



**Актуально!**

## ТКО вместо ТБО. И что делать МО?

С 1 января 2015 года вступил в силу Федеральный закон № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РФ».

Этим законом вводится новое понятие: «твердые коммунальные отходы» (вместо ранее используемого понятия «бытовые отходы») - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд.

Согласно Федеральному закону в целях формирования региональных систем обращения с твердыми коммунальными отходами субъектом РФ разрабатывается и реализуется региональная программа в области обращения с отходами, частью которой является обращение с твердыми коммунальными отходами (далее - региональная программа).

В перечень обязательных мероприятий региональной программы включено проведение инвентаризации мест несанкционированного размещения отходов и выявление бесхозных отходов, что является очень важным для наведения порядка в этой сфере. Также предусматриваются мероприятия по стимулированию и софинансированию строительства объектов, предназначенных для обработки, утилизации, обезвреживания, размещению твердых бытовых отходов. Реализация этих проектов в части строительства и (или) реконструкции инженерных сооружений и их комплексов может быть осуществлена за счет финансовой поддержки Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального комплекса при реализации региональных программ модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

В целях организации деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению отходов уполномоченным



органом исполнительной власти субъекта РФ в соответствии с документами территориального планирования утверждается территориальная схема обращения с отходами (далее - территориальная схема), которая включает в себя инвентаризацию всех видов отходов и классов их опасности, производимых на территории субъекта РФ, данные о нахождении мест сбора и накопления, объектов обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения, схему потоков от источника образования. Основные требования к составу и содержанию таких схем будут установлены Правительством РФ. Также как и региональная программа, территориальная схема подлежит согласованию с территориальным органом соответ-

ствующего федерального органа власти и официальному опубликованию. В этой части, по всей видимости, следует ожидать дальнейшего изменения правового регулирования полномочий по разработке и принятию программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры.

Для осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территориях субъектов РФ создаются региональные операторы - юридические лица, которым на основании конкурсного отбора присваивается статус на срок не менее десяти лет и определяется зона его деятельности.

# ТКО вместо ТБО. И что делать МО?

(Окончание. Начало на стр. 1)

Региональным оператором могут привлекаться операторы обращения с отходами. Однако, поскольку данные виды деятельности, за исключением сбора и транспортирования, отнесены Федеральным законом к лицензируемым видам деятельности, то предполагается привлечение профессиональных организаций, способных квалифицированно оказывать такие услуги. Региональный оператор осуществляет регулируемую деятельность в соответствии с региональной программой и территориальной схемой по правилам, установленным федеральным и региональным законодательством. Государственное тарифное регулирование деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами осуществляется органом исполнительной власти субъекта РФ либо в случае передачи такого полномочия — органом местного самоуправления в соответствии с основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами. В целях защиты граждан - потребителей коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами устанавливается единый тариф на услугу регионального оператора. При этом, региональный оператор обязан заключить договор об оказании таких услуг либо с организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами, либо напрямую с собственниками помещений в многоквартирном доме в порядке, установленном жилищным законодательством. Собственники жилых домов обязываются заключать договор с региональным оператором на этот вид услуг. Государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в этой области осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, определенном Правительством РФ, и представляет собой проверку правомерности и обоснованности установления и изменения тарифов, а также соблюдение требований стандартов раскрытия информации.

Кроме того, с 1 января 2016 года изменяется перечень жилищно-коммунальных услуг и порядок расчета размера платы за сбор и вывоз твердых бытовых отходов. К коммунальным услугам будет отнесена услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами. Одновременно с этим сбор и вывоз твердых бытовых отходов должны быть исключены из перечня услуг и работ по содержанию общего имуще-



ства в многоквартирном доме.

Введение новой коммунальной услуги повлечет изменение порядка расчета размера платы за сбор и вывоз твердых бытовых отходов. В настоящее время плата за данную услугу определяется в расчете на 1 кв. м общей площади занимаемого потребителем помещения в многоквартирном доме. Согласно изменениям, вносимым Федеральным законом, плата будет рассчитываться исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов, которые будут утверждаться уполномоченными органами государственной власти субъектов РФ.

Законом устанавливается обязанность собственников жилых домов или частей жилых домов, а также собственников помещений в многоквартирных домах, реализующих непосредственный способ управления, обеспечивать обращение с твердыми коммунальными отходами путем заключения договора с региональным оператором.

Управляющая организация, ТСЖ либо жилищный кооператив или иной специализированный потребительский кооператив, которые получают плату за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляют расчеты за оказанную услугу с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, с которым заключен соответствующий договор.

Вместе с тем, на основании решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме (при управлении домом управляющей организацией) или решения общего собрания членов ТСЖ, жилищного коопе-

ратива плата за данную коммунальную услугу может вноситься потребителями непосредственно региональному оператору.

При непосредственном управлении многоквартирным домом коммунальная услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами собственникам и пользователям помещений в данном доме предоставляется региональным оператором.

При этом региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами отвечает за оказание коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, начиная от места сбора твердых коммунальных отходов, если иное не установлено договором.

Федеральным законом расширяются ранее действовавшие в этой сфере полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, а также вносятся **значительные изменения в полномочия органов местного самоуправления**. Таким образом, органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов будут осуществлять **только участие** в организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, в том числе по раздельному сбору отходов. Необходимо отметить, что рассматриваемым Федеральным законом не предусматриваются положения об осуществлении раздельного сбора отходов, отнеся этот вопрос к полномочиям субъекта РФ.

Также следует отметить, что Федеральным законом предусмотрена разработка и утверждение большого количества подзаконных нормативных правовых актов. При этом с условием начала действия с 1 июля 2015 года региональных систем обращения с отходами такие акты должны разрабатываться в ускоренном порядке.

В связи с изменением полномочий органов местного самоуправления в сфере обращения с отходами напоминаем о необходимости **своевременного приведения устава муниципального образования и иных муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с Федеральным законом № 458-ФЗ**. При этом обращаем внимание, что положения Федерального закона № 458-ФЗ в части изменения полномочий органов местного самоуправления вступают в силу с 1 января 2016 года.

## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутаты предлагают создать министерство по развитию регионов России.

Глава комитета Госдумы по региональной политике Николай Харитонов (КПРФ) считает, что необходимо создать единое министерство, отвечающее за развитие регионов РФ. Ранее премьер-министр Дмитрий Медведев на встрече с президентом Владимиром Путиным сообщил, что Минкрыма, созданное год назад для интеграции Крыма в РФ, выполнило свои задачи и будет ликвидировано. Глава государства подписал указ об упразднении министерства. «Мне кажется, необходимо создать одно мощное министерство, а внутри министерства чтобы были департаменты, отвечающие за развитие Дальнего Востока, за развитие Северного Кавказа, за Крым - такие непростые направления. Но министр должен быть один, и он должен ходить к президенту, председателю правительства с конкретными соображениями», - сказал Н.Харитонов, комментируя решение премьер-министра Дмитрия Медведева о ликвидации Минкрыма. «А когда и министры, и вице-премьеры - разногласия идут. Поэтому министерство регионального развития должно быть единое», - подчеркнул он.

Взнос на капремонт предлагают снизить до одного рубля.

Новые изменения законодательства, связанного с капитальным ремонтом общего имущества многоквартирных домов, представлены на рассмотрение Госдумы. На этот раз они касаются размера

и порядка уплаты взноса. Инициаторы, депутаты Госдумы, предлагают ввести единый взнос во всей стране в размере один рубль за квадратный метр в месяц. Для сравнения, в Новосибирской области на этот год он составляет 6,1 руб. Для районов Крайнего Севера и к ним приравненным взнос предложено сделать в 2 руб. Кроме того, в закон предлагается внести пункт, по которому уплачивать взносы должны только те собственники, в чьих домах после 1 января 2000 года за счет бюджетных средств был проведен капитальный ремонт.

## **ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Правительство РФ рассмотрит законопроект, позволяющий увольнять глав городов и местных администраций за нецелевое расходование бюджетных средств.

Документ подготовил Минюст России. Предполагается, что изменение внесут в статью 74 федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». «Предлагается наделить высшее должностное лицо субъекта федерации правом издавать правовой акт об отрешении от должности главы муниципального образования или главы местной администрации в случае совершения таким должностным лицом действий, в том числе издания им правового акта, не носящего нормативного характера, влекущих нецелевое использование межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов из бюджета субъекта федерации, а также нарушение условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов из регионального бюджета, если это установлено

соответствующим судом, а должностное лицо не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решений суда», — говорится в справке к законопроекту. Отмечается, что предлагаемая документом корректировка законодательства направлена на совершенствование механизма ответственности главы муниципального образования и главы местной администрации перед высшим должностным лицом субъекта федерации за нарушения бюджетного законодательства.

## **ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Фасад дома как рекламная площадка.

Верховный суд России рассказал о том, когда за использование фасада жилого многоквартирного дома для размещения вывески должны заплатить. Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного суда рассмотрела спор компании, которая разместила две вывески на доме, и управляющей компании — представителя собственников помещений. Последние требовали оплатить размещение вывесок, посчитав их рекламой, а владельцы торговой точки утверждали, что их действие вовсе не реклама. Верховные судьи признали одну вывеску рекламной, уточнив, что по закону «О защите прав потребителей» на вывеске должна быть полная информация о магазине. Таким образом, если на размещенной на фасаде дома табличке есть все сведения о магазине, то это не рекламный продукт. Напомним, размещение наружной рекламы на фасаде домов является услугой, за которую платеж должен быть внесен в пользу собственников. Порядок взимания платежа, размер и сроки оговариваются на общем собрании и закрепляются в протоколе.



С 10 августа по 30 ноября 2015 года Министерство экономического развития РФ проводит серию бесплатных он-лайн семинаров (вебинаров) по вопросам в сфере малого и среднего бизнеса на площадке Федерального портала малого и среднего предпринимательства. По итогам каждого семинара будет представлена возможность задать вопрос или оставить комментарий.

### Предварительный график проведения вебинаров на площадке Федерального портала малого и среднего предпринимательства (smb.gov.ru)

ДАТА ПРОВЕДЕНИЯ	ТЕМАТИКА	СПИКЕР
17 августа 2015 г.	Проверки Государственной инспекции труда: что следует знать работодателю Проверки Государственной инспекции труда на предприятии: основание, порядок проведения, сроки Виды проверок. Повод для внеплановой и плановой проверок. Права и обязанности работодателя и Государственного инспектора труда при проведении проверки Новое в нормативно-правовой базе. Виды ответственности. Документация, подлежащая предъявлению государственному инспектору труда: основные требования Типичные ошибки работодателей, приводящие к нарушению трудового законодательства, законодательства по охране труда, прав работника - обзор инспекционной практики Результаты проверки: документы, оформляемые по итогам проверки. Обжалование действий, решений трудовой инспекции: основания, сроки	Третьяков Д. – Комитет по трудовым отношениям и охране труда
18 августа 2015 г.	Доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц; особенности участия в закупках в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352	Димитров И. – НКО «Ассоциация Электронных Торговых Площадок»
Август 2015 г.	Доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц; Деятельность Минэкономразвития России по внесению изменений в законодательство, регулирующие закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц Итоги реализации «дорожной карты» по расширению доступа малых и средних предприятий к закупкам	Представитель Департамента развития контрактной системы Минэкономразвития России
Август 2015 г.	Направления реализации программы поддержки малого и среднего предпринимательства в 2015 году; Принципы распределения субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в 2015 году Роль субъектов Российской Федерации в реализации мер поддержки малого и среднего предпринимательства Рекомендации предпринимателям по участию в программах государственной поддержки	Представитель Департамента развития малого и среднего предпринимательства Минэкономразвития России
Сентябрь 2015 г.	Проверки субъектов малого и среднего предпринимательства: основные новации в законодательстве «Надзорные каникулы» для субъектов малого предпринимательства Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности	Представитель Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России
Октябрь 2015 г.	Цели и задачи деятельности Федеральной корпорации по развитию малого и среднего предпринимательства <sup>1</sup>	Представитель Департамента развития малого и среднего предпринимательства Минэкономразвития России
Ноябрь 2015 г.	Новые направления поддержки малого и среднего предпринимательства в 2016 году <sup>1</sup>	Представитель Департамента развития малого и среднего предпринимательства Минэкономразвития России

<sup>1</sup> Тема может быть уточнена.

### УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!

На страничке нашей Ассоциации в сети Интернет появился новый раздел «Судебная практика». Открывая ее, мы полагаем, что информация о деятельности судов по применению законов при разрешении конкретных дел будет интересна и полезна всем членам нашего муниципального сообщества. Особенно, если на этой площадке будет налажен обмен опытом. В частности, первым поделиться своим опытом по отстаиванию интересов в суде готов Наримановский район.

**Призываем вас присоединиться!  
Пусть информационное общение  
станет взаимовыгодным!**



## Чиновники объяснили необходимость ограничений в ЛПХ



Вице-премьер России Аркадий Дворкович заявил журналистам, что поручение премьер-министра Дмитрия Медведева проработать вопрос ограничения поголовья скота в личных подсобных хозяйствах населения (ЛПХ) не имеет ничего общего с принудительным сокращением поголовья скота. Об

этом пишет информационное агентство ТАСС. «Важно найти рациональные инструменты, обеспечивающие выполнение ветеринарных и налоговых требований и обязательств, в том числе, со стороны ЛПХ. Ни о каком принудительном сокращении поголовья в действующих ЛПХ речь не идет»,

- цитирует чиновника ТАСС. Сейчас ЛПХ не платят налогов в бюджет, в отличие от крестьянских (фермерских) хозяйств. При этом иногда в ЛПХ поголовье скота может быть больше, чем на некоторых фермах. В Минсельхозе необходимость ограничений объяснили санитарными соображениями. В ведомстве хотят разработать правила по содержанию скота в ЛПХ, чтобы соблюсти все необходимые санитарные нормы. Кроме того, будут действовать ограничения по численности скота в зависимости от площади ЛПХ. Помимо этого регионы, возможно, смогут сами определять требования к таким хозяйствам. Минсельхоз должен будет представить свое решение правительству до 23 сентября совместно с Ми-

нэкономразвития и Минфин, а также региональными правительствами. В 2009 году уже предпринималась попытка ограничить численность скота в ЛПХ, однако тогда закон не был принят и встретил сопротивление и критику общественности. Осуждения возможных новых мер звучат и сейчас. В частности, это предложения сравнивают с запретом жителям городов держать скот с одновременным выкупом скота государством в сельской местности, что происходило в СССР при Никите Хрущеве. В результате поголовье скота в СССР снизилось. Некоторые опасаются сокращения производства мяса и молока в связи с новыми ограничениями и в этот раз.

*milknews.ru*

## Не нужно пугать село в кризис, как это делают сейчас

Ограничение поголовья скота и птицы в личных хозяйствах, которое может ввести кабмин РФ, связано исключительно с санитарными требованиями и не подразумевает дополнительного налогообложения за превышение норм, сообщил глава аграрного комитета Госдумы Николай Панков.

Напомним, что премьер-министр Дмитрий Медведев поручил профильным ведомствам рассмотреть вопрос о введении ограничений на численность скота и птицы в личных подсобных хозяйствах. Комментирует директор Центра агропродовольственной политики РАНХиГС Наталья Шагайда: «В России уже много лет пытаются ввести ограничения. И эти попытки выглядят очень беспомощно. Поводом введения ограничений служит тот факт, что владельцы личных подсобных хозяйств (ЛПХ) могут иметь десятки голов

животных, вести преимущественно товарное производство, но при этом они не платят налог на доходы. Это объясняется тем, что доходы от продукции, выращенной в ЛПХ, освобождены от него. Фермеры же, напротив, налоги платят.

Однако проблема есть. Действительно, собственники скота, поголовье которых выходит за рамки среднесельских размеров, доставляют неудобства жителям: на сельском пастбище владелец 1-2 коров не может найти места, когда сосед выгоняет десятки. Не пожелаешь и со-

седа, который за забором развел под сотню свиней.

Для того, чтобы это ограничить, не нужно пугать селян в кризис, как это сделано сейчас. Давно нужно было ввести обязательства для сельских администраций принять правила землепользования и застройки участков в каждом отдельном селе, и ограничить численность животных в зависимости от площади участка. Закон уже ограничивает площадь участка ЛПХ: в общем случае – 0,5 га. Субъекты РФ могут увеличить до 2,5 га. На таких участках не может быть со-

тен голов скота. Все остальное – за рамками участка для ЛПХ должно уйти в зарегистрированный бизнес. Но для этого – как минимум – нужно, чтобы эти ограничения были и исполнялись.

Кроме того, нужно перейти от кнутов к пряникам, чтобы люди охотнее регистрировались как фермеры. Необходимо упростить им жизнь в части регистрации, отчетности, контроля Россельхознадзора, получения государственной поддержки, подключения к коммуникациям».

*fedpress.ru*



# Господдержка сельских товаропроизводителей будет изменена. К лучшему, надо полагать

Правительством РФ принято постановление №766 от 28 июля 2015 года «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах». Постановление вводит ряд принципиальных изменений для товаропроизводителей.

В частности, введены новые направления государственной поддержки кредитования агропромышленного комплекса: молочное животноводство, переработка продукции растениеводства и животноводства, развитие селекционно-семеноводческих и селекционно-генетических центров, развитие оптово-распределительных центров, а также строительство, реконструкция и модернизация объектов по производству винодельческой продукции. Также введены положения, согласно которым животноводческая и растениеводческая продукция (по направлениям овощеводства, садоводства, виноградарства, картофелеводства, бахчеводства и продукции закрытого грунта) закупается только у сельскохозяйственных товаропроизводителей. Внесёнными изменениями категории получателей средств государственной поддержки приведены в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года №264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

Введены положения, согласно которым животноводческая и растениеводческая продукция (по направлениям овощеводства, садоводства, виноградарства, картофелеводства, бахчеводства и продукции закрытого грунта) закупается только у сельско-



## ТАКЖЕ СТАЛО ВОЗМОЖНЫМ:

- субсидирование пролонгированных на срок до одного года краткосрочных кредитов в случае подписания соответствующих дополнительных соглашений к кредитным договорам в период с 1 июля 2014 года по 1 июля 2015 года;

- субсидирование кредитов, направленных на развитие мясного скотоводства, на срок до 15 лет, которые были получены ранее 2013 года.

хозяйственных товаропроизводителей.

Определены новые направления государственной поддержки кредитования агропромышленного комплекса: молочное животноводство, переработка продукции растениеводства и животноводства, развитие селекционно-семеноводческих и селекционно-генетических центров, развитие оптово-распределительных центров, а также

строительство, реконструкция и модернизация объектов по производству винодельческой продукции.

Уточнён порядок расчёта размера возмещения части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам, полученным сельскохозяйственными товаропроизводителями, в 2015 году с учётом изменения ключевой ставки Банка России, а также порядок расчёта размера субсидий,

предоставляемых бюджетам субъектов Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам (займам).

Правила дополнены положениями о возможности субсидирования части затрат на уплату процентов по кредитам, привлечённым на рефинансирование (возмещение) ранее понесённых затрат, а также критериями отбора инвестиционных проектов, реализация которых способствует импортозамещению.

Установлено минимальное значение уровня субсидирования части затрат на уплату процентов по кредитам за счёт средств субъектов Федерации в размере 5%.

Внесённые изменения вступают в силу с 1 августа 2015 года.

Напоминаем, что наша с вами Ассоциация (Совет) входит в Общероссийский конгресс муниципальных образований, включающий в себя 82 совета муниципальных образований субъектов. Текущая проблематика деятельности Советов во многом схожа, но, разумеется, есть и региональная специфика. Мы решили на страницах «Управы» периодически давать новости Советов других субъектов страны для трансляции успешного опыта и укрепления межмуниципальных связей.



■  
...Четвёртый автопробег «Дорогу молоку», посвящённый молочному производству, завершился в Уральском федеральном округе в Челябинской области. Накануне участники пробега побывали в Курганской, Тюменской, Свердловской областях, где познакомились с культурой производства молока от молочной фермы до молокоперерабатывающего завода.

За время автопробега колонна из 140 машин, экипажи которых составляли представители молочных предприятий, «Союза животноводов Урала» и журналисты, преодолела в общей сложности полторы тысячи километров. Путешественники посетили ведущие молочные хозяйства округа, а также молочные заводы. В каждом регионе УФО участники пробега детально обсуждали особенности и перспективы производства молока.

■  
...В колонном зале Казанской Ратуши состоялась торжественная церемония награждения победителей и призеров первого республиканского конкурса «Лучшее территориальное общественное самоуправление года Республики Татарстан». Тридцати ТОСам, занявшим первые места, присвоены звания «Лучшее территориальное общественное самоуправление 2015 года Республики Татарстан», и каждому предоставлены гранты в размере 665 тысяч рублей. Два года назад в республике насчитывалось 116 ТОС, а сейчас их уже больше трехсот. Они занимаются благоустройством и озеленением территорий, помогают пожилым людям и ветеранам, организуют досуг жителей и занятость детей и подростков, занимаются патриотическим воспитанием молодежи, социальной ра-

ботой, профилактикой правонарушений.

...Несмотря на большую загруженность муниципалитетов в связи с предстоящими выборами, Комиссия по правовым вопросам Совета муниципальных образований Тамбовской области проводит работу над проектом новой редакции областного закона об административных правонарушениях. Правовое управление области провело мониторинг за три года, в результате которого была обобщена информация органов исполнительной власти области, административных комиссий, комиссий по делам несовершеннолетних и ОМСУ. Основным направлением в работе над новой редакцией закона является определение административных правонарушений по нескольким основаниям.

При формировании перечня административных правонарушений в новой редакции закона будет учтена практика применения норм действующего закона. Для формирования конкретных предложений по совершенствованию законопроекта Совету муниципальных образований предстоит провести большую работу по сбору, обобщению и обоснованию предлагаемых изменений.

■  
...В Тобольске прошла четвертая благотворительная акция «Под флагом добра!». Денежные сертификаты на сумму 1 миллион 647 тысяч рублей выданы детям, нуждающимся в дорогостоящем лечении, приобретении медикаментов и средств реабилитации. В этом году значительная доля средств собрана обычными тоболяками. Всего за 4 года в рамках акции «Под флагом Добра!» помощь получили 134 тобольских ребенка. Сбор средств продолжается.

... В Ивановской области состоялось совещание с участием представителей

муниципальных образований по вопросу формирования «единой администрации» муниципального района и поселения, являющегося его административным центром. Мероприятие было подготовлено Департаментом внутренней политики Ивановской области и региональным Советом муниципальных образований. Переход к новой для региона системе организации муниципальной власти является важным шагом и требует системной проработки. Участникам совещания были представлены рекомендации по переходу на новую систему организации органов местного самоуправления. «Документ содержит алгоритм образования «единой администрации» муниципального района, а также разъясняет правила перехода к данной системе организации органов местного самоуправления», – подчеркнула исполняющий обязанности исполнительного директора СМО Ивановской области Мария Климова.

■  
...В Астраханской областной прокуратуре прошел учебно-методический семинар по теме «Правовое регулирование вопросов местного значения городского, сельского поселения, муниципального района» с участием представителей прокуратур областного и местного уровня. Особое внимание уделено повышению эффективности полномочий по решению вопросов местного значения и переданных государственных полномочий. Заслушав доклад Ольги Гай, участники обсудили наиболее актуальные темы, возникающие в работе муниципалитетов и надзорных органов. Например, процедуру заключения соглашений между муниципалитетами по передаче полномочий по решению вопросов местного значения, закрепление финансового обеспечения таких действий, правомочность действий должностных лиц. По словам Ольги Гай, участники встречи отметили положительную динамику в работе. «Следует отметить конструктивный подход участников мероприятия в обсуждении ряда проблем и предложения для дальнейшего взаимодействия на местах», - сказала она.



## В новый учебный год с новыми группами

В Астрахани продолжается реализация мероприятий по модернизации системы дошкольного образования (МРСДО), направленных на создание дополнительных мест в учреждениях, реализующих программу дошкольного образования. Во время выездного совещания губернатор Александр Жилкин совместно с главой городской администрации Олегом Полумордвиновым и руководителями профильных ведомств посетили несколько дошкольных учреждений, где уже открыты дополнительные группы либо завершаются ремонтные работы.

