



Паспорт местного самоуправления: лето-2015

Министерство юстиции представило своего рода «паспорт» российского местного самоуправления, по которому в стране по состоянию на 1 июня 2015 г. числятся 22 820 муниципальных образований. Мониторинг ведомства подкрепил многократные публикации в нашем издании.

Согласно исследованиям Минюста и данным Росстата, количество муниципальных образований складывается из:

- 18 563 сельских поселений;
- 1628 городских поселений;
- 1814 муниципальных районов (из них 123 с межселенными территориями);
- 540 городских округов (из них 41 ЗАТО — закрытое административно-территориальное образование);
- один городской округ с внутригородским делением (город Челябинск);
- семь внутригородских районов в городском округе Челябинск;
- 267 внутригородских муниципальных образований в городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге, Севастополе.

Были селянами, стали горожанами

Вопреки многолетней практике укрупнения муниципальных образований их число не уменьшается. С образованием в прошлом году новых субъектов федерации — Республики Крым и города федерального значения Севастополя общее количество российских муниципий выросло по сравнению с предыдущим годом. На полуострове и городе славы российского флота - 279 муниципальных образований.

Укрупнительный процесс стартовал сразу вслед за вступлением в действие закона о местном самоуправлении (от 06.10.2003 № 131-ФЗ). Происходило это главным образом двумя способами: путем объединения сельских поселений или присоединения их к городским округам. Более всех преуспели в этих направлениях в Республике Марий Эл и Мордовии, в Архангельской, Воронежской, Кировской, Новгородской, Рязанской и Тульской областях. Зачастую это приносило неудобства местным жителям, поскольку от них отдалялась власть шаговой доступности, до которой, по образному выражению президента страны Владимира Путина, должно рукой дотянуться. Так, в Тульской области город Липки разделяет населенные пункты, входящие в состав сельского поселения Приупский.

В Иркутской области город Ангарск с населением более 200 000 человек был в административном подчинении муниципального района с числом жителей менее 20 000 человек. Теперь образован Ангарский городской округ, и жители окружающих его поселений в одночасье стали горожанами.

Аналогичным образом в 2014 г. и первой половине 2015 г. созданы городские округа:



- Гвардейский и Озерский (Калининградская область);
- Среднеканский и Ягоднинский (Магаданская область);
- Озеры (Московская область);
- Сокольский (Нижегородская область);
- Кувандыкский, Соль-Илецкий и Ясенский (Оренбургская область).

В Подмосковье объединены городские округа Королев и Юбилейный, Балашиха и Железнодорожный, а также Подольск, Климовск и поселения Подольского муниципального района, в Тульской области — городской округ Тулы с поселениями Ленинского района.

Всего в 2014 г. произведено:

- 156 преобразований муниципальных образований, 118 из них - объединение;
- 20 упразднений малочисленных поселений;
- пять случаев создания новых поселений на межселенных территориях.
- один случай образования нового городского поселения (Иннополис в Татарстане).

При ужесточении требований к бюджетным расходам не исключена новая волна укрупнения муниципальных образований с целью экономии средств. В органах местного самоуправления трудятся почти 454 000 работников. Из них около 320 000 обладают статусом муниципальных служащих. Это на 14 000 должностей муниципальной службы меньше, чем предусмотрено штатными расписаниями. Объединение или присоединение муниципальных образований, безусловно, не позволит разрастись чиновничьему люду на местах, но, несомненно, еще больше отдалит от населения власть пешеходной и транспортной доступности (п. 11 ст. 11 закона о местном самоуправлении).

Паспорт местного самоуправления: лето-2015

(Окончание. Начало на стр. 1)



Укрупнение ради экономии или полномочий?

Многолетний процесс укрупнения муниципальных образований сопровождается столь же длительной практикой перераспределения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления и между муниципальными образованиями разного уровня, о чем регулярно сообщает «Муниципальный форум». Теперь газетные выступления подкреплены мониторингом Минюста.

Самым распространенным видом перераспределения полномочий является распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена. Сегодня в 19 субъектах РФ такие полномочия остались за региональными органами государственной власти. В отдельных регионах это касается только их административных центров. К примеру, в Алтайском и Забайкальском краях, Курской, Липецкой, Новгородской, Самарской, Свердловской, Тульской и Тюменской областях.

Часто перераспределялись полномочия в сфере:

- территориального планирования, архитектуры и градостроительства, включая утверждение документов территориального планирования, правил землепользования и застройки;
- коммунального хозяйства, включая водоснабжение населения и водоотведение, энергоснабжение, вывоз и утилизацию бытового мусора;
- здравоохранения;
- образования;
- природопользования;
- культуры.

В первой половине текущего года на 25% сократилось число поселений, заключающих соглашения с администрациями муниципальных районов о передаче полномочий по решению вопросов местного значения.

Все годы муниципальной реформы существует практика наделения органов местного самоуправления некоторыми функциями органов государственной власти. В результате почти 60% муниципальных образований выполняют отдельные государственные полномочия. Прежде всего это относится к городским округам, более 85% которых имеют полномочиями государственной власти, и муниципальным районам, 80% которых исполняют отдельные государственные функции.

Органы государственной власти делегируют местному самоуправлению:

- опеку и попечительство;
- деятельность административных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- профилактику безнадзорности несовершеннолетних;
- отлов и содержание безнадзорных домашних животных;
- выравнивание муниципальными районами бюджетной обеспеченности поселений.

Также передаются государственные полномочия в жилищно-коммунальном хозяйстве, включая регулирование тарифов на коммунальные услуги, а также в здравоохранении, социальной защите, транспортном обслуживании населения, поддержке аграрного производства.

Все преобразования осуществлены согласно более чем 100 поправкам, дополнениям и изменениям в закон о местном самоуправлении. Только в 2014 г. и 1-м полугодии 2015 г. было принято 20 федеральных законов с корректировкой муниципального законодательства.

Общая численность российских муниципий по состоянию на 1 июня 2015 г.

Федеральный округ	Количество действующих муниципальных образований					
	всего	в том числе				
		Муниципальных районов	Городских округов	Городских поселений	Сельских поселений	Внутригородских территорий города федерального значения
Центральный	4791	413	104	472	3656	146
Северо-Западный	1610	155	44	215	1085	111
Южный	1727	143	30	93	1461	0
Северо-Кавказский	1707	114	30	43	1520	0
Приволжский	5971	448	77	347	5099	0
Уральский	1350*	93	117	77	1063	0
Сибирский	4073	318	77	242	3436	0
Дальневосточный	1294	116	50	135	993	0
Крымский	289	14	11	4	250	10
ВСЕГО	22 812*	1814	540	1628	18 563	267

* Сведения приведены без учета одного городского округа с внутригородским делением и семи внутригородских районов.

