

Виктор КИДЯЕВ:

«ОКМО должен стать третьей палатой парламента»

В Государственной Думе состоялось Общероссийское совещание советов муниципальных образований субъектов Федерации. В ходе мероприятия обсудили проблемы местного самоуправления, вопросы совершенствования законодательства и перспективы развития Общероссийского Конгресса муниципальных образований.

Открывая мероприятие, заместитель председателя Госдумы, заместитель руководителя фракции «Единая Россия» Сергей Неверов подчеркнул, что муниципальное сообщество не должно оставаться в стороне от решения ключевых вопросов развития государства. Президент Владимир Путин в своём послании Федеральному Собранию в декабре 2013 года назвал важнейшей задачей создание в России сильной, независимой, финансовой самостоятельной власти на местах. Опыт других стран показывает, что это возможно лишь при наличии сильной национальной ассоциации местных властей. «От качества работы муниципального уровня власти зависит очень многое. В нашей стране интересы муниципального сообщества представляет Общероссийский конгресс муниципальных образований, состоящий из региональных объединений муниципалитетов», - сказал Сергей Неверов.

Год назад в России начался новый этап развития местного самоуправления. Как отметил Президент ОКМО, председатель Комитета Госдумы по вопросам федеративного устройства и развития местного самоуправления Виктор Кидяев, был принят 136-й федеральный закон, направленный на создание новых видов муниципальных образований и изменивший порядок формирования органов местного самоуправления. В законе о стратегическом планировании тоже



появился муниципальный компонент. На прошлой неделе был принят закон «О государственно-частном и муниципально-частном партнерстве в РФ», совершенствуется правовая база по кадровому вопросу.

«Нерешённым пока остаётся главный вопрос – финансы, - сказал Виктор Кидяев, обращаясь к участникам совещания. - Тут есть некоторые подвижки, но время сейчас непростое, и над этим вопросом нам с вами предстоит поработать самым тщательным образом». Большинство муниципалитетов жалуются на недостаточное финансирование. Заместитель министра финансов Леонид Горнин заверил, что исполнение местных бюджетов сбалансировано, и есть тенденция к сокращению

задолженности. В 2014 и 2015 году федеральный бюджет предоставил регионам по 150 миллиардов рублей на замещение коммерческих кредитов государственными, под символические 0,1 процент годовых. Эта практика должна распространиться и на субъекты, считает Горнин, - это уменьшит нагрузку на муниципалитеты в части обслуживания коммерческих кредитов. По его словам, важно принять взвешенное решение и по передаче части налогов на местный уровень. Общее же мнение таково, что передача части налогов на местный уровень будет стимулировать муниципальное развитие и самостоятельность.

Состоялось заседание Президиума ОКМО...

В Госдуме состоялось заседание Президиума Общероссийского Конгресса муниципальных образований. Участники встречи обсудили актуальные проблемы местного самоуправления и перспективы развития ОКМО.



По словам Президента ОКМО, председателя Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

Виктора Кидяева, вопросы, которые есть на местах, нужно доводить до руководства страны. Он отметил значимость обратной связи между

федеральным центром и муниципалитетами. Площадкой для продвижения интересов муниципалитетов является ОКМО, причём у организации есть большой потенциал. Будет обновлена её структура, расширен план мероприятий. Например, раз в квартал пройдут видеоконференции с участием Советов муниципальных образований, два раза в год – общее собрание СМО. В федеральных округах в течение года состоятся окружные совещания представителей Советов местного самоуправления и представителей Президента.

В ходе заседания главы Советов муниципальных образований поделились

своим опытом решения муниципальных проблем, рассказали о своём видении развития ОКМО. Среди острых тем – финансирование, налоги, обучение муниципальных служащих, изменения в земельном законодательстве. По общему мнению, члены Конгресса должны участвовать в принятии всех решений, касающихся местного самоуправления, обладать правом голоса в рабочих группах по законопроектам в этой области, взаимодействовать с Правительством и министерствами. В первую очередь, муниципалитеты должны принимать участие в формировании бюджета.

www.okmo.pf

.... И Ассоциации АМО

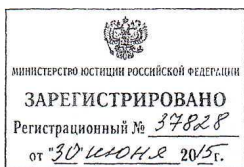
Почти параллельно с московским заседанием Президиума ОКМО, в Астрахани прошло заседание Президиума Ассоциации «Совета муниципальных образований Астраханской области». Обсуждаемые вопросы также были созвучными и актуальными. В частности, обсуждалась проблематика осуществления полномочий органами МСУ - исполнение полномочий по распоряжению земельными участками, собственность на которые не разграничена, а также реализация вопросов местного значения, закрепленных п.20 ч. 1 ст. 14 ФЗ-131.

В ходе заседания были рассмотрены новеллы, связанные с вступлением в силу Федерального закона № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РФ». Отдельно собравшиеся обсудили проблемы исполнения судебных решений по заявлениям в отношении сельских посе-

лений и замены стороны исполнительного производства правопреемником (в связи с переходом исполнения полномочий по вопросам местного значения).

Были подняты и обсуждены и другие актуальные темы, такие как: Состояние регионального законодательства в сфере местного самоуправления и мониторинг его реализации, новости Общероссийского конгресса муниципальных образований и организационные вопросы деятельности АМО Астраханской области.





МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)

ПРИКАЗ

Москва

29 июня 2015 г.

№ 156

Об утверждении Порядка направления в нотариальную палату субъекта Российской Федерации сведений об удостоверении или отмене завещания или доверенности органом, в котором работает должностное лицо местного самоуправления, удостоверившее завещание или доверенность

В соответствии с частью третьей статьи 37 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1 (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 10, ст. 357; Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 50, ст. 4855; 2004, № 27, ст. 2711, № 35, ст. 3607, № 45, ст. 4377; 2005, № 27, ст. 2717; 2006, № 27, ст. 2881; 2007, № 1 (ч. 1), ст. 21, № 27, ст. 3213, № 41, ст. 4845, № 43, ст. 5084; 2008, № 52 (ч. 1), ст. 6236; 2009, № 1, ст. 14, ст. 20, № 29, ст. 3642; 2010, № 28, ст. 3554; 2011, № 49 (ч. 5), ст. 7064, № 50, ст. 7347; 2012, № 27, ст. 3587; 2013, № 14, ст. 1651, № 51, ст. 6699; 2014, № 26 (ч. 1), ст. 3371, № 30 (ч. 1), ст. 4268; 2015, № 1 (ч. 1), ст. 10, № 13, ст. 1811) приказываю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок направления в нотариальную палату субъекта Российской Федерации сведений об удостоверении или отмене завещания или доверенности органом, в котором работает должностное лицо местного самоуправления, удостоверившее завещание или доверенность (далее – Порядок).
2. Абзац третий пункта 5 Порядка вступает в силу с 1 января 2016 г.