Первым пунктом маршрута стал микрорайон завода 30 лет Октября. Проблема нехватки мест для дошколят здесь стояла особенно остро. Однако теперь очередь ликвидирована полностью. В частности, это стало возможным за счет открытия новой группы на 30 человек в детском саду №109. А в расположенной по соседству НОШ №60 ремонтные работы на стадии завершения. Если раньше учреждение использовалось исключительно для нужд начальной общеобразовательной школы, теперь здесь будут открыты еще и четыре группы для детей от трех до семи лет. Габариты здания позволяют провести подобную реорганизацию, перепрофилирование будет произведено с учетом существующих санитарных правил и норм, так что тесниться астраханцам не придется.

Посетили первые лица области и города также детский сад №58, где были открыты две группы общей вместимостью 60 человек. Столько же ребят зачислены и в недавно открытые группы МБОУ г. Астрахани №100. Всего же в этом году в рамках МРСДО в городе будет создано 890 дополнительных мест для дошколят. При этом в ремонте зданий и помещений, а также приобретении оборудования для оснащения образовательных организаций задействованы субсидии из регионального бюджета. Кроме того, в 2015 году за счет внутренних резервов муниципалитета создано 300 дополнительных мест в уже функционирующих группах. Также введено в эксплуатацию здание детского сада «Дружба», построенного в рамках частно-государственного партнерства. Как сообщил руководитель городской администрации Олег Полумордвинов Александру Жилкину, практика такого сотрудничества будет продолжена. «Мы сегодня работаем, в том числе, в рамках частно-государственного партнерства над строительством детских садов. Уже заложено проектное решение на новые микрорайоны, которые сегодня активно застраиваются», - сказал он.

## Неправильно припаркованные автомобили эвакуируют с улиц города

Не пройти, не проехать. Именно такое ощущение возникает у многих астраханцев, пребывающих в часы пик на центральных улицах города. Припаркованные где и как попало автомобили мешают и пешеходам, и тем, кто за рулем. Чтобы навести порядок, в городе проходят рейды с участием сотрудников горадминистрации и правоохранительных органов. Ежедневно с улиц на спецстоянки уезжают десятки автомобилей.

Как рассказал начальник отдела дорожного хозяйства и организации дорожного движения управления по коммунальному хозяйству и благоустройству Шамиль Агамбетов, во время рейдов работают три эвакуатора. «Наша цель – упорядочить дорожное движение на участках, где оно затруднено, - пояснил он. – Эвакуации подлежат транспортные средства, которые находятся в зоне действия знаков, запрещающих остановку и парковку». О том, что автомобиль могут забрать на спецстоянку, граждан информирует знак 8.24 - «работает эвакуатор». В соответствии с требованием федерального законодательства такие таблички должны дублировать запрещающие парковку знаки. В Астрахани их установка уже началась: от центральных магистралей к окраинам.

Рядовые горожане инициативу городской администрации по проведению профилактических рейдов поддерживают. «Такую работу обязательно надо продолжать, - считает астраханка Лариса Гришина. – Машины паркуются и на остановках общественного транспорта, и на пешеходных переходах. Большое спасибо службам, которые стараются навести порядок на улицах города. Надеюсь, что автомобилисты станут более дисциплинированными».

Тех, кто не собирается соблюдать правила дорожного движения, ждет административная ответственность. Штраф за неправильную парковку составляет 1500 рублей плюс расходы на эвакуацию.

## Межведомственное взаимодействие - ключ к снижению подростковых правонарушений

В городской администрации состоялась межведомственная встреча с участием представителей прокуратуры, полиции, городской администрации.

За первое полугодие текущего года около двухсот правонарушений в Астрахани было совершено подростками. Такие данные были озвучены городским прокурором Александром Петровым. Он отметил, что навести порядок и обеспечить безопасность горожан возможно только при объединенных усилиях надзорного ведомства, органов правопорядка и муниципальной власти. Задача №1 – профилактическая работа. С этой целью, в частности, представители горадминистрации совместно с правоохранительными органами, комиссиями по делам несовершеннолетних проводят рейды, направленные на соблюдение регионального закона «О защите нравственности и здоровья детей в Астраханской области». Участники проверок выявляют несовершеннолетних, находящихся в общественных местах после 22.00 без сопровождения взрослых. Работа эта, по словам Александра Петрова, в последнее время была налажена и значительно активизировалась, а мероприятия на деле доказали свою эффективность.

Среди факторов, влияющих на рост подростковой преступности, участники совещания назвали также отсутствие определенных занятий, недостатки в организации детского досуга. Олег Полумордвинов подчеркнул: решение этой задачи – также на контроле городских властей. «Значительное количество детей задействовано в благоустройстве Астрахани, несовершеннолетние из неблагополучных семей привлекались к мероприятиям, проводимым в рамках празднования юбилея Победы в Великой От-

ечественной войне, – сказал руководитель городской администрации. – Кроме того, ребята из «трудных», малоимущих семей в рамках профилактических мероприятий посещают за счет средств муниципалитета театры, картинные галереи. Хотел особо отметить, что это не разовые, а постоянно действующие акции. И работу в этом направлении мы будем продолжать».

Олег Полумордвинов добавил: предотвратить преступления и правонарушения, в том числе, среди несовершеннолетних, поможет и аппаратно-программный комплекс «Безопасный город», оснащенный системами наружного видеонаблюдения и фото-видеофиксации. Как показывает практика, там, где комплекс функционирует, уровень преступности значительно снижается. На сегодняшний день на улицах, в парках и скверах Астрахани установлено около 500 камер видеонаблюдения.

## «Астрахань, которую я люблю»: фотоконкурс продолжается

Ставший уже традиционным фотоконкурс, который ежегодно в преддверии Дня города проводит администрация Астрахани, набирает обороты. В этом году проект проходит под названием «Астрахань, которую я люблю».

Принять участие в фотоконкурсе может любой желающий. На сегодняшний день прислано уже более сотни работ. «Фотография – это такая вещь, которой надо делиться. Поэтому фотографы должны представлять свои работы народу – коллеге или просто случайному человеку, – считает один из участников Михаил Кудрявцев. – Этот фотоконкурс полезен прежде всего для начинающих фотографов, молодых ребят, чтобы те, видя, какие красивые работы присылают другие, сами стремились сделать свои снимки лучше, быстрее набирались опыта».

Разные по тематике и стилю, фотоработы объединяет одно – все они посвящены нашему городу, его истории, современности, жителям, архитектуре. И, фиксируя разные грани жизни Астрахани, снимки сами становятся застывшей историей. В этом уверена коммерческий директор туристической фирмы, член жюри Наталья Аверина. «Как туристическая фирма, которая всегда занималась экскурсиями по городу, знакомством астраханцев с историей нашего края, мы просто не могли не поддержать этот конкурс, – отметила она. – Победители получат подарки, как всегда. Это небольшие путешествия по Астраханской области. Всех подробностей раскрывать не буду, совсем скоро их узнают победители».

На первом этапе жюри, которое возглавил глава администрации города Олег Полумордвинов, выберет 43 лучших работы. Из них будет составлена экспозиция, приуроченная к празднованию Дня города. А призы конкурса будут определены с помощью интернет-голосования. Работы и заявки на участие принимаются до 20 августа 2015 года по адресу: ул. Чернышевского, д.4, каб.19 или по электронной почте: gorpress@30gorod.ru. Более подробную информацию можно узнать по телефону: 24-53-03.

**Управление информационного  
обеспечения деятельности  
администрации МО «Город Астрахань»**



## Молокоперерабатывающее предприятие Красноярского района возрождает закупку молока у населения

По инициативе администрации Красноярского района было создано предприятие «Красноярское молоко». Оно действует в Астраханской области всего второй год, но уже успело зарекомендовать себя как производителя высококачественной продукции.

Возникшее на базе модульного молокоперерабатывающего цеха, оно осуществляет переработку молока и производство сыра. Ассортимент выпускаемой продукции обширен: молоко пастеризованное, сметана, творог, йогурты питьевые, кефир, сливки. Кроме того, брынза и сливочное масло.

Реализуется продукция через собственный магазин, поставляется в местную розничную сеть и магазины города Астрахани. Также в учреждениях социальной сферы. По мнению руководства предприятия, 2014 год являлся периодом вхождения в рынок молочной продукции, и в этом году планируется расширение круга сбыта. Тем более, продукция пользуется отличным спросом.

Производственная мощность переработки составляет 5 тонн молока в сутки. За 4 месяца текущего года предприятием у населения закуплено уже свыше 150 тонн молочного сырья. В основном поставщиками сырья являются граждане, ведущие личные подсобные хозяйства в Красноярском, Володарском и Харабалинском районах.

**Министерство сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области**

## В Володарском районе состоялось заседание комиссии по адаптации неформального рынка труда

Состоялось очередное заседание комиссии по адаптации неформального рынка труда и борьбе с нарушениями трудовых прав работников при администрации муниципального образования Володарского района под председательством заместителя главы администрации района О.В. Бояркиной. В заседании приняли участие сотрудники центра социальной поддержки населения, пенсионного фонда, фонда социального страхования и других компетентных органов. На заседании присутствовали главы администраций муниципальных образований района, а также руководители предприятий различных форм собственности, у которых зафиксировано нарушение трудовых прав работников. Члены комиссии обсудили вопросы соблюдения трудового законодательства руководителями предприятий в части, своевременной выплаты заработной платы работникам, легализации трудовых отношений и заработной платы, собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды. Заслушав информацию руководителей организаций, рекомендовали им урегулировать сложившуюся ситуацию с отчислениями в пенсионный фонд и фонд социального страхования, а также с задолженностью по налогам. На сегодняшний день в Володарском районе выявлено

20 организаций – должников. Главы муниципальных образований Володарского района доложили о результатах проведенной работы по снижению на территории поселений неформальной занятости, легализации «серой» заработной платы. По всем рассмотренным вопросам вынесены решения, даны рекомендации и поручения соответствующим органам государственной власти Володарского района и руководителям предприятий. На следующем заседании комиссии будет заслушана информация руководителей организаций района о проделанной работе.

**Министерство социального развития и труда Астраханской области**

## «День онкологической безопасности» прошел в Лиманском районе

В минувшие выходные на базе поликлиники Лиманской районной больницы работала бригада высококвалифицированных специалистов областного центра - из областного онкологического диспансера, областного Центра медицинской профилактики, Центра здоровья городской поликлиники № 3. Лиманский район принимал очередную «День онкологической безопасности».

В текущем году – это 4-й выезд в районы области. Цель проекта, который несколько лет эффективно реализуется в регионе под эгидой службы медицинской профилактики - максимальная информированность населения и доступность профилактических осмотров.

В программе выездной акции, помимо непосредственно осмотра у профильных специалистов: онкомаммолога, уролога, гинеколога, торакального хирурга, терапевта, был широко представлен информационно-образовательный блок. Перед участниками Дня онкологической безопасности с лекцией-беседой выступили: главный внештатный специалист по медицинской профилактике министерства здравоохранения Астраханской области, заместитель главного врача по профилактической медицине ГБУЗ АО «ЦМГП» Галина Набиуллина, исполняющий обязанности заместителя главного врача онкодиспансера Ю.Белкин, медицинский психолог Центра медицинской профилактики Астраханской области Н.Платонова. Мастер-класс по технике самообследования молочной железы провел врач-онкомаммолог И. Карамурзаев.

Всего в Дне онкологической безопасности в Лиманском районе приняло участие около 100 человек.

**Министерство здравоохранения Астраханской области**

## Ахтубинский историко-краеведческий музей посетила делегация из Казахстана

На днях Ахтубинский район посетила делегация историко-экологической экспедиции из Казахстана, проходившей в рамках празднования 70-летия Победы в Великой Отечественной войне, 550-летия Казахского ханства, 20-летия Конституции Республики Казахстан.

Данная экспедиция осуществляется в интересах развития научных и культурных связей России и Казахстана, а также в целях разработки туристического маршрута для гостей из Казахстана. В состав делегации вошли ученые, археологи, режиссеры. Возглавил делегацию магистр истории, заместитель директора «Фонда содействия научным исследованиям» Айбулат Курумбаев.

Члены экспедиции побывали в Богдинско-Баскунчакском заповеднике, познакомились с пустынным ландшафтом местности, природными образованиями – карстовыми воронками, балками и пещерами, посетили гору Большое Богдо. По результатам экспедиционного маршрута будет снят документальный фильм. В Ахтубинском районном историко-краеведческом музее специально к приезду гостей коллекционер Василий Очкал организовал выставку юбилейных и памятных монет России и Казахстана, что вызвало неподдельный интерес у участников делегации.

По словам сотрудников историко-краеведческого музея, данный проект явился хорошим примером российско-казахстанского сотрудничества, послужил укреплению и развитию российско-казахстанских культурных и научных отношений. По итогам экспедиции намечены совместные планы работы в области научной, экологической и туристической деятельности.

**Министерство культуры и туризма Астраханской области**

## В образовательных организациях Астраханской области завершается подготовка к новому учебному году

Об этом доложил глава регионального министерства образования и науки Виталий Гутман на заседании координационного совещания по обеспечению правопорядка в Астраханской области и антитеррористической комиссии. Министр сообщил, что ведомством созданы специальные комиссии по приёме образовательных учреждений к новому 2015-2016 учебному году. В состав данных комиссий включены представители МЧС России по Астраханской области, регионального управления МВД России и Роспотребнадзора. Проверка учебных заведений на предмет готовности к принятию школьников будет проводиться с 10 по 25 августа.

В настоящее время в образовательных организациях области завершается ремонт зданий и сооружений, проводятся мероприятия по приведению их в надлежащее противопожарное состояние, предпринимаются меры по обеспечению антитеррористической защищённости и санитарно-эпидемиологического соответствия. В учебных заведениях продолжается работа по оснащению зданий системами видеонаблюдения высокого разрешения, кнопками тревожной сигнализации и лицензированной охраной.

Стоит отметить, что в 2015-2016 учебном году на территории Астраханской области образовательные услуги будут предоставляться 714 организациями всех типов, количество обучающихся, воспитанников и слушателей в новом учебном году, по оперативным данным, составит 258,679 тысяч человек. Впервые сядут за школьные парты более 12 с половиной тысяч первоклашек.

**Министерство образования и науки Астраханской области**

**- В какой организационно-правовой форме регистрируется ТОС? Подлежат ли регистрации в качестве юридических лиц органы ТОС? Возможно ли осуществление ТОС хозяйственной деятельности без регистрации в качестве юридического лица?**

- Правовой статус, порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации ТОС в качестве юридического лица определяются Федеральным законом, а также ГК и Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Часть 3 статьи 2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» допускает создание некоммерческих организаций не только в форме общественных или религиозных организаций (объединений), некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, но и в других формах, предусмотренных федеральными законами.

Одной из таких форм является ТОС - его регистрация в организационно-правовой форме некоммерческой организации предусмотрена частью 5 статьи 27 Федерального закона. Следовательно, ТОС является самостоятельной формой некоммерческой организации.

Для осуществления органами ТОС хозяйственной деятельности необходимо, чтобы ТОС имело статус юридического лица, поскольку это дает право органам ТОС участвовать в гражданских правоотношениях.

**- В каких случаях и в каком порядке органы местного самоуправления муниципальных образований вправе осуществлять финансирование расходов, не относящихся к вопросам местного значения, за счет средств местных бюджетов?**

- Согласно положениям части 2 статьи 14.1, части 2 статьи 15.1, части 2 статьи 16.1 Федерального закона органы местного самоуправления поселения, муниципального района городского округа вправе:

- решать вопросы, указанные соответственно в части 1 статьи 14.1, части 1 статьи 15.1 и части 1 статьи 16.1 Федерального закона;

- участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами;

- решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов РФ.

При этом органы местного самоуправления могут осуществлять финансирование указанных вопросов и полномочий за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Кроме того, положения части 5 статьи 19 Федерального закона предусматривают, что органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования. Согласно нормам части 5 статьи 20 Федерального закона органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального об-

разования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Необходимо учитывать, что финансирование вышеуказанных полномочий за счет средств местных бюджетов не является обязательностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы РФ.

**- Какова граница компетенции органов муниципального района при решении вопроса местного значения «осуществление мер по противодействию коррупции в границах сельского поселения»?**

- Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

При этом под противодействием коррупции понимается деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции), по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией), по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

По нашему мнению, положения статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которыми органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов будут осуществляться мероприятия по противодействию коррупции в границах сельских поселений, не отменяют ни положений Федерального закона № 273-ФЗ, ни целого ряда нормативных правовых актов, регулирующих деятельность по профилактике и борьбе с коррупцией.

Указанные нормы, введенные Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ, имеют отношение к мероприятиям, касающимся сельского поселения в целом, а не деятельности конкретных органов сельских поселений, наделенных собственными полномочиями специальными федеральными законами, среди которых Федеральный закон № 273-ФЗ, Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и т.д.

К таким мероприятиям по противодействию коррупции, имеющим общий характер, могут быть отнесены, к примеру, меры по формированию в обществе нетерпимости к коррупционному поведению и т.д.

**Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления**  
[www.komitet4.km.duma.gov.ru](http://www.komitet4.km.duma.gov.ru)



**- Глава муниципального района оформил нотариальную доверенность главе сельского поселения в составе района на осуществление на совершение действий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена. Законно ли это?**

- В соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Других механизмов передачи полномочий законодательство не предусматривает.

Из этого, следует, во-первых, что передаваться могут лишь полномочия по вопросам местного значения. Распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, закреплено за органами местного самоуправления муниципальных районов пунктом 10 статьи 3 Федерального закона 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и не относится к вопросам местного значения, установленным статьей 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Соответственно, данные полномочия не могут передаваться на основе соглашения между органами местного самоуправления муниципальных районов и поселений.

Во-вторых, передача полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов органам местного самоуправления поселений в ином порядке, чем заключение соответствующих соглашений, недопустимо. В соответствии со статьей 125 Гражданского кодекса Российской Федерации от имени муниципальных образований своими действиями могут приобретать и осуществлять гражданские права и обязанности органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов; иные органы, юридические лица и граждане могут выступать от их имени только в случаях и в порядке, предусмотренных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными актами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Согласно части 1 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от имени муниципального образования приобретать и осуществлять имущественные и иные права и обязанности, выступать в суде без доверенности могут глава местной администрации, другие должностные лица местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования. Соответственно, возложение, в т.ч. по доверенности, отдельных обязанностей в рамках полномочий органов местного самоуправления на лиц, не относящихся к должностным лицам этих органов, не основано на законе.

Соответственно, передача отдельных полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, путем выдачи главой муниципального района доверенности главе муниципального образования поселения, не соответствует закону.

**- Вправе ли органы местного самоуправления устанавливать льготы отдельным категориям граждан в виде первоочередного приема их детей в муниципальные дошкольные образовательные учреждения в порядке реализации части 5 статьи 20 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?**

- В соответствии со статьей 16 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании» общие требования к приему граждан в образовательные учреждения регулируются данным Законом и другими федеральными законами, а в государственные и муниципальные образовательные учреждения также типовыми положениями об образовательных учреждениях соответствующих типов и видов; правила приема граждан в образовательное учреждение определяются учредителем образовательного учреждения в соответствии с законодательством Российской Федерации и закрепляются в уставе образовательного учреждения. Органы местного самоуправления вправе регулировать вопросы приема детей в дошкольные образовательные учреждения только в отношении муниципальных дошкольных образовательных учреждений, в качестве учредителей последних. При этом в любом случае такое регулирование должно соответствовать федеральному законодательству.

Вопросы очередности предоставления мест в дошкольных образовательных учреждениях непосредственно связаны с реализацией права граждан на общедоступное и бесплатное дошкольное образование (часть 1 статьи 43 Конституции Российской Федерации) и, соответственно, их регулирование относится к исключительной компетенции Российской Федерации (пункт 1 статьи 71 Конституции Российской Федерации). В настоящее время первоочередное или внеочередное предоставление мест в дошкольных образовательных учреждениях предусмотрено рядом федеральных законов: «О милиции», «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», «О статусе военнослужащих», «О прокуратуре Российской Федерации», «О статусе судей в Российской Федерации». В связи со сказанным полагаем, что расширение перечня лиц, имеющих приоритетное право на прием в дошкольные учреждения, возможно только нормативными правовыми актами федерального уровня.

Что касается части 5 статьи 20 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», то в ней речь идет об установлении дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан за счет средств местного бюджета. Подразумевается, что такие меры повышают уровень социального обеспечения некоторых, социально незащищенных категорий населения по сравнению с общим гарантированным уровнем, но не в ущерб ему. В условиях дефицита мест в дошкольных образовательных учреждениях первоочередное их предоставление одним гражданам приведет к отказу в этом другим, то есть к ухудшению социального и правового положения одних категорий граждан за счет предоставления льгот другим. По существу, в таком случае речь идет не об установлении дополнительных (по отношению к общему уровню) мер социальной поддержки, а о регулировании степени социального обеспечения различных категорий граждан, что не относится к компетенции местного самоуправления.

На основании вышеизложенного полагаем, что органы местного самоуправления не вправе устанавливать льготы отдельным категориям граждан в виде первоочередного приема их детей в муниципальные дошкольные образовательные учреждения.

**Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления**  
[www.komitet4.km.duma.gov.ru](http://www.komitet4.km.duma.gov.ru)



## Сарай-Бату

Селитренское городище - археологический памятник, напоминающий нам о временах Золотой Орды, совсем недавно вновь вошло в историю

На этот раз — в историю кинематографа. Именно здесь режиссером Андреем Прошкиным был снят художественный «Орда». Фильм получился действительно необычным, ведь как утверждают его создатели: «Мы не ставили целью создание скрупулезной исторической картины, а отталкивались от ремарки в сценарии: «Показался глиняный город, которого уже никогда не будет на земле...».

Съёмки проходили с середины июня до начала декабря 2010 года с перерывами. Для фильма было снято более тысячи костюмов, построены натурные декорации Москвы XIV века и столицы Золотой Орды — Сарай-Бату. Создатели фильма консультировались с уче-

ными-историками, изучали музейные экспозиции, живопись того времени, историю костюма, планы археологических раскопок. На живописном обрывистом берегу реки Ахтубы на двух гектарах была возведена декорация золотоордынской столицы: ханский дворец и узкие извилистые улочки города с домами-мазанками, где жили ремесленники и торговцы. В массовых сценах фильма участвовали около трёхсот жителей из близлежащих сёл Харабалинского района и более ста местных наездников. Во время съёмки в степях киногруппа работала в экстремальных условиях: жара порою достигала 50-ти градусов, случались и пыльные бури, которые ломали декорации и аппаратуру.



Сегодня на базе этих декораций создан новый туристический центр Астраханской области - «Сарай-Бату-столица Золотой орды».

## Город гуннов

Городище Самосделка – один из самых уникальных на сегодняшний день памятников археологии Астраханского края - располагается у одноименного села в Камызякском районе

Культурные слои этого древнейшего в нашем регионе средневекового города общей мощностью около 3-3,5 м содержат остатки материальной культуры эпохи

Хазарского каганата и Золотой Орды.

Здесь можно увидеть остатки многочисленных жилых и хозяйственных сооружений: многокомнатных

домов из жженого кирпича с тандырами и каннами (устройство для отопления помещения), суфами, ташнами (умывальниками), землянок со стенами, выложенных жженым кирпичом, печей для выплавки металла, жилищ из турлука (камыш, обмазанного глиной), юртообразных жилищ со стенами из жердей и камыша.

О городе как центре транзитной торговли свидетельствуют находки уникальной керамики, украшений - бус, браслетов, пряжек, пуговиц, шпилек из Хорезма, Закавказья, Ширвана, Булгарии, Византии.

Возможно, этот город и есть легендарный Саксин, о котором упоминает средневековый путешественник, купец и писатель Абу Хамид ал-Гарнати, называя его городом гуннов. Он упоминает о тысячах купцов из Магриба и из других стран, которых он видел в Саксине.

В XIII веке город, видимо, был захвачен монголами и разрушен. Самые поздние ордынские монеты в островной части городища, относящиеся к началу 30-40 гг. XIV века, говорят о том, что в это время здесь жизнь угадала из-за затопления территории.



Ассоциация «Совет Муниципальных образований Астраханской области» (АМО). 414000, г. Астрахань, ул. Володарского, д. 15. Тел./факс (8512) 51-37-53. Электронный адрес: amo@astranet.ru. Ответственная за выпуск Гай О. Ю.