ИСТОЧНИК: Минюст России

Динамика передачи полномочий от поселений муниципальным районам по соглашению между ними

Количество поселений, передавших муниципальному району	2014 г.	2015 г.
От 1 до 10 вопросов местного значения	11 193	9198
Более 10 вопросов местного значения	2048	1312
Все вопросы местного значения	49	39

ИСТОЧНИК: Минюст России

Дугар САНЖИЕВ, обозреватель ЭЖ «Экономика и жизнь» №34 (9600) 2015

Виктор КИДЯЕВ:

«Полномочные представители Президента дадут дополнительный импульс муниципальному развитию»



В Тамбове состоялось совместное заседание ОКМО, Советов муниципальных образований субъектов Федерации и рабочей группы по развитию местного самоуправления при полномочном представителе Президента в Центральном федеральном округе. Это первое из совещаний, которые Конгресс планирует провести в каждом федеральном округе.

По словам Президента ОКМО, председателя Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктора Кидяева, проведение выездных совещаний связано с двумя моментами. Во-первых, год назад после принятия 136-го закона страна вступила в новый этап развития местного самоуправления. Во-вторых, Общероссийский Конгресс муниципальных образований активизировал свою работу. «Убежден, что основа Конгресса, его база, не на бумаге, а на практике, - региональные советы муниципалитетов, - сказал Виктор Кидяев. - Во всех региональных советах должна быть дееспособная дирекция. За правовой защитой муниципалитеты должны идти в свой совет, и эту защиту там получать». Как напомнил глава ОКМО, в Европейской хартии записано, что с органами местного самоуправления необходимо консультироваться в процессе планирования и принятия любых решений, которые касаются муниципальной жизни. Региональные советы и Конгресс играют ключевую роль в этих

вопросах. «Если голос совета будет звучать на региональном уровне, это будет для муниципальных образований и помощь, и поддержка, и защита, - подчеркнул Виктор Кидяев. - Мы надеемся, что дополнительный импульс этому движению придадут полномочные представители Президента в федеральных округах».

Конгресс рассматривает Центральный федеральный округ как пилотную площадку, на базе которой будет нарабатываться опыт развития региональных советов и каждого муниципалитета в отдельности. Планируется усилить взаимодействие советов с региональной властью, хотя в некоторых регионах такое взаимодействие уже налажено. Виктор Кидяев считает, что каждый Совет муниципальных образований должен предоставлять руководителю региона ежегодный доклад о состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований. А результатом возрождения и активизации работы советов станет вывод ОКМО на новый уровень. Федеральные органы власти должны учитывать позицию

Конгресса при принятии всех решений, касающихся муниципального сообщества.

На расширенном заседании обсудили вопросы развития Конгресса, межбюджетного регулирования, взаимодействия органов государственной власти с муниципальными образованиями. Представители муниципалитетов поделились практикой решения вопросов местного уровня, например, в области утилизации отходов и водоснабжения. Одна из центральных тем совещания – жилищно-коммунальное хозяйство и капитальный ремонт многоквартирных домов. Кроме того, участники встречи поделились мнениями, как повысить финансовую самостоятельность муниципальных образований. В ходе совещания выступил полномочный представитель Президента в ЦФО Александр Беглов, заместитель министра финансов Леонид Горнин, заместитель председателя Комитета Госдумы по жилищной политике и ЖКХ Александр Сидякин, главы муниципальных образований. Следующие совещания планируется провести в Крыму и Приволжье.



В Астраханской области стартует прививочная кампания против гриппа

Этой осенью астраханские медики планируют привить от гриппа 240 тысяч человек группы риска. В том числе почти 88 тысяч детей. В регион уже поступила четверть необходимых доз вакцин «Гриппол» и «Гриппол плюс» для взрослых и детей. Прививочная кампания начнется уже на следующей неделе с вакцинации детского населения.

Бесплатно вакцинируются дети дошкольного возраста, школьники, студенты, медицинские специалисты, работники сферы образования и пожилые люди, страдающие различными хроническими заболеваниями. Кроме того, иммунизация населения будет осуществляться и за счет средств предприятий и организаций области. Таким образом, планируется, что охват населения Астраханской области вакцинацией против гриппа составит в этом году свыше 26 %.

В рамках подготовки к эпидсезону гриппа и ОРВИ 2015-2016 годов региональным министерством здравоохранения совместно с управлением Роспотребнадзора по Астраханской области откорректирован План профилактических и противоэпидемических мероприятий. Медицинскими организациями пополняются не снижаемые запасы лекарственных средств и средств индивидуальной защиты, проводится инвентаризация оборудования.

Министерство здравоохранения АО

Сельскохозяйственные предприятия в программе финансового оздоровления

В министерстве сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области состоялось расширенное заседание территориальной комиссии по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных товаропроизводителей региона.

В ходе мероприятия члены комиссии обсудили реализацию Федерального закона «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей» по состоянию на 1 сентября этого года, а также вопрос исключения из программы некоторых участников. В частности, речь шла о колхозе им. Чкалова Лиманского района и двух колхозов Камызякского района – «Память Ильича» и «Лотос».

В Астраханской области участниками программы финансового оздоровления на 01.09. являются 10 сельскохозяйственных организаций. В ближайшее время в связи с погашением основного долга из программы планируется исключить выше упомянутые предприятия, а к 15 декабря еще два предприятия - участника программы.

Министерство сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области обратилось к Пенсион-

ному фонду региона, УФНС России по Астраханской области, Астраханскому региональному отделению Фонда социального страхования с просьбой проработать вопрос привлечения сельхозпроизводителей в программу финансового оздоровления.

Министерство сельского хозяйства и рыбной промышленности АО

Проект «Играем вместе» продолжает свою работу и в осенние дни

На игровых площадках Астрахани и районов области специалистов подведомственных учреждений министерства социального развития и труда радостно встречают юные искатели приключений и их родители. Ребята уже сами придумывают новые игры и интересные названия для своих семейных команд, а постоянные участники игровых площадок собирают своих друзей и просят повторить полюбившиеся игры.

В выходной день первой недели осени специалисты центра «Вера» вновь встретились с мальчишками, девчонками и их родителями, бабушками и дедушками на одной из игровых площадках. Дети поделились новостями и успехами первой недели учебного года, а затем взрослые и дети от души веселились, участвовали во всех развлекательных и спортивных соревнованиях. В теплые осенние дни досуг для юных жителей Икрянинского района организовали специалисты центра «Ручеек». С помощью спортивных игр «Звонкий мяч», «Веселый обруч», «Арбуз», «Ежики», «Большая стирка» ребята и взрослые учились слушать друг друга и уступать, работать в команде и помогать друг другу.

Специалисты отмечают, что с каждым разом игровые площадки собирают все большее количество семей. Родители с удовольствием становятся частью команды и проводят время в месте со своими детьми.

Министерство социального развития и труда АО

Строится дорога

2 сентября 2015 года, состоялось выездное совещание по объекту: «Строительство автомобильной дороги с. Маячное – Волго-Каспийский судоремонтный завод (ВКСРЗ) в Икрянинском и Камызякском районах Астраханской области: третий пусковой комплекс 1 этапа: подъезд к с. Ново-Булгары». Работы на данном участке выполняются согласно технического задания в соответствии с приказом ГКУ АО «Астраханьавтодор».

Заместитель председателя Правительства Астраханской области — министр строительства и дорожного хозяйства Астраханской области Равиль Умеров отправился на объект, чтобы лично проконтролировать, как ведется строительство. Общее протяжение участка строительства составляет 3940,2 м с учётом длины моста (80,2 м).

Работы по строительству планируется завершить в декабре текущего года.

Министерство строительства и дорожного хозяйства АО

Талантливые астраханцы смогут проявить себя на всероссийском уровне

Общероссийская общественная организация «Национальная система развития научной, творческой и инновационной деятельности молодежи России «Интеграция» приглашает школьников, студентов, а также сотрудников сферы образования принять участие в следующих мероприятиях:

- X-й Всероссийский конкурс молодёжи образовательных учреждений и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива» (с 1.06 по 23.09.2015 – заочный тур) и итоговый Всероссийский молодёжный форум (с 14 по 16.10.2015);

- XII-й Всероссийский конкурс научно-исследовательских и творческих работ молодёжи «Меня оценят в XXI веке» (с 1.09 по 10.10.2015 – заочный тур) и итоговый Всероссийский молодёжный фестиваль (с 28 по 30.10.2015);

- XIII-й Всероссийский молодёжный конкурс научно-исследовательских и творческих работ по проблемам культурного наследия, экологии и безопасности жизнедеятельности «ЮНЭ-КО-2015» (с 1.09 по 10.11.2015 – заочный тур) и итоговый Всероссийский молодёжный форум (с 25 по 27.11.2015);

- Ежегодный Всероссийский конкурс научно-исследовательских, изобретательских и творческих работ обучающихся «Юность, Наука, Культура» (с 1.09 по 16.11.2015 – заочный тур) и итоговую XXXVI-ю Всероссийскую конференцию обучающихся (с 9 по 11.12.2015);

- XVI-й Всероссийский детский конкурс научно-исследовательских и творческих работ «Первые шаги в науку» (с 1.10 по 16.11.2015) и итоговую Всероссийскую детскую конференцию (с 16 по 18.12.2015).

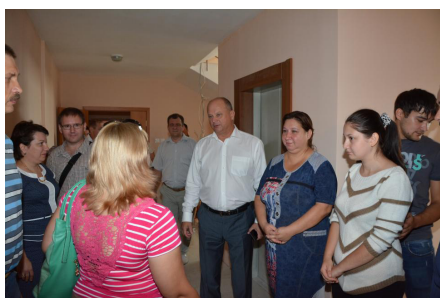
К участию в конкурсных мероприятиях приглашаются обучающиеся в образовательных организациях начального общего, основного общего, среднего общего, среднего профессионального и высшего образования, воспитанники образовательных организаций дополнительного образования детей, а также научные руководители, педагоги-наставники, специалисты-организаторы работы с творчески одарённой молодёжью, специалисты органов управления в сфере образования, культуры, здравоохранения, по делам молодёжи.

Материалы для участия в конкурсах отправлять в электронном виде.

Более подробную информацию об условиях участия в мероприятиях можно получить на официальном сайте Оргкомитета <http://www.nauka21.com/> или по телефонам: 8(495) 374-59-57 многоканальный; 8(495) 688-21-85; 8(495) 684-82-47.

Министерство образования и науки АО

Новые квартиры скоро примут новоселов



В Астрахани продолжается реализация программы по переселению граждан из аварийного и ветхого жилищного фонда. В этом году площадь введенного в эксплуатацию социального жилья составит без малого 20 тыс. кв.м. В новые квартиры должны переехать более 500 семей.

Один из объектов (девятиэтажный дом по пер. Грановского), готовящийся к сдаче, посетил во время выездного совещания глава администрации города Олег Полумордвинов. Ход отделочных работ он проконтролировал вместе с будущими новоселами. Строительству, заказчиком которого выступила администрация города, производится в рамках программы по переселению граждан из аварийного и ветхого жилищного фонда.

Новый дом, рассчитанный на 216 квартир, уже практически готов принять своих жильцов. Строительные работы завершены (осталось провести влажную уборку), благоустроена прилегающая территория. Как рассказал главный инженер подрядной организации Алексей Левченко, при строительстве использованы самые передовые технологии, особое внимание уделено созданию доступной среды для людей с нарушениями двигательных функций: подъезды оборудованы пандусами, лифт спускается до цокольного этажа. Внутри квартир произведена полная отделка, установлена вся необходимая сантехника, даже подготовлены отводы для подсоединения стиральных машин.

Осмотрев объект, Олег Полумордвинов, призвал подрядчика поскорее навести порядок, нанеся последние штрихи в отделке, чтобы хозяева квартир как можно скорее начали их обживать. «Строгое соблюдение графика работ - вопрос первостепенной важности», - отметил он и поручил управлению по капитальному строительству, градостроительной, строительной и жилищной политике взять данный вопрос на контроль, чтобы строительство было завершено в срок».

Жильцы уже с нетерпением ждут, когда можно будет заселиться. Все новоселы - переселенцы из аварийного жилья. Признаются, что ждали долго, но сегодняшний визит в новый дом вселяет уверенность - необходимо готовиться к приятным хлопотам. «Мы погорельцы, - рассказывает обладательница однокомнатной квартиры в

новом доме Алена Карпенко, - сейчас все осмотрели, и нам все очень понравилось, и район и жилплощадь. Мы очень рады и ждем с нетерпением переезда».

Надо отметить, что эта девятиэтажка - не единственный дом, предназначенный под социальное жилье. Так по заказу горадминистрации возводится 192-квартирный дом для переселенцев на улице Нововосточной. Еще 108 квартир для нуждающихся в улучшении жилищных условий ждут новоселов по ул. Космонавта Комарова. Все три объекта планируется ввести в эксплуатацию до конца года.

Межконфессиональный совет собрался в расширенном составе



В администрации города состоялось совместное заседание общественного совета по вопросам межэтнических и межконфессиональных отношений при главе администрации МО «Город Астрахань» и общественной городской палате. В таком формате встреча прошла впервые.

Одним из основных вопросов повестки дня стало подведение итогов летней оздоровительной компании. Как рассказала начальник управления по образованию и науке Инесса Горина, всеми видами досуга было охвачено 34,5 тысячи ребят от 7 до 17 лет. Более 5 тысяч детей отдохнули в лагерях дневного пребывания, которые работали при муниципальных школах. Здесь для них были организованы экскурсии, выставки, развлекательные и спортивные мероприятия.

Выслушав доклад, участники задали интересующие их вопросы. Обсужденные затронули такие темы, как патриотическое воспитание молодежи, работа с детьми-инвалидами и семьями, входящими в зону риска: неблагополучными и малообеспеченными.

Подводя итог заседания, глава администрации Астрахани Олег Полумордвинов поблагодарил собравшихся за внимание к означенной теме и отметил, что общественные организации играют важную роль в решении многих социально важных вопросов. «Ваше мнение, советы и предложения всегда ценны, - обращаясь к собравшимся, сказал он, - я считаю, что встречи в таком формате помогут совместными усилиями навести порядок, планомерно выстраивая работу, направленную на развитие и процветание Астрахани».

Подготовка к отопительному сезону - на личном контроле главы администрации

По инициативе руководителя городской администрации заседания штабов по подготовке к отопительному сезону будут проходить в том числе и на предприятиях, ответственных за подачу теплоносителя. Первая встреча такого формата с участием Олега Полумордвинова, представителей ресурсоснабжающих организаций, коммунальных служб прошла в здании «ТЭЦ-Северная».

Лидирующие позиции по подготовке к отопительному сезону занимает Кировский район. Здесь промыто и опрессовано 73% и 67% объектов жилого фонда соответственно. В Трусовском аналогичные показатели составляют 65% и 66%, в Советском - 59% и 57%. Чуть ниже цифры по Ленинскому району - 53% и 56%. На завершающем этапе находится процесс промывки и опрессовки учреждений образования. К осенне-зимнему сезону они готовы на 97%. «Зданиям, в которых находятся дети, необходимо уделить внимание в первую очередь, - подчеркнул Олег Полумордвинов. - Как идет подготовка города к отопительному сезону в целом, будем обсуждать еженедельно, на каждом аппаратном совещании вплоть до завершения соответствующих работ».

В рамках подготовки к сезону холодов большую часть работ проводят специалисты ресурсоснабжающих организаций. Так, в настоящее время «Лукойл-ТТК» ремонтирует оборудование тепловых сетей на улицах Марфинская, Раскольникова, Хлебникова, Коммунистическая. Замену тепловых сетей проводит «ТЭЦ-Северная». Масштабные работы развернуты в микрорайоне АЦКК, поселке Молодёжный.



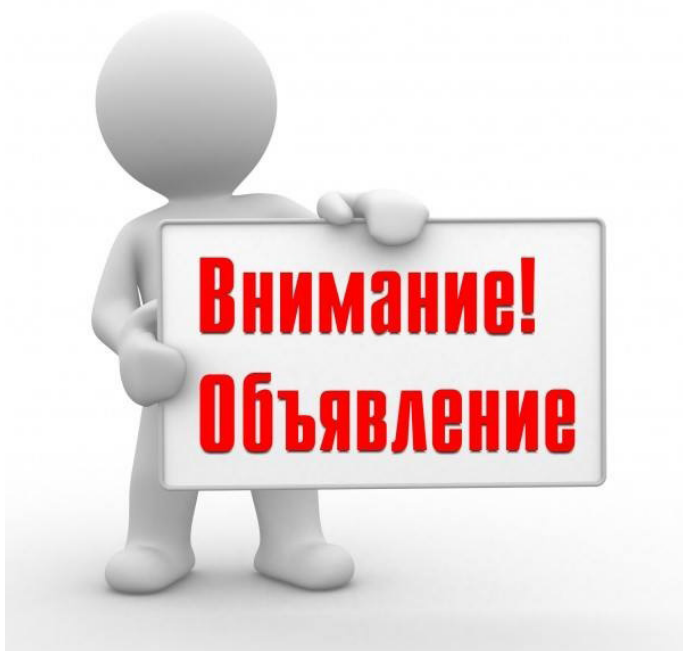
«Предприятие на 75% готово к отопительному сезону, - сказал генеральный директор ОАО «ТЭЦ-Северная» Василий Манцеров. - Все работы будут закончены до 1 октября. Отопление будет подано согласно распоряжению главы администрации».

Для бесперебойной подачи отопления и горячей воды комплекс мероприятий осуществляет и МУП «Коммуэнерго». Специалисты предприятия уже заменили магистральные и разводящие трубопроводы протяженностью свыше полутора километров, произвели изоляцию трубопроводов и тепловых вводов более чем на 11 км. А для того, чтобы минимизировать неудобства от проводимого ремонта, Олег Полумордвинов поручил коммунальщикам предупредить жителей обо всех мероприятиях заранее.

Управление информационного обеспечения деятельности администрации МО «Город Астрахань»

Уважаемые коллеги!

У вас есть возможность принять участие в бесплатном семинаре с непосредственным участием представителей филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по теме «Реализация полномочий органами местного самоуправления в части земельно-имущественных отношений. Вопросы земельного законодательства и возможности программных инструментов, применимых представителями органов местного самоуправления и государственной власти».



В рамках мероприятия представители ФГБУ «ФКП Росреестра» по Астраханской области озвучат актуальные вопросы, а ведущие специалисты продемонстрируют функционал Интернет-сервиса «ТехноКад – Муниципалитет» и поделятся практикой работы в сервисе ОМС и ОГВ других регионов. Данное решение позволяет осуществлять информационное взаимодействие с Росреестром в рамках действующего законодательства, создавать необходимые для ОМС и ОГВ информационные ресурсы объектов недвижимости, а также формировать отчетно-аналитические документы. Среди возможностей данного сервиса:

- Осуществление земельного контроля на территории муниципалитета (систематизация данных об объектах недвижимости, в том числе с использованием графического отображения информации и привязка растровых изображений).
- Онлайн-привязка данных публичной кадастровой карты Росреестра (кадастрового деления, базовой карты).
- Изготовление схем расположения земельных участков на кадастровом плане территории.
- Формирование отчетно-аналитических материалов.

- Иерархическая двухуровневая структура доступа «Район-Поселение». Данный функционал позволяет сократить трудозатраты на уровне «Район» и осуществлять эффективный контроль за исполнением поручений и общей деятельностью уровня «Поселение».
- Получение сведений ГКН и ЕГРП, в том числе подписанных квалифицированным сертификатом ключа проверки электронной подписи (КСКП ЭП) уполномоченного лица Росреестра.
- При наличии технических условий, допустим вариант работы через единую систему межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

Компания «ТехноКад» - один из крупнейших провайдеров и операторов электронных сервисов для взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления, а также хозяйствующих субъектов с Росреестром. Свыше 20 000 наших пользователей, чья деятельность связана с земельно-имущественными отношениями, доверяют нашей компании решение ответственных задач в сфере электронного взаимодействия с государственными органами. Компания имеет большой опыт проведения консультационных мероприятий по всей РФ с участием представителей кадастровых палат, управлений Росреестра, ИТ-департаментов региональных органов власти, Советов муниципальных образований и др.

Просим Вас сообщить о заинтересованности участия в данном мероприятии специалистов СМО, а также проинформировать о мероприятии потенциальных участников семинара.

Семинар представляет интерес для глав администраций, а также специалистов отделов земельно-имущественных отношений и информационных технологий.

Мероприятие состоится 24.09.2015г. по адресу: г. Астрахань, ул.Бабефа, 8, 3-й этаж, учебный класс; начало регистрации: 09:30; начало семинара: 10:00.

Предварительная обязательная электронная регистрация проходит по ссылке <https://tehnokad.timepad.ru/event/238414/>

Староста - самый уважаемый человек на селе

Институту сельских старост Владимирской области - 20 лет. Какая власть самая близкая к народу? Конечно, сельский староста. А хороший староста - это спасение деревни, без него не обойтись ни жителям, ни местным администрациям. Старосты - их первые помощники и всегда - на переднем крае сельских проблем. Они и водопровод отстоят, и народ организуют, чтобы храм в деревне восстановили, колодцы почистили и дорогу отремонтировали. Старосты для односельчан - и коммунальщики, и социальная служба, и психологи. Если надо, они и в семью придут, пожурят, помирят, совет добрый дадут. И все это на общественных началах. Во Владимирской области институт сельских старост развивается весьма успешно. Кстати, что интересно, права и обязанности этого должностного лица были закреплены еще в «Общем Положении о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости, от 19 февраля 1861 года». Староста избирался тогда сельским сходом на трехгодичный срок. У нас же старосты на своем посту работают десятки лет.



От первого лица

Светлана Орлова,
губернатор Владимирской области:

- Сельские старосты знают жизнь лучше чиновников. Никто не спрашивал старост, сколько денег им надо на исполнение их полномочий, а за исполнение полномочий при этом спрашивают. И это при том, что старосты знают проблемы глубже, чем органы власти. Это очень порядочные и профессиональные люди. Старосты - это совесть села. Однако многие вопросы, которые старосты поднимают, не доходят порой до глав районных администраций. Общаться с ними надо каждый квартал, а не раз в год.

Служу малой родине

В родной деревне Ивачево Гороховецкого района Николай Иванович Горохов знает каждый уголок. Старостой его избирают давно - с 1994 года.

- Народ организовать непросто, ведь каждый сегодня про свое больше думает, на общественную работу

тяжелы на подъем. Но я своим примером стараюсь всех расшевелить, - рассказывает Николай Иванович. - Шевелиться надо, а то село совсем погибнет. Клуб у нас не работает, магазин закрылся, только автолавка приезжает, но мы не унываем, живем, потихоньку дела делаем. Нельзя руки опускать.

Николай Иванович считает, что староста за каждого жителя в ответе. И мелочей здесь не бывает. Каждый год Горохов проводит разъяснительную работу среди населения, что делать, если придется эвакуироваться из-за паводка в безопасные районы - Ивачево находится в зоне подтопления.

Благодаря инициативности старосты и спонсорской поддержке в прошлом году в Ивачево облагородили территорию у памятника Герою Советского Союза Александру Белкину.

- Александр Никитович Белкин - наш земляк, - рассказывает староста, - уроженец нашего села, которым мы гордимся. Оградили территорию, уложили брусчаткой, а деревянную табличку заменили на мраморную. Это

память и пример будущим поколениям в служении своей малой родине.

«Нам даже Ивановская область завидует!»

Сергей Суриков - староста сел Менчаково и Романово Суздальского района - удостоен памятного знака губернатора области «Сельскому старосте. За добросовестный труд», награжден медалью «За развитие муниципальных образований». Старостой Сергей Николаевич работает больше пятнадцати лет, четвертый созыв избирается депутатом.

- Без лишней скромности скажу, что я у селян нарасхват. В двух селах я старший, а соседние деревни на меня обижаются, тоже хотят, чтобы я помогал. Нам даже Ивановская область завидует. У нас все памятники ухоженные, все дачные дела и хлопоты коренных жителей решаются в срок, - рассказывает Сергей Николаевич.

При его непосредственном участии в 2013 году в село Менчаково пришел газ, ликвидируются стихийные свалки, благоустраивается территория поселения. В прошлом году в селе Романово провели долгожданный ремонт уличного освещения. Староста проводит активную работу по патриотическому воспитанию молодежи, увековечению памяти воинов. Благодаря ему в селе Менчаково появился новый памятник воинам-односельчанам, погибшим в годы Великой Отечественной войны.

На вопрос, как он все успевает, Суриков говорит:

- Я сплю по 2-3 часа в сутки. А иначе времени не хватит, чтобы всем помочь. А как бросишь пожилых людей? В характере у меня с детства заложено, что старикам надо помогать. Своих не бросаем. Такое воспитание на селе.

(Продолжение на стр. 8)

Староста - самый уважаемый человек на селе

(Продолжение. Начало на стр. 7)

Золотые руки чаадаевского старосты

Виктора Худавского - старшего на селе Чаадаево - называют самым беспокойным старостой в Борисоглебском сельском поселении Муромского района. Ни один сход, ни одно мероприятие без него не обходятся.

- Я ведь не столько для нас, людей постарше, сколько для молодежи стараюсь, - рассказывает Виктор Федорович. - Чем наши ребята хуже городских? Я многое готов делать для того, чтобы они оставались на селе.

Виктор Федорович активно помогал в строительстве водопровода на улице Комсомольской. При участии старосты селяне отремонтировали родник, убрали свалки. У Худавского золотые руки. Он построил детскую спортивную площадку в центре села.

- Хоккейная коробка заливается у нас ежегодно. В этом году буду раздвигать для ребят строить около катка, чтобы можно было переодеться в тепле, - добавляет староста.

Виктор Федорович неравнодушен к судьбам людей. Староста активно помогает в организации и проведении праздников, Дня пожилого человека, Дня матери, Дня инвалида. Кроме того, Худавский - активный член ДНД и ДПО.

За успехи в общественной работе староста села Чаадаево неоднократно был награжден грамотами и благодарственными письмами администрации области.

«А у нас - водопровод»

Нередко активную позицию на селе занимают не только коренные жители. Бывает, что и приезжие охотно берутся за дело, по-хозяйски решая бытовые проблемы всей деревни. В течение нескольких лет в должности старшей в деревне Медынцево Ковровского района - Елена Лаврищева.

- В первый же год моей работы старостой я активно включилась в процесс. Представьте себе, в деревне был только свет, не было ни водопровода, ни газа, - рассказывает Елена Евгеньевна.

Старостой были организованы работы по бурению скважины водозаборного сооружения и строительству водопроводной линии. Инфраструктуру общины усилиями в Медынцево улучшили, установили дополнительные фонари уличного освещения. Также был подготовлен важнейший проект по газификации.



- Ждем с нетерпением его скорейшей реализации, - добавляет Лаврищева.

К большому сожалению односельчан, с нового учебного года Елена Евгеньевна уже не сможет уделять столько же внимания общественной работе, как раньше - Лаврищеву назначили и.о. ректора КГТА им. Дегтярева. Пришлось искать преемника на должность старосты.

- Мой преемник - из нашей же команды, член актива, с которым мы проработали несколько лет. Но я продолжу следить за проектами, которые мы начали, - обещает Елена Лаврищева и добавляет: - Порядок в деревне нужно поддерживать.

За что уважают на селе?

Управленцы по воле народа за дело всегда берутся с душой. И непременно доводят начатое до конца. Таков принципиальный характер одного из лучших старост региона-33 - старосты деревни Добрынино Собинского района Валерия Тимофеева.

Ежегодно организуя субботники, мероприятия по скашиванию травы, посадке деревьев, Валерий Владимирович сам принимает активное участие во всех начинаниях.

- Кто такой староста? - рассуждает Тимофеев. - Тот, кому не лень на себя все дела общественные взять, кто трудится за других. Поэтому старосту в деревне и уважают.

В 2013 году Валерий Тимофеев принимал активное участие в строительстве нового обелиска в деревне Добрынино, обустройстве прилегающей территории. В этом году совместно с сельской администрацией будет дет-

скую площадку возводить. Но главной своей заслугой староста считает очистку местного пожарного пруда. Летом здесь ребята купались, а три дня назад на деревенском пруду поселилась цапля вода-то чистейшая.

А еще Валерий Владимирович выступает с инициативой, чтобы у каждой деревни был свой маленький бюджет, который использовался бы исключительно на благоустройство и поддержание элементарного порядка: содержание в чистоте общественного мусоросборника, скашивание травы в местах общего пользования, озеленение населенного пункта. Его инициативу земляки поддерживают.

Ветераны - в строю

Староста села Казнево Меленковского района Николай Павлович Сазонов - живая легенда. Он - участник Великой Отечественной войны, освобождал Варшаву и Берлин, награжден медалями и орденом Отечественной войны I степени.

У селян Николай Павлович всегда на виду. Он чутко и с пониманием относится к просьбам, предложениям жителей Казнево. По его инициативе в селе появился водопровод, облагораживается родник, ведется уход за памятником погибшим воинам-односельчанам. Проводятся работы по благоустройству территории. Несмотря на возраст, уверенно справляется с общественной нагрузкой - всегда рад помочь землякам, особенно тем, кому помощь крайне необходима - ветеранам войны и труда. И у администрации сельского поселения ветеран - первый помощник.

Пробивной характер приветствуется

Зинаиду Акимову, заведующую филиалом МБУК «Лесниковская сельская межпоселенческая библиотека», избирают старостой села Черсево Гусь-Хрустального района с 1996 года.

На сходах, в личных беседах она доводит до жителей полную и достоверную информацию о положении дел, отдавая немало сил решению вопросов по благоустройству, озеленению. Много внимания староста уделяет многодетным семьям, помогая в оформлении необходимых справок и документов.

(Окончание на стр. 9)

Староста - самый уважаемый человек на селе

(Окончание. Начало на стр. 7, 8)

А еще Зинаида Акимова - настоящая мастерица, лауреат областной выставки декоративно-прикладного творчества.

Зинаида Никифоровна замечает с улыбкой:

- Вы даже не представляете, сколько вопросов на мне! Мне и бытовые споры-ссоры разбирать приходится. Вот сосед с соседом что-нибудь не поделили ко мне идут, чтобы рассудила их. Я давно общественной жизнью живу. В депутатах - с 1979 года. Сейчас время другое, но вопросы остались те же: строительство детсадов, котельных, водоснабжение, благоустройство, содержание скота, транспорт - все это актуально на селе сегодня. Недавно мы добились, чтобы автобусное сообщение было восстановлено - нам два рейса выделили. Старосте надо иметь характер пробивной и помощников хороших!

Газификация - самый важный вопрос

Константина Муравьева жители деревни Юромка Селивановского района не случайно снова избрали старостой. Энергичный, внимательный и ответственный, он стал пожилым жителем деревни, а таких большинство, добрым помощником.

Муравьев и продукты старикам привезет, и лекарства в аптеке купит, и о доставке баллонов с газом договорится. О духовном тоже не забывает - по инициативе старосты и с участием жителей в деревне была построена часовня.

- Дорогу содержим в хорошем состоянии, - рассказывает Константин Викторович. - Зимой снег оперативно расчищаем, с уличным освещением у нас теперь порядок. Восстанавливаем переправу через реку Ушну, чтобы был у нас пешеходный мост между двумя частями деревни. Я всегда готов организовать односельчан, привлекаю к сотрудничеству и местную администрацию, и предприятия района. Без спонсорской поддержки сегодня никуда. А если надо, то староста до губернатора дойдет. Благодаря усилиям старосты деревню Юромку включили в госпрограмму «Устойчивое развитие села на 2016 год».

- Самый наболевший вопрос - газификация деревни, - добавляет Муравьев. - Когда Светлана Юрьевна Орлова была у нас в гостях, я этот вопрос озвучил. Газ нужен и жителям, и для экономики - в нашей деревне можно развивать экотуризм. У нас тут и свежий воздух, и продукты местные, красота! Приезжайте в гости.

Во главе угла - бытовые вопросы

Традиционно в конце года в областном центре чествуют сельских старост людей, без которых селянам не прожить. А с этого года День старост появился и в праздничном календаре Александровского района. Жители поселка Мелиораторов в селе Андреевское выбрали сельским старостой Александра Павловича Куликова.

Родился он в соседней деревне Никольское, от которой до Андреевского километра три. В Андреевском обзавелся женой и двумя сыновьями. Всю жизнь дружил со спортом - и сейчас значительную часть своего времени организует спортивный досуг односельчан.

Но во главе угла, конечно, - бытовые вопросы. Чаще всего к старосте земляки идут «за газом». В прошлом году в поселке дали газ, но это принесло не только радость, но и проблемы. Когда газ проводили, то вскрыли и испортили пешеходные дорожки. Куликову пришлось это дело взять на себя:

- Мужиков на селе мало, мужики «примерли от вина». Работы нет, начали пить. Теперь некоторые, даже моложе меня, лежат на кладбище. И работать на селе мало кто хочет тяжело. Те же 10 соток вскопать под картошку тяжело. Мне легче, у меня трактор есть. И корова-кормилица. Я уже 25 лет развожу молоко по своим клиентам на дачах. У дачников уже дети на этом молоке выросли... Но я привык на селе, мне здесь легче. Вышел из дома и все свое: огурец, помидор... А тут и курочка снесла яичко...

СПРАВКА «ВВ»

В этом году институту сельских старост Владимирской области исполняется 20 лет. За прошедшие два десятилетия он стал неотъемлемой частью сельской жизни, гарантией общественного территориального самоуправления на селе.

В процессе утверждения общественного института сельских старост можно проследить несколько этапов. Осенью 1995 года состоялись первые выборы сельских старост. Их полномочия, без чего невозможно настоящему исполнять обязанности, прописывались «на ходу», в соответствии с решаемыми задачами.

В марте 1999 года провели первое областное совещание сельских старост. С тех пор встречи на таком уровне стали регулярными. Тогда же был принят областной Закон «Об организационных основах деятельности

Благодарность от людей и власти

Деревня Васильевка Юрьев-Польского района стала для москвички Аллы Мирон родной - здесь она живет больше 20 лет.

- Край у нас красивый, живописный - речка Колокша, богатый грибами и ягодами лес, рядом «дворянские гнезда», - рассказывает Алла Михайловна. - Коренных жителей всего двое осталось, но летом дачники съезжаются. Общий язык с ними найти, прямо скажем, непросто. Но я педагог со стажем - умею убеждать.

Алла Михайловна - человек отзывчивый и ответственный. В зимнее время немного остается селян, но староста заботится о расчистке дорог от снега, занимается организацией уборки деревень Васильевка и Чувашиха, разносит квитанции. Благодаря старосте в деревне Васильевка построили небольшую часовню, поставили мемориальную доску в память погибших воинов, отремонтировали насыпную дорогу, благоустроили родник.

Ветеран труда, награжденная государственными наградами, Алла Мирон за активную общественную работу, большой личный вклад в решение социальных вопросов жителей сельских населенных пунктов отмечена благодарностью администрации Владимирской области.

Владимирские ведомости

<http://www.vedom.ru/news/2015/09/02/18598-starosta>

сельских старост». Тогда же впервые на страницах газет стали появляться первые очерки о беспокойных сельских общественниках.

С 2001 года родилась новая форма общения на уровне области, позволяющая сделать участником этого события каждого сельского старосту - кустовые совещания.

С 2006 года, в связи с реформой системы местного самоуправления, обоснованной в ФЗ № 131, изменением административно-территориального устройства и возникновением укрупненных сельских поселений резко возросла роль сельского старосты. В структуре администрации области был образован новый комитет, основная функция которого - поддержка и развитие местного и общественного самоуправления. С 8 ноября 2007 года в области ежегодно проходят областные Дни сельских старост.



- В какой форме должен быть составлен отчет главы муниципального образования? Необходимо ли порядок отчета главы закреплять в каком-либо муниципальном правовом акте?

В соответствии с частью 5.1 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) глава муниципального образования представляет представителю органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности. При этом частью 11.1 статьи 35 Федерального закона устанавливается, что представительный орган муниципального образования заслушивает ежегодные отчеты главы муниципального образования. В совокупности данные нормы однозначно указывают на очный характер процедуры отчета, то есть на необходимость присутствия главы муниципального образования на заседании представительного органа. При этом по смыслу Федерального закона отчет главы должен носить регулярный, плановый характер, один раз в каждом календарном году.

Вместе с тем Федеральный закон не исключает ни заблаговременное направление текста отчета депутатам, ни последующее его представление в форме общего доклада главы, равно как и не содержит требования о точном прочтении главой своего отчета вслух на соответствующем заседании представительного органа. Представляется, что эти и другие вопросы должны быть урегулированы в уставе муниципального образования и муниципальных правовых актах.

Так, общие положения, касающиеся представления главой своих отчетов, следует включать в устав муниципального образования. В частности, в уставе муниципального образования следует урегулировать ориентировочные сроки представления главой ежегодного отчета (например, в течение месяца после завершения финансового года, в течение 15 дней после утверждения отчета об исполнении бюджета и т.п.). Отдельные процедурные вопросы, а также те вопросы, которые ставятся представительным органом перед главой муниципального образования при подготовке очередного отчета, могут быть урегулированы решениями представительного органа муниципального образования.

То же самое касается и оценки отчета, вопрос о которой наравне с иными процедурными вопросами отчета главы муниципального образования должен быть урегулирован в уставе муниципального образования и (или) муниципальных правовых актах. При этом следует иметь в виду, что с точки зрения Федерального закона, правовое значение имеет только неудовлетворительная оценка.

Кроме того необходимо учитывать, что отсутствие в уставе муниципального образования специальных положений, касающихся представления главой своих отчетов представителю органу, не освобождает главу муниципального

образования от такой обязанности – нормы Федерального закона имеют прямое действие.

Если устав муниципального образования не содержит конкретной даты ежегодного отчета или порядка ее определения, отчет может быть назначен решением представительного органа муниципального образования. При этом срок на подготовку отчета должен быть достаточным (установленным на основе принципа разумности). Представляется, что этот срок, как правило, не должен превышать 30 дней. Ежегодный отчет может быть представлен главой муниципального образования и по собственной инициативе (например, в отсутствие решений представительного органа по данному вопросу).

Факт отсутствия ежегодного отчета может послужить основанием для неудовлетворительной оценки деятельности главы муниципального образования в том случае, если глава без уважительной причины не представил указанный отчет в срок, установленный уставом муниципального образования, решением представительного органа муниципального образования.

- В какой организационно-правовой форме должны создаваться юридические лица, статусом которых должны наделяться органы местной администрации?

Нормы части 3 статьи 41 Федерального закона №131-ФЗ предусматривают возможность государственной регистрации органов местной администрации в качестве юридических лиц. Первоначально в данных положениях Федерального закона №131-ФЗ отсутствовали прямые указания о том, в какой организационно-правовой форме должны создаваться указанные юридические лица, в случае наделяния органов местной администрации соответствующим статусом.

Казенное учреждение определяется как государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы (статья 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации). В соответствии с федеральным законодательством иные типы учреждений не предназначены для исполнения государственных (муниципальных) функций.

Учитывая, что органы местного самоуправления, которые наделяются правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями, органы местной администрации как юридические лица также должны приобретать статус казенных учреждений, поскольку они, как и в случае с органами местного самоуправления, осуществляют исполнение муниципальных функций.

Следует отметить, что Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», принятым Государственной Думой 21 ноября 2011 года, внесены изменения в нормы Федерального закона №131-ФЗ, которые непосредственно предусматривают, что органы местной администрации подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в форме муниципального казенного учреждения.

Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления
www.komitet4.km.duma.gov.ru



- Вправе ли местная администрация передавать полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности финансовому управлению администрации муниципального образования, не передавая данные полномочия иной организации (централизованной бухгалтерии)?

Местная администрация, фактически выступая главным администратором доходов бюджета и источников финансирования дефицита местного бюджета вправе возложить полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности на свое структурное подразделение - Финансовое управление администрации муниципального образования, не передавая данные полномочия иной организации (в данном случае – централизованной бухгалтерии).

Согласно части 1 статьи 37 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) в соответствии с уставом муниципального образования наделяется полномочиями для решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. В статьях 14 - 16 Федерального закона № 131-ФЗ закреплено, что в перечень вопросов местного значения входит составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального образования, утверждение и исполнение бюджета, осуществление контроля за его исполнением и т.д.

Отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации, являясь её структурными подразделениями, подчиняются главе местной администрации, руководящему на принципах единоначалия, могут выполнять отдельные управленческие функции в целях реализации полномочий местной администрации в целом.

В письме Федерального Казначейства от 8 июня 2005 г. № 42-5.2-10/148 указано, что централизованные бухгалтерии были созданы как специализированные структурные подразделения при органах государственной власти, главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств в целях эффективной организации бухгалтерского учета в обслуживаемых бюджетных учреждениях.

В статье 6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации закреплено, что, среди прочих, орган местного самоуправления, орган местной администрации является главным распорядителем и администратором средств соответствующего бюджета. Здесь же отмечено, что органы (должностные лица) местных администраций муниципальных образова-

ний, осуществляющие составление и организацию исполнения местных бюджетов (финансовые органы муниципальных образований) также являются финансовыми органами и обладают всем объемом полномочий, закрепленным в Бюджетном кодексе.

- Подлежит ли отмене нормативный правовой акт сельского поселения в сфере утверждения генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки и т.п, в случае передачи такого вопроса местного значения муниципальному району?

В соответствии с пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского поселения отнесено утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки и т.п.

При этом частью 3 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ установлено, что вопрос, предусмотренный пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ может быть закреплен за сельскими поселениями законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним уставом муниципального района и уставами сельских поселений.

В случае отсутствия такого закона субъекта Российской Федерации вопрос, предусмотренный пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, на землях сельского поселения должен осуществляться муниципальным районом в силу положений части 4 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ.

Следует учитывать, что вслед за вопросом местного значения на уровень муниципального района также переходят все полномочия, предусмотренные для его решения.

Согласно части 1 статьи 48 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт, в случае упразднения таких органов или соответствующих должностей либо изменения перечня полномочий указанных органов или должностных лиц - органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, к полномочиям которых на момент отмены или приостановления действия муниципального правового акта отнесено принятие (издание) соответствующего муниципального правового акта, а также судом.

По нашему мнению, рассматриваемый случай попадает под формулировку: «изменения перечня полномочий указанных органов». В связи с этим, полагаем, что при возникновении необходимости нового регулирования соответствующих правоотношений муниципальному району следует разрабатывать и принимать собственный нормативный правовой акт. В этом случае нормативный правовой акт сельского поселения подлежит отмене, но не изменению, новым нормативным правовым актом муниципального района. До отмены нормативные правовые акты сельского поселения сохраняют юридическую силу, и изменение перечня полномочий само по себе не влечет необходимости их отмены.

Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления
www.komitet4.km.duma.gov.ru

Живописное кольцо

Главной отличительной особенностью Приволжского района является то, что он словно кольцом опоясывает город и наиболее доступен для отдыха астраханцев и гостей региона.

Пригородная расположенность исторически определила и высокое развитие товарного сельского хозяйства: овощеводства, садоводства, животноводства, рыбоводства. Сегодня оборудованные во многих приволжских подворьях теплицы практически круглогодично обеспечивают горожан свежим, экологически чистыми овощами. Но не

только помидорно-огуречная слава присуца району, административный центр Началово издавна является пионером во многих делах и начинаниях: здесь виноградарство когда-то занимало одно из достойных мест в России, местные вина выставлялись на ярмарках в Париже, а яблоки стали важнейшим элементом районного герба. Выращи-

вание табака, хлопка, риса – все это опробовано было именно в Началово, здесь же опробовали разведение тутового шелкопряда. И, конечно же, приволжские красоты всегда привлекали сюда людей. Живописные берега Волги, Кизани, Болды, Яманцуга и других рек и сегодня радуют множество туристов и просто любителей отдыха на природе.



Увидеть лотос на заре...

Считается, что это – к счастью, и тысячи туристов устремляются ежегодно в дельту Волги, полюбоваться этим сказочным чудом – цветущим лотосом, который тут называют каспийской розой, окунуться в воды Волги и Каспия, отведать настоящей рыбацкой ухи и чая с ежевичным пирогом.

В здешних краях живут очень гостеприимные люди. Более половины турбаз, плавучих отелей и кемпингов Астраханской области

расположены в Камызякском районе. Отдыхающим созданы все условия для цивилизованного отдыха, речных экскурсий, трофейной

рыбалки и охоты. Первозданные ландшафты Волжского понизовья редко кого оставят равнодушным!

