядок регистрации и оформления протоколов об административных правонарушениях, предписаний об устранении нарушений и предназначено для использования во всех структурных подразделениях органов местного самоуправления муниципального образования «Город Астрахань» при составлении предписаний об устранении нарушений, протоколов об административных правонарушениях. Протокол об административных правонарушениях составляется в случае совершения административного правонарушения и является процессуальным документом, включающим в себя сведения, связанные с фактом противоправного деяния и характеризующие личность нарушителя. В случае обнаружения во время проведения проверок малозначительных нарушений, которые могут быть незамедлительно устранены лицами, их совершившими, должностные лица, уполномоченные составлять протоколы, вправе выписывать предписания об устранении нарушений. Предписание составляется в двух экземплярах. Один экземпляр передается правонарушителю, а второй экземпляр с подписью в получении

остается у должностного лица. Признано утратившим силу Постановление мэра города Астрахани от 20.06.2011 № 5138-м со всеми изменениями, ранее утверждавшее аналогичное Положение.

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

Постановление Правительства Астраханской области от 08.05.2015 № 192-П «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 10.09.2014 № 372-П» («Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», № 19, 21.05.2015) Вступает в силу со дня официального опубликования. Согласно внесенным изменениям объем финансирования Программы «Экономическое развитие Астраханской области» сокращен с 2802585.64 тыс. руб. до 2467725.83 тыс. руб.

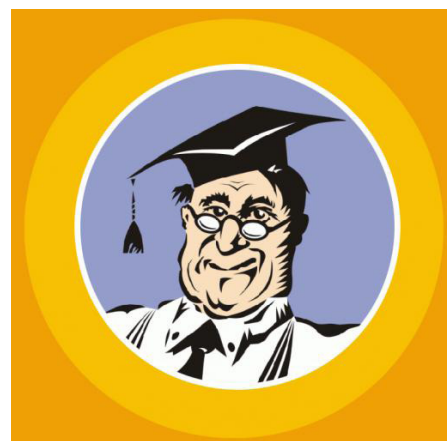
Постановление администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 26.05.2015 № 3243 «О внесении изменений в постановление администрации города Астрахани от 12.09.2013 № 8349» («Астраханский вестник», № 22, 28.05.2015) Вступает в силу с момента официального опубликования. Увеличен объем финансирования ведомственной целевой Программы муниципального образования «Город Астрахань» «Обеспечение эффективного управления и распоряжения имуществом муниципального образования «Город Астрахань» на 2014 год и на плановый 2015 год» с 57573.1 тыс. руб. до 58823.1 тыс. руб.

Постановление администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 28.05.2015 № 3375 «О признании утратившими силу постановлений администрации города Астрахани от 24.07.1996 № 2542, от 14.10.1996 № 3445» Признано утратившим силу Постановление администрации города Астрахани от 24.07.1996 № 2542 «О порядке предоставления приватизированным предприятиям рассрочки при выкупе земельных участков, находящихся под этими предприятиями» со всеми его изменениями.

ЖИЛИЩЕ

Приказ госжилнадзора Астраханской области от 21.05.2015 № 04-П «Об утверждении Перечня функций, при реализации которых существуют предпосылки для возникновения коррупции в службе жилищного надзора Астраханской области» («Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», № 20, 28.05.2015) Вступает в силу со дня официального опубликования. Установлено, что при реализации следующих функций существуют предпосылки для возникновения коррупции в службе госжилнадзора Астраханской области:

- осуществление государственного жилищного надзора и контроля;
- осуществление государственного лицензионного контроля;
- лицензирование отдельных видов деятельности, выдача разрешений на отдельные виды работ и иные аналогичные действия; - предоставление государственной услуги гражданам и организациям по лицензированию предпринимательской



деятельности по управлению многоквартирными домами;

- возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, проведение административных расследований;

- размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд.

Постановление министерства ЖКХ Астраханской области от 14.05.2015 № 178-п «Об утверждении перечня документов для получения субсидии из бюджета Астраханской области на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения на территории Астраханской области» («Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», № 19, 21.05.2015) Вступает в силу со дня официального опубликования. Определено, что муниципальные образования для получения субсидии из бюджета Астраханской области на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения подпрограммы «Чистая вода Астраханской области» государственной программы «Улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг на территории Астраханской области» представляют в министерство ЖКХ Астраханской области, в частности, следующие документы:

- заявку на предоставление субсидии в произвольной письменной форме;

- пояснительную записку с технико-экономическим обоснованием по мероприятиям, включенным в заявку;

- положительное заключение государственной экспертизы, общую пояснительную записку проектной документации, сводный сметный расчет, документ об утверждении проектно-сметной документации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кроме того, утвержден Перечень документов, представляемых муниципальными образованиями для получения субсидии из бюджета Астраханской области на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения подпрограммы «Чистая вода Астраханской области» государственной программы «Улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг на территории Астраханской области». Признано утратившим силу Распоряжение министерства ЖКХ Астраханской области от 20.04.2015 № 29-р, ранее утверждавшее аналогичный Перечень.

(Окончание на стр. 6)

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

Постановление Правительства Астраханской области от 28.05.2015 № 198-П «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 21.03.2005 № 21-П» («Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», № 21, 04.06.2015) Вступает в силу со дня официального опубликования. Дополнены полномочия миносоцразвития Астраханской области в области социальной поддержки отдельных категорий граждан, а именно:

- назначение и выплата народному дружиннику в случае причинения тяжкого вреда его здоровью при исполнении им обязанностей по охране общественного порядка в составе народной дружины единовременного пособия за счет средств бюджета Астраханской области;

- назначение и выплата в случае гибели народного дружинника при исполнении им обязанностей по охране общественного порядка в составе народной дружины либо смерти народного дружинника вследствие телесного повреждения либо иного вреда его здоровью, причиненного при исполнении указанных обязанностей, проживающим совместно с ним супругу (супруге), родителям, детям в возрасте до 18 лет, а также детям в возрасте до 23 лет, обучающимся в образовательных организациях по очной форме обучения, единовременного пособия в равных долях за счет средств бюджета Астраханской области; в области социального партнерства, в частности:

- осуществление деятельности по регулированию социально-трудовых отношений в сфере социального развития;

- способствование заключению региональных отраслевых соглашений.

Постановление минкультуризма Астраханской области от 26.05.2015 № 31-п «Об обеспечении одеждой, обувью и мягким инвентарем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в государственных образовательных учреждениях Астраханской области в сфере культуры» («Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», № 20, 28.05.2015) Вступает в силу по истечении 10 дней со дня официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 года. Установлены нормативы обеспечения одеждой, обувью и мягким инвентарем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в государственных образовательных учреждениях Астраханской области в сфере культуры, на 2015 год в размере 32322 рублей в год на одного обучающегося, а также норматив обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием выпускников государственных образовательных учреждений Астраханской области в сфере культуры - 59874 рубля в год на одного выпускника.

ФИНАНСЫ. НАЛОГИ

Постановление Правительства Астраханской области от 28.05.2015 № 199-П «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 06.05.2010 № 199-П» («Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», № 21, 04.06.2015) Вступает в силу со дня официального опубликования, за исключением абзаца двадцать первого подпункта 1.2 пункта 1 постановления, вступающего в силу с 1 января 2017

года, абзаца двадцать второго подпункта 1.2 пункта 1 постановления, вступающего в силу с 1 января 2016 года. Определено, что внутренний государственный финансовый контроль минфина Астраханской области дополнительно осуществляет, в частности:

- за обоснованием начальной (максимальной) цены государственного контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график закупок;

- за применением заказчиком мер ответственности и совершением иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

- за соответствием поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

- за своевременностью, полнотой и достоверностью отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.

Постановление минфина Астраханской области от 20.05.2015 № 17-п «О реализации статьи 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации» («Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», № 20, 28.05.2015) Вступает в силу со дня его подписания. Утверждены Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Астраханской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее - Порядок), Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Астраханской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, а также Методические рекомендации по составлению обоснований бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных средств бюджета Астраханской области при планировании бюджета Астраханской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов. Порядок определяет планирование бюджетных ассигнований Астраханской области раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств Астраханской области. Признано утратившим силу Постановление минфина Астраханской области от 19.05.2015 № 25-п «Об утверждении порядка составления обоснований бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных средств при планировании бюджета Астраханской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» со всеми изменениями.

ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Постановление минкультуризма Астраханской области от 26.05.2015 № 30-п «О стоимости питания обучающихся в государственных образовательных учреждениях Астраханской области в сфере культуры за счет бюджетных ассигнований бюджета Астраханской области» («Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», № 20, 28.05.2015) Вступает в силу по истечении 10 дней со дня официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 года. Определено, что на 2015 год стоимость питания обучающихся и проживающих в государственных образовательных учреждениях Астраханской области в сфере культуры, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, кроме детей, находящихся под опекой (попечительством), обучающихся в государственных образовательных учреждениях Астрахан-

ской области в сфере культуры, составляет 149 рублей на одного обучающегося в день.

Постановление службы гостехнадзора Астраханской области от 07.05.2015 № 1-ПС «Об административном регламенте службы государственного технического надзора Астраханской области по исполнению государственной функции «Надзор в агропромышленном комплексе за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды (кроме параметров, подконтрольных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору), а также правил, регламентируемых стандартами, другими нормативными документами и документацией» («Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», № 18, 14.05.2015) Вступил в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования. Установлено, что исполнение государственной функции осуществляется гостехнадзором Астраханской области путем проведения плановых (внеплановых) выездных проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками тракторов, самоходных дорожно-строительных машин и прицепов к ним и входящих в систему агропромышленного комплекса. Продолжительность плановой (внеплановой) выездной проверки не должна превышать 20 рабочих дней. В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц, проводящих выездную плановую проверку, срок проведения плановой выездной проверки продлевается руководителем гостехнадзора Астраханской области, но не более чем на 20 рабочих дней.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ. ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ. ТУРИЗМ

Постановление минздрава Астраханской области от 22.05.2015 № 38П «О внесении изменений в постановление министерства здравоохранения Астраханской области от 15.03.2013 № 29П» («Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», № 20, 28.05.2015) Вступает в силу со дня официального опубликования. Определено, что областной перинатальный консилиум организуется и проводится на базе государственного бюджетного учреждения здравоохранения Астраханской области «Центр охраны здоровья семьи и репродукции» для беременных женщин при выявлении пороков развития и хромосомной патологии у плода. Целями деятельности консилиума являются:

- совершенствование оказания медицинской помощи беременным женщинам при выявлении пороков развития у плода в части определения прогноза для жизни и последующей тактики наблюдения, родоразрешения, внутриутробной и постнатальной коррекции;

- повышение качества оказания медико-генетической помощи женщинам и детям Астраханской области, снижения уровня перинатальной и младенческой смертности, инвалидности, претворения рождения детей с тяжелыми формами врожденных пороков развития, наследственных заболеваний.

ООО «АИЦ «Консультант Плюс»

Информации о трудностях нет, так как нет еще практики

С целью оценки влияния последних изменений в Бюджетном кодексе на сбалансированность местных бюджетов Министерство финансов РФ впервые начинает осуществлять отдельный мониторинг исполнения бюджетов поселений — сельских отдельно от городских. Также отдельно будет оцениваться финансовая деятельность новых видов муниципальных образований — внутригородских районов в мегаполисах. Пока информация о сложностях исполнения муниципальных бюджетов из-за корректировок в бюджетном законодательстве отсутствует, поскольку не наработана еще практика правоприменения новшеств.

КОРРЕКТИВЫ ВНЕСЕНЫ ПО ВОЛЕ ПРЕЗИДЕНТА

Новые нормы в бюджетное законодательство введены в конце ноября прошлого года законом о внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ (от 29.11.2014 № 383-ФЗ). По заключению Минфина, он приводит Бюджетный кодекс в соответствие с муниципальным законодательством после принятия федеральных законов от 27.05.2014 № 136-ФЗ и от 23.06.2014 № 165-ФЗ. Закон был разработан во исполнение поручения Владимира Путина по итогам заседания Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления, состоявшегося 26 мая 2014 г.

Согласно новым нормам:

- 26 наиболее «затратных» полномочий сельских поселений из 39 вопросов местного значения отданы на районный уровень; это 45% объема расходных обязательств сельских поселений, или 90,7 млрд руб.;
- 13 из 45 вопросов местного значения городского округа в случае его деления переходят на уровень внутригородского района.

Изменения в закон о местном самоуправлении (от 06.10.2003 № 131-ФЗ) вступили в силу 1 января 2015 г. и направлены на достижение двух целей:



1) в части новых типов муниципальных образований (внутригородских районов) обеспечить включение их бюджетов в бюджетную систему и полноправное их участие в бюджетном процессе при принятии соответствующих решений на региональном и муниципальном уровнях;

2) в части перераспределения полномочий муниципальных районов и сельских поселений обеспечить сбалансированность их бюджетов после дележа расходных обязательств.

Что получается на практике, рассказали наши читатели («ЭЖ», 2015, № 15 и 17). К их откровениям стоит добавить, что только в Челя-

бинске местные депутаты решили создать внутригородские муниципальные образования с самостоятельными бюджетами. В других крупных городах местные власти решили повременить с делением на внутригородские районы.

Теперь самое время взглянуть, в каком состоянии пришли российские муниципии к очередному этапу реформирования местных бюджетов.

ИСПОЛНЕНИЕ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ В 2014 г.

Согласно официальным данным Минфина, суммарный доход местных бюджетов в 2014 г. составил 3508,7

млрд руб., что на 3,6% больше, чем было в 2013 г. Рост произошел в основном за счет увеличения объемов субвенций, предоставляемых из бюджетов субъектов Федерации.

Однако собственные доходы местных бюджетов в 2014 г. ужались по сравнению с 2013 г. на 137,7 млрд руб., или на 5,6%, и составили 2305,2 млрд руб. Произошло это из-за сокращения нормативов отчислений от отдельных видов налоговых доходов, поступивших в бюджеты муниципальных районов и городских округов в связи с перераспределением полномочий.

При этом налоговые доходы городских и сельских поселений выросли на 23,7%, или на 27,8 млрд руб.

А муниципальные районы получили меньше налоговых доходов на 10,8%, чем годом раньше (-32 млрд руб.), городские округа — на 11,6% (-71,7 млрд руб.). Уменьшение связано с передачей от муниципальных районов и городских округов на региональный уровень полномочий по финансовому обеспечению сферы дошкольного образования и с внесением изменений в Бюджетный кодекс, согласно которым с 2014 г. действует новое распределение нормативов отчислений от НДФЛ между региональными бюджетами и бюджетами муниципальных районов и городских округов.

(Окончание на стр. 8)

Информации о трудностях нет, так как нет еще практики

(Окончание. Начало на стр. 7)

Объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям (без учета субвенций) в 2014 г. снизился в сравнении с 2013 г. на 8,1% (-90,8 млрд руб.). Это сокращение тоже связано с перераспределением полномочий в сфере дошкольного образования. Из-за этого объем дотаций уменьшился на 31,6 млрд руб., или на 10,1% против уровня предыдущего года, а субсидий — на 59,1 млрд руб. (-8,9%). Это коснулось муниципальных районов и городских округов.

Снижение объемов собственных доходов и межбюджетных трансфертов компенсировалось муниципалитетам увеличением на 27,5% по сравнению с 2013 г. субвенций, объем которых составил 1203,5 млрд руб.

Общий объем расходов местных бюджетов в прошлом году составил 3563,3 млрд руб. Это на 3,9% больше, чем было в предыдущем году. По сравнению с 2013 г. наибольший прирост расходов произошел в следующих сферах деятельности:

- культура (+10,9%);
- физическая культура и спорт (+9,3%);
- образование (+6,8%);
- жилищно-коммунальное хозяйство (+4,8%);
- управление (+4,6%).

В 2014 г. общий объем расходов местных бюджетов превысил объем поступивших доходов на 54,6 млрд руб. В 2013 г. превышение расходов над доходами составляло 42,2 млрд руб. С дефицитом исполнены местные бюджеты в 64 субъектах РФ, с профицитом — в 19 российских регионах. Без учета Республики Крым и г. Севастополя. Общая сумма дефицита — 68,4 млрд руб., профицита — 13,8 млрд руб.

ЧТО ГОД ТЕКУЩИЙ НАМ ГОТОВИТ

Принятые изменения в Бюджетный кодекс предусма-

тривают перераспределение из бюджетов сельских поселений в районные бюджеты 42,5 млрд руб., в том числе:

- 20,6 млрд руб. налоговых доходов с учетом предельных размеров нормативов отчислений от НДФЛ до 8% и от ЕСХН до 20%;
- 10,2 млрд руб. неналоговых доходов, включая доходы от аренды и продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;
- 11,7 млрд руб. доходов от акцизов на нефтепродукты и госпошлины на транспорт, которые будут зачисляться в доходы муниципальных районов при условии решения ими вопросов дорожной деятельности в сельских поселениях.

Изменения в Бюджетном кодексе касательно внутригородских районов не рассматриваем, поскольку эксперимент по созданию новых типов муниципальных образований проводится только в Челябинске.

Итак, на что следует обратить внимание сельским муниципальным управленцам.

1. Региональные власти получили право на перераспределение между бюджетами сельских поселений и муниципального района нормативов отчислений от федеральных налогов и сборов. При этом установление предела нормативов отчислений от НДФЛ (не более 8%) и от ЕСХН (не выше 20%) ограничит полномочия субъектов РФ по передаче доходов от муниципального района сельским поселениям в пределах доходов, которые будут переданы от сельского поселения муниципальному району.

2. Изменен подход к предоставлению дотаций поселениям из регионального и районного бюджетов. Вы-

равнивание сельских поселений будет осуществляться отдельно от городских поселений, исходя из разных критериев выравнивания их финансовых возможностей и их расчетной бюджетной обеспеченности.

3. Органы государственной власти субъектов РФ могут пересматривать размеры единых нормативов отчислений в местные бюджеты от федеральных и региональных налогов, зачисляемых в региональный бюджет, при принятии законодательных решений федерального и регионального уровня о перераспределении полномочий и доходов бюджетов между публично-правовыми образованиями.

4. Установлена взаимосвязь между решением субъектом Федерации вопроса о дифференцированных нормативах отчислений от акцизов на нефтепродукты в местные бюджеты и исполнением муниципальным образованием полномочий в сфере дорожной деятельности (п. 3.1 статьи 58 Бюджетного кодекса).

5. При установлении ограничения на объем иных меж-

бюджетных трансфертов, в том числе дотаций местным бюджетам из бюджета субъекта РФ, учитывается расчетный объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, замененной дополнительными нормативами отчислений. Также предусматривается возможность превышения ограничения на сумму иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета ЗАТО и наукоградам (ст. 139.1 Бюджетного кодекса).

6. Региональная власть имеет право направить нераспределенный на плановый период между муниципальными районами объем субвенций на исполнение полномочий органов государственной власти субъектов РФ по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских и сельских поселений в размере не менее 20% общего объема указанных субвенций (ст. 140 Бюджетного кодекса).

Дугар САНЖИЕВ,
обозреватель ЭЖ,

«Экономика и жизнь»
№18 (9584)

НАИБОЛЬШИЙ УДЕЛЬНЫЙ ВЕС В СТРУКТУРЕ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ В 2014 г.

Сфера деятельности	Доля, %
Образование	47
Жилищно-коммунальное хозяйство	14
Социальная политика	9
Управление	9

ИСТОЧНИК: Министерство финансов РФ

СТРУКТУРА СОБСТВЕННЫХ ДОХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ ПО ИТОГАМ 2014 г.

Виды доходов	Сумма, млрд руб.	Доля, %
Налоговые доходы, в том числе по нормативам отчислений	969,3	42,0
Неналоговые доходы	301,4	13,1
Межбюджетные трансферты (без субвенций)	1034,5	44,9

ИСТОЧНИК: Министерство финансов РФ



- Вправе ли органы местного самоуправления самостоятельно определять порядок и условия предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска муниципальным служащим с ненормированным рабочим днем, предоставлять дополнительные отпуска муниципальным служащим, имеющим право на дополнительный отпуск в соответствии с федеральными законами, если законом субъекта Российской Федерации не предусмотрено право органов местного самоуправления устанавливать дополнительные отпуска в указанных случаях?

- Согласно Федеральному закону от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ) на муниципального служащего распространяется действие трудового законодательства с особенностями, установленными Федеральным законом № 25-ФЗ.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона № 25-ФЗ особенностями регулирования оплачиваемого отпуска муниципального служащего являются следующие положения:

- отпуск состоит из основного и дополнительных отпусков;
- продолжительность основного отпуска составляет 30 дней. Субъекты Российской Федерации имеют право устанавливать отпуск большей продолжительности для муниципальных служащих, замещающих отдельные группы должностей;

- одним из видов дополнительного отпуска является отпуск за выслугу лет, который предусмотрен в части 4 указанной статьи и, соответственно, является обязательным. Порядок и условия его предоставления определяются законами субъектов Российской Федерации.

Кроме того, Федеральный закон № 25-ФЗ устанавливает, что муниципальному служащему предоставляются и иные дополнительные отпуска в случаях, предусмотренных фе-

деральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Следовательно, отпуск муниципального служащего регламентируется и Трудовым кодексом Российской Федерации (далее – ТК РФ). Кроме того, на муниципального служащего распространяется также действие иных федеральных законов, которые устанавливают дополнительные отпуска, например, названного в Вашем обращении закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», предусматривающий для граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы, дополнительный отпуск продолжительностью 14 дней.

В соответствии со статьей 119 ТК РФ работникам с ненормированным рабочим днем предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск, продолжительность которого определяется коллективным договором или правилами внутреннего трудового распорядка и который не может быть менее трех календарных дней. Порядок и условия предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска работникам с ненормированным рабочим днем в организациях, финансируемых из местного бюджета, определяются органами местного самоуправления. Из названных положений ТК РФ следует, что полномочия субъектов Российской Федерации в регламентировании данного вида дополнительного отпуска не предусмотрены. Поэтому отсутствие в законе субъекта Российской Федерации нормы, предусматривающей отпуск муниципальному служащему за ненормированный рабочий день, не препятствует урегулировать данный вопрос муниципальными правовыми актами.

- Вправе ли муниципальный служащий быть депутатом представительного органа муниципального образования или выборным должностным лицом?

- В соответствии с положением подпункт «а» пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» муниципальный служащий не вправе замещать должность муниципальной службы в случае избрания или назначения на муниципальную должность. Данную норму следует применять комплексно с нормой части 2 статьи 1 указанного Федерального закона, согласно которой лицами, избранными или назначенными на муниципальную должность, являются депутаты, члены выборных органов местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления, члены избирательных комиссий муниципальных образований, действующих на постоянной основе.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 19 Федерального закона № 25-ФЗ несоблюдение муниципальным служащим ограничений и запретов является основанием для его увольнения с муниципальной службы.

В случае, если депутат представительного органа муниципального образования принят на муниципальную службу, необходимо, чтобы он досрочно сложил полномочия депутата по собственному желанию. Если это не будет сделано, представитель нанимателя (работодатель) обязан расторгнуть трудовой договор и уволить муниципального служащего с должности муниципальной службы.

Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления
www.komitet4.km.duma.gov.ru

- Каков порядок разграничения полномочий по управлению и распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности между представительным органом муниципального образования и местной администрацией?

- В соответствии с п. 5 ч. 10 ст. 35 Федерального закона в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

По данному вопросу, как и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта РФ, уставом муниципального образования, представительный орган муниципального образования принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования (ч. 3 ст. 43 Федерального закона).

При этом, следует иметь в виду, что определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, включает в себя, в частности, порядок передачи муниципального имущества во временное безвозмездное пользование, порядок продажи земельных участков, на которых расположены объекты недвижимости, порядок утверждения планов приватизации объектов муниципальной собственности, установленные в соответствии с федеральными законами, законами субъектов РФ, конституциями (уставами) субъектов РФ.

Принятие конкретных решений, в частности, по вопросам управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, относится к распорядительно - исполнительным полномочиям органов местного самоуправления, которые реализует местная администрация (исполнительно- распорядительный орган муниципального образования), наделяемая уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ (ч. 1 ст. 37 Федерального закона).

- Могут ли муниципальные предприятия, осуществляющие деятельность, не относящуюся к вопросам местного значения, самостоятельно (по соглашению с контрагентом) устанавливать цены на свои услуги, либо цены должны устанавливаться органами местного самоуправления?

- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) в числе полномочий по решению вопросов местного значения, которыми обладают органы местного самоуправления, называет создание муниципальных предприятий (пункт 3 части 1 статьи 17). Согласно части 1 статьи 51 Федерального закона органы местного самоуправления могут создавать муниципальные предприятия, необходимые для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения. Из статьи 51 Федерального закона также следует, что



создание муниципальными образованиями муниципальных предприятий является одним из способов владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом. При этом органы местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя, определяют цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий. Целевая правоспособность муниципального предприятия закреплена также в пункте 1 статьи 3 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». Таким образом, создание и деятельность муниципального предприятия могут быть направлены только на решение вопросов местного значения. Иное означало бы нецелевое и неправомерное использование муниципальной собственности. Пункт 1 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривает возможность законодательного установления случаев регулирования или установления цен (тарифов). Это общее правило находит свое развитие в специальной норме пункта 4 части 1 статьи 17 Федерального закона, в соответствии с которой органы местного самоуправления обладают полномочиями по установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями. Законодатель предоставил данное право в отношении любых услуг организаций данного вида, поскольку, как уже было отмечено, деятельность муниципального предприятия не может не быть связана с вопросами местного значения муниципального образования - учредителя.

Следует также учитывать, что в соответствии с пунктом 4 статьи 8 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ создание муниципального унитарного предприятия кроме целей обороны и безопасности возможно только в случае необходимости осуществления деятельности в целях решения социальных задач (в том числе реализации определенных товаров и услуг по минимальным ценам). Регулирование тарифов на услуги и товары предприятия в такой ситуации является необходимым способом достижения целей создания этой организации.

Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

www.komitet4.km.duma.gov.ru

Добрососедство, определенное историей

На территории Красноярского района всегда мирно жили представители разных народов. Это определила сама история. И ярким примером тому является дружба казахского хана Букея Нуралиева с ногайским проповедником Сеид Бабой.



Как гласит предание, Сеид Баба родился в селе Ходжетай, в молодости получил мусульманское образование, учился духовной мудрости в восточных странах, далеко от родины, достиг ученого звания «мур-шида». Вернувшись, стал служить в одной из ходже-

таевских мечетей (предположительно рода алтаяк, отсюда род, основанный Сеид Бабой – сеид-алтаяк). Точно неизвестно, когда он познакомился с Букеем Нуралиевым, но по преданиям Сеид Баба был его духовным наставником, помогал в различных жизненных ситуациях. Букей, получивший титул хана от Александра I, даже снабдил Сеид Бабу специальной грамотой, чтобы он мог беспрепятственно передвигаться в пределах Внутренней Орды казахов и помогать людям вне зависимости от социального положения. Сохранилась интересная легенда о взаимоотношениях Букей хана и Сеид Бабы. Согласно преданиям Сеид Баба мог понимать язык зверей и птиц. И вот хан Букей решил испытать способности Сеид Бабы и предложил ему своего рода пари: добраться до ново-

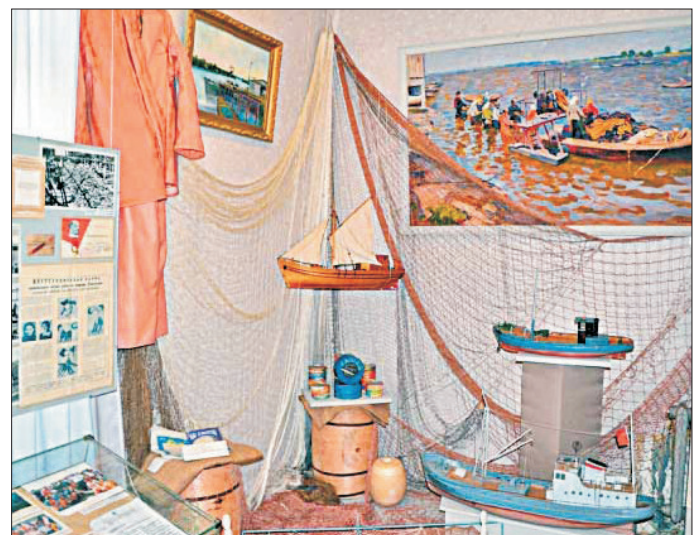
го места ставки быстрее хана. Святой, проснувшись поутру, обнаружил только голую степь. Тогда он посадил в повозку жену и приказал ей ни в коем случае не открывать глаза. Однако женщина не утерпела, и открыв глаза, увидела, что Сеид Баба запряг в повозку зайца. И оказались они на месте новой стоянки гораздо быстрее самого хана и всего его окружения. Интересно, что в семьях потомков Сеид Бабы из рода сеид-алтаяк до сих пор с почтением относятся к зайцам. Перед смертью Букей завещал похоронить себя рядом с могилой Сеид Бабы, на расстоянии, куда упадет плетка. С тех пор имена Сеид Бабы и Букей-хана – яркий символ дружбы ногаев и казахов на астраханской земле. Отсюда и старое название села Малый Арал – Хан-Сарай.

И попала рыба в музей!

В Икрянинском районе расположен интереснейший объект для посещения – музей истории рыболовства. Он берет свое начало с 1987 года. Это единственный в стране музей подобного профиля.

В композиции музея представлены флора и фауна волжской дельты, предметы рыболовного промысла, быта и домашних ремесел, экспонаты, рассказывающие об основных этапах образования и развития Икрянинского района и многое другое. Здесь собраны рыболовные снасти и приспособления, которые использовались в разные годы, есть чучело огромного осетра, рыбин такого размера в водах Волги сейчас уже не осталось. Есть образцы про-

дукции местных рыболовных предприятий и архивные фотографии. Рассматривая их, погружаешься в атмосферу прошлых эпох. Экспозиция размещена в восьми залах и насчитывает более 1,5 тыс. экспонатов. В музее проводятся мастер-классы по плетению корзин из ивовой лозы и чакана, в которых можно поучаствовать. Музей истории рыболовства включен в перечень объектов исторического и культурного наследия федерального значения.



СУБСИДИИ, ДОТАЦИИ И СУБВЕНЦИИ

Когда вы перекладываете деньги из кармана в карман в надежде извлечь из данного процесса пользу, то это – из области психиатрии. Когда этим же самым занимается государство – это уже из области бюджетной политики. Ибо то, что вынута из кармана муниципалитета всегда может вернуться в виде дотаций, субсидий и субвенций. И поскольку большинство муниципалитетов живет по принципу: «Деньги – склока, но без них плохо», вышележащие бюджеты порой перечисляют больше чем вынимают. Используя названные финансовые механизмы. Так что, овладевайте экономическими познаниями и держите карман шире!

Для тех, кому не фиолетово, стоит всего лишь понять очень простую разницу.

Субвенция (от лат. subvenire — приходить на помощь) — вид денежного пособия местным органам власти со стороны государства, выделяемого на определенный срок на конкретные цели; в отличие от дотации подлежат



возврату в случае нецелевого использования или использования не в установленные сроки.

Дотации — это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня на безвозмездной и безвозвратной основах для покрытия текущих расходов.

Субсидия (от лат. subsidium — помощь, поддержка) — пособие в денеж-

ной или натуральной форме, предоставляемое за счёт государственного или местного бюджета, а также специальных фондов юридическим и физическим лицам, местным органам власти, другим государствам.

Что это значит? Если вам Бог послал дотации – очень хорошо, по бедности нашей. Можно тратить и латать дыры. Если случилась субсидия – тоже неплохо, только могут потребовать софинансирования. А ежели субвенция – то есть шанс «залететь», поскольку выделяются эти средства строго на определенные цели и опять таки нуждаются в софинансировании, причем ваша доля должна быть выше.

Думается, не надо даже говорить о том, что федеральный и региональный бюджеты не состоят в родстве с сорокой-белобокой, и не выдают средства всем, кому ни попадя. А если и выдают, то контроль серьезный. Поэтому, несмотря на красивые латинские слова, бюджетное выравнивание – еще та головная боль. Как известно, всякий доход не приходит без хлопот.

ТОЛЕРАНТНОСТЬ

Очень модное слово, этимология которого известна далеко не всем. Большинство воспринимает его так: «Терпите, и воздастся вам». В утрированном смысле – мама уговаривает ребенка потерпеть «по-маленькому» до остановки: «Будь толерантен, сынок!». И действительно. Английское «tolerance» –и есть это самое терпение. Абсолютно так оно и переводится с латинского языка. Но чаще всего теперь термин применяется к межэтнической ситуации, когда народы уговаривают уважать друг друга. Типа, раз уж мы оказались вместе в муниципалитете под названием «Земля», так потерпите рядом живущего.

Хотя не все так однозначно. В социологию термин «толерантность» пришел из естественных наук – биологии, медицинских наук, химии и проч. Причем в разных науках есть разные оттенки

смысла, иногда совершенно противоположные. В биологии толерантность – способность организма переносить климатические, экологические или другие отклонения от нормально среды. Если утки живут летом на ручье, а зимой могут не улетать и зимовать тут же – это пример толерантности. Толерантность в медицинских науках имеет двойкий смысл: во-первых, толерантность – это невосприимчивость к некоторым веществам. Также толерантность означает привыкание, снижение реакции на повторяющееся введение вещества, когда для определенного эффекта нужно дозу все больше и больше. Например, при привыкании к анальгину. А в химии толерантность веществ используется в противоположность слову «реактивность». Так что, это не обязательно «терпение».

Этот «терпеливый» термин стал особенно актуален в последнее время,

когда на федеральном уровне принято решение о том, что за межнациональное согласие отвечают конкретно местные власти. И теперь руководитель МО, наряду с типовой проповедью в стиле: «Люди, возлюбите друг друга» должен делать все возможное, чтобы соседи, представляющие разные народы, не подрались. Учитывая традиционную для Астраханской области многонациональность, этот вектор работы является важнейшим. Хотя в наших краях чаще и предметнее употреблялся термин «добрососедство».

Кстати, иногда происхождение термина «толерантность» ошибочно связывают с именем французского политика Талейрана, хотя тут как раз все наоборот, тип был тот еще. Имя «Талейран» стало едва ли не нарицательным для обозначения хитрости, ловкости и беспринципности.