



Уважаемые коллеги!



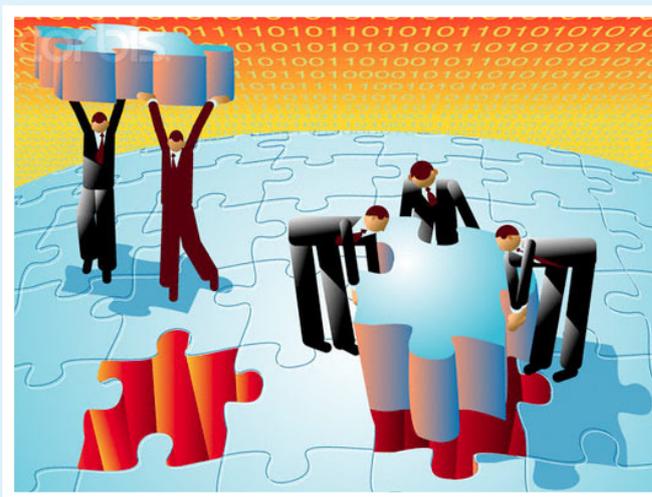
В конце прошлого года наше издание уже информировало вас о начале масштабной работы, к которой приступил Общероссийский Конгресс муниципальных образований (ОКМО). Речь идет о создании ежегодного доклада о состоянии местного самоуправления в нашей стране. Принципиально важным является то, что по многим критериям это делается впервые. Учет всех факторов, изученных в ходе исследования, позволит более четко, детально и комплексно определить плюсы и минусы нынешней системы российского МСУ и выработать необходимые управленческие решения.

Ежегодный доклад, представленный Правительству РФ, будет базироваться на анализе данных регионов. Региональная часть в свою очередь зависит от данных, предоставленных на уровне районов и поселений. Соответственно, таким образом, доклад структурируется: сначала от нижнего уровня к высшим, затем - региональная специфика МСУ, и наконец, - обобщение по стране.

Хотелось бы напомнить известные вам постулаты. Необходимость совершенствования основ организации и функционирования местного самоуправления, уточнение его места и роли в структуре органов публичной власти в настоящее время одна из первоочередных задач государственного строительства. Будучи максимально приближенным к населению, местное самоуправление является первичным уровнем организации публичной власти, обеспечивающим в конечном счете устойчивость и демократический характер всей системы властных институтов. Поэтому сбои и проблемы в работе местного самоуправления негативным образом сказываются на состоянии всего общества. Вот избежать сбоев в дальнейшей работе системы и должен помочь готовящийся доклад.

Коллеги! Вопросы и инструкции по сбору необходимой информации поступят вам на электронную почту уже в ближайшее время. Наша с вами Ассоциация (Совет) муниципальных образований, как член ОКМО, примет самое непосредственное участие в работе над региональной частью доклада. Мы готовы ответить на все интересующие вас вопросы!

Ольга ГАЙ,
исполнительный директор Ассоциации
муниципальных образований
Астраханской области



Виктор Кидяев призвал советы муниципальных образований активнее работать в регионах

18 декабря ушедшего года Общероссийский Конгресс муниципальных образований провел совещание исполнительных директоров Советов муниципальных образований. В совещании приняли участие представители из 50 регионов России.



На совещании обсуждались тенденции муниципального развития, последние изменения в законодательстве, планы на будущий год, роль ТОСов в системе местного самоуправления, подготовка кадров, информационная политика ОКМО и ряд других вопросов.

Выступая перед собравшимися, президент Конгресса, председатель комитета ГД по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктор Кидяев попросил коллег активнее участвовать в жизни своих регионов: «Вы знаете истинное положение дел в населенных пунктах, понимаете те проблемы, которые беспокоят людей. И именно на нас с вами

лежит ответственность за то, чтобы муниципальная власть работала эффективно, решая эти проблемы и создавая комфортные условия для жизни». Виктор Кидяев предложил директорам принимать участие в планерках губернаторов, предоставлять им информацию о ситуации в муниципалитетах, активно налаживать связь с властями регионального и федерального уровня.

«Наступающий год будет сложным в плане проведения выборных кампаний, - напомнил депутат. – Нас с вами ждут выборы в Государственную думу. Кроме того, в 38 субъектах федерации будут избираться депутаты региональных законодательных собраний, несколько тысяч выборов пройдет на муниципальном уровне. В целом в России будут замещаться более 30 тысяч депутатских кресел. И я хотел бы попросить советы муниципальных образований принять участие в этой работе. В советах работают достойные люди, которые могут и должны представлять интересы своих избирателей. Уже сегодня можно обсуждать эти кандидатуры, готовить их к выдвижению через партийные механизмы».

На совещании также поднимался вопрос о законодательном регулировании условий муниципального развития. С докладом о работе, проводимой комитетом ГД по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, выступил руководитель аппарата комитета Игорь Бабичев. Он рассказал о ключевых законопроектах, подготовленных и проведенных депутатами.

Учредительная конференция ТОС пройдет в Государственной Думе РФ

В Малом зале заседаний Государственной Думы РФ 29 января текущего года пройдет первая, учредительная конференция Общероссийской ассоциации территориального общественного самоуправления. В ней примут участие представители ТОСов субъектов Российской Федерации, руководители профильных федеральных органов государственной власти, депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации, ученые и эксперты в области местного самоуправления, СМИ.

На конференции планируется обсудить вопросы развития территориального общественного самоуправления в Российской Федерации, а также принять решение об учреждении Общероссийской ассоциации ТОС.

Муниципалам ограничат выдачу «золотых парашютов»

Председатель комитета ГД по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований Виктор Кидяев прокомментировал законопроект, подготовленный комитетом:

(Окончание на стр. 3)

Виктор Кидяев призвал советы муниципальных образований активнее работать в регионах

(Окончание. Начало на стр. 2)

«Законопроект № 758455-6 “О внесении изменений в статьи 21 и 19 Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” касается урегулирования порядка и условий установления дополнительных гарантий лицу, замещавшему должность высшего лица субъекта Российской

федерации, а также лицам, занимавшим государственные должности субъекта Российской Федерации. Изменения предполагают, что такой нормативный правовой акт может быть принят только в отношении лиц, которые замещали государственные должности субъекта Российской Федерации на профессиональной постоянной основе и не может предусматривать предоставление гарантий лицам, пол-

номочий которых прекращены в связи с несоблюдением запретов, ограничений и обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Логично, что действие этого закона должно распространяться и на муниципальный уровень власти, где так же должны существовать ограничения в установлении этих дополнительных гарантий».

ДЕПУТАТЫ УТОЧНЯЮТ СЛУЧАИ ОТРЕШЕНИЯ ОТ ДОЛЖНОСТИ ГЛАВ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

Противодействие коррупции, поддержка полномочий муниципалитетов, расширение авиационной сети – вот далеко не полный перечень тем, которые обсудили депутаты Государственной Думы на очередном заседании Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Заседание состоялось 21 января 2016 года. Всего в повестку дня было вынесено 14 вопросов, среди которых – уточнение перечня случаев отрешения от должности главы муниципального образования или главы местной администрации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Проект готовится к рассмотрению во втором чтении. Депутаты предлагают заменить формулировку действий, которые могут повлечь за собой отрешение от должности. В предыдущей версии она звучала как «за нецелевое расходование субвенций из федерального бюджета или бюджета субъекта

Российской Федерации». Теперь будет заменена на «за нецелевое использование межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

По мнению председателя Комитета Виктора Кидяева, правка носит антикоррупционный характер: «Мы уточняем и расширяем перечень случаев отрешения от должности глав муниципальных образований высшим должностным лицом субъекта Федерации. При этом, нельзя говорить об ущемлении прав руководителей муниципальных образований – губернатор может воспользовать-

ся своим правом отрешения только тогда, когда случай нецелевого использования бюджета подтвержден документально, то есть, речь идет о коррупции».

Еще один резонансный вопрос, который обсудили депутаты, это принятие нового «Кодекса РФ об административных правонарушениях». Законопроект рассмотрен в первом чтении, Виктор Кидяев выступает одним из его соавторов. Здесь, с точки зрения муниципального развития, важны два момента. Во-первых, в соответствии с требованиями нового Кодекса, административная ответственность будет налагаться не на муниципалитет (бюджет которого формируется за счет его жителей), а на должностное лицо, допустившее право-

нарушение. Во-вторых, подкрепляются полномочия муниципального уровня в части усиления муниципального контроля, с передачей необходимых для этого материальных и финансовых средств.

На заседании Комитета был поднят и вопрос поддержки гражданской авиации. Внесением изменений в ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предполагается расширить перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по содержанию, развитию и организации эксплуатации посадочных площадок гражданской авиации.



Птицы стало больше

В хозяйствах всех категорий Астраханской области поголовье птицы за 2015 год выросло на 126,7 тысячи голов (107,8 % к уровню прошлого года) и по состоянию на 1 января составило 1,7 миллиона голов.

Значительное увеличение поголовья птицы отмечается в астраханских сельскохозяйственных организациях и крестьянско-фермерских хозяйствах. Так, на сельскохозяйственных предприятиях в 2015 году птицы стало больше на 134,4 тысячи голов или на 9,2 %. Рост данного показателя связан с вводом новых производственных мощностей на астраханских птицефабриках. В частности, в 2015 году было завершено строительство цеха по выращиванию ремонтного молодняка кур на 60 тысяч птицемест на птицефабрике «Харабалинская», а также двух корпусов для содержания кур-несушек на птицефабрике «Владимировская», мощность каждого из которых составляет 80 тысяч птицемест.

Министерство сельского хозяйства АО

Грипп наступает, защита готова

В министерстве здравоохранения Астраханской области прошел семинар для медицинских работников общей лечебной сети по клинике, диагностике и эпидемиологии гриппа. Обсуждались вопросы особенности сезонного подъема заболеваемости ОРВИ и гриппом в 2016 году, готовности лечебных учреждений к мероприятиям по предупреждению распространения вирусных инфекций.

Отмечалось, что медицинские организации региона в достаточном количестве обеспечены основными противовирусными препаратами, создан также их дополнительный резерв. К госпитализации больных вирусными инфекциями готовы 11 инфекционных стационаров и отделений в которых развернуто 736 коек. В период подъема заболеваемости, при необходимости, дополнительно будут организованы 515 коек в 18 ЛПУ, в том числе 30 коек для госпитализации беременных (на базе Александрово-Мариинской областной клинической больницы) и 60 коек – для детей на базе детских больниц областного центра.

Министерство здравоохранения АО

Лечение воспоминаниями

В Астраханской области хорошо зарекомендовали себя проекты, направленные на создание условий для активного долголетия и социального благополучия граждан пожилого возраста. Многие из них отмечены на федеральном уровне. Сегодня астраханские пенсионеры посещают школы третьего возраста, участвуют в областных спартакиадах и фестивалях народного творчества, обучаются работе на компьютерах и повышают свою финансовую грамотность и интеллектуальный уровень, с удовольствием принимают участие в программе «Социальный туризм».

Учреждения социального обслуживания не останавливаются на достигнутом и постоянно ищут новые формы работы с этой категорией граждан.

Так, в Ахтубинском комплексном центре в этом году впервые провели мероприятие по мемуаротерапии в рамках программы «Ресурсные направления в работе с пожилыми людьми в учреждениях социального обслуживания населения». По мнению специалистов, мемуаротерапия — это мощное психотерапевтическое средство, способное излечить пожилого человека от депрессии, побудить его к активной деятельности, включению в общественную жизнь.

Министерство социального развития и труда АО

Возрождая народные промыслы

В селе Раздор Камызякского района после капитального ремонта пустующих корпусов детского сада открыт социокультурный центр. Более 300 тысяч рублей на его ремонт были выделены из муниципального бюджета. Одно из помещений здания отдано под мастерскую по ткачеству и плетению из природных материалов, учредителем которого стала районная администрация.

Возглавила ее мастер Ольга Афонина. В 2015 году она прошла обучение мастерству на семинаре-практикуме на базе Дома ремесел Астраханского областного научно-методического центра народной культуры, став участником областной выставки-конкурса декоративно-прикладного искусства «Сохраняя традиции» и межрегионального конкурса мастеров декоративно-прикладного искусства «Переплетение времен».

Открытие такой мастерской даст возможность и взрослым, и детям обучиться народным ремеслам: плетению из природных материалов, ткачеству.

Министерство культуры и туризма АО



«Жирная точка» от КС РФ под двухлетней нормотворчества

«Ударная законодательная двухлетка» (2014-2015 гг.) по регулированию местного самоуправления завершилась «жирной точкой» от Конституционного суда РФ, который на исходе ушедшего года обнародовал постановление от 01.12.2015 № 30-П и Определение от 08.12.2015 № 2741-О. Дуплет решений принят по запросу депутатов Госдумы и жалобе муниципального образования «Родниковское сельское поселение» Троицкого муниципального района Челябинской области. Суть обращений - установление конституционности отдельных нововведений в федеральное законодательство и законы Иркутской и Челябинской областей.



Каждый пятый госдумовец засомневался

Конституционный суд по собственной инициативе ничего не рассматривает. Чтобы добраться до него, истцу (истцам) нужно пройти долгий путь тяжбы от первичного суда общей юрисдикции до Верховного суда. Иное дело федеральный законодатель. Он может напрямую подать запрос в КС РФ. Этим правом воспользовались 90 депутатов Госдумы, усомнившихся в соответствии с нормами Основного закона страны некоторых

новаций в закон о местном самоуправлении (от 06.10.2003 № 131-ФЗ), принятых ими, в частности, законами от 27.05.2014 № 136-ФЗ, от 23.06.2014 № 165-ФЗ и от 03.02.2015 № 8-ФЗ. Коррективы в законодательство касаются перераспределения полномочий между органами государственной власти и местного самоуправления, между муниципальными образованиями разного уровня, а также порядка избрания глав муниципалитетов и установления структуры органов местного самоуправления. Безобидные, на первый взгляд, новации

организационного характера влекут серьезные изменения в потоки бюджетных средств. Так, безденежным сельским поселениям оставили 13 из 37 полномочий и отняли часть межбюджетных трансфертов. А региональные власти, получив право утверждать структуру органов местного самоуправления, могут сократить бюджетные ассигнования на муниципальное управление. К чему это ведет, к примеру, в сфере здравоохранения, свидетельствует повседневная жизнь россиян. Так, в Константиновской участковой больнице Татарского района Новосибирской области древний рукомойник с ведром внизу - обычное явление даже в процедурном кабинете, а электрощитовая доступна любому и каждому. После публикаций в ряде СМИ, в том числе в «Российской газете», надзорными органами «обнаружены нарушения требований пожарной безопасности, в том числе два эвакуационных выхода заблокированы снегом». Виновные будут оштрафованы на 15 000-20 000 руб. А вот в Подмосковье виновных, устроивших многочасовые очереди в поликлиниках в первые «каникулярные» дни января, найти будет непросто. Больным все равно, чья тут «заслуга» - государственных или муниципальных органов. Люди клянут власть.

(Окончание на стр. 6)

«Жирная точка» от КС РФ под двухлетней нормотворчества

(Окончание. Начало на стр. 5)

Реакция самих судей

КС РФ признал оспоренные нововведения в федеральный закон и положение иркутского закона не противоречащими Конституции. Тем не менее и в КС РФ были сомневающиеся. Так, судья Александр Кокотов заявил, что не разделяет выводы коллег «относительно закрепленной в оспариваемых положениях модели разграничения правотворческих полномочий разных уровней публичной власти в части определения способа избрания и места в структуре органов местного самоуправления глав муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, а также некоторых городских поселений». В обосновании своего особого мнения он утверждает, что при общегосударственном экономическом кризисе региональные власти вполне могут «установить на своих границах всякого рода экономические барьеры, например, на вывоз товаров». В то же время А. Кокотов согласен с позицией суда о том, что «представительный орган любого муниципального образования, в том числе муниципального района, должен состоять из лиц, избранных населением». Но это, по его мнению, «не означает, что отсутствие у главы муниципального образования, избранного по итогам конкурса, мандата избирателей позволяет закреплять за ним меньший объем полномочий и гарантий, чем за главами таких же муниципальных образований, но избранных на муниципальных выборах или представительными органами из состава депутатов». Предельно тактично высказал свое мнение другой судья — Николай Бондарь. Он отметил, что решение КС РФ «всегда является определенным компромиссом по итогам обсуждения, сопоставления несовпадающих позиций, включая равную со всеми другими позицию судьи-докладчика». Он считает, что с принятием постановления споры могут активизироваться, поскольку при толковании положений постановления и их реализации «наверняка могут возникнуть различные подходы, несовпадающие оценки». По

его мнению, в выводах, к примеру, о постановке вопроса депутатами Госдумы проверки оспариваемых норм не только по их материальному содержанию, но и с точки зрения разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными и региональными органами государственной власти «внимательный и (главное!) взыскательный читатель может не найти удовлетворяющий его конкретный ответ, возможно, обнаружит определенную недосказанность, которую должен «заполнить» то ли законодатель (в этом случае возникает вопрос, какой законодатель: федеральный или региональный?), то ли сам правоприменитель (например, в лице муниципального образования, его органов, местного сообщества и т.п.)». Свои соображения Н. Бондарь изложил как дополнительные пояснения и доктринальные толкования, поскольку решение КС РФ имеет «высокий удельный вес концептуальных начал, связанных с конституционной оценкой нынешней муниципальной реформы».

Реакция экспертов и практиков

Пессимистически настроенная часть экспертного сообщества заговорила о бесперспективности обращений в самую неподсудную инстанцию. Оптимисты, наоборот, говорят, что капля камень точит, значит, следует продолжить практику оспаривания федеральных и региональных законов с признаками несоответствия Конституции. И все вместе считают, что нужна концепция местного самоуправления, к работе над которой надо приступать немедленно. Мнение экспертов разделяют практики муниципального управления. Им надоело плутать в дебрях правового регулирования полномочий органов государственной власти и местного самоуправления в поисках внятной экономической основы муниципальной власти. И они поступили очень прагматично. Ассоциация сельских муниципальных образований и городских поселений (АСМОиГП) рас-

пространила «Методические рекомендации по вопросу возвращения прямых выборов глав поселений». В документе, в частности, отмечается, что существенным для дальнейших действий является установление того, что стало основанием для внесения изменений в устав поселения. Возможно, изменения в устав поселения вносились по принуждению, без реальной воли жителей, а лишь в целях его приведения в соответствие с региональным законом. Исходя из этого, органам местного самоуправления для восстановления прямых выборов главы поселения рекомендовано:

- **остановить все конкурсные процедуры, отменив ранее принятые решения, их установившие;**

- **принять решение представительного органа об отмене ранее принятого решения о внесении изменений в устав, как не соответствующего реальной воле жителей и внесенного по региональному закону, не соответствующему выявленному Конституционным судом конституционно правовому смыслу. Одновременно (для юридического оформления изменений) провести публичные слушания и вернуть в устав прежнюю норму, зарегистрировав внесенные изменения в установленном порядке;**

- **решить вопрос о назначении прямых выборов главы поселения.**

Рекомендовано также учесть, что в каждом поселении могут быть собственные нюансы и обстоятельства, имеющие юридическое значение, которые, безусловно, следует учитывать при принятии соответствующих решений. Жалоба муниципального образования «Родниковское сельское поселение» Троицкого муниципального района Челябинской области признана не подлежащей дальнейшему рассмотрению в заседании Конституционного суда РФ, поскольку поставленный заявителем вопрос разрешен в постановлении, принятом 1 декабря 2015 г. (Определение КС РФ от 08.12.2015 № 2741-О).

Дугар САНЖИЕВ,
обозреватель ЭЖ опубликовано:
«Экономика и жизнь» №01 (9617) 2016



АСТРАХАНСКИЙ ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЦЕНТР КОНСУЛЬТАНТПЛЮС
 - ул. Советской Милиции, 1А, т. (8512) 52-05-05 -
официальный дистрибьютор СПС КонсультантПлюс

НОВОЕ В АСТРАХАНСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ 17.12.2015 - 31.12.2015

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ

Закон Астраханской области от 24.12.2015 № 98/2015-ОЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Астраханской области»

(принят Думой Астраханской области 24.12.2015)

Вступает в силу с 1 января 2016 года.

Дополнено, что при оборудовании помещения для голосования должны обеспечиваться условия для беспрепятственного доступа к данному помещению избирателей, являющихся инвалидами, и голосования в нем. При проведении голосования осуществляется оказание помощи таким лицам в целях реализации ими активного избирательного права.

Кроме того, расширены полномочия Правительства Астраханской области. В частности, к таким полномочиям относятся организация обеспечения условий доступности для инвалидов (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и условий для беспрепятственного пользования предоставляемыми в них услугами; организация обеспечения инвалидам условий для беспрепятственного доступа к общему имуществу в многоквартирных домах; установление порядка возврата выданного работодателю сертификата на привлечение трудовых ресурсов; а также установления порядка и критериев отбора работодателей, имеющих право на получение сертификата на привлечение трудовых ресурсов, порядок предоставления работодателям финансовой поддержки, предусмотренной сертификатом на привлечение трудовых ресурсов, и организация осуществления мероприятий по созданию необходимых условий для получения без дискриминации качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, оказания ранней коррекционной помощи на основе специальных педагогических подходов и наиболее подходящих для этих лиц языков, методов и способов общения и условий, в максимальной степени способствующих получению образования определенного уровня и определенной направленности, а также социальному развитию этих лиц, в том числе посредством организации инклюзивного образования лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Постановление администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 15.12.2015 № 8685

«О внесении дополнения в постановление администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 15.06.2015 № 3700»

Дополнен Порядок внесения, рассмотрения и принятия правовых актов администрации МО «Город Астрахань» Регламента администрации муниципального образования «Город Астрахань».

В случае проведения государственной регистрации наличия, возникновения, прекращения, перехода, ограничения

(обременения) прав на недвижимое имущество структурного подразделения администрации МО «Город Астрахань» сектор делопроизводства выдает данному структурному подразделению два экземпляра подлинника соответствующих муниципальных правовых актов, выражающих содержание сделок юридических лиц, являющихся структурными подразделениями администрации МО «Город Астрахань», для представления в налоговый орган в соответствии с федеральным законодательством.

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Распоряжение минсоцразвития Астраханской области от 17.12.2015 № 3743

«О признании утратившими силу распоряжений министерства социального развития и труда Астраханской области от 20.11.2015 № 3351, от 04.12.2015 № 3511»

Признаны утратившими силу Распоряжения минсоцразвития Астраханской области от 20.11.2015 № 3351 «О реализации распоряжения Правительства Астраханской области от 22.10.2015 № 455-Пр»; от 04.12.2015 № 3511 «О комиссии по проведению конкурса».

Постановление администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 15.12.2015 № 8680

«О признании утратившими силу постановлений администрации города Астрахани от 18.07.2011 № 6163, от 31.08.2011 № 7861, от 04.07.2012 № 5617»

Признано утратившим силу Постановление администрации города Астрахани от 18.07.2011 № 6163 «Об утверждении Перечня муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении органов местного самоуправления муниципальными образовательными учреждениями в качестве основных видов деятельности» со всеми изменениями и дополнениями.

Постановление Правительства Астраханской области от 10.12.2015 № 598-П

«О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 06.10.2014 № 426-П»

(Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 14.12.2015, «Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», № 49, 17.12.2015)

Вступает в силу со дня официального опубликования.

Объемы бюджетных ассигнований и источники финансирования Программы «Молодежь Астраханской области» сокращены с 1859962.65 тыс. руб. до 966152.8 тыс. руб.

Признано утратившим силу Постановление Правительства Астраханской области от 29.04.2011 № 122-П «О конкурсном отборе муниципальных образований Астраханской области для участия в реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы» со всеми изменениями и дополнениями.

(Продолжение на стр. 8)

(Продолжение. Начало на стр. 7)

Распоряжение Правительства Астраханской области от 27.11.2015 № 531-Пр

«О внесении изменений в распоряжение Правительства Астраханской области от 26.03.2015 № 95-Пр»

(«Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», № 47, 03.12.2015)

Общий объем финансирования плана мероприятий по реализации в 2015 - 2016 годах стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года на территории Астраханской области сокращен с 20020 руб. до 19520 руб.

Распоряжение минсоцразвития Астраханской области от 20.11.2015 № 3351

«О реализации распоряжения Правительства Астраханской области от 22.10.2015 № 455-Пр»

Утверждена Документация к конкурсу по определению уполномоченной организации, участвующей в осуществлении полномочий по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче иностранным гражданам патентов.

Организатором конкурса является минсоцразвития Астраханской области, а в конкурсе могут принять участие организации, независимо от формы собственности и организационно-правовой формы.

Определен срок приема заявок на участие в конкурсе, который составляет 10 рабочих дней с даты начала срока приема заявок на участие в конкурсе, указанной в объявлении о проведении конкурса.

По результатам рассмотрения заявки на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о соответствии заявителя и заявки на участие в конкурсе требованиям и допуске заявителя к участию в конкурсе либо о несоответствии заявителя и (или) заявки на участие в конкурсе требованиям и отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе. Решение комиссии отражается в протоколе.

Постановление администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 04.12.2015 № 8382

«О внесении изменений в постановление администрации города Астрахани от 07.02.2013 № 1001, признании утратившим силу постановления администрации города Астрахани от 11.06.2014 № 3758»

(«Астраханский вестник», № 52, 10.12.2015)

Признано утратившим силу Постановление администрации города Астрахани от 11.06.2014 № 3758 «О внесении изменений и дополнений в постановление администрации города Астрахани от 07.02.2013 № 1001».

Постановление администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 03.12.2015 № 8342

«О внесении изменений в постановление администрации города Астрахани от 12.09.2013 № 8349»

(«Астраханский вестник», № 52, 10.12.2015)

Вступает в силу с момента официального опубликования.

Объемы и источники финансирования ведомственной целевой Программы муниципального образования «Город Астрахань» «Обеспечение эффективного управления и распоряжения имуществом муниципального образования «Город Астрахань» увеличены с 58823.1 тыс. руб. до 63623.1 тыс. руб.

Постановление администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 30.11.2015 № 8265

«Об утверждении ведомственной целевой программы муниципального образования «Город Астрахань» «Организация отдыха и досуга детей и подростков города Астрахани»

(«Астраханский вестник», № 52, 10.12.2015)

Вступает в силу со дня официального опубликования.

Определены перечень и характеристика задач, мероприятий, индикаторов (показателей) и результатов, оценка эффективности расходования бюджетных средств, методика оценки эффективности, система управления реализацией Программы.

Целью Программы является удовлетворение потребностей детей и их родителей в качественных и социально значимых услугах отдыха для улучшения состояния здоровья детей, проживающих на территории муниципального образования «Город Астрахань».

Программа направлена на создание экономических и организационных условий, обеспечивающих охрану и укрепление здоровья, профилактику заболеваний, санитарно-гигиеническое обслуживание, режим питания, закаливание организма, занятия физической культурой, спортом и туризмом, формирование навыков здорового образа жизни детей и подростков города Астрахани. Реализация Программы рассчитана на 2016 - 2018 годы.

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

Постановление Правительства Астраханской области от 16.12.2015 № 634-П

«О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 31.03.2005 № 41-П»

Вступает в силу со дня официального опубликования.

Расширен перечень полномочий службы ЗАГС Астраханской области.

В частности, к таким полномочиям относятся осуществление ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и контроля за выполнением региональных отраслевых соглашений, коллективных договоров в подведомственном государственном учреждении Астраханской области; организация и обеспечение мобилизационной подготовки, а также в пределах своей компетенции осуществление контроля и координации проведения органами местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области и организациями, деятельность которых связана с деятельностью службы ЗАГС или которые находятся в сфере ее ведения, мероприятий по мобилизационной подготовке, а также осуществление методического обеспечения таких мероприятий.

Кроме того, утрачивает силу норма о том, что руководитель службы ЗАГС Астраханской области назначает на должность и освобождает от должности руководителей, возглавляющих отделы ЗАГС.

Постановление службы ЗАГС Астраханской области от 15.12.2015 № 01-10/17

«О признании утратившими силу постановлений службы записи актов гражданского состояния Астраханской области»

(Продолжение на стр. 9)

(Продолжение. Начало на стр. 7, 8)

(«Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», № 49, 17.12.2015)

Вступает в силу с 1 января 2016 года.

Служба ЗАГС Астраханской области приводит нормативную правовую базу в соответствие с федеральным законодательством.

Признано утратившим силу Постановление службы ЗАГС Астраханской области от 15.08.2012 № 01-155/20 «Об административном регламенте предоставления государственным бюджетным учреждением Астраханской области «Сервис-ЗАГС» услуги по обеспечению торжественной обстановки при государственной регистрации заключения брака инвалидам» со всеми изменениями и дополнениями.

Постановление администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 30.11.2015 № 8264

«Об утверждении Порядка реализации проекта «Школа молодого предпринимателя» на территории муниципального образования «Город Астрахань»

(«Астраханский вестник», № 52, 10.12.2015)

Утверждены Порядок реализации проекта «Школа молодого предпринимателя» на территории муниципального образования «Город Астрахань» и состав Экспертного совета проекта «Школа молодого предпринимателя».

Порядок определяет условия и сроки реализации проекта «Школа молодого предпринимателя» на территории муниципального образования «Город Астрахань» в рамках реализации программы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования «Город Астрахань».

Кроме того, основной целью Школы является увеличение числа субъектов малого предпринимательства, популяризация предпринимательской деятельности среди молодежи, обучение начинающих и (или) потенциальных предпринимателей в возрасте от 14 до 30 лет правилам организации и ведения бизнеса на территории муниципального образования «Город Астрахань».

Установлено, что организация деятельности и руководство Школой осуществляются управлением торговли и предпринимательства администрации муниципального образования «Город Астрахань».

ТРУД И ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ

Постановление Правительства Астраханской области от 27.11.2015 № 586-П

«О системе оплаты труда работников государственных бюджетных учреждений Астраханской области, подведомственных министерству культуры и туризма Астраханской области, осуществляющих библиотечную, музейную деятельность»

(«Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», № 47, 03.12.2015)

Вступает в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования.

Утверждены Положение о системе оплаты труда работников государственных бюджетных учреждений Астраханской области, подведомственных минкультуризму Астраханской области, осуществляющих библиотечную, музейную деятельность; Порядок выплаты ежемесячной надбавки за выслугу лет работникам государственных бюджетных учреждений Астраханской области,

подведомственных минкультуризму Астраханской области, осуществляющих библиотечную, музейную деятельность.

Определено, что Положение определяет систему оплаты труда работников государственных бюджетных учреждений Астраханской области, подведомственных минкультуризму Астраханской области, осуществляющих библиотечную, музейную деятельность.

Кроме того, Порядок определяет условия установления и выплаты ежемесячной надбавки за выслугу лет работникам государственных бюджетных учреждений Астраханской области, подведомственных минкультуризму Астраханской области, осуществляющих библиотечную, музейную деятельность.

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

Постановление администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 15.12.2015 № 8681

«Об утверждении Порядка изменения назначения объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося муниципальной собственностью муниципального образования «Город Астрахань»

(«Астраханский вестник», № 54, 24.12.2015)

Вступает в силу с момента официального опубликования.

Порядок разработан в целях обеспечения соблюдения установленных действующим законодательством прав и законных интересов детей и распространяется на все объекты социальной инфраструктуры, являющиеся муниципальной собственностью муниципального образования «Город Астрахань», предназначенные для обеспечения жизнедеятельности, образования, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания им медицинской помощи, профилактики заболеваний у детей, их социальной защиты и социального обслуживания.

Кроме того, изменение назначения объекта социальной инфраструктуры для детей осуществляется при условии предварительного создания (приобретения, изменения назначения) имущества, достаточного для целей обеспечения образования, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания медицинской помощи детям и профилактики заболеваний у них, социальной защиты и социального обслуживания детей.

Определены порядок принятия решения об изменении назначения объекта социальной инфраструктуры для детей, а также состав комиссии по оценке последствий принятия решения об изменении назначения объекта социальной инфраструктуры для детей.

Признано утратившим силу Постановление администрации города Астрахани от 27.06.2014 № 4157 «Об утверждении Порядка изменения назначения объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося муниципальной собственностью», ранее регулировавшее аналогичные правоотношения.

Постановление Правительства Астраханской области от 16.12.2015 № 636-П

«О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 06.08.2015 № 411-П»

Вступает в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования.

(Окончание на стр. 10)

Изменен Порядок обеспечения выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучающихся по основным образовательным программам за счет средств бюджета Астраханской области или бюджетов муниципальных образований Астраханской области, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением лиц, продолжающих обучение по основным образовательным программам по очной форме за счет средств бюджета Астраханской области или бюджетов муниципальных образований Астраханской области, одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием.

Определено, что для обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием одновременно, до 1 июня текущего года, а не апреля, как это устанавливалось ранее, выпускники (законные представители выпускника), обучающиеся в организациях, представляют в министерство, заявители, обучающиеся в государственных образовательных организациях, представляют в данные государственные образовательные организации необходимые документы.

Кроме того, заявитель вправе по собственной инициативе подать одновременно с документами заявление в произвольной письменной форме о выплате денежной компенсации взамен одежды, обуви, мягкого инвентаря, оборудования. В частности, выплата денежной компенсации выпускнику, подавшему соответствующее заявление, производится путем перечисления средств учредителем или министерством на лицевой счет выпускника, открытый в кредитной организации, или через организацию почтовой связи в течение 10 рабочих дней со дня принятия правового акта учредителя или министерства об обеспечении выпускника одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием.

Распоряжение Правительства Астраханской области от 30.11.2015 № 532-П

«Об отдельных мероприятиях по обеспечению условий доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых в них услуг»

(«Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», № 48, 10.12.2015)

Вступает в силу с 1 января 2016 года.

Управление по взаимодействию с органами местного самоуправления администрации Губернатора Астраханской области еженедельно в январе - феврале 2016 года и ежемесячно в последующие месяцы 2016 года направляет в миноцразвития Астраханской области информацию о мерах по осуществлению мониторинга за исполнением положений Федерального закона от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» в муниципальных образованиях Астраханской области.

ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Постановление Правительства Астраханской области от 16.12.2015 № 625-П

«О внесении изменения в постановление Правительства Астраханской области от 27.12.2012 № 601-П»

(Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 21.12.2015; «Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», № 50, 24.12.2015)

Вступает в силу с 1 января 2016 года.

Размеры платы за перемещение и хранение задержанных транспортных средств изложены в новой редакции.

Определены размеры платы с учетом налога на добавленную стоимость для налогоплательщиков налога на добавленную стоимость и без учета налога на добавленную стоимость для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения.

Постановление службы ветеринарии Астраханской области от 27.11.2015 № 19

«О ведомственной целевой программе «Повышение качества государственного управления службы ветеринарии Астраханской области и уровня организации профилактических мероприятий» на 2015 - 2017 годы»

(«Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», № 47, 03.12.2015)

Вступает в силу со дня официального опубликования.

Паспорт ведомственной целевой программы «Повышение качества государственного управления службы ветеринарии Астраханской области и уровня организации профилактических мероприятий на 2015 - 2017 годы» изложен в новой редакции.

В частности, объемы финансирования программы за счет средств бюджета Астраханской области сокращены с 813591.33 тыс. руб. до 620769.72 тыс. руб.

Признан утратившим силу Приказ службы ветеринарии Астраханской области от 31.12.2014 № 683 «Об утверждении аналитической ведомственной целевой программы «Повышение качества государственного управления службы ветеринарии Астраханской области и уровня организации профилактических мероприятий» на период 2015 - 2017 годов».

Постановление администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 13.11.2015 № 7844

«Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства»

(«Астраханский вестник», № 48, 19.11.2015)

Вступает в силу со дня официального опубликования.

Административный Регламент устанавливает порядок и стандарт предоставления муниципальной услуги, а также сроки и последовательность административных процедур (действий) по предоставлению муниципальной услуги.

Муниципальная услуга предоставляется физическим или юридическим лицам (за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления), обратившимся в управление по строительству, архитектуре и градостроительству администрации муниципального образования «Город Астрахань» или МФЦ с запросом о предоставлении муниципальной услуги, выраженным в письменной или электронной форме.

Определено, что предоставление муниципальной услуги осуществляется комиссией по землепользованию и застройке города Астрахани при администрации муниципального образования «Город Астрахань», управлением по строительству, архитектуре и градостроительству администрации муниципального образования «Город Астрахань», при участии МФЦ. Срок осуществления данной административной процедуры составляет не более 123 дней.

- Допускается ли замещение должностей муниципальной службы заместителя главы сельского поселения и ведущего специалиста администрации сельского поселения лицами, состоящими в близком родстве, если структура администрации не предусматривает наличие отделов (служб), следовательно, подчиненность одного из них другому не может быть опосредована другими муниципальными служащими?

Допускается ли замещение должностей муниципальной службы заместителя главы сельского поселения и ведущего специалиста администрации сельского поселения лицами, состоящими в близком родстве, если структура администрации предусматривает наличие отделов (служб), и подчиненность одного из них другому опосредована начальником отдела (службы)?

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 13 Федерального закона от 2 марта 2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №25-ФЗ) гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а муниципальный служащий не может находиться на муниципальной службе в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с главой муниципального образования, который возглавляет местную администрацию, если замещение должности муниципальной службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью этому должностному лицу, или с муниципальным служащим, если замещение должности муниципальной службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Непосредственная подчиненность означает, что один муниципальный служащий подчинен другому в соответствии с должностной инструкцией, положением о структурном подразделении муниципального органа.

Непосредственная подконтрольность означает, что один муниципальный служащий имеет право на основании юридических документов, определяющих его статус, контролировать другого муниципального служащего, который непосредственно ему подчинен. Таким образом, в указанной статье Федерального закона №25-ФЗ речь идет о совместном осуществлении служебных отношений лицами, состоящими в отношениях свойства или родства. Иные случаи не могут рассматриваться в качестве основания для отказа в замещении должности. Также не должно являться основанием для отказа в замещении гражданской должности состояние родства или свойства, если должности предусмотрены в одном структурном подразделении, но не соподчинены и не подконтрольны.

На основании изложенного, если в администрации сельского поселения замещены должности муниципальной службы заместителя главы сельского поселения и ведущего специалиста администрации сельского поселения лицами, состоящими в близком родстве, а структура администрации не предусматривает наличие отделов (служб), подчиненность одного из них другому не может быть опосредована другими муниципальными служащими. Соответственно в данном случае нарушается ограничение, установленное пунктом 5 части 1 статьи 13 Федерального закона №25-ФЗ.

Если же структура администрации сельского поселения предусматривает наличие отделов (служб), и подчиненность этих лиц опосредована начальником отдела (службы), замещение указанных должностей муниципальной службы, с

нашей точки зрения, допускается. Вместе с тем, для окончательного принятия решения о допустимости замещения должностей муниципальной службы заместителя главы местной администрации и ведущего специалиста администрации, состоящих в близком родстве, необходимо учитывать не только формальное наличие отделов (служб) в администрации, но и закрепленный за заместителем главы администрации объем полномочий.

- Могут ли муниципальные предприятия, осуществляющие деятельность, не относящуюся к вопросам местного значения, самостоятельно (по соглашению с контрагентом) устанавливать цены на свои услуги, либо цены должны устанавливаться органами местного самоуправления?

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) в числе полномочий по решению вопросов местного значения, которыми обладают органы местного самоуправления, называет создание муниципальных предприятий (пункт 3 части 1 статьи 17). Согласно части 1 статьи 51 Федерального закона органы местного самоуправления могут создавать муниципальные предприятия, необходимые для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения. Из статьи 51 Федерального закона также следует, что создание муниципальными образованиями муниципальных предприятий является одним из способов владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом. При этом органы местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя, определяют цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий. Целевая правоспособность муниципального предприятия закреплена также в пункте 1 статьи 3 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». Таким образом, создание и деятельность муниципального предприятия могут быть направлены только на решение вопросов местного значения. Иное означало бы нецелевое и непропорциональное использование муниципальной собственности. Пункт 1 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривает возможность законодательного установления случаев регулирования или установления цен (тарифов). Это общее правило находит свое развитие в специальной норме пункта 4 части 1 статьи 17 Федерального закона, в соответствии с которой органы местного самоуправления обладают полномочиями по установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями. Законодатель предоставил данное право в отношении любых услуг организаций данного вида, поскольку, как уже было отмечено, деятельность муниципального предприятия не может не быть связана с вопросами местного значения муниципального образования - учредителя.

Следует также учитывать, что в соответствии с пунктом 4 статьи 8 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ создание муниципального унитарного предприятия кроме целей обороны и безопасности возможно только в случае необходимости осуществления деятельности в целях решения социальных задач (в том числе реализации определенных товаров и услуг по минимальным ценам). Регулирование тарифов на услуги и товары предприятия в такой ситуации является необходимым способом достижения целей создания этой организации.

Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

www.komitet4.km.duma.gov.ru



- По проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования были проведены публичные слушания. С учетом результатов слушаний он был принят представительным органом муниципального образования в первом чтении. При рассмотрении проекта во втором чтении депутатом представительного органа была внесена новая поправка, не связанная с приведением устава в соответствие с федеральным законодательством. Возможно ли при рассмотрении указанного проекта во втором чтении принятие поправок к нему без рассмотрения их на публичных слушаниях?

Согласно положениям пункта 1 части 3 статьи 28 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - №131-ФЗ) на публичные слушания должны выноситься проект устава муниципального образования, а также проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда изменения в устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в уставе вопросов местного значения и полномочий по их решению в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

Вопросы местного значения определены статьями 14, 15, 16, а полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения – в статье 17 Федерального закона №131-ФЗ. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения также определяются в иных нормативных правовых актах в соответствии с положениями части 1 статьи 5, части 1 статьи 6 и части 11 статьи 17 Федерального закона №131-ФЗ. Следовательно, на публичные слушания могут не выноситься только проекты нормативных правовых актов о внесении изменений в устав муниципального образования в связи с приведением устава в соответствие с Конституцией Российской Федерации (в части, определяющей вопросы местного значения и полномочия органов местного самоуправления) и в связи с приведением в соответствие с положениями статей 14, 15, 16 и 17 Федерального закона №131-ФЗ, а также в связи с приведением в соответствие с положениями федеральных законов в части, определяющей полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Во всех иных случаях проекты муниципальных правовых актов о внесении изменений и дополнений в устав должны выноситься на публичные слушания в обязательном порядке.

Таким образом, если при рассмотрении проекта муници-

пального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования во втором внесится поправка, не связанная с приведением устава в соответствие с федеральным законодательством, проведение публичных слушаний становится обязательным.

- Правомерно ли в уставе муниципального образования закрепить право прокурора вносить проекты муниципальных правовых актов, в связи с тем, что компетенция прокурора определяется федеральным законодательством?

Согласно пункту 4 статьи 1 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокуратура Российской Федерации принимает участие в правотворческой деятельности. В соответствии со статьей 9 того же закона такое участие осуществляется путем внесения в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов. Системный анализ позволяет сделать вывод, что термин «законодательный» используется в данных нормах в значении «правотворческий», т.е. указанные положения распространяются и на органы местного самоуправления, уполномоченные принимать муниципальные нормативные правовые акты.

При этом Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» не закрепляет прямо право нормотворческой инициативы органов прокуратуры в каких-либо законодательных (представительных) органах, включая органы местного самоуправления. Вопрос о предоставлении прокуратуре права вносить проекты правовых актов непосредственно в порядке правотворческой инициативы решается на основе законодательства, определяющего порядок деятельности соответствующих органов власти.

В соответствии со статьей 46 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проекты муниципальных правовых актов могут вноситься депутатами представительного органа муниципального образования, главой муниципального образования, иными выборными органами местного самоуправления, главой местной администрации, органами территориального общественного самоуправления, инициативными группами граждан, а также иными субъектами правотворческой инициативы, установленными уставом муниципального образования. Таким образом, Федеральный закон позволяет органам местного самоуправления при принятии устава муниципального образования наделить правом нормотворческой инициативы иные органы, должностных и иных лиц. В этом порядке такое право может быть предоставлено и прокуратуре. На практике во многих муниципальных образованиях прