

## Хорошая новость!

# Муниципалитеты больше не будут штрафовать за бедность

На заседании Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера прошедшем 29 сентября были рекомендованы к принятию актуальные для органов местного самоуправления поправки в 131-ФЗ и административное право. Изменения в законодательство позволят решить серьезную проблему, когда контрольно-надзорные органы штрафуют муниципалитеты за неисполнение полномочий при отсутствии бюджетных средств на исполнение указанных полномочий.

Речь идет о законопроекте № 754396-6 «О внесении изменений в статью 24.5 Кодекса об административных правонарушениях и статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Изменения в законодательство были внесены Правительством Российской Федерации в Государственную Думу в марте 2015 года. Второе и третье чтение законопроекта состоялись в начале осенней сессии Федерального Собрания, и уже на первом осеннем заседании профильного Комитета Совета Федерации законопроект был рассмотрен и одобрен.

Предлагается внести изменение в статью 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающее прекращение дела об административном правонарушении в отношении главы муниципального образования, возглавляющего местную администрацию, иного должностного лица органа местного само-



управления, руководителя муниципального учреждения, которым вносилось или направлялось (в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета) предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа местного самоуправления, выполнение муниципальным учреждением соответствующих уставных задач, в случае, если во время

производства по указанному делу будет установлено, что бюджетные средства на указанные цели не выделялись.

Федеральным законом также вносится изменение в статью 77 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», регламентирующую особенности осуществления контроля и надзора за деятельностью органов местного само-

управления и должностных лиц местного самоуправления. Указанная статья дополняется новой частью 29, которой на органы государственного контроля (надзора) при установлении сроков для устранения выявленных нарушений возлагается обязанность учитывать необходимость соблюдения органами местного самоуправления требований и процедур, установленных законодательством Российской Федерации.



## Уважаемые коллеги!



Позади сентябрь, позади единый день голосования - 2015, позади очередные выборы. В этот день на территории нашей области прошли 34 выборные кампании различного уровня. И что примечательно, люди в большинстве своем выбирали власть муниципального звена - глав и депутатов.

Выборы главы районного уровня в текущем году были единственными - в Володарском районе. И, конечно же, радует тот факт, что за вновь избранного районного руководителя Батыршина Миндиева, который также является председателем нашей Ассоциации, проголосовали более чем 80 процентов земляков. Муниципальная власть, как известно, власть – самая близкая к народу и столь масштабная поддержка дает преимущества, но и ко многому обязывает.

У двух избирательных округов областного ранга - Камызякского и Харабалинского появились новые представители в областной Думе. Это Михаил Дербасов и Александр Ходаев.

В областном центре почти на 70 процентов обновился состав Городской Думы, это в очередной раз подтвердило тезис о том, что выборы – основной инструмент обновления власти. Появились новые депутаты в целом ряде муниципальных образований области, избранных в ходе очередных, повторных или досрочных выборов.

Взяли обязательства перед народом и избранные руководители сельсоветов. Напомним, что:

- «Поселок Нижний Баскунчак» - Андросов Владимир Викторович
- «Новинский сельсовет» - Исмухамбетов Асуан Рахметуллаевич
- «Мултановский сельсовет» - Кадралиева Светлана Ислямовна
- «Сизобугорский сельсовет» - Бекеев Зинельгабит Ахмедович
- «Никольский сельсовет» - Коваленков Василий Владимирович
- «Образцово-Травинский сельсовет» - Гаврилова Ирина Геннадьевна
- «Иванчугский сельсовет» - Алексеева Зоя Николаевна
- «Промысловский сельсовет» - Санджигорьев Сергей Петрович
- «Яксовский сельсовет» - Балаев Сергей Александрович

Хочется пожелать вновь избранным коллегам оптимизма, мудрости, терпения и маленьких, но постоянных побед!

**Ольга ГАЙ,**  
**исполнительный директор Ассоциации**  
**муниципальных образований**  
**Астраханской области**

## Бились, бились, а результат таков:

**Астраханский областной суд рассмотрел вопрос о принадлежности полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена**

Выдержки из апелляционного определения Астраханского областного суда от 16 сентября 2015 года (дело № 33-3345/2015)

«...Совокупность приведенных правовых норм свидетельствует о том, что полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, прекращаются у органа местного самоуправления муниципального района и возникают у органа местного самоуправления поселения с даты утверждения правил землепользования и застройки поселения. Передача органами местного самоуправления поселений возникших в силу закона полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, органам местного самоуправления муниципального района, не предусмотрена. Это обеспечивает комплексное регулирование вопросов предоставления земельных участков и размещения объектов капитального строительства в границах муниципальных образований.

Решением Совета МО «Черноярский сельсовет» от 28 апреля 2009 года № 253 утверждены Правила землепользования и застройки населенных пунктов

муниципального образования «Черноярский сельсовет». Указанные правила приняты в соответствии с действующим законодательством, надлежащим образом опубликованы, вступили в законную силу и действуют в настоящее время. Районный суд, правильно руководствуясь приведенными выше нормами права, учитывая принятые на территории поселения Правила застройки и землепользования, пришел к выводу о том, что земельными участками, находящимися в границах МО «Черноярский сельсовет» должен распоряжаться орган местного самоуправления МО «Черноярский сельсовет».

Доводы комитета имущественных отношений Черноярского района о том, что данные Правила землепользования и застройки не распространяют свое действие на всю территорию МО «Черноярский сельсовет», а приняты в отношении одного из трех населенных пунктов поселения – села Черный Яр, соответственно, поселение не вправе распоряжаться землями, не основан на законе. Земельный участок, о государственной регистрации права на который заявлено ....., находится на территории села<адрес>, где утверждены Правила землепользования и застройки, приня-

тые уполномоченным на то органом. Более того, статьи 31,36 Градостроительного кодекса Российской Федерации позволяют поселению самостоятельно определять места застройки и землепользования, в том числе в отношении отдельных населенных пунктов.

Совокупность приведенных норм свидетельствует о том, что предоставление земельного участка при отсутствии у органа права на его предоставление не соответствует закону...»

### ОТСЮДА ВЫВОД:

В силу частей 2 и 3 статьи 3.3 Федерального Закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» с 1 марта 2015 года распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органом местного самоуправления поселения в отношении земельных участков, расположенных на территории поселения, при наличии утвержденных правил землепользования и застройки поселения НЕЗАВИСИМО ОТ ТЕРРИТОРИИ, НА КОТОРУЮ ИЗГОТОВЛЕНЫ ПЗЗ.

### **В Астраханской области отмечается омоложение медицинских кадров**

*На очередное заседание коллегии министерства здравоохранения Астраханской области были вынесены вопросы кадрового обеспечения отрасли, своевременности выявления злокачественных новообразований визуальных локализаций, а также качества лечебного питания в стационарах.*

Министерством здравоохранения в регионе в настоящее время сформирована эффективная система управления кадровым потенциалом здравоохранения с учетом региональной потребности в медицинских кадрах, их размещения и эффективного использования. Укомплектованность штатов врачей составляет сегодня 88,2%, среднего медицинского персонала - 92%. Это один из лучших показателей в стране. Наметилась тенденция и в омоложении кадров. Хотя средний возраст работающих врачей составляет сегодня 47,5 лет, а средних медицинских работников 46,5 года, доля молодых медиков (до 36 лет) выросла в 2015 году до 32%. При этом пока сохраняется дефицит врачебных кадров в амбулаторном звене и профицит в стационарах. Низкая укомплектованность штатов сохраняется в отдаленных районах - ЗАТО Знаменск, Ахтубинском и Черноярском районах. Особо дефицитными специальностями являются: «педиатрия», «фтизиатрия», «психиатрия», «психиатрия-наркология».

«Силами только здравоохранения решить проблему дефицита кадров сложно. Однако в этом году наметилась хорошая тенденция, когда в отдельных муниципальных образованиях в целях закрепления молодых врачей администрациями районов решаются вопросы по обеспечению их благоустроенным жильем, - отметил министр здравоохранения области Павел Джуваляков. - Это Ахтубинск, Красноярский район. Сейчас мы готовим к открытию в Ахтубинске филиал медицинского колледжа, что также поможет в решении проблемы дефицита кадров».

*Министерство здравоохранения АО*

### **В Астраханской области стартовал ежегодный экологический Конкурс для юного поколения «Чистый взгляд - 2015»**

*Все школьники Астраханской области с первого по пятый класс снова смогут принять участие в очередном ежегодном экологическом конкурсе компании ЛУКОЙЛ «Чистый взгляд - 2015», который стартовал в сентябре этого года. ЛУКОЙЛ проводит его уже в восьмой раз.*

«Возраст участников выбран неспроста, - пояснил заместитель генерального директора ООО «ЛУКОЙЛ - Нижневожжскнефть» Александр Ходаев, - мы специально ориентируемся на юное поколение, считая, что воспитывать свое бережное отношение к нашей уникальной природе необходимо с самых малых лет», - добавил он.

В этом году на конкурс будут представлены рассказы детей о природе родного края. Кроме содержательной части будет оцениваться и красочное оформление рассказов.

В конце декабря состоится награждение победителей,

оно пройдет в Театре юного зрителя на традиционном новогоднем представлении компании «ЛУКОЙЛ», куда приглашаются и все финалисты. Лучшие рассказы найдут свое место в иллюстрированном сборнике, который будет выпущен по завершении конкурса. Эти издания можно будет найти в школах и областной детской библиотеке, как и альбом «Животный мир Астраханского края глазами детей», вышедший в свет по итогам прошлого года конкурса «Чистый взгляд». Презентация альбома состоялась в детской библиотеке. Оценку буклету давали младшие школьники - самый непосредственный читатель, эмоциональный и честный.

Победителями конкурса «Чистый взгляд» в 2014 году стали порядка 100 детей. Оценивались работы детей, которые рисовали редких животных Астраханского края. В альбом «Животный мир Астраханского края глазами детей» вошли не только иллюстрации победителей, но и практически все рисунки финалистов. В итоге получилась замечательная познавательная книжка, которую с удовольствием рассматривают и читают не только дети, но и взрослые.

Дополнительную информацию по конкурсу «Чистый взгляд-2015» можно получить по телефонам: (8512) 40-27-51, 40-24-21.

*Министерство образования и науки АО*

### **Астраханская область присоединится к всероссийской акции «На дорогу - без перегруза»**

*28 сентября 2015 года стартует общероссийская акция по обеспечению сохранности существующей сети автомобильных дорог общего пользования и контролю за движением тяжеловесных транспортных средств «На дорогу - без перегруза», организованной Федеральным дорожным агентством.*

Мероприятие направлено на усиление контроля за движением тяжеловесных транспортных средств со сверхнормативными нагрузками. Согласно статистике Росавтодора, сегодня 30-40 процентов грузовиков передвигаются по трассам с нарушением установленных нормативов. Из-за этого более четверти дорог эксплуатируются с превышением расчетной интенсивности движения и нагрузки. Как следствие, идет их ускоренное разрушение, они требуют постоянного ремонта и обслуживания. Изменить ситуацию позволит жесткий контроль и система взысканий с нарушителей. Все сборы целевым образом будут направлены на ремонт дорог.

В ходе акции запланирован комплекс мер по эффективной, круглосуточной работе передвижных пунктов весового контроля транспорта на участках дорог регионального значения, по привлечению к участию в выездных проверках представителей территориальных органов законодательной и исполнительной власти, общественных организаций и средств массовой информации. Водителям будут раздаваться памятки об административной ответственности за нарушение правил движения тяжеловесных транспортных средств.

Итоги общероссийской акции будут представлены в Москве на заседании круглого стола «Совершенствование системы весового контроля автотранспортных средств» в рамках проведения VI Международной специализированной выставки - форума «Дорога Экспо - 2015».

Акция продлится до 4 октября 2015 года.

*Министерство строительства и дорожного хозяйства АО*



АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ  
И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

## АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### РУКОВОДИТЕЛИ ГОРОДОВ С РАЗНЫМИ МОДЕЛЯМИ ОРГАНИЗАЦИИ МСУ ВКЛЮЧАТ В ЭКСПЕРТНУЮ ГРУППУ

Ряд мэров городов России войдет в экспертную группу по вопросам реформы местного самоуправления при администрации Президента РФ. Об этом заявил первый замглавы Администрации Президента РФ Вячеслав Володин в корпоративном университете Сбербанка, где Кремль провел семинар для региональных чиновников. В группу войдут главы десяти городов с разными моделями устройства власти, в том числе мэр Новосибирска Анатолий Локоть (избран прямым голосованием), сити-менеджер Калуги Константин Баранов, а также глава администрации Челябинска Евгений Тефтелев (в городе действует так называемая двухуровневая система, при которой городскую Думу формируют из числа депутатов районных советов). Группа будет сформирована в течение нескольких недель, ее состав может быть сменен через год. «Жизнь не стоит на месте. Надо изучить правоприменительную практику и при необходимости корректировать законодательство в области местного самоуправления», - отметил В.Володин.

## ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### ПРОКУРАТУРЫ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИСТУПИЛИ К ФОРМИРОВАНИЮ ПЛАНОВ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРЕК В ОТНОШЕНИИ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ НА 2016 ГОД

В рамках реализации статьи 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» прокуратуры субъектов Российской Федерации с 1 сентября 2015 года начали процедуру согласования ежегод-

ных планов проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2016 год. Представленные контролирующими органами проекты планов содержат предложения о проведении мероприятий по контролю за реализацией муниципалитетами полномочий по решению вопросов местного значения и иных полномочий, закрепленных за ними в соответствии с федеральными законами, уставами муниципальных образований. При рассмотрении названных проектов органы прокуратуры в срок до 10 сентября 2015 года должны дать оценку законности каждой предложенной проверке, после чего предложить руководителям контролирующих органов совместить сроки запланированных мероприятий в отношении одного объекта проверки. После согласования дат совместных проверок органы контроля (надзора) и органы прокуратуры в срок до 1 ноября т.г. разместят планы на своих официальных сайтах в сети Интернет. Порядок формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления определен приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 21.04.2014 №222.

## МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО- КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### ЗА ЦЕЛЕВЫМ ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СРЕДСТВ ДОЛЬЩИКОВ БУДЕТ УСТАНОВЛЕН КОНТРОЛЬ

Необходимость введения контроля за целевым использованием средств

дольщиков обсудили на очередном заседании межведомственной рабочей группы по подготовке предложений по изменению законодательства в сфере долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости. Заседание прошло под председательством заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Натальи Антипиной. Участники второго заседания рабочей группы заслушали основные концептуальные предложения по изменению №214-ФЗ, представленные Фондом «Институт экономики города». Одно из них установление обязанности банка контролировать целевое использования застройщиком денежных средств участников долевого строительства. В настоящее время ответственность за целевое использование средств дольщиков не предусмотрена законом. Поэтому застройщики, нередко, имея в работе несколько проектов, собирают средства дольщиков на строительство одного дома, а тратят их на другие. При этом, у ряда застройщиков есть опыт раздельного учета средств, который можно взять за основу и сделать обязательным для всех застройщиков. Введение контроля за использованием средств дольщиков, как убеждены некоторые участники заседания, положительным образом скажется на доверии застройщикам со стороны покупателей. Однако введение такой ответственности еще будет обсуждаться. Как отметила Н.Антипина, в ближайшие две недели банковское сообщество планирует подготовить свои предложения по изменению №214-ФЗ. В частности, просчитать финансовую модель новой альтернативной формы обеспечения прав участников долевого строительства. На первом заседании рабочей группы, было принято решение ввести новый механизм долевого строительства, при котором средства граждан-соинвесторов будут размещаться в банках и использоваться застройщиками под контролем банка.

По материалам информационного  
бюллетеня МСУ  
[www.okmo.pf](http://www.okmo.pf)

## У пяти видов муниципальных образований есть резон решать ряд задач совместно, но так редко получается

На почти 23 000 российских муниципальных образований приходится, по разным оценкам, немногим более 200 межмуниципальных хозяйственных объединений для решения общих вопросов местного значения совместными усилиями. Хотя три вида межмуниципального сотрудничества позволяют объединить возможности местной власти - ассоциативный, договорный, хозяйственный.

Казалось бы, при практически поголовной скудости местных бюджетов (исключение - казна крупных городов) муниципалитетам сам Бог велел, как говорится, искать и находить возможности совместного решения общих проблем путем создания хозяйственных межмуниципальных объединений. Однако это редко удается.

### САМАЯ БОЛЕВАЯ ТОЧКА - СФЕРА ЖКХ

У всех пяти видов муниципальных образований есть схожие вопросы местного значения, решение которых может быть обеспечено одним хозяйствующим субъектом. Например, оказание транспортных услуг населению внутри муниципальных образований и между ними, что согласно закону о местном самоуправлении (от 06.10.2003 № 131-ФЗ) является обязанностью и поселений, и муниципальных районов, и городских округов.

По данным Федеральной налоговой службы, более всего межмуниципальных хозяйственных субъектов образовано в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Так, в Комсомольском районе Ивановской области для обеспечения местных жителей коммунальными услугами созданы межмуниципальные хозяйственные общества в форме обществ с ограниченной ответственностью. Их учредители - районная власть с одной стороны, а с другой стороны - администрации поселений в составе района.

**Объединяются муниципалитеты также с целью:**

- обеспечения транспортного обслуживания населения;
- строительства, содержания и ремонта автомобильных дорог;
- оказания ритуальных услуг.

Основные сферы межмуниципального хозяйственного взаимодействия представлены в таблице.

**Как показывает практика, потребность в межмуниципальном хозяйственном взаимодействии вызвана:**

- целесообразностью объединения финансовых ресурсов муниципальных образований из-за



- недостаточности собственных средств;
  - необходимостью повышения эффективности деятельности при исчерпании внутренних ресурсов такого повышения;
  - необходимостью повышения качества предоставляемых населению публичных услуг;
  - расширением видов публичных услуг, оказываемых местному населению органами местного самоуправления;
  - использованием эффекта масштаба, когда количество услуг и число их потребителей экономически невыгодны для хозяйствующего субъекта, что может повлечь отказ от оказания отдельных публичных услуг;
  - сложной кадровой ситуацией в муниципальных образованиях.
- В частности, депутаты Ачинска в

Красноярском крае приняли решение о взаимодействии города с другими муниципальными образованиями (от 26.06.2009 № 51-395р) с целью:

- 1) объединения финансовых, материальных и иных ресурсов для совместного решения вопросов местного значения;
- 2) организации сотрудничества органов местного самоуправления разных муниципальных образований по вопросам местного значения;
- 3) выражения и защиты общих интересов муниципальных образований;
- 4) содействия развитию местного самоуправления;
- 5) формирования условий стабильного развития экономики в интересах повышения жизненного уровня населения;
- 6) проведения совместных культурных, спортивных и иных массовых мероприятий.

(Окончание на стр. 6)

# У пяти видов муниципальных образований есть резон решать ряд задач совместно, но так редко получается

(Окончание. Начало на стр. 5)

## ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ПОЗВОЛЯЕТ И... ОГРАНИЧИВАЕТ

В официальных документах утверждается, что современные муниципальные образования для исполнения своих полномочий имеют материальные, финансовые, правовые, организационные, кадровые ресурсы. Надо лишь при необходимости объединить любой из этих ресурсов, несмотря на существующие риски и ограничения. Однако первые препоны кроются в неувязках и противоречиях между действующими законами.

Гражданский кодекс предусматривает создание хозяйствующих субъектов в форме ОАО, ЗАО, ООО и общества с дополнительной ответственностью. Но закон о местном самоуправлении допускает межмуниципальные хозяйствующие субъекты только в форме ЗАО и ООО. Значит ли это, что на межмуниципальные хозяйственные общества не распространяется в полной мере действие федеральных законов об акционерных обществах (от 26.12.95 № 208-ФЗ) и обществах с ограниченной ответственностью (от 08.02.98 № 14-ФЗ)? Еще один вопрос связан с ограничениями при внесении муниципального

имущества в уставный капитал учреждаемого хозяйствующего субъекта. Согласно Гражданскому кодексу муниципальная собственность может быть передана в собственность физических и юридических лиц только по правилу, предусмотренному порядком приватизации муниципального имущества. Его нормы согласно закону о приватизации государственного и муниципального имущества (от 21.12.2001 № 178-ФЗ) предусматривают помимо продажи имущества на торгах преобразование муниципального унитарного предприятия в ОАО или внесение имущества в качестве вклада в уставные капиталы открытых акционерных обществ. Но такой механизм обособления муниципального имущества при создании межмуниципального хозяйственного общества невозможен ввиду нормы закона о местном самоуправлении о ЗАО и ООО.

При этом в связи с передачей части функций самостоятельным хозяйствующим субъектам органы местного самоуправления каждого взаимодействующего муниципального образования утрачивают степень влияния и контро-

ля над такими юридическими лицами. Вдобавок реализация интересов муниципального образования ограничена обеспечением интересов другого партнера или групп муниципальных образований. И в процессе сотрудничества возникают спорные моменты. Например, наблюдается доминирующее положение крупных муниципальных образований над небольшими компаниями ввиду разности ресурсной обеспеченности и как следствие разных тенденций и мотиваций к межмуниципальному сотрудничеству. Зачастую необходимость соблюдения интересов каждого из участников является основным препятствием в развитии межмуниципальной кооперации.

Все эти и другие обстоятельства служат причинами ничтожно малого числа примеров межмуниципального хозяйственного сотрудничества - менее 1% от количества муниципальных образований в стране. А за каждым участником такого взаимодействия органов местного самоуправления стоят живые люди.

*Дугар САНЖИЕВ, обозреватель ЭЖ «Экономика и жизнь» №36 (9602) 2015*

## Сферы межмуниципального хозяйственного взаимодействия

Вопросы местного значения поселений	Вопросы местного значения городских округов	Вопросы местного значения муниципальных районов
Организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом		Организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений
Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения		Создание условий для предоставления транспортных услуг и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района
Создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания	Создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания	Создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания
Организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора	Организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов	Организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов
Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения		Содержание на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения, организация ритуальных услуг

**ИСТОЧНИК:** Методические рекомендации по организации межрегионального и межмуниципального сотрудничества в сфере реализации расходных полномочий и вопросов местного значения от 01.01.2010.

**- Возможен ли отзыв населением главы муниципального образования, избранного представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса?**

- Согласно действующей редакции Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», помимо муниципальных выборов глава муниципального образования может избираться представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса (пункт 1 части 2 статьи 36).

Указанная форма избрания главы муниципального образования в трактовке Федерального закона от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федерального закона №131-ФЗ не является муниципальными выборами. Следовательно, на указанный институт процедура отзыва распространяться не может. В этом случае к главам муниципальных образований могут применяться иные меры ответственности, установленные частью 61 статьи 36, статьями 74 и 741 Федерального закона №131-ФЗ.

**- Может ли глава администрации, работающий по контракту, быть подконтролен главе муниципального образования?**

- Контракт с главой местной администрации от имени муниципального образования подписывает глава муниципального образования. При этом контракт с ним может быть расторгнут по соглашению сторон или в судебном порядке на основании заявления в том числе представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования - в связи с нарушением условий контракта в части, касающейся решения вопросов местного значения, а также в связи с несоблюдением ограничений, установленных частью 9 статьи 37 (пункт 1 части 11 статьи 37 Федерального закона №131-ФЗ). Вместе с тем, согласно пункту 1 части 6.1 статьи 37 Федерального закона №131-ФЗ глава местной администрации, осуществляющий свои полномочия на основе контракта, подконтролен и подотчетен представительному органу муниципального образования. Таким образом, в уставе муниципального образования нельзя закрепить норму о том, что глава местной администрации также может быть подконтролен главе муниципального образования. Это будет противоречить федеральному законодательству.

**- Представительным органом муниципального образования принято решение об учреждении органа местной администрации в форме муниципального казенного учреждения. Кем будет назначаться на должность руководитель данного органа?**

- Местная администрация является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделенным полномочиями по решению вопросов местного

значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий. Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.

Структуру местной администрации составляют органы местной администрации. Следовательно, в отношении руководителей органов местной администрации представителем нанимателя является глава местной администрации.

При этом наличие или отсутствие у органов местной администрации статуса юридического лица правового значения иметь не будет, поскольку не влияет на объем и характер публично-правовой компетенции указанных органов. Следовательно, руководители органов местной администрации (в том числе, учрежденных в форме муниципальных казенных учреждений) будут назначаться на должность главой местной администрации.

**- Может ли быть отозван глава муниципального образования, избранный из состава представительного органа в случае, если все или часть депутатов избирались по партийным спискам?**

- В соответствии с частью 2.1. статьи 24 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в случае, если все депутатские мандаты или часть депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования замещаются депутатами, избранными в составе списков кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями, отзыв депутата не применяется. Причем согласно буквальному смыслу данной нормы, исключается применение института отзыва ко всем депутатам, избранным при применении пропорциональной или смешанной избирательной системы, а не только к депутатам, избранным по партийным спискам.

Избрание главы муниципального образования из состава представительного органа не имеет отношения к избранию данного лица в состав представительного органа населением и представляет собой отдельную процедуру замещения иной выборной должности, не связанную с применением пропорциональной или смешанной избирательной систем. Глава муниципального образования, избранный из состава представительного органа, совмещает, с некоторыми особенностями, одновременно два самостоятельных статуса: главы муниципального образования и депутата представительного органа. Соответственно, к нему применяются нормы закона, регулирующие правовое положение не только депутатов, но и главы муниципального образования, включая основания и условия досрочного прекращения полномочий. Соответственно, натакого главу муниципального образования в полной мере распространяется пункт 9 части 6 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому полномочия главы муниципального образования прекращаются досрочно в случае отзыва избирателями.

Таким образом, глава муниципального образования может быть отозван избирателями вне зависимости от способа его избрания - из состава представительного органа либо на муниципальных выборах.

*Управление Министерства юстиции  
Российской Федерации по Астраханской области*

# «Большинство муниципалитетов - сверхдотационные»

О границах финансовой самостоятельности муниципальной власти «Огоньку» рассказал Владимир Климанов - завкафедрой факультета госуправления РАНХиГС, директор АНО «Институт реформирования общественных финансов»

**- Насколько обеспечены сегодня бюджеты муниципалитетов в России?**

- Нельзя позавидовать тем, кто приходит к власти в муниципальных образованиях субъектов РФ. Их финансовая самостоятельность сильно урезана, а реальная экономическая база куда ниже, чем могла бы быть, сложились обстоятельства иначе.

**- О каких обстоятельствах речь?**

- На мой взгляд, можно говорить о комплексе проблем, касающихся местного бюджетирования. Есть, например, объективные проблемы. Известно, что классические статьи расходов местных муниципалитетов - это ЖКХ и транспорт. Но в силу особенностей нашего климата и географии в России эти расходы куда выше, чем в европейских странах. То есть муниципалитеты заранее нуждаются в большем объеме финансовых поступлений, чтобы оставаться на плаву. Обратная сторона: классические статьи доходов местных муниципалитетов во всем мире - это земельный налог и налог на имущество физлиц, так же и у нас. Но, заметьте, ни рынок земли, ни рынок недвижимости в России по-настоящему не сложились. У нас отсутствует единая кадастровая оценка земель, большие проблемы с оценкой стоимости недвижимости, находящейся в собственности граждан. Соответственно поступления из этих двух источников куда меньше, чем в европейских странах. Наконец, еще один имеющийся источник доходов - налоги на малый бизнес - тоже



крайне ненадежен, потому что вы сами прекрасно знаете, с какими проблемами этот бизнес сталкивается и как трудно развивается на местах.

**- За счет чего в таком случае существует муниципалитет?**

- Если говорить о налогах, то главная статья поступлений - это налог на доходы физлиц, который в неравных пропорциях делят между собой региональная и муниципальная власти. Но его явно недостаточно, чтобы покрыть все расходы, поэтому большинство муниципальных бюджетов не просто дотационные, а сверхдотационные. Естественно, это порождает известную скандалность их руководителей и депутатов: если что-то сделаешь не так, за что-то проголосуешь не так, рискуешь не получить обещанных регионом денег. У руководителей муниципалитетов в результате вырабатывается устойчивая привычка - связывать благополучие района или города не с предприни-

мательскими успехами местных жителей, а с щедростью губернатора. Разумеется, эту тенденцию хорошо бы преодолеть. Но в нынешних экономических и политических реалиях сделать это крайне трудно.

**- Вы рассказали про «объективные обстоятельства», снижающие обеспеченность муниципалитетов, а есть ли обстоятельства, которые можно условно назвать политическими?**

- Во-первых, от политической воли руководителя муниципалитета и его умения подобрать команду все-таки что-то зависит. Во-вторых, политическая конъюнктура последних лет такова, что развитие местного самоуправления не является для России, к сожалению, приоритетом - и это естественно для сырьевой модели экономики. Более того, отдельные шаги федеральной власти демонстрируют дальнейший курс на снижение самостоятельности муниципальных властей. Пару лет назад, на-

пример, произошла централизация расходов даже на дошкольное образование, которое во всем мире считается сферой ответственности муниципалитетов.

**- Возможно, перевод ответственности на уровень региона - это попытка освободить муниципалитеты от перегруженности необеспеченными полномочиями? Этим часто оправдывается необходимость централизации.**

- Заметьте, я сказал, что произошла централизация расходов, а не то, что ответственность за организацию работы дошкольных учреждений кто-то с муниципалитетов снял. В том-то и специфика нынешней ситуации, что полномочия у муниципалитетов остаются: они должны следить за работой детских садов и школ, за состоянием ЖКХ, за благоустройством территории, заниматься культурно-массовыми мероприятиями... Просто на часть из этих полномочий денег у муниципалитетов действительно нет, другая часть финансируется вышестоящими инстанциями централизованно, и только немногое они в состоянии профинансировать сами. Так что, если ситуация с ограничением финансовой самостоятельности муниципалитетов будет сохраняться, мы можем подойти к несоблюдению положений Европейской хартии местного самоуправления, чего, конечно, очень не хотелось бы.

**Беседовала  
Ольга ФИЛИНА**

**Подробнее:**

<http://www.kommersant.ru/doc/2812134>



**ВНИМАНИЮ СПЕЦИАЛИСТОВ ПО ЗАКУПКАМ!**

**САРАТОВСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ  
МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ**

**ОБЪЯВЛЯЕТ НАБОР СЛУШАТЕЛЕЙ НА ОБУЧЕНИЕ ПО ПРОГРАММЕ  
ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ**

## **«ОРГАНИЗАЦИЯ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ» (72 ак. часа)**

*Программа обучения разработана в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», с учётом последних изменений. Настоящая программа обучения проводится на основании Федеральной лицензии № 2863, выданной Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки 17.05.2012 г.*

**СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ:**

- Принципы организации закупок отдельными видами юридических лиц
- Правовые основы размещения заказа отдельными видами юридических лиц
- Процедуры закупок отдельными видами юридических лиц
- Заключение гражданско-правового договора по результатам размещения заказа для отдельных видов юридических лиц
- Информационное обеспечение закупки
- Административная ответственность за нарушение законодательства в сфере закупок отдельными видами юридических лиц
- Положение о закупке, регламентирующее закупочную деятельность заказчика.

**ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАНЯТИЙ ПРИГЛАШАЮТСЯ:**

**руководитель направления по работе с ключевыми клиентами ОАО «Единая электронная торговая площадка», г. Москва - ХОПЁРСКАЯ Екатерина Фёдоровна,  
руководитель Управления федеральной антимонопольной службы по Астраханской области -  
МЕРКУЛОВ Николай Станиславович**

**КАТЕГОРИИ СЛУШАТЕЛЕЙ:**

- должностные лица и сотрудники автономных учреждений, бюджетных учреждений, государственных корпораций, государственных компаний, субъектов естественных монополий, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, государственных и муниципальных унитарных предприятий;
- физические лица

**Продолжительность обучения: 72 учебных часа. Форма обучения: очно-заочная.**

**Услуга включает в себя два блока: очное обучение - 4 дня, заочное - 5 дней с использованием дистанционных образовательных технологий.**

**На занятиях выдается комплект раздаточного материала.**

**Слушателям, успешно закончившим обучение выдается удостоверение о повышении квалификации.**

**Стоимость обучения одного слушателя по программе составляет 7500 рублей.**

**Обучение проводится с использованием элементов дистанционных образовательных технологий.**

**НАЧАЛО ЗАНЯТИЙ: 26 октября 2015 года по адресу: г. Астрахань, Красная Набережная, 7  
(Астраханский филиал ФГБОУ ВПО «СГЮА»)**

**Желающим пройти повышение квалификации необходимо записаться**

**в г. Астрахани по тел: 8 (8512) 60-07-05**

**адрес электронной почты e-mail: [bibliosgap@mail.ru](mailto:bibliosgap@mail.ru)**

**(контактное лицо Акишкина Татьяна Николаевна)**

**Скачать бланки договора-счета можно на сайте**

**[upa-sgap.ru](http://upa-sgap.ru) в разделе «Повышение квалификации»**

**Для получения более полной информации по программе обучения обращаться  
в г. Саратов по тел./факс 8 (8452) 29-91-44 или e-mail: [pk94@sgap.ru](mailto:pk94@sgap.ru)**



## КонсультантПлюс – надёжная правовая поддержка

### НОВОЕ В АСТРАХАНСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ с 3 по 16 сентября 2015

#### КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ

##### Закон Астраханской области от 04.09.2015 № 57/2015-ОЗ

«О преобразовании муниципальных образований и административно-территориальных единиц «Забужанский сельсовет», «Красноярский сельсовет» и «Село Черемуха» и внесении изменений в отдельные законодательные акты Астраханской области»

(принят Думой Астраханской области 27.08.2015)

Вступает в силу через 10 дней после дня официального опубликования.

Преобразованы путем объединения муниципальные образования «Забужанский сельсовет», «Красноярский сельсовет» и «Село Черемуха», входящие в состав МО «Красноярский район», в муниципальное образование «Красноярский сельсовет».

Описаны новые границы муниципального образования «Красноярский сельсовет».

##### Закон Астраханской области от 07.09.2015 № 59/2015-ОЗ

«О внесении изменений в Устав Астраханской области»

(«Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», № 35, 10.09.2015)

Вступает в силу на следующий день после дня официального опубликования.

Изменен перечень полномочий Губернатора Астраханской области. Установлено, что Губернатор Астраханской области не обладает правом внесения предложения о кандидатах на должность Уполномоченного по правам человека в Астраханской области.

##### Распоряжение Правительства Астраханской области от 03.09.2015 № 362-Пр

«О концепции государственной национальной политики в Астраханской области»

(«Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», № 35, 10.09.2015)

Концепция представляет собой систему основных направлений, задач и механизмов реализации государственной национальной политики в сфере межнациональных отношений и этнокультурного развития народов России и иных этнических общностей, проживающих на территории Астраханской области, определяет механизм и основные направления реализации государственной национальной политики в Астраханской области. Концепция разработана в целях обеспечения интересов Российской Федерации и Астраханской области, интересов общества и гражданина, укрепления государственного единства и целостности России, сохранения этнокультурной самобытности ее народов, сочетания общегосударственных интересов и интересов народов России, обеспечения конституционных прав и свобод граждан, а также активизации всестороннего сотрудничества народов Российской Федерации, развития их национальных языков и культур.

Выделены приоритетные направления государственной национальной политики в Астраханской области, в частности:

- обеспечение равноправия граждан, реализации конституционных прав граждан;
- создание условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

- учреждение и поддержка конкурсов, премий и иных форм общественного признания в области национальных культур.

##### Постановление администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 17.08.2015 № 5353

«О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 26.05.2015 № 3240»

(«Астраханский вестник», № 35, 20.08.2015)

Вступает в силу с момента опубликования.

Объем финансирования Программы муниципального образования «Город Астрахань» «Реализация мероприятий, направленных на исполнение наказов избирателей депутатам Думы Астраханской области по решению вопросов местного значения в 2015 году» составляет 22982 тыс. руб., а не 22956 тыс. руб., как было установлено ранее.

#### ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

##### Постановление Губернатора Астраханской области от 17.08.2015 № 77

«Об Инструкции по делопроизводству в администрации Губернатора Астраханской области»

(«Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», № 32, 20.08.2015)

Вступил в силу со дня официального опубликования.

Установлены единые требования к подготовке, обработке, контролю за исполнением, хранению и использованию образующихся в деятельности администрации Губернатора Астраханской области документов в целях совершенствования документационного обеспечения деятельности Губернатора Астраханской области и Правительства Астраханской области.

Положения Инструкции не распространяются на организацию работы с документами, содержащими сведения, составляющие государственную тайну.

Признано утратившим силу Постановление Губернатора Астраханской области от 24.03.2011 № 100 «Об Инструкции по делопроизводству в администрации Губернатора Астраханской области», ранее утверждавшее аналогичную Инструкцию со всеми изменениями и дополнениями.

##### Постановление Правительства Астраханской области от 21.08.2015 № 428-П

«О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 19.05.2005 № 98-П»

Вступает в силу со дня официального опубликования.

Расширен перечень полномочий и функций межведомственной комиссии по социально-демографическим вопросам, в частности:

- реализация мер, направленных на снижение смертности населения Астраханской области и повышение рождаемости;
- осуществление мониторинга мер, направленных на обеспечение позитивной динамики показателей демографического развития Астраханской области (смертности, рождаемости, младенческой смертности, естественной убыли или прироста населения).

(Продолжение на стр. 11)

## **Распоряжение Правительства Астраханской области от 21.08.2015 № 344-Пр**

«О внесении изменений в распоряжение Правительства Астраханской области от 11.12.2014 № 532-Пр»

Обновлена концепция развития местного самоуправления в Астраханской области на 2015 - 2017 годы.

В перечень условий развития механизмов участия населения в осуществлении местного самоуправления и активизации самоорганизации граждан, направленной на улучшение условий жизни, также включена разработка методических рекомендаций по организации и деятельности территориального общественного самоуправления на территории муниципального образования.

## **Постановление Правительства Астраханской области от 27.08.2015 № 444-П**

«О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 06.10.2014 № 425-П»

(«Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», № 34, 03.09.2015)

Вступает в силу со дня официального опубликования.

Объем финансирования Программы «Развитие казачества на территории Астраханской области» сокращен с 82110.0 тыс. руб. до 81610.0 тыс. руб.

## **Постановление администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 24.08.2015 № 5484**

«О внесении изменений в постановление администрации города от 17.08.2012 № 7213»

(«Астраханский вестник», № 36, 27.08.2015)

Вступает в силу со дня официального опубликования.

Объем финансирования Программы «Развитие дорожного хозяйства города Астрахани на 2012 - 2016 годы» увеличен с 3223856.92 тыс. руб. до 3551886.36 тыс. руб.

## **Постановление администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 20.08.2015 № 5409**

«О внесении изменений в постановление администрации города от 11.10.2012 № 9028»

Внесенными изменениями установлено, что общий объем средств, направляемых на реализацию мероприятий Программы «Приведение эксплуатационных характеристик муниципального жилищного фонда на территории города Астрахани в соответствие с требованиями государственных стандартов, норм и правил на 2013 - 2016 годы», составляет 136526.64 тыс. руб., а не 134112.03 тыс. руб., как было установлено ранее.

## **Постановление администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 20.08.2015 № 5407**

«О внесении изменений в постановление администрации города от 21.02.2013 № 1464»

(«Астраханский вестник», № 36, 27.08.2015)

Вступает в силу со дня официального опубликования.

Общий объем финансирования Программы муниципального образования «Город Астрахань» «Реализация мероприятий по инженерной защите города Астрахани от подтопления на 2013 - 2020 годы» увеличен с 9288984.50 тыс. руб. до 9294978.65 тыс. руб.

## ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

### **Закон Астраханской области от 04.09.2015 № 58/2015-ОЗ**

«О внесении изменений в Закон Астраханской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, и порядке, в частности очередности, включения указанных граждан в эти списки»

(принят Думой Астраханской области 27.08.2015)

Вступает в силу через 10 дней после дня официального опубликования.

Согласно внесенным изменениям на Правительство Астраханской области также возложены полномочия по вопросам правового регулирования отношений, связанных с приобретением гражданами жилья экономического класса, а именно:

- утверждение перечня категорий граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса;

- установление порядка формирования и утверждения органами местного самоуправления списков граждан, порядка внесения в них изменений;

- установление порядка ведения сводного по Астраханской области реестра граждан, включенных в списки граждан, и порядка предоставления содержащихся в указанном реестре сведений юридическим лицам, заключившим в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации договоры об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса или договоры о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса;

- определение минимального количества жилых помещений, соответствующих условиям отнесения к жилью экономического класса и подлежащих продаже или передаче на условиях, предусмотренных договором об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса или договором о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса, право на заключение которых является предметом аукциона на право заключения договора об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса или договора о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса, и (или) минимальной общей площади таких жилых помещений.

### **Постановление Правительства Астраханской области от 21.08.2015 № 431-П**

«О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 07.11.2011 № 451-П»

(«Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», № 33, 27.08.2015)

Вступает в силу со дня официального опубликования.

Расширен перечень условий предоставления гарантий (поручительства) субъектам предпринимательской деятельности, соответствующим следующим требованиям:

- предоставившим обеспечение исполнения обязательств по договору о предоставлении банковской гарантии в размере не менее 50% денежной суммы банковской гарантии;

- предоставившим обеспечение исполнения обязательств по договору займа в размере не менее 50% от суммы своих обязательств в части возврата полученной суммы займа и уплаты процентов от нее;

- в отношении которых не ведется исковое производство о расторжении ранее заключенных заемщиком кредитных договоров, договоров о предоставлении банковской гарантии, договоров займа под гарантию (поручительство) фонда и нет вступивших в законную силу по ним решений суда.

(Продолжение. Начало на стр. 10, 11)

## **Постановление минэкономразвития Астраханской области от 10.09.2015 № 016-п**

«О внесении изменений в постановление министерства экономического развития Астраханской области от 18.06.2012 № 036-п»

Вступает в силу со дня официального опубликования.

Увеличена предельная штатная численность сотрудников центра кластерного развития для субъектов малого и среднего предпринимательства Астраханской области до трех единиц, а не двух единиц, как было установлено ранее.

## **ЖИЛИЩЕ**

### **Постановление Правительства Астраханской области от 21.08.2015 № 438-П**

«О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 18.03.2010 № 101-П»

(«Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», № 33, 27.08.2015)

Вступает в силу со дня официального опубликования.

Согласно внесенным изменениям на министерство ЖКХ Астраханской области возложены дополнительные полномочия, а именно:

- реализация мониторинга разработки и утверждения программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов;

- согласование организациям, осуществляющим водотведение на территории Астраханской области, планов снижения сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади;

- содействие в формировании региональных отраслевых соглашений и функционировании областной отраслевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на территории Астраханской области;

- осуществление ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и контроль за выполнением региональных отраслевых соглашений, коллективных договоров в подведомственных государственных учреждениях Астраханской области.

### **Постановление администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 31.08.2015 № 5649**

«О признании утратившим силу постановления администрации города Астрахани от 21.12.1993 № 3767»

(«Астраханский вестник», № 37, 03.09.2015)

Вступает в силу со дня официального опубликования.

Признано утратившим силу Постановление администрации города Астрахани от 21.12.1993 № 3767 «Об установлении сбора за выдачу ордера на квартиру».

### **Постановление администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 31.08.2015 № 5648**

«О признании утратившим силу постановления администрации города Астрахани от 06.08.1997 № 2257»

(«Астраханский вестник», № 37, 03.09.2015)

Вступает в силу со дня официального опубликования.

Признано утратившим силу Постановление администрации города Астрахани от 06.08.1997 № 2257 «Об утверждении Положения о порядке и условиях продажи гражданам жилья с зачетом стоимости жилой площади, принадлежащей гражданам на праве собственности».

### **Постановление администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 31.08.2015 № 5645**

«О признании утратившим силу постановления администрации города Астрахани от 27.04.1995 № 1118»

(«Астраханский вестник», № 37, 03.09.2015)

Вступает в силу со дня официального опубликования.

Признано утратившим силу Постановление администрации города Астрахани от 27.04.1995 № 1118 «О введении в действие Временного порядка продажи гражданам квартир, подлежащих капитальному ремонту».

### **Постановление Правительства Астраханской области от 04.09.2015 № 456-П**

«О Порядке определения объема и предоставления субсидии из бюджета Астраханской области специализированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Астраханской области»

(«Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», № 35, 10.09.2015)

Вступил в силу со дня официального опубликования.

Определено, что министерство ЖКХ Астраханской области является главным распорядителем средств субсидии.

Региональными операторами - субъектами получения субсидии признаны специализированные некоммерческие организации:

- осуществляющие деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Астраханской области;

- предоставившие согласие на осуществление министерством ЖКХ Астраханской области и органами государственного финансового контроля Астраханской области проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии.

Уточнен перечень документов для получения субсидии. В срок до 15 декабря текущего года региональные операторы обязаны представить документы, в частности, заявление, а также копии учредительных документов.

### **Постановление администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 10.09.2015 № 5977**

«О внесении изменений в постановление администрации города Астрахани от 10.03.2015 № 1362»

Вступает в силу со дня официального опубликования.

В целях обеспечения комфортного, качественного обслуживания инвалидов, автономным учреждением Астраханской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» принято решение о необходимости:

- оборудования помещений пандусами, специальными ограждениями и перилами;

- обеспечения беспрепятственного передвижения и разворота инвалидных колясок;

- размещения столов для обслуживания инвалидов в зоне от входа с учетом беспрепятственного подъезда и поворота колясок;

- оказания при необходимости соответствующей помощи глухонемым, инвалидам по зрению и другим гражданам с ограниченными физическими возможностями.

### **Постановление администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 03.09.2015 № 5706**

«Об утверждении требований к порядку, форме и срокам информирования граждан, принятых на учет нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, о количестве жилых помещений, которые могут быть предоставлены по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования»

(«Астраханский вестник», № 38, 10.09.2015)

Вступает в силу со дня официального опубликования.

(Продолжение на стр. 13)

*(Продолжение. Начало на стр. 10, 11, 12)*

Установлено, что наймодатели по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, имеющие намерение предоставлять на территории МО «Город Астрахань» жилые помещения по указанному основанию, должны представлять в администрацию муниципального образования «Город Астрахань» следующие сведения:

- о наймодателе - наименование, место нахождения, контактную информацию, режим работы;

- об общем количестве жилых помещений, которые могут быть предоставлены наймодателем жилых помещений социального использования, с указанием места их нахождения, количества и площадей квартир с различным количеством комнат по этажам наемных домов социального использования.

За жилищным управлением администрации муниципального образования «Город Астрахань» закреплена обязанность по осуществлению сбора указанной информации.

Срок представления информации по письменному запросу составляет 10 рабочих дней.

#### **Постановление администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 10.08.2015 № 5174**

«Об утверждении административного Регламента по предоставлению муниципальной услуги «Прием документов, а также выдача решений о переводе или об отказе в переводе жилого помещения в нежилое и нежилого помещения в жилое помещение»

(«Астраханский вестник», № 34, 13.08.2015)

Вступил в силу со дня официального опубликования.

Регламентированы порядок предоставления муниципальной услуги и стандарт предоставления муниципальной услуги, в том числе сроки и последовательность административных процедур (действий) по предоставлению муниципальной услуги в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заявителями на получение муниципальной услуги являются физические или юридические лица - собственники соответствующих помещений либо их уполномоченные представители, обратившиеся в муниципальное бюджетное учреждение города Астрахани «Архитектура» или автономное учреждение Астраханской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» с запросом о предоставлении муниципальной услуги, выраженным в письменной или электронной форме.

Общий срок при принятии решения о переводе или об отказе в переводе жилого (нежилого) помещения в нежилое (жилое) помещение составляет 48 дней.

Признано утратившим силу Постановление администрации города Астрахани от 06.06.2013 № 4896, ранее утверждавшее аналогичный административный регламент.

## **ТРУД И ЗАНЯТОСТЬ**

#### **Постановление Правительства Астраханской области от 21.08.2015 № 423-П**

«О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 14.08.2008 № 437-П»

(«Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», № 33, 27.08.2015)

Вступает в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования.

Порядок выплаты единовременного пособия молодым

специалистам агропромышленного комплекса изложен в новой редакции.

Срок рассмотрения и принятия решения о выплате (об отказе в выплате) единовременного пособия минсельхозом Астраханской области составляет 19 рабочих дней со дня регистрации документов, а не 22 рабочих дня, как было установлено ранее. Установлен срок письменного уведомления заявителя об отказе в предоставлении единовременного пособия, который составляет 4 рабочих дня со дня принятия указанного решения.

#### **Распоряжение Правительства Астраханской области от 24.08.2015 № 350-Пр**

«Об оценке эффективности использования иностранной рабочей силы, вклада иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, в социально-экономическое развитие Астраханской области»

(«Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», № 33, 27.08.2015)

Утверждены целевые показатели эффективности использования иностранной рабочей силы, вклада иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, в социально-экономическое развитие Астраханской области.

## **СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ**

#### **Закон Астраханской области от 04.09.2015 № 54/2015-ОЗ**

«О внесении изменений в Закон Астраханской области «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений в сфере социального обслуживания граждан в Астраханской области»

(принят Думой Астраханской области 27.08.2015)

Вступает в силу через 10 дней после дня официального опубликования.

Расширен перечень социально-медицинских услуг, оказываемых в полустационарной форме социального обслуживания - предоставление гигиенических услуг лицам, не способным по состоянию здоровья самостоятельно осуществлять за собой уход.

Кроме того, к срочным социальным услугам дополнительно причислены следующие услуги:

- социально-психологическое консультирование, в том числе по вопросам внутрисемейных отношений;
- оказание консультационной психологической помощи анонимно (в том числе с использованием телефона доверия);
- консультирование по вопросам социально-педагогической коррекции.

## **ФИНАНСЫ. НАЛОГИ**

#### **Постановление Правительства Астраханской области от 27.08.2015 № 446-П**

«О Порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств бюджета Астраханской области, направляемых на капитальные вложения»

(«Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», № 34, 03.09.2015)

Вступил в силу со дня официального опубликования.

*(Окончание на стр. 14)*

(Окончание. Начало на стр. 10, 11, 12, 13)

Порядок регламентирует процедуру проведения проверки достоверности определения сметной стоимости инвестиционных проектов, финансируемых полностью или частично за счет средств бюджета Астраханской области.

Автономное учреждение Астраханской области «Государственная экспертиза проектов документов территориального планирования, проектной документации и результатов инженерных изысканий» рассматривает, представляемые застройщиком (техническим заказчиком) объекта капитального строительства для проведения проверки сметной стоимости капитального строительства заявление, в котором указываются, в том числе:

- идентификационные сведения о лицах, осуществивших подготовку проектной документации и выполнивших инженерные изыскания (полное наименование и место нахождения юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии), реквизиты документа, удостоверяющего личность, почтовый адрес места жительства индивидуального предпринимателя);

- копии документов, подтверждающих полномочия заявителя действовать от имени застройщика (технического заказчика) (если заявитель не является застройщиком (техническим заказчиком) и в которых полномочия на заключение, изменение, исполнение, расторжение договора о проведении проверки сметной стоимости оговариваются специально.

Документация может быть представлена как на бумажном носителе так и в электронной форме.

## ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

**Постановление Правительства Астраханской области от 21.08.2015 № 426-П**

«О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 16.09.2014 № 400-П»

(«Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», № 33, 27.08.2015)

Вступает в силу со дня официального опубликования.

Общий объем финансирования Программы «Развитие промышленности, топливно-энергетического комплекса, природных ресурсов и транспорта Астраханской области» сокращен с 21466363,1 тыс. рублей до 21464377,9 тыс. руб.

**Постановление Правительства Астраханской области от 21.08.2015 № 422-П**

«О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 19.04.2011 № 111-П»

(«Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», № 33, 27.08.2015)

Вступает в силу со дня официального опубликования.

Установлено, что субсидия предоставляется в размере 30% (а не 50%, как было установлено ранее) от суммы фактически произведенных затрат, но не более 100 тыс. рублей в год.

Определено, что остаток не использованной в отчетном финансовом году субсидии в случаях, предусмотренных соглашением, подлежит возврату в доход бюджета Астраханской области не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным.

**Постановление службы строительного надзора Астраханской области от 07.09.2015 № 5-П**

«О внесении изменений в постановление службы строительного надзора Астраханской области от 20.07.2015 № 3-П»

Вступает в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования.

Отмечено, что к перечню сведений и (или) документов, необходимых для осуществления контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и

(или) иных объектов недвижимости за лицами, привлекающими денежные средства участников долевого строительства, дополнительно отнесены:

- договор страхования или договор поручительства;
- сведения о поручителе или страховщике (наименование, идентификационный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер, место нахождения), об объекте долевого строительства, в отношении которого заключен договор страхования или договор поручительства.

**Постановление Правительства Астраханской области от 01.09.2015 № 454-П**

«О внесении изменения в постановление Правительства Астраханской области от 16.08.2012 № 355-П»

(«Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», № 34, 03.09.2015)

Вступает в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования.

Согласно внесенным изменениям под понятием ярмарки понимается мероприятие, имеющее временный характер, срок деятельности которого составляет не более трех лет.

**Распоряжение минпрома Астраханской области от 01.09.2015 № 199-Р**

«О внесении изменения в распоряжение министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области от 13.03.2013 № 13-Р»

(«Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», № 35, 10.09.2015)

Вступает в силу со дня официального опубликования.

Определено, что контроль за исполнением перевозчиками условий заключенных договоров на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршруту межмуниципального сообщения в Астраханской области также включает в себя контроль за наличием сведений о проведенном контроле технического состояния транспортного средства и месте его проведения, содержащихся в путевом листе.

## БЕЗОПАСНОСТЬ И ОХРАНА ПРАВОПОРЯДКА

**Постановление Главы муниципального образования «Город Астрахань» от 02.09.2015 № 02-мо**

«О межведомственной комиссии по обследованию мест массового пребывания людей на территории муниципального образования «Город Астрахань»

(«Астраханский вестник», № 38, 10.09.2015)

Утверждены Положение о межведомственной комиссии по обследованию мест массового пребывания людей на территории муниципального образования «Город Астрахань», а также ее состав.

Целью создания комиссии является организация проведения категорирования мест массового пребывания людей для установления дифференцированных требований к обеспечению их безопасности с учетом степени потенциальной опасности и угрозы совершения в местах массового пребывания людей террористических актов и их возможных последствий.

На комиссию возложены полномочия, а именно:

- составление актов обследования и категорирования мест массового пребывания людей;
- определение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей;
- осуществление плановых и внеплановых проверок выполнения требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей.

ООО «АИЦ «Консультант Плюс»

# Память о «жаворонке степей»

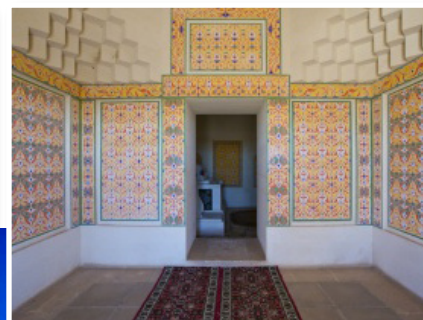
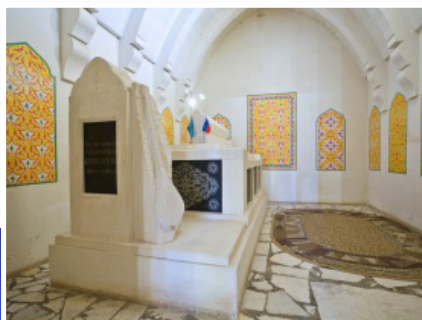


Астраханская земля хранит память о целом множестве талантливых людей, прославивших ее своим творчеством. Одним из них был композитор-кюйши, домбрист-виртуоз Курмангазы Сагырбаев (1823-1896). Народ в течение почти двух столетий хранил музыкальное наследие Курмангазы - кюи, передавая их из поколения в поколение в живом исполнении.

Издавна небольшое село Алтынжар Володарского района Астраханской области стало местом паломничества многих тысяч людей, приезжающих поклониться праху великого музыканта - пророка. Люди на его могиле полу-

чают энергетический заряд бодрости, а сам холм считается священным. В 1986 году здесь открылся Музей Курмангазы, в 1996 году был построен величественный мавзолей. А 12 октября 2005 года здесь состоялась

церемония открытия регионального культурного центра имени Курмангазы Сагырбаева, целью работы которого стали изучение, сохранение, развитие и популяризация казахской истории и культуры



Ассоциация «Совет Муниципальных образований Астраханской области» (АМО). 414000, г. Астрахань, ул. Володарского, д. 15.  
Тел./факс (8512) 51-37-53. Электронный адрес: amo@astranet.ru. Ответственная за выпуск Гай О. Ю.