Министр

С.С. Попова
(499) 129-57-55

ВЕРНО
30.06.2015



В. Андреева

А.В. Коновалов

УТВЕРЖДЕН
приказом Министерства юстиции
Российской Федерации
от 29 июня 2015 г. № 156

Порядок

направления в нотариальную палату субъекта Российской Федерации сведений об удостоверении или отмене завещания или доверенности органом, в котором работает должностное лицо местного самоуправления, удостоверившее завещание или доверенность

1. Порядок направления в нотариальную палату субъекта Российской Федерации сведений об удостоверении или отмене завещания или доверенности органом, в котором работает должностное лицо местного самоуправления, удостоверившее завещание или доверенность (далее – Порядок), определяет правила направления в нотариальную палату субъекта Российской Федерации сведений об удостоверении или отмене завещания или доверенности органом, в котором работает должностное лицо местного самоуправления, удостоверившее завещание или доверенность в форме электронного документа (далее – сведения), для регистрации указанных сведений в реестре нотариальных действий единой информационной системы нотариата с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Участниками электронного взаимодействия при направлении сведений являются:

лицо, направляющее в нотариальную палату субъекта Российской Федерации сведения в соответствии со статьей 37 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1 (далее – отправитель), – орган местного самоуправления;

нотариальная палата субъекта Российской Федерации.

3. Должностные лица местного самоуправления представляют в нотариальную палату субъекта Российской Федерации сведения об удостоверении или отмене завещания или доверенности в установленной форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью отправителя, в соответствии с требованиями, установленными Порядком ведения реестров единой информационной системы нотариата, утвержденным приказом Минюста России от 17 июня 2014 г. № 129 (зарегистрирован Минюстом России 18.06.2014, регистрационный № 32716).

4. Сведения могут быть представлены в нотариальную палату субъекта Российской Федерации на электронных носителях (дисках CD, DVD, устройствах flash-памяти и т.п.) в виде файла (файлов) утвержденного формата сведений с сопроводительными документами на бумажном носителе.

Полномочия представителя должностного лица местного самоуправления должны быть подтверждены копией приказа или доверенности о наделении такого лица соответствующими полномочиями.

5. Сведения могут быть направлены в нотариальную палату субъекта Российской Федерации:

при помощи программно-технических средств гарантированной доставки, обеспечивающих защиту содержащихся в сведениях персональных данных, в соответствии с законодательством Российской Федерации в области персональных данных;

с использованием портала, размещенного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу, опубликованному на официальном сайте оператора единой информационной системы нотариата (www.notariat.ru).



ТОСы, земля, время: парламентарии обсудили с муниципалами ряд актуальных проблем

30 июня в Думе Астраханской области состоялось заседание Совета по взаимодействию с органами местного самоуправления. Его провел Председатель А.Б. Клыкканов. Областные депутаты и депутаты местных советов, главы муниципальных образований обсудили во-просы землепользования, налогообложения, развития территориального общественного самоуправления и переход региона в другой часовой пояс. В нем приняли участие более ста пятидесяти депутатов регионального парламента и местных советов, главы муниципальных образований региона.



РАЗВИВАТЬ ВЛАСТЬ НА МЕСТАХ

Развитие ТОСов стало темой обсуждения членов Президиума Совета. Необходимость дальнейшего совершенствования организации власти на местах, считает А.Б.Клыкканов, связана, прежде всего, с укрупнением муниципальных образований. Процесс слияния муниципалитетов в Астраханской области начался. В текущем году - состоялось уже четыре объединения. Поэтому вопрос управления в тех селах, которые присоединяются и не являются административными центрами, очень актуален. Один из вариантов в этом случае - создание ТОСов.

То, что ТОСы - связующее звено между местной властью и населением, депутаты Думы смогли лично убедиться в ходе выездного совещания в Красноярском и Харабалинском районах.

Члены Президиума Совета рекомендовали Правительству Астраханской области разработать концепцию государственной программы по поддержке и развитию общественного территориального самоуправления.

СОВЕРШЕНСТВОВАТЬ ЗЕМЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

В марте текущего года вступили в силу изменения в Земельный кодекс РФ. Одно из новшеств касается распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена. Ранее это были полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов. Сейчас у них это право сохраня-

ется, но если у поселений не утверждены правила землепользования и застройки всей территории. В ином случае это уже становится поселенческим полномочием. Нужна конкретизация, которая позволит учесть специфику развития органов местного самоуправления на местах. Правила землепользования и застройки поселений имеются лишь в 18 из 172 муниципальных образований области.

Участники заседания рекомендовали Думе подготовить предложения по совершенствованию федерального законодательства в сфере земельных отношений.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ИСТОЧНИКИ ДОПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА

Один из вариантов наполнения местных бюджетов - исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости. Федеральное законодательство предписывает всем субъектам федерации перейти на новый порядок расчета к 2020 году. Но когда именно - каждый регион должен решить самостоятельно. Правительство Астраханской области предложило с 1 января 2016 года. Предполагается и пятилетний переходный период, в течение которого будет действовать пониженная ставка. Законопроект обсуждался на заседании Совета.

Сегодня налог на имущество граждан рассчитывается исходя из инвентаризационной стоимости, которая давно не соответствует рыночной. Новый налог позволит добиться значительного увеличения местных бюджетов. При этом льго-

ты и перечень льготников сохраняется в полном объеме.

ОБОГНАТЬ МОСКВУ НА ЧАС

Еще один вопрос повестки заседания касался изменения на территории Астраханской области исчисления времени и перевода региона в третью часовую зону. Жить по «зимнему времени» оказалось для астраханцев некомфортно. «Ночной» рассвет и раннее окончание светового дня не соответствует социальной жизни большинства людей. В Думу поступают многочисленные жалобы от граждан.

Негативные последствия очевидны. Мы стали больше платить за электроэнергию. Нарушается работа общественного транспорта, сельскохозяйственных предприятий. По информации управления внутренних дел, с ранним наступлением ночи возрастает преступность и количество дорожно-транспортных происшествий. Но главное, нарушение суточных ритмов наносит вред здоровью человека.

В Думе Астраханской области разработана законодательная инициатива по внесению изменений в федеральный закон об исчислении времени. Чтобы максимально учесть пожелания людей, парламентарии предложили муниципалам обсудить вопрос с жителями своих территорий.

Пресс-служба Думы
Астраханской области

astrobiduma.ru



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Принят закон уточняющий требования к способам обеспечения обязательств застройщиков

Депутаты Госдумы в трех чтениях приняли закон, который уточняет требования к способам обеспечения обязательств застройщиков. В Единый госреестр прав будет вноситься запись о способах обеспечения исполнения застройщиком обязательств по долевого договору, включая страховую сумму и срок действия договора. Кроме того, статью 14.28 КоАП РФ дополнили пунктом, по которому непредставление в установленный срок в орган, осуществляющий регистрацию прав на недвижимость, информации о расторжении или досрочном прекращении договора страхования влечет штраф на должностных лиц - от 5 до 15 тыс. руб., на юридических лиц - от 50 до 200 тыс. руб. Также, если в жилищно-строительном кооперативе, строящем дом, не ведется реестр членов, это повлечет наложение штрафа на должностных лиц - 5 до 15 тыс. руб., а на юридических лиц - от 20 до 100 тыс. руб. Еще одна норма, введенная документом, - при установлении размера денежного требования должника при банкротстве застройщика учитываются также и убытки, причиненные нарушением обязательства по передаче квартиры. Убыток высчитывается как разница между стоимостью жилого помещения на дату процедуры по банкротству и суммой, уплаченной по долевого договору.

- Регистрация прав на недвижимость: законодательные новеллы.

Законопроект, который вносит изменения в госкадастр и порядок регистрации недвижимости, принят в трех чтениях и вступит в силу с 1 декабря 2015 года. Автор документа - федеральное правительство. Госрегистрация прав будет производиться как на основании заявления правообладателя, так и сторон договора, лица с нотариальной доверенностью, а также по требованию судебного пристава-исполнителя. Следующие изменения касаются бесхозной недвижимости. Если в госкадастре в течение пяти лет с даты присвоения кадастровых номеров ранее учтенным объектам, в том числе недостроенным, нет данных о собственниках, то орган кадастрового учета в течение 10 рабочих дней должен предоставить сведения о них местной администрации.

- Аварийное жилье: депутаты уточнили что считать равнозначным помещением.

Равнозначность жилого помещения, предоставляемого взамен аварийного, будет уточнена в Жилищном кодексе.

Соответствующий законопроект разработан группой депутатов и сенаторов и представлен в конце 2014 года, но пока не принят. Предложено определять равнозначность помещений - из которого выселяется семья и в которое вселяется - исходя только из соответствия площади, но без учета количества комнат и помещений вспомогательного использования. Нормы распространяются на случаи выселения по причине сноса дома, перевода жилого помещения в нежилое или признанием его непригодным для проживания. «Требуется устранение правовой неопределенности для правоприменителей. В настоящее время судебные акты по данному вопросу принимаются с учетом количества комнат, размера жилой площади и площади помещений вспомогательного использования, что приводит к дополнительному расходованию средств бюджетов разных уровней», - отмечается в пояснительной записке.

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Утвержден порядок регистрации сведений в реестре о совершении нотариальных действий должностными лицами органами МСУ.

Приказом Минюста России от 29.06.2015 №156 определены правила направления сведений об удостоверении или отмене завещания или доверенности органом, в котором работает должностное лицо местного самоуправления, удостоверившее завещание, или для регистрации указанных сведений в реестре нотариальных действий ЕИС нотариата с использованием сети Интернет. Должностные лица местного самоуправления представляют в нотариальную палату субъекта РФ сведения об удостоверении или отмене завещания или доверенности в установленной форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью отправителя. Сведения могут быть представлены в нотариальную палату субъекта РФ на электронных носителях (дисках CD, DVD, устройствах flash-памяти и т.п.) в виде файла (файлов) утвержденного формата сведений с сопроводительными документами на бумажном носителе. Уточняется, что сведения могут быть направлены: при помощи программно-технических средств гарантированной доставки, обеспечивающих защиту содержащихся в сведениях персональных данных, в соответствии с законодательством РФ в области персональных данных; с использованием портала, размещенного в сети Интернет на официальном сайте оператора ЕИС нотариата (www.notariat.ru). Приказ зарегистрирован в Минюсте России 30.06.2015.

(Окончание на стр. 6)

(Окончание. Начало на стр. 5)

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Лицензирование управляющих компаний: качество все еще низкое

Представитель Общественной палаты России Игорь Шпектор заявил, что несмотря на получение лицензий некоторые управляющие компании продолжают работать по старой схеме - с некачественным сервисом и негативными отзывами. Необходимо ввести обязанность управляющих компаний отчитываться перед главами городов. Соответствующая резолюция будет в ближайшее время подготовлена и направлена в качестве предложения президенту страны. «Нужно максимально использовать административный ресурс, и необходимо прекратить ту безответственность, которая существует со стороны руководства города, в том числе Новосибирска. Сегодня мэры самоустраиваются, поручая все управляющим компаниям», - отметил И.Шпектор на заседании Общественной палаты Новосибирской области. Регион общественный деятель посетил после того, как от горожан были получены многочисленные жалобы на работу управляющих компаний.

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Капремонт: регионам утвердили верхние планки на три года

Новые федеральные стандарты оплаты коммунальных услуг и жилого помещения накануне утверждены правительством. Этот показатель устанавливают, в том числе, и для определения размера трансфертов, предоставляемых регионам из федеральной казны. Стандарты будут действовать с 2015 по 2017 год и применимы к правоотношениям с 1 января текущего года. В среднем по стране федеральный стандарт предельной стоимости предоставляемых услуг ЖКХ на квадратный метр площади в месяц в 2015 год составляет 122 руб., на 2016 год - 131 руб. и 138,3 руб. на 2017 год. По капитальному ремонту показатели по годам распределены следующим образом: 7 руб. - на 2015 год, 7,3 руб. - на 2016 год и 7,6 руб. на 2017 год.

- Объекты ЖКХ будут уходить в частные руки проще и быстрее

Минстрой России планирует упростить процедуру передачи объектов жилищно-коммунальной сферы в частные руки в рамках концессии. Об этом заявил министр Михаил Мишустин в рамках прошедшего накануне Петербургского международного экономического форума. На сегодняшний день в стране подписано 428 концессионных соглашений. «Наша задача - создать наиболее благоприятные условия для прихода инвестора в отрасль, в ведомстве сейчас готовится несколько изменений в нормативно- правовые акты в части

концессионных соглашений и защиты инвесторов», - отметил министр, уточнив, что среди поправок будет введение в договорные отношения третьей стороны. Предполагается, что в договоре концессии кроме инвестора-концессионера и муниципалитета будет фигурировать и субъект Федерации. Будут изменения и в сфере регистрации прав собственности. У концессионера появится возможность регистрировать право после заключения соглашения.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Кабинет министров закрепил за муниципальными районами «сельские» вопросы

Соответствующее постановление опубликовано сегодня на сайте кабмина РФ. Законопроектом предлагается закрепить за муниципальными районами вопросы местного значения, которые ранее решались сельскими поселениями. Вопросы местного значения в сферах защиты населения от чрезвычайных ситуаций, дорожной деятельности, землепользования, коммунального хозяйства, охраны окружающей среды, культуры на территориях сельских поселений будут решаться органами местного самоуправления муниципальных районов, за исключением тех случаев, когда законами субъектов Федерации эти вопросы будут закреплены за сельскими поселениями. «Это позволит привести объем решаемых сельскими поселениями вопросов местного значения в соответствие с финансово-экономическими и организационно-кадровыми возможностями», - говорится в пояснительной записке. Проект федерального закона №711831-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части их приведения в соответствие с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации. Принят Государственной Думой в первом чтении 22 апреля 2015 года. Поправки к законопроекту внесены Минюстом России. Изменения направлены на приведение в соответствие с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» положений отраслевого законодательства, закрепляющих полномочия органов местного самоуправления городских поселений, сельских поселений, муниципальных районов в сферах теплоснабжения, водоотведения, обращения с отходами, водных правоотношений, а также в области обеспечения населения услугами организаций культуры. В частности, предлагается изложить в новой редакции статьи 1, 7, 11, 14, 16, 19 законопроекта, предусматривающие внесение изменений в положения Водного кодекса, Земельного кодекса, Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», федеральные законы «О содействии развитию жилищного строительства», «О теплоснабжении», «О водоснабжении и водоотведении», которыми определяются полномочия органов местного самоуправления в соответствующих сферах деятельности. Предусматривается также дополнение законопроекта статьёй 191, содержащей изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2014 года №458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

По материалам информационного бюллетеня МСУ
www.окмо.рф

с 02.07.2015 по 08.07.2015

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ

Постановление Думы Астраханской области от 25.04.2015 N 429/6

«О Порядке обнародования постановлений Думы Астраханской области»

(«Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», N 25, 02.07.2015)

Вступает в силу с 1 сентября 2015 года.

Установлено, что обнародование постановлений Думы осуществляется путем их опубликования в «Сборнике законов и нормативных правовых актов Астраханской области», размещения (опубликования) в сетевом издании, на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) и иными способами.

Постановления Думы нормативного характера, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, публикуются в «Сборнике законов и нормативных правовых актов Астраханской области» и размещаются (публикуются) в сетевом издании, на «Официальном интернет-портале правовой информации».

Иные постановления Думы, в которых указано на необходимость их официального опубликования, публикуются в «Сборнике законов и нормативных правовых актов Астраханской области» и размещаются (публикуются) в сетевом издании.

ЖИЛИЩЕ

Решение Городской Думы муниципального образования «Город Астрахань» от 18.06.2015 N 49

«Об утверждении муниципальной адресной программы «Снос многоквартирных домов в целях развития застроенной территории в границах пер. Озерного, ул. Рязанской, пер. Торгового, ул. Шилкинской, ул. Русаковской, пл. К. Маркса в Кировском районе города Астрахани на 2015 - 2019 годы»

(«Астраханский вестник», N 27, 25.06.2015)

Вступает в силу после официального опубликования.

Целью Программы является обеспечение возможности развития застроенной территории в границах пер. Озерного, ул. Рязанской, пер. Торгового, ул. Шилкинской, ул. Русаковской, пл. К. Маркса в Кировском районе города Астрахани, для реализации Генерального плана развития города Астрахани.

Общий объем финансирования Программы составил 19054.46 тыс. рублей.

Определены перечень и описание программных мероприятий, а также срок реализации Программы.

Постановление администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 17.06.2015 N 3784

«Об утверждении административного Регламента администрации муниципального образования «Город Астрахань» по предоставлению муниципальной услуги «Формирование земельных участков для эксплуатации многоквартирных домов»

(«Астраханский вестник», N 27, 25.06.2015)

Вступил в силу со дня официального опубликования.

Административный Регламент по предоставлению муниципальной услуги «Формирование земельных участков для эксплуатации многоквартирных домов» устанавливает порядок предоставления муниципальной услуги и стандарт предоставления муниципальной услуги, в том числе сроки, состав и последовательность административных процедур (действий).

Получателями муниципальной услуги являются физические или юридические лица, имеющие в собственности помещения в многоквартирных домах, (за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления),



обратившиеся в Управление муниципального имущества администрации города Астрахани с запросом о предоставлении муниципальной услуги, выраженным в письменной или электронной форме.

Общий срок административных процедур при предоставлении муниципальной услуги не должен превышать 94 дня.

Определены документы, необходимые для предоставления муниципальной услуги, подлежащие представлению самостоятельно заявителем:

- заявление;

- копии документов, удостоверяющих (устанавливающих) права на помещения в многоквартирном доме, если право на такие помещения возникло независимо от его регистрации в ЕГРП;

- справка филиала ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» о составе домовладения, с указанием входящих в него литеров и количества квартир в каждом литере домовладения.

Признано утратившим силу Постановление администрации города Астрахани от 18.09.2013 N 8577, ранее утверждавшее аналогичный административный Регламент.

ФИНАНСЫ. НАЛОГИ

Закон Астраханской области от 02.07.2015 N 47/2015-ОЗ

«О внесении изменения в статью 9 Закона Астраханской области «О межбюджетных отношениях в Астраханской области»

(принят Думой Астраханской области 25.06.2015)

Вступает в силу на следующий день после дня официального опубликования.

Согласно внесенным изменениям признана утратившей силу методика распределения субвенций местным бюджетам из бюджета Астраханской области на выплату денежного поощрения лучшим учителям муниципальных образовательных организаций, реализующих общеобразовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, за высокое профессиональное мастерство и значительный вклад в развитие образования, являющихся победителями конкурсного отбора.

Постановление минфина Астраханской области от 30.06.2015 N 23-п

«О внесении изменений в постановление министерства финансов Астраханской области от 30.12.2011 N 69-п»

Вступил в силу с 30 июня 2015 года.

Согласно внесенным изменениям минфин Астраханской области в течение трех дней со дня открытия лицевого счета клиенту, переоформления лицевого счета клиента или закрытия лицевого счета клиента сообщает данную информацию налоговому органу по месту своего нахождения.

(Окончание на стр. 8)

ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**Постановление Правительства Астраханской области от 10.06.2015 № 267-П**

«О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 10.09.2014 № 368-П»

(«Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», № 24, 25.06.2015)

Вступает в силу со дня официального опубликования.

Сокращен объем финансирования Программы «Развитие агропромышленного комплекса Астраханской области» с 40896109.6 тыс. рублей до 38423046.3 тыс. рублей.

Постановление министра Астраханской области от 30.06.2015 № 13

«Об утверждении индексов удорожания стоимости строительства в Астраханской области и расчетной стоимости 1 кв. м. общей площади жилых помещений на II квартал 2015 года»

Вступил в силу с 30 июня 2015 года и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 апреля 2015 года.

Установлены индексы удорожания строительно-монтажных работ по видам строительства на территории Астраханской области к ценам 2000 года на II квартал 2015 года к ФЕР-2001, ТЕР - 2001, а также расчетная стоимость 1 кв. м. общей площади жилых помещений в ценах II квартала 2015 года в размере 31853 руб.

Утвержденные индексы и расчетная стоимость 1 кв. м. общей площади типового панельного и кирпичного жилья рекомендуется применять для укрупненных расчетов стоимости строительства, подготовки документации для осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в сфере строительства и общеэкономических расчетов в инвестиционной сфере по объектам, финансируемым за счет средств бюджетов всех уровней на территории Астраханской области.

ИНФОРМАЦИЯ И ИНФОРМАТИЗАЦИЯ**Закон Астраханской области от 02.07.2015 N 44/2015-03**

«О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Астраханской области «О порядке представления лицом, поступающим на работу на должность руководителя государственного учреждения Астраханской области, и руководителем государственного учреждения Астраханской области сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей»

(принят Думой Астраханской области 25.06.2015)

Вступает в силу через 10 дней после дня официального опубликования.

Определено, что в случае если лицо, поступающее на работу на должность руководителя государственного учреждения Астраханской области, обнаружило, что в представленных им сведениях о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера не отражены или не полностью отражены какие-либо сведения либо имеются ошибки, оно вправе представить уточненные сведения в течение одного месяца со дня представления сведений.

Кроме того, сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные руководителем государственного учреждения Астраханской области, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте уполномоченного органа или по его решению - на официальном сайте подведомственного ему государственного учреждения Астраханской области.

ОБРАЗОВАНИЕ. НАУКА. КУЛЬТУРА**Постановление администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 01.06.2015 N 4025**

«Об утверждении Положения о проведении ежегодной «Летней творческой школы для одаренных детей в области искусства «Таланты Астрахани»

Определено, что «Летняя творческая школа для одаренных детей в области искусства «Таланты Астрахани» включает комплекс образовательных, концертных, просветительских, экскурсионных мероприятий для детей из муниципальных учреждений дополнительного образования в области искусства.

В программе «Школы» следующие мероприятия:

- мастер-классы приглашенных преподавателей средних и высших профессиональных заведений России, а также ведущих преподавателей муниципальных учреждений дополнительного образования в области искусства;
- концерты и выставки работ обучающихся и приглашенных преподавателей;
- экскурсионные поездки;
- пленэр;
- отчетный концерт.

К участию в «Школе» приглашаются обучающиеся детских музыкальных школ, детских художественных школ и детских школ искусств города Астрахани - победители конкурсов различного уровня. Подача заявок на участие в конкурсе производится до 20 июня текущего года.

Признано утратившим силу Постановление администрации города Астрахани от 19.07.2012 N 6326, ранее утверждавшее аналогичное Положение со всеми изменениями.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ. ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ. ТУРИЗМ**Постановление минспорта Астраханской области от 30.06.2015 N 13-п**

«О внесении изменений в постановление министерства спорта и туризма Астраханской области от 09.06.2012 N 16-п» («Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», N 25, 02.07.2015)

Вступает в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования.

Согласно внесенным изменениям нормы расходов средств бюджета Астраханской области на обеспечение питанием могут повышаться на 50% в пределах выделенных объемов денежных средств спортсменам, имеющим вес 90 килограммов и выше и (или) рост 190 сантиметров и выше - для мужчин, вес 80 килограммов и выше и (или) рост 180 сантиметров и выше - для женщин.

Кроме того, при отсутствии возможности обеспечения организованного питания при проведении тренировочных мероприятий спортивных сборных команд Астраханской области, выплата денежной компенсации спортсменам производится в установленных размерах, иным участникам официальных мероприятий, привлеченным на безвозмездной основе - в размере до 50% от установленной нормы.

Постановление минспорта Астраханской области от 26.06.2015 N 11-п

«О признании утратившими силу постановлений министерства спорта и туризма Астраханской области»

(«Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», N 25, 02.07.2015)

Вступает в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования.

Признаны утратившими силу Постановления минспорттуризма Астраханской области:

- от 02.05.2012 N 7-п «Об административном регламенте министерства спорта и туризма Астраханской области по предоставлению государственной услуги «Присвоение квалификационных категорий спортивным судьям (за исключением спортивных судей всероссийской категории)»;
- от 02.05.2012 N 8-п «Об административном регламенте министерства спорта и туризма Астраханской области по предоставлению государственной услуги «Присвоение спортивных разрядов спортсменам»;
- от 02.05.2012 N 10-п «Об административном регламенте министерства спорта и туризма Астраханской области по предоставлению государственной услуги «Государственная аккредитация организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы и пляжи».

ООО «АИЦ «Консультант Плюс»

Напоминаем, что наша с вами Ассоциация (Совет) входит в Общероссийский конгресс муниципальных образований, включающий в себя 82 совета муниципальных образований субъектов. Текущая проблематика деятельности Советов во многом схожа, но, разумеется, есть и региональная специфика. Мы решили на страницах «Управы» периодически давать новости Советов других субъектов страны для трансляции успешного опыта и укрепления межмуниципальных связей.



... В федеральных округах пройдут совещания Общероссийского конгресса муниципальных образований совместно с представительствами Президента РФ. Первые такие встречи, в ходе которых обсудят проблемы местного самоуправления, состоятся в Сибирском и Центральном округах. Эти решения были приняты на совещании Президента ОКМО, председателя Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктора Кидяева с заместителями и помощниками полномочных представителей Президента в федеральных округах. Участники встречи обсудили перспективы ОКМО и наметили планы совместной работы. Открывая заседание, Виктор Кидяев отметил, что на федеральном уровне очень много делается для развития местного самоуправления, но надо быть ближе к местной власти, больше внимания уделять инициативам с мест. Президент Владимир Путин нацелил на развитие местного самоуправления, но пока муниципалы находятся в стороне от принятия решений.

... Члены Президиума СМО Ивановской области обсудили подходы к выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных образований области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов. Ряд муниципальных районов переходят на систему организации органов местного самоуправления, при которой образуется «единая администрация» муниципального района и поселения, являющегося его административным центром. В связи с этим исполнительный аппарат Совета муниципальных образований Ивановской области совместно с областным Департаментом внутренней политики разработал методические рекомендации, регламентирующие порядок перехода к данной системе. Эти механизмы

обсудили на заседании Президиума. Также были внесены изменения в ряд локальных правовых актов Совета муниципальных образований Ивановской области.

... В немецком городе Карлсруэ прошла XIII конференция городов-побратимов России и Германии, приуроченная к 70-летию победы над фашизмом. В конференции приняли участие порядка 600 представителей муниципалитетов, бизнес-структур и общественных организаций из России, Германии и ряда европейских стран. Мероприятие было организовано Германо-Российским форумом при сотрудничестве с Федеральным союзом обществ Запад-Восток, фондом «Западно-восточные встречи», международной ассоциацией «Породненные города» и властями Карлсруэ. На обсуждение был вынесен широкий круг вопросов, касающихся развития местного самоуправления, обмена специалистами в области экономики, политики, культуры.

... В Совете МО Томской области состоялся семинар для студентов международного факультета управления Томского государственного университета на тему «Совет муниципальных образований как эффективная форма межмуниципального сотрудничества». Студентам рассказали об основных направлениях деятельности Совета муниципальных образований, об основах административного деления, о количестве сел, городов, районов Томской области. Состоялось обсуждение текущих задач по работе с муниципальными образованиями Томской области, а также принципов взаимодействия власти и населения. Как отмечают в СМО Томской области, студентам, начинающим постигать основы управления, крайне необходимы такие семинары, позволяющие не только изнутри узнать о деятельности того или иного органа власти, но и получить настав-

ление опытного специалиста. Доступность – залог понимания и качественного сотрудничества органов власти с гражданами, такая мысль прозвучала на семинаре и стала основным советом для будущих управленцев.

... В Государственном Совете Республики Крым прошел краевой форум «Местное самоуправление в Крыму – проблемы интеграции и перспективы развития», на который прибыли представители всех муниципальных образований полуострова и ряда субъектов России. В рамках мероприятия прошли заседания «круглых столов», на которых обсуждались вопросы инвестиционной привлекательности муниципальных образований, разграничения властных полномочий в системе местного самоуправления, предоставления муниципальных услуг населению.

... Делегация Татарстана во главе с Председателем Совета муниципальных образований республики Минсагитом Шакировым побывала с двухдневным рабочим визитом в Карелии. В ходе визита Советы муниципальных образований Татарстана и Карелии подписали соглашение о сотрудничестве.

Соглашение предусматривает оказание взаимного содействия в развитии местного самоуправления на территориях Татарстана и Карелии, организацию взаимопомощи между муниципальными образованиями республик, координацию при подготовке соглашений о торгово-экономическом, научно-техническом, социальном и культурном сотрудничестве между муниципалитетами. Стороны договорились проводить совместные мероприятия по вопросам развития экономики, социальной защиты и оказания услуг местному населению. Будут приниматься согласованные решения по разработке и реализации программ и проектов, направленных на развитие местного самоуправления, республики организуют информационный обмен, будут оказывать друг другу взаимную правовую, методическую, информационную помощь, принимать участие в разработке предложений по совершенствованию федерального законодательства.

www.okmo.pf



- Вправе ли местная администрация передавать полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности финансовому управлению администрации муниципального образования, не передавая данные полномочия иной организации (централизованной бухгалтерии)?

Местная администрация, фактически выступая главным администратором доходов бюджета и источников финансирования дефицита местного бюджета вправе возложить полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности на свое структурное подразделение - Финансовое управление администрации муниципального образования, не передавая данные полномочия иной организации (в данном случае – централизованной бухгалтерии). Согласно части 1 статьи 37 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) в соответствии с уставом муниципального образования наделяется полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. В статьях 14 - 16 Федерального закона № 131-ФЗ закреплено, что в перечень вопросов местного значения входит составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального образования, утверждение и исполнение бюджета, осуществление контроля за его исполнением и т.д.

Отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации, являясь её структурными подразделениями, подчиняются главе местной администрации, руководящему на принципах единоначалия, могут выполнять отдельные управленческие функции в целях реализации полномочий местной администрации в целом.

В письме Федерального Казначейства от 8 июня 2005 г. № 42-5.2-10/148 указано, что централизованные бухгалтерии были созданы как специализированные структурные подразделения при органах государственной власти, главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств в целях эффективной организации бухгалтерского учета в обслуживаемых бюджетных учреждениях.

В статье 6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации закреплено, что, среди прочих, орган местного самоуправления, орган местной администрации является главным распорядителем и администратором средств соответствующего бюджета. Здесь же отмечено, что органы (должностные лица) местных администраций муниципальных образований, осуществляющие составление и организацию исполнения местных бюджетов (финансовые органы муниципальных образований) также являются финансовыми органами и обладают всем объемом полномочий, закрепленным в Бюджетном кодексе.

- Каково правовое определение понятия «структура местной администрации»? Что это означает: перечень подразделений администрации и должностных лиц или перечень подразделений и должностных лиц с указанием устойчивых отношений и связей между ними?

В соответствии с частью 8 статьи 37 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. В нее могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации. В данном случае под органом местной администрации следует понимать самостоятельное отраслевое (функциональное) и территориальное структурное подразделение, непосредственно входящее в структуру местной администрации.

Под самой структурой местной администрации понимается ее внутреннее подразделение на отраслевые, функциональные или территориальные органы, которые могут носить различные наименования - отделы, комиссии, комитеты, управления и т.п. Отраслевые подразделения осуществляют руководство отдельными отраслями муниципального хозяйства, например, здравоохранением, образованием и т.д. Под функциональными подразделениями подразумевают подразделения, отвечающие за определенные направления муниципальной деятельности, например, за управление финансовыми средствами, муниципальной собственностью, решение экологических проблем. В то же время деление подразделений на отраслевые и функциональные достаточно условно, в отдельных сферах управления также осуществляются такие функции, как планирование, учет ресурсов и т.п.

Территориальные органы создаются для более эффективного решения вопросов местного значения в городах, имеющих внутригородское территориальное деление, или в населенных пунктах, входящих в состав муниципального образования, и могут, в свою очередь, иметь отраслевые и функциональные отделы. Независимо от того, наделены органы местной администрации правами юридического лица или нет, они входят в структуру местной администрации. Глава местной администрации должен представить для утверждения представительному органу муниципального образования структуру местной администрации, отражающую все ее подразделения и их взаимосвязь. Что же касается формы, в которой она представляется, то это может быть как перечень подразделений, так и схема, отражающая подразделения. Для наглядности возможно представить ее и в иных формах.

Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

www.komitet4.km.duma.gov.ru

В статьях 70 и 71 Федерального закона установлено, что органы местного самоуправления, депутаты, выборные должностные лица несут ответственность перед населением.

В каких случаях и каких формах наступает ответственность перед населением?

- Ответственность за действия (бездействие), причинившие материальный или иной ущерб или составляющие угрозу общественной безопасности и безопасности граждан дифференцируется на уголовную, административную и гражданскую.

Органы местного самоуправления могут привлекаться к ответственности в порядке гражданского и административного производства.

Должностные лица, так же как и граждане, могут привлекаться к ответственности в порядке уголовного, гражданского и административного производства.

Должностные лица также несут дисциплинарную ответственность в степени, установленной регулирующими их права и обязанности по замещаемой ими должности законодательными и локальными актами.

Депутаты и выборные должностные лица также несут моральную и политическую ответственность за свои решения и действия перед жителями муниципального образования. Эти формы ответственности не определяются формальными актами, и указанные лица не могут привлекаться к ответственности по политическим и морально-нравственным критериям.

Моральная и политическая ответственность выражается в оценках жителями муниципальных образований поведения и деятельности депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления, решений, которые они принимали и их результатов интересам граждан и представлениям граждан о справедливости этих решений и их соответствия общественному благу.

Эти оценки реализуются в доверии или недоверии населения этим лицам, отражающихся в общественном мнении и результатах голосования на выборах в органы местного самоуправления.

Вместе с тем в статье 71 Федеральном законе не раскрыто содержание ответственности перед населением (чем она отличается от уголовной, административной и гражданской и в чем она может состоять, например, в возмещении ущерба, нанесенного муниципальной казне или имуществу, общественному порицании, частичном ограничении гражданских прав на территории муниципального образования и т.п.), так же как не раскрыто и содержание понятия основания наступления ответственности.

В части 10 статьи 36 и части 10 статьи 40 установлен исчерпывающий перечень оснований для досрочного прекращения полномочий депутатов и выборных должностных лиц, следовательно, в порядке ответственности указанных лиц перед населением не может предусматриваться досрочное прекращение полномочий (за исключением их отзыва населением). В пункте 8 части 1 статьи 44, отзыв указанных лиц населением включается, в понятие ответственности перед населением указанных лиц.

Вместе с тем в статье 24 основания для отзыва связываются с конкретными противоправными решениями или действиями (бездействием), установленным судебным решением.

В соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации должностные лица, в том числе замещающие выборные должности, могут наказываться лишением права занимать государственные должности и должности в органах местного самоуправления, что влечет досрочное прекращение полномочий выборных должностных лиц и увольнение с муниципальной службы муниципальных служащих.

- Каков порядок разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности между муниципальными районами, поселениями и городскими округами?

- Федеральным законом от 28 августа 2004 года № 122-ФЗ установлен порядок разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными районами, поселениями и городскими округами.

На основании части 11.1 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ разграничение имущества осуществляется между:

- вновь образованными городскими, сельскими поселениями и муниципальным районом, в границах которого они образованы;

- вновь образованным муниципальным районом и расположенными в его границах городскими, сельскими поселениями;

- вновь образованными муниципальными образованиями в случае разделения муниципального образования; - муниципальным районом и городским округом в случае наделения городского поселения, входящего в границы муниципального района, статусом городского округа;

- муниципальными образованиями в случае изменения их границ, влекущего за собой отнесение территорий отдельных населенных пунктов одного муниципального образования к территории другого муниципального образования.

Разграничение имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными районами, поселениями (включая вновь образованные поселения), городскими округами осуществляется на основании закона субъекта РФ о разграничении указанного имущества. Вместе с тем, частью 1.3 статьи 1 Федерального закона от 12.10.2005г. №129-ФЗ «О внесении изменений в статьи 83 и 85 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений» и в статью 7 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации о налогах и сборах» (далее - Федеральный закон №129-ФЗ) устанавливается, что в переходный период законами субъектов РФ, определяющими порядок решения вопросов местного значения вновь образованных в соответствии с Федеральным законом поселений может быть предусмотрено решение вопросов местного значения указанных поселений органами местного самоуправления муниципальных районов. Вышеназванный закон субъекта РФ должен устанавливать не только перечень вопросов местного значения, передаваемых от вновь образованных поселений муниципальным районам, но и соответствующий перечень имущества. В случае принятия указанного закона субъекта РФ без установления в нем необходимого для решения вопросов местного значения, передаваемых от вновь образованных поселений муниципальным районам, перечня имущества, данные изменения могут быть внесены в указанный закон субъекта РФ не позднее чем за три месяца до начала очередного финансового года (часть 1.2 статьи 83 Федерального закона). Таким образом, эти изменения будут действовать с 1 января следующего финансового года.

Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления
www.komitet4.km.duma.gov.ru

Ч ИНОВНИК

Чиновник, дамы и господа, это наш с вами слуга, который работает для того, чтобы нам жилось лучше. Исключительно так. Слово это в нашем лексиконе имеет чаще всего негативную окраску – «чинуша», «бездушный чиновник», «чиновничий подход» и тому подобное. Что свидетельствует о том, что слуг своих мы не слишком жалуем.

Слово это завелось еще в царской России и произошло от «чина», то есть определенной должности. Тогдашних чиновников очень внимательно ранжировали, классифицировали в «Табели о рангах» и брать им полагалось только «по чину». В принципе, это положение вещей сохраняется и сейчас, только чиновников величают государственными или муниципальными служащими.

Чиновники, как своеобразная каста, завелись буквально с момента образования государства. Египетские жрецы, китайские мандарины, русские дьяки – вся эта братия на протяжении истории человечества на разных языках накладывала на бумаги резолюции: «Прошу рассмотреть», «Отказать», «По возможности казнить», «Выдать



чего-нибудь». Пока чиновник выбирает фразу, идет время и обращение остается без ответа, определившись с фразой, чиновник выбирает ответственного исполнителя – своего подчиненного, которые также возьмет бумагу и будет долго выбирать фразу для решения вопроса, и будет также выбирать подчиненного. Если это не получается, чиновники собирают совещание. Если не помогает совещание – организуется

межведомственное заседание. И так далее. Наверное, поэтому чиновников всегда не хватает. По крайней мере, у нас в стране.

В современной России огромная армия чиновников. От министров и губернаторов до паспортисток и завотделами в поселковых администрациях. Чаще всего по традиции, в соответствии с народным «априори», их величают коррупционерами. В народе вообще принято считать, что главная цель в жизни чиновника – получить кресло, сидя на котором, можно стричь бабло. Его не интересует качество работы, равно как и долговременные перспективы вверенного ему под управление объекта. Поэтому люди всегда и в любых ситуациях критикуют чиновников, если только... сами ими не становятся.

Однако. Не будем стричь всех под одну гребенку. Госслужащий в ранге руководителя департамента – это ой-ей-ей! А вот муниципальный служащий на должности ведущего специалиста – ай-яй-яй! Бисер мелкий и щи пустые... Но оба – слуги народа. И это – главное!

Ч РЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ

Когда в народе употребляют слово тюркского происхождения «кирдык» или вспоминают второе название полярного лиса, то, скорее всего, речь идет о чрезвычайных ситуациях. А это ситуации исключительные, выходящие за рамки, экстремальные. Способные повлечь за собой за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения.

Практически на всех этапах истории человеческие сообщества испытывали и продолжают испытывать на себе воздействие негативных факторов, именуемых по-разному – бедствие, война, катастрофа, катаклизм, чрезвычайная ситуация. Из старых рукописей нам известны такие малоприятные характеристики как «мор и глад». Доходило до того, что в средние века многие европейские муниципалитеты просто вымирали в результате именно чрезвычайных ситуаций. Некоторые ЧС на-

столько оставались в памяти людей, что находили отражение в литературе и искусстве, характерный пример – последний день Помпеи. В России, к началу 90-х годов этих самых ЧС стало настолько много, что пришлось создавать отдельное министерство.

ЧС классифицируются по происхождению – эндогенные, экзогенные, социальные, природные и прочие. А также по ареалу распространения. В зависимости от масштаба они бывают федеральные, межрегиональные, региональные, межмуниципальные, муниципальные и локальные. Есть еще, говорят, планетарные, но происходят они, в основном, в голливудских блокбастерах.

В нашем с вами случае (не дай Бог, конечно) муниципальная ЧС – это когда зона самой чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного поселения или внутригородской территории города федерального значения, при этом количество пострадавших составляет не более 50 человек либо

размер материального ущерба составляет не более 5 млн. рублей. Почему взяты именно такие размеры и суммы – малопонятно.

Для Астраханской области с ее многочисленными муниципалитетами периодически характерны локальные ЧС, о которых население информируется заблаговременно. Это ледовая обстановка, весенний паводок, нашествие саранчи и экстремальная жара. По счастью, эти ЧС достаточно привычны и не столь критичны, как извержение Везувия.

Безусловно, главная роль по предотвращению, своевременному оповещению, эвакуации, спасению и ликвидации последствий лежит на руководстве муниципальных образований и подразделениях МЧС. Но это вовсе не означает, что все остальные должны жить легкомысленно как жители Помпей. Поэтому, когда вас поднимают по учебной тревоге и просят эвакуироваться – отнеситесь к этому серьезно.