

ОКМО в будущее

В ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ ВОШЛИ ВСЕ РЕГИОНЫ СТРАНЫ



Важное событие в области межмуниципального сотрудничества - 13 ноября в Казани состоялось Общее Собрание членов Общероссийского Конгресса муниципальных образований, на который съехались все регионы России. Само по себе данное мероприятие стало самым масштабным - в его работе приняли участие Представители федеральных министерств и ведомств, Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания РФ, экспертного сообщества и более 300 местных руководителей. На собрании были приняты изменения в Устав и структуру Конгресса. Как подчеркнул президент ОКМО Виктор Кидяев, новые задачи, стоящие перед общероссийским межмуниципальным объединением, диктуют новые решения. «Общее направление этих изменений было представлено на совещании 8 июля в Государственной Думе, - напомнил Виктор Кидяев. - Для создания сильной, эффективной межмуниципальной ассоциации нужна сильная структура. Поэтому в структуре Конгресса мы предлагаем формировать палаты и комитеты, которые послужат выработке профессиональной позиции на федеральном уровне».

ОКМО в будущее



По словам президента ОКМО, Комитеты объединят специалистов с мест и экспертов по направлениям муниципальной деятельности, а палаты, в которые войдут мэры и главы, сформируются по видам муниципальных образований. Каждый региональный совет будет представлен в каждой из палат руководителями муниципалитетов соответствующего типа. Те ассоциации и союзы – общероссийские, межрегиональные и специализированные – которые будут в составе Конгресса, вместе будут образовывать координационный совет на правах палаты.

Это предложение было принято единогласно. Также дружно участники собрания приветствовали решение о вступлении в Конгресс новых членов: советов муниципальных образований Крыма, Севастополя, Карелии, Ассоци-

ации Сибирских и Дальневосточных городов России. В ходе собрания было подписано соглашение о сотрудничестве с Всероссийским советом местного самоуправления. Теперь Общероссийский Конгресс объединяет все 85 регионов России и наиболее значимые межмуниципальные объединения страны.

В ходе совещания были рассмотрены важнейшие вопросы дальнейшего совершенствования механизмов муниципального сотрудничества, такие как организационное укрепление и развитие советов муниципальных образований субъектов РФ, развитие взаимодействия ОКМО с региональными советами, работа по расширению тематики ОКМО.

В числе приоритетов, озвученных на совещании - подготовка и предостав-



ление высшему должностному лицу субъекта РФ ежегодного доклада о состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований в субъекте РФ. На основании этих докладов предполагается формировать ежегодный доклад ОКМО в Правительство РФ. Эта работа станет базовой и регулярной, подробнее о ней сообщалось в прошлом номере бюллетеня «Управа».

Приятным моментом казанского собрания стало награждение наиболее активных членов российского муниципального сообщества. Исполнительный директор Астраханской Ассоциации муниципальных образований Ольга Гай получила Благодарность от Государственной Думы Российской Федерации, вручил которую председатель Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Государственной Думы Федерального Собрания РФ Виктор Кидяев. Поздравляем коллегу с заслуженной наградой!



«Часто руководящие посты на госслужбе занимают люди, владеющие профильным бизнесом: городской комитет по торговле - владелец сети магазинов...»

Совет Общероссийского конгресса муниципальных образований в Казани готовится к расширению полномочий районов

Экономический кризис в стране активизировал работу федеральных властей по наделению муниципалитетов большей самостоятельностью: началось наделение их правом законодательной инициативы на региональном и даже федеральном уровне, правом участвовать в перераспределении полномочий, а сами муниципалитеты ожидаемо борются за большую финансовую самостоятельность. Корреспондент «Реального времени» услышала на собрании представителей городов со всей России в Казани, что пока такие идеи не встречают поддержки у минфина, но чиновники полагают, что большая экономическая свобода может сделать «доходными» 70% муниципалитетов.

«МЫ НИКОГДА НЕ ДЕЛИЛИ ВЛАСТЬ НА ФЕДЕРАЛЬНУЮ, РЕГИОНАЛЬНУЮ И МЕСТНУЮ»

Проблемы развития российских муниципалитетов обсуждались сегодня на собрании членов Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО), который прошел в казанском «Корстоне». Столица Татарстана выбрана для этого не случайно: в республике работает самый крупный в стране совет муниципальных образований, и ни для кого не стало сюрпризом, что именно Татарстан часто упоминался как пример для других регионов в решении вопросов взаимоотношения с районами и поселениями.

«Основной секрет нашего успеха заключается в том, что мы никогда не делили власть на федеральную, региональную и местную», - поделился с участниками собрания президент Татарстана Рустам Минниханов. По его словам, важно не забывать, что у всех уровней власти общая цель - удовлетворение потребностей народа. Как стало ясно из дальнейших выступлений, особенно власть гордится своим законом о полномочиях сельских поселений, согласно которому на каждый рубль, собранный с населения, бюджет республики добавляет 4, и эти деньги идут на благоустройство территории.

«По итогам 2014 года в бюджет поселений от граждан поступило 80 млн, софинансирование от государства - 320 млн рублей, а за первое полугодие этого года собрано уже 100 млн рублей, выделено из бюджета - 400 млн», - рассказал председатель совета муниципальных образований РТ Минсагит

Шакиров. А по мнению спикера Госсовета РТ Фариды Мухаметшина, именно эта реформа помогла муниципальным депутатам (надо полагать, от «Единой России», чьим представителем он является - прим. ред.) на недавно прошедших выборах в законодательные органы муниципалитетов.

«Мы когда почувствовали, что некоторые районы отказываются от своих полномочий из-за отсутствия финансового мандата, решили пересмотреть у себя и наделили их дополнительными полномочиями по уходу за кладбищами, водоснабжением, за благоустройством они не отвечали и из своего бюджета деньги на эти полномочия передали. Нас конгресс в этом поддержал», - рассказал журналистам спикер татарстанского парламента.

МИНЮСТ ПРЕДЛАГАЕТ ДАТЬ МУНИЦИПАЛИТЕТАМ ПРАВО ИНИЦИИРОВАТЬ ЗАКОНЫ...

Расширение возможностей муниципалитетов продолжается и на федеральном уровне. Замминистра юстиции России Михаил Гальперин рассказал, что миноуст рассматривает сейчас ряд инициатив: это закрепление за советами муниципальных образований права законодательной инициативы на федеральном уровне. Если муниципалитеты смогут делать это напрямую, процесс законотворчества будет, и представление их интересов будет более эффективным, считает он. Вторая инициатива - доступ муниципальных советов к решению вопросов о распределении полномочий между местным самоуправле-



нием и органами государственной власти субъектов. Кроме того, совместно с федеральным собранием миноуст начинает работу по исправлению неточностей в законодательстве о местном самоуправлении, и Гальперин пригласил ОКМО поучаствовать в процессе.

«Совместно с миноустом работаем над поправками, которые дадут советам право законодательной инициативы в своем регионе, и чтобы его голос учитывался при учете полномочий», - подтвердил слова замминистра юстиции президент ОКМО, председатель комитета Госдумы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктор Кидяев. По его словам, работы еще много, например, на первый план выходят кадровые вопросы. «Очень часто руководящие посты на госслужбе занимают люди, владеющие профильным бизнесом: например, городской комитет по транспорту возглавляет транспортный магнат, комитет по торговле - владелец сети магазинов. Это не нормально. Если кто-то считает, что работа в муниципалитете - способ ведения предпринимательской деятельности, то нам не по пути», - объявил он.

(Окончание на стр. 4)

«Часто руководящие посты на госслужбе занимают люди, владеющие профильным бизнесом: городской комитет по торговле - владелец сети магазинов...»

(Окончание. Начало на стр. 3)

Напомним, на днях эта же проблема поднималась на заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в РТ. Однако позже в Управлении антикоррупционной политики при президенте РТ заявили, что в Татарстане подобных конфликтов интересов не выявлено (остается порадоваться за республику и некоторых предпринимателей). Судя по частоте публичных обсуждений этой проблемы, из федерального центра по регионам пришла четкая антикоррупционная установка.

...А ОКМО ХОЧЕТ СТАТЬ ПОСРЕДНИКОМ В ЭТОМ ПРОЦЕССЕ

Возвращаясь к теме полномочий муниципалитетов, стоит обратить внимание на разные их трактовки минюстом и самим конгрессом: если Гальперин говорит о праве законодательной инициативы напрямую в федеральный центр, то Кидяев - о механизме, по которому эти инициативы будут проходить через ОКМО. «Мы стараемся, чтобы с места они инициативу нам отдавали, мы в комитетах и палатах будем их обсуждать и с ними выходить. Разные комитеты будут, по отраслям и направлениям. Так будет удобнее, потому что у нас возможности другие. Мы сообща будем работать, так будет быстрее и удобнее, потому что у конгресса есть эксперты, которые помогут сформировать законопроект таким образом, чтобы он был быстрее принят», - рассказал он «Реальному времени».

По словам Кидяева, конгресс создаст специально для этого 6 комитетов: по ЖКХ, правовым, кадровым, земельным и экономическим вопросам, по бюджету. Соответствующие изменения в устав ОКМО, как ожидается, будут утверждены сегодня, и уже в ближайший месяц муниципалитеты смогут начать использовать право законодательной инициативы.

Очевидно, что такая идея по душе и местным властям. «Российский федерализм - живой организм, он требует изменения и вживления в федеральное и региональное законодательство нового опыта. Чтобы люди сами отвечали за свои территории, не из Москвы,



не из Казани решали, где что построить или сделать, а сами», - заявил Фарид Мухаметшин.

ДОТАЦИИ ПОЧТИ ТРЕТИ ПОСЕЛЕНИЙ - ПОЛОВИНА ОТ ИХ СОБСТВЕННЫХ ДОХОДОВ

Но муниципалитеты Татарстана требуют и дополнительных финансовых полномочий. Об этом рассказал в своем выступлении Шакиров, добавив, что его поддерживают коллеги и из других регионов. «Необходимы существенные изменения в формировании доходной базы муниципалитетов, чтобы число доходных муниципалитетов возросло хотя бы до 70%. Высказываемые опасения финансистов о сверхдоходах части муниципалитетов легко приводятся в норму через механизмы отрицательных трансфертов», - заявил он и стал первым выступающим, сорвавшим аплодисменты.

Стоит отметить, что сейчас в Татарстане 956 образований. Из них, по данным сайта минфина РТ, только у 77 доля дотаций из других бюджетов в последнюю пару лет не превышает 5% собственных годовых доходов местного бюджета, у 441 доля дотаций превышает 20%, а у 353 поселений дотации составляют 50% от собственных доходов. В общей сложности в этом году из бюджета РТ муниципалитетам будет

выделено 8 млрд рублей. Как в таких условиях можно сделать доходными 70% поселений, он не уточнил.

Однако наделение муниципалитетов новыми полномочиями в кризис - обычная тенденция, работает принцип «спасение утопающих - дело рук самих утопающих». Соответствующие разговоры на федеральном уровне начались еще в мае, когда соответствующий законопроект предложил депутат Иван Абрамов. Позже похожие инициативы не раз предлагали и другие, например, мэр Саратова.

«Все предложения по улучшению финансовой самодостаточности субъектов наталкивались на отрицательные заключения минфина, причем независимо от того, были ли это доходные годы или период кризиса», - продолжает Шакиров. Сейчас муниципалитеты видят своей главной задачей решение именно этой проблемы, заявил он. Судя по всему, именно это будет одной из первых законодательных инициатив муниципалитетов, когда (или если) они получат такое право. Но глава совета настроен решительно: задачи постоянных палат и комиссий при ОКМО - не обсуждение, а решение проблем, напомнил он.

Дина ВАЛИУЛЛИНА,
фото Максима ПЛАТОНОВА,
«РЕАЛЬНОЕ ВРЕМЯ»

РЕШЕНИЕ СОВМЕСТНОГО СОБРАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Совет Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, собравшись вместе с представителями гражданского общества, констатируют следующее.

Терроризм в очередной раз объявил войну миру.

Брошен вызов цивилизации, нашему обществу, правам и свободам человека, включая основное право, гарантированное статьей 20 Конституции Российской Федерации - право на жизнь.

Природа терроризма бесчеловечна. Его жертвами становятся обычные беззащитные люди, живущие мирной жизнью. Террористы не щадят ни женщин, ни детей. Они рассчитывают на страх и панику, на раскол в обществе, на слабость народного духа и институтов государства.

Мы имеем дело с нелюдьми, со злом, с которым нельзя договариваться и которое недопустимо умиротворять. Как и нацизм, терроризм должен быть уничтожен, искоренен под корень, а его вдохновители и организаторы - осуждены самым строгим судом человечества.

Мы должны вместе сделать все, чтобы у терроризма не было никаких шансов.

Мы должны противостоять «чуме XXI века» и сокрушить врага до того, как он нанесет новые удары.

В первоочередной повестке дня мирового сообщества - призыв Президента Российской Федерации В. В. Путина, прозвучавший с трибуны Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, создать по-настоящему широкую международную антитеррористическую коалицию.

На это же нацелены Обращение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к парламентам иностранных государств и международным парламентским организациям в связи с необходимостью объединения усилий в борьбе с международным терроризмом и Заявление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О необходимости немедленного создания международной антитеррористической коалиции».

Жестокие террористические атаки подверглись и многие другие государства, расположенные на разных континентах. Поэтому современный международный терроризм не может и не должен ассоциироваться с какой-либо религией, национальностью или этнической группой. Вызов брошен всему цивилизованному человечеству, общим ценностям и фундаментальным устоям его жизни.

Терроризм - это не только отряды боевиков и фанатиков-самоубийц, но и их мощная экономическая база, разветвленная сеть информаторов, агитаторов и вербовщиков, самые современные технологии.



Здоровые силы, все, что противопоставит терроризму, должны быть сильнее и эффективнее во всем - военной, правоохранительной, политической, экономической, гуманитарной и других сферах. Пришло время отставить в сторону вопросы, которые вносят раскол в ряды защитников гуманизма и самой человеческой цивилизации, показать пример общенационального единения и сплоченности в противодействии общему вызову. Участники совместного собрания **считают необходимым:**

ПОДДЕРЖАТЬ решительные меры, предпринимаемые Президентом Российской Федерации В. В. Путиным по противодействию террористической угрозе в России и за ее пределами, включая военную операцию Российской Федерации в Сирийской Арабской Республике;

ПРИЗНАТЬ правомерным и обоснованным предложение Президента Российской Федерации, Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации В. В. Путина применить статью 51 Устава Организации Объединенных Наций, дающую право государству на самооборону. Никто не должен избежать ответственности за преступные деяния;

УЖЕСТОЧИТЬ уголовную ответственность за терроризм и пособничество ему, включая вербовку, агитацию, пропаганду методов и практик террора, а также финансирование и любую иную поддержку террористических группировок;

УСИЛИТЬ меры по обеспечению безопасности гражданских лиц во время проведения массовых мероприятий, на транспорте и в иных общественных местах, считая это абсолютным приоритетом при выработке соответствующих нормативных актов;

ПРЕДПРИНИМАТЬ совместно с субъектами Российской Федерации, институтами гражданского общества, традиционными конфессиями, средствами массовой информации необходимые меры по профилактике религиозного, этнического и иных форм экстремизма, устранения его социально-экономических и идеологических корней. Обществу нужен устойчивый иммунитет от террористической заразы и от любых идей, направленных на разжигание национальной или религиозной ненависти, на подрыв общественного порядка, - только тогда все попытки экстремистов

будут заведомо обречены на провал;

СОВЕРШЕНСТВОВАТЬ законодательство Российской Федерации и нормы международного права в области миграционной политики для пресечения любых форм продвижения терроризма и международной преступности. На границах государства должен быть поставлен надежный заслон от проникновения экстремистов в Россию;

СОДЕЙСТВОВАТЬ международному сотрудничеству и обмену информацией для пресечения террористических актов, преследования террористов и применения совместных мер в отношении тех, кто оказывает поддержку террористам. Поставки оружия террористическим группировкам, покупка у них сырья и культурных ценностей - это соучастие в их преступлениях, которое должно караться не менее решительно, чем действия самих боевиков;

НАЛАЖИВАТЬ широкое международное взаимодействие со всеми государствами без исключения, а также с организациями и структурами, выражающими готовность к такому сотрудничеству. Оказать в этих целях максимальную поддержку Президенту Российской Федерации возможностям Федерального Собрания Российской Федерации на законодательном уровне, а также средствами парламентской дипломатии;

ИНИЦИИРОВАТЬ соответствующие решения в международных парламентских организациях, содействовать формированию эффективных международных институтов предупреждения и пресечения деятельности международных террористических структур при безусловной центральной роли Организации Объединенных Наций и ее Глобальной контртеррористической стратегии в этом процессе;

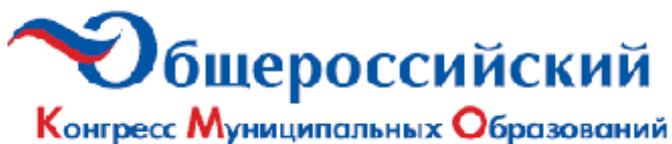
ДОБИВАТЬСЯ гармонизации международного права и национальных законодательств в сфере предупреждения и пресечения терроризма. Терроризм должен быть объявлен преступлением без срока давности и жестко преследоваться во всех государствах планеты.

Участники совместного собрания выражают свои искренние соболезнования всем, кто пострадал в результате террористических атак.

Мы высоко оцениваем самоотверженный труд сотрудников правоохранительных органов и специальных служб, результаты работы которых позволили предотвратить теракты. Нет сомнения в том, что многие из них не состоялись благодаря активной позиции российских граждан.

Мы верим в силу гражданского общества, крепость народного духа и историческое умение побеждать. Наше единство - залог общенационального успеха в борьбе с этим злом.

Вместе мы победим, как побеждали наши отцы и деды!



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ДЕПУТАТЫ ПРЕДЛОЖИЛИ ОБЯЗАТЬ СОГЛАСОВЫВАТЬ ПЛАТНЫЕ ПАРКОВКИ С ЖИТЕЛЯМИ

Группа депутатов от КПРФ во главе с руководителем московского отделения партии Валерием Рашкиным внесла в Госдуму законопроект, который обязывает органы власти согласовывать создание платных парковок с жителями соответствующих муниципальных образований. Документ предполагает, что для согласования вопроса с жителями в каждом муниципальном образовании будет создаваться общественная согласительная комиссия, в которой пятую часть составят депутаты представительного органа муниципалитета, а оставшиеся 4/5 будут жителями муниципалитета, обладающими избирательным правом. В пояснительной записке к законопроекту говорится, что такой орган «необходим, чтобы восполнить дисфункцию представительных органов субъекта РФ, муниципалитета, которые практически везде подконтрольны исполнительной власти». По проекту закона представители в состав комиссии будут избираться на «открытых и гласных» собраниях жителей. Уведомлять о них граждан планируется не позднее чем за месяц. Главное отличие общественной согласительной комиссии от «стандартных» общественных советов состоит в том, что комиссия будет не только проводить экспертизы и составлять рекомендации, но и согласовывать все принимаемые решения о создании платных парковок, подчеркивают авторы законопроекта. Таким образом, решения комиссии будут «юридически значимыми, обязательными для органов власти и местного самоуправления», добавляют в КПРФ. Депутаты отмечают, что сейчас процесс согласования решений об изменении режима парковок с муниципалитетами носит формальный характер. «Его цель не в том, чтобы прислушаться к мнению жителей, а в том, чтобы представить решения как формально легитимные», - отмечает В.Рашкин. О том, что мнение жителей должно учитываться при организации платных парковок в столице, ранее власти заявляли неоднократно. Однако законодательно не было прописано, что мнения жителей муниципалитета должны быть услышаны в обязательном порядке. 10

октября в Москве прошел митинг против платных парковок, который собрал около 500 человек. Участники акции приняли резолюцию с требованием отставки главы столичного Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры Максима Ликсутова. Митинг состоялся в день, когда в Москве было запланировано расширение зоны платной парковки еще на 95 улиц. В конце сентября мэр Москвы Сергей Собянин пообещал, что к декабрю в столице будет введен еще один блок платных парковок. Мэр пояснил, что расширение произойдет на «проблемных территориях», а также возле торговых центров.

ПРОЦЕДУРА ИЗЪЯТИЯ ЗЕМЕЛЬ ПОД ДЕТСАДЫ И ШКОЛЫ МОЖЕТ УПРОСТИТЬСЯ

Законопроект, распространяющий процедуру изъятия земельных участков на территорию для строительства детсадов, внесло в Госдуму Законодательное Собрание Удмуртии. Предусмотренные действующим законодательством механизмы формирования земельных участков, необходимых для размещения объектов социальной инфраструктуры, не позволяют органам местного самоуправления реализовывать планы по строительству детских садов и школ в случаях, когда невозможно договориться с собственниками земельных участков о выкупе земельных участков либо их мене, отмечают авторы инициативы. Эта ситуация является актуальной для Удмуртской Республики и для многих крупных городов Российской Федерации, считают они. Наиболее эффективным выходом из сложившейся ситуации, по мнению парламентариев, будет являться процедура изъятия земельных участков для муниципальных нужд. «Принятие проекта закона позволит органам местного самоуправления объективно определить выкупную цену земельного участка и исключить необоснованные затраты в бюджетах муниципальных образований», - указали депутаты. Проектом закона предусматривается возможность изъятия земельных участков под объекты дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций только в случаях, когда их строительство предусмотрено программой комплексного развития социальной инфраструктуры поселения, городского округа в соответствии с положениями Градостроительного кодекса РФ, следует из законопроекта.

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО- КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МИНИСТЕРСТВО ПОДВЕЛО ИТОГИ КОНКУРСА НА ЗВАНИЕ САМОГО БЛАГОУСТРОЕННОГО ПОСЕЛЕНИЯ

Итоговое заседание комиссии Всероссийского конкурса на звание «Самое благоустроенное городское (сельское) поселение России» по итогам 2014 года состоялось 13 октября под председательством Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Михаила Меня. «Конкурс направлен на повышение активности органов местного самоуправления, изучение и распространение положительного опыта по развитию жилищно-коммунального хозяйства и повышение благоустроенности муниципальных образований», - отметил М. Мень. Для участия в конкурсе было направлено в общей сложности 69 заявок из 17 субъектов Российской Федерации. В рамках итогового заседания члены конкурсной комиссии рассмотрели показатели благоустройства и развития жилищно-коммунального хозяйства поселений и выбрали победителей конкурса. Торжественная церемония награждения состоится до конца года. Вместе с тем ряд муниципалитетов были сняты с участия в конкурсе в связи с недостоверностью представленной ими информации. В рамках конкурса ежегодно награждаются самые благоустроенные городские поселения в трех категориях: являющиеся административными центрами субъектов РФ, с населением от 100 тыс. человек и с населением до 100 тыс. человек. В этих категориях могут участвовать в том числе внутригородские территории городов федерального значения. Призовые места среди сельских поселений также распределяются по трем категориям: к IV категории относятся сельские поселения с населением от 5 тыс. человек, к V категории - с населением от 3 до 5 тыс. человек и к VI категории - с населением до 3 тыс. человек. По результатам конкурса также будут вручены специальные призы Общероссийского профсоюза работников жизнеобеспечения и благодарственные письма Министра России за вклад в развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение благоустроенности муниципального образования в 2014 году.

По материалам информационного бюллетеня МСУ. www.окмо.рф

Концессионеры идут в муниципалитеты

Жилищно-коммунальное хозяйство все больше становится сферой ответственности органов государственной власти. Федеральный бюджет будет финансировать не менее 60% объема концессионного соглашения, заключаемого в сфере ЖКХ в муниципалитетах с населением менее 250 000 человек. То есть в абсолютном большинстве муниципальных образований. Соответствующий проект правительственного решения внесен в Кабинет министров.

Проекты в жилищно-коммунальной сфере, реализуемые на принципах государственно-частного и муниципального-частного партнерства, получают особую государственную поддержку, заявил заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ Андрей Чибис на прошедшем в конце октября общероссийском форуме «Частные операторы коммунальной инфраструктуры». По его словам, Программа государственного субсидирования концессий в ЖКХ будет одобрена в ближайшее время. Проект документа согласован с федеральными министерствами и ведомствами и представлен в правительство.

Согласно внесенному на утверждение документу, в городах с населением менее 250 000 жителей федеральный бюджет профинансирует 60% стоимости концессионного соглашения в сфере ЖКХ. Оставшуюся часть органы государственной власти субъекта Федерации поделят между региональным бюджетом и частным инвестором. В этом году предполагается выделение государством на эти цели 2 млрд руб., и последует масштабный исход государственных и муниципальных унитарных предприятий. Их должны сменить концессионеры. «Сегодня российское законодательство сформировано таким образом, чтобы привлечь частный капитал для управления предприятиями в сфере ЖКХ. И уже в этом году мы запускаем субсидирование процентной ставки по всем кредитам частным компаниям - государство будет оплачивать проценты, снижая стоимость кредита до 12%», - сообщил замминистра.

По данным Минстроя, деятельность каждого третьего ГУПа и МУПа признана неэффективной. Исходя из этого, во всех регионах утверждены графики передачи таких предприятий в концессию. По состоянию на 1 сентября заключено 452 концессионных соглашения, 136 из них в этом году, объявлено 900 конкурсов. Без частного капитала реформа в ЖКХ невозможна, считает высокопоставленный чиновник.

НОВЫЕ ИГРОКИ НА РЫНКЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ

Удачными примерами прихода новых игроков на рынок жилищно-коммунальных услуг были названы на форуме концессионеры Волгограда и Чебоксар.

В чувашской столице ЗАО «Управление отходами» взяло на себя весь процесс по сбору, вывозу, утилизации и переработке бытовых и промышленных отходов на ближайшие четверть века. Компания-инвестор уже вложила с начала реализации концессионного соглашения в 2014 г. 742 млн руб. при общей сумме договора 1,5 млрд руб. Причем ЗАО на 100% профинансирует стоимость всего проекта. Возврат инвестиций концессионер планирует осуществить за счет реализации вторичных материальных ресурсов и установления тарифов на утилизацию твердых коммунальных отходов. Услугами нового игрока на рынке будут пользоваться более полумиллиона жителей Чебоксар и Новочебоксарска.

Намного больше срок действия концессионного соглашения в Волгограде. В течение предстоящих 39 лет ООО «Концессии водоснабжения» будет обеспечивать подачу и отвод воды в городе-герое на Волге. И здесь концессионер стал стопроцентным инвестором проекта стоимостью в 58 млрд руб. Возвратить вложенные средства он рассчитывает в течение первых 15 лет за счет собственной хозяйственной деятельности. Только бы не обернулась эта хозяйственность удорожанием услуги по водоснабжению и водоотведению для более чем миллиона жителей волжской твердыни.

На вопрос «ЭЖ» о возможности передачи концессионеру в собственность линейных сооружений и других объектов недвижимости, переходящих в его хозяйственное ведение, заместитель министра ответил, что вся инфраструктура остается в муниципальной или государственной собственности. Эта принципиальная позиция министерства связана, по его убеждению, с тем, что остающаяся у публичной власти собственность служит гарантией при возможном банкротстве концессионера. «Люди не должны пострадать», - говорит чиновник.

НЕТ ФИНАНСОВ - НЕТ И ПОЛНОМОЧИЙ

Заявление хорошее, но как бы не случилось повторение пройденного, считает часть экспертов - участников прошедшего форума.

Во времена единственного вида собственности - государственной - инфраструктура настолько обветшала и изнасилась под неусыпным оком сонма надзирающих и контролирующих органов, что при новом политическом и экономическом укладе государство переложило заботы ЖКХ на частный и получастный бизнес. Бремя легло на плечи жильцов, воспользовавшихся возможностью бесплатного приобретения в собственность занимаемой жилплощади в многоквартирных домах. И больше 20 лет длится реформа жилищно-коммунального хозяйства, прозванного еще в советское время жуликоватым комхозом.

Реформаторские провалы вынудили государственных мужей переложить ответственность за электро-, тепло-, газо- и водоснабжение, водоотведение, сбор, вывоз и утилизацию мусора, а также снабжение населения топливом на органы местного самоуправления. Но и муниципальная реформа буксует из-за нехватки у местной власти финансовых ресурсов. Исключение - муниципальные образования с населением более миллиона жителей.

В прошлом году федеральный законодатель произвел очередное перераспределение местных полномочий. Что в результате получилось в сфере ЖКХ, видно по таблице. Возможно, она откроет глаза депутатам и сенаторам на их законотворчество.

Совсем не случайно, видно, на форуме частных операторов коммунальной инфраструктуры прозвучало совершенно неожиданное заявление вернуть МУПы, чтобы ответственность за сферу ЖКХ несли органы местного самоуправления, а губернаторы не занимались проблемой твердых бытовых отходов. Такое сенсационное предложение сделал генеральный директор управляющей компании «Эко-Система» Андрей Якимчук. Возглавляемая им компания обслуживает 2,5 млн жителей в семи российских регионах, перерабатывая в год 6 млн куб. м твердых коммунальных отходов, и имеет инвестиционную программу на 16 млрд руб. до 2020 г. Информационным партнером общероссийского форума «Частные операторы коммунальной инфраструктуры» была газета «Экономика и жизнь».

ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Вопрос местного значения в сфере ЖКХ	Статус муниципального образования				
	сельское поселение	городское поселение	Муниципальный район	Городской округ	Внутригородской район
Организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом	-	+	-	+	-
Организация электро- и газоснабжения в поселениях	-	-	+	-	-
Организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора	-	+	-	-	-
Организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов	-	-	+	-	-
Организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов	-	-	-	+	-

ИСТОЧНИК: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Дугар САНЖИЕВ,
обозреватель, «Экономика и жизнь» №44 (9610) 2015



- Могут ли муниципальные предприятия, осуществляющие деятельность, не относящуюся к вопросам местного значения, самостоятельно (по соглашению с контрагентом) устанавливать цены на свои услуги, либо цены должны устанавливаться органами местного самоуправления?

- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) в числе полномочий по решению вопросов местного значения, которыми обладают органы местного самоуправления, называет создание муниципальных предприятий (пункт 3 части 1 статьи 17). Согласно части 1 статьи 51 Федерального закона органы местного самоуправления могут создавать муниципальные предприятия, необходимые для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения. Из статьи 51 Федерального закона также следует, что создание муниципальными образованияами муниципальных предприятий является одним из способов владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом. При этом органы местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя, определяют цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий. Целевая правоспособность муниципального предприятия закреплена также в пункте 1 статьи 3 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». Таким образом, создание и деятельность муниципального предприятия могут быть направлены только на решение вопросов местного значения. Иное означало бы нецелевое и неправомерное использование муниципальной собственности. Пункт 1 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривает возможность законодательного установления случаев регулирования или установления цен (тарифов). Это общее правило находит свое развитие в специальной норме пункта 4 части 1 статьи 17 Федерального закона, в соответствии с которой органы местного самоуправления обладают полномочиями по установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями. Законодатель предоставил данное право в отношении любых

услуг организаций данного вида, поскольку, как уже было отмечено, деятельность муниципального предприятия не может не быть связана с вопросами местного значения муниципального образования - учредителя.

Следует также учитывать, что в соответствии с пунктом 4 статьи 8 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ создание муниципального унитарного предприятия кроме целей обороны и безопасности возможно только в случае необходимости осуществления деятельности в целях решения социальных задач (в том числе реализации определенных товаров и услуг по минимальным ценам). Регулирование тарифов на услуги и товары предприятия в такой ситуации является необходимым способом достижения целей создания этой организации.

- Просим разъяснить порядок определения предельного размера дефицита местного бюджета

- В соответствии со статьей 6 БК РФ под дефицитом бюджета понимается превышение расходов бюджета над его доходами.

Положения части 3 статьи 92.1 БК РФ предусматривают, что дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Согласно части 4 статьи 41 Кодекса к безвозмездным поступлениям относятся:

- дотации из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- субсидии из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии);
- субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов Российской Федерации;
- иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.

Следует отметить, что для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Кодекса, дефицит бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. При этом пункт 4 статьи 136 БК РФ предусматривает указанные меры в отношении муниципальных образований, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованиям за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 70 процентов объема собственных доходов местных бюджетов.

Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

www.komitet4.km.duma.gov.ru

- По проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования были проведены публичные слушания. С учетом результатов слушаний он был принят представительным органом муниципального образования в первом чтении. При рассмотрении проекта во втором чтении депутатом представительного органа была внесена новая поправка, не связанная с приведением устава в соответствие с федеральным законодательством. Возможно ли при рассмотрении указанного проекта во втором чтении принятие поправок к нему без рассмотрения их на публичных слушаниях?

- Согласно положениям пункта 1 части 3 статьи 28 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - №131-ФЗ) на публичные слушания должны выноситься проект устава муниципального образования, а также проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда изменения в устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в уставе вопросов местного значения и полномочий по их решению в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

Вопросы местного значения определены статьями 14, 15, 16, а полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения – в статье 17 Федерального закона №131-ФЗ. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения также определяются в иных нормативных правовых актах в соответствии с положениями части 1 статьи 5, части 1 статьи 6 и части 11 статьи 17 Федерального закона №131-ФЗ.

Следовательно, на публичные слушания могут не выноситься только проекты нормативных правовых актов о внесении изменений в устав муниципального образования в связи с приведением устава в соответствие с Конституцией Российской Федерации (в части, определяющей вопросы местного значения и полномочия органов местного самоуправления) и в связи с приведением в соответствие с положениями статей 14, 15, 16 и 17 Федерального закона №131-ФЗ, а также в связи с приведением в соответствие с положениями федеральных законов в части, определяющей полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Во всех иных случаях проекты муниципальных правовых актов о внесении изменений и дополнений в устав должны выноситься на публичные слушания в обязательном порядке.

Таким образом, если при рассмотрении проекта муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования во втором чтении вносится поправка, не связанная с приведением устава в соответствие с федеральным законодательством, проведение публичных слушаний становится обязательным.

- Подлежит ли отмене нормативный правовой акт сельского поселения в сфере утверждения генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки и т.п, в случае передачи такого вопроса местного значения муниципальному району?

- В соответствии с пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского поселения отнесено утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки и т.п.

При этом частью 3 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ установлено, что вопрос, предусмотренный пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ может быть закреплен за сельскими поселениями законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним уставом муниципального района и уставами сельских поселений.

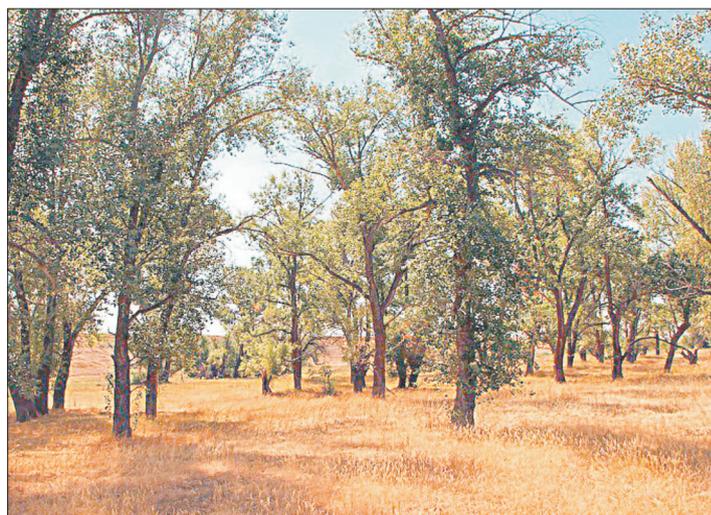
В случае отсутствия такого закона субъекта Российской Федерации вопрос, предусмотренный пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, на землях сельского поселения должен осуществляться муниципальным районом в силу положений части 4 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ.

Следует учитывать, что вслед за вопросом местного значения на уровень муниципального района также переходят все полномочия, предусмотренные для его решения.

Согласно части 1 статьи 48 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт, в случае упразднения таких органов или соответствующих должностей либо изменения перечня полномочий указанных органов или должностных лиц - органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, к полномочиям которых на момент отмены или приостановления действия муниципального правового акта отнесено принятие (издание) соответствующего муниципального правового акта, а также судом.

По нашему мнению, рассматриваемый случай попадает под формулировку: «изменения перечня полномочий указанных органов». В связи с этим, полагаем, что при возникновении необходимости нового регулирования соответствующих правоотношений муниципальному району следует разрабатывать и принимать собственный нормативный правовой акт. В этом случае нормативный правовой акт сельского поселения подлежит отмене, но не изменению, новым нормативным правовым актом муниципального района. До отмены нормативные правовые акты сельского поселения сохраняют юридическую силу, и изменение перечня полномочий само по себе не влечет необходимости их отмены.

Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления
www.komitet4.km.duma.gov.ru



Природы первозданные красоты

На территории Черноярского района протяженность Волги составляет 130 километров. И места эти уникальны по своей красоте. Пойма изрезана протоками и ериками и образует множество островов и совсем крохотных островков, на которых вполне можно почувствовать себя Робинзоном Крузо. Ширина поймы от двух до восьми километров.

Настоящими заповедными уголками являются острова Солодниковский, Каменноярский, Гусиный и другие. Конечно, сегодня в садках осетры уже не плещутся, но рыбалка богатая. В водоемах обитают такие виды рыб, как сазан, судак, щука, лещ, окунь, сом, жерех, толстолобик, стерлядь и другие.

Недаром райцентр называется Черный Яр. Яры здесь - хоть кино снимай. Правобережье изрезано короткими, но глубокими оврагами. Высота их над Волгой достигает 26 метров!

Где можно очистить свои легкие от городского, насыщенного газами и не очень полезного воздуха? Конечно же, в лесу! 14,4 тысячи гектаров здесь покрыты лесом, в том числе 1,22 тысячи - дубравы. Растут здесь тополь, вяз, ясень, ива белая. Есть ягоды и грибы. А какая тут охота! Лисы, зайцы, кабаны, водоплавающая дичь - предмет страсти для настоящих мужчин!

Что характерно - ни одна труба промышленного предприятия здесь не загрязняет окружающую среду. Чистый воздух, первозданная природа, живописные ландшафты! И, к слову, именно здесь выращивают удивительные экологически чистые овощи и фрукты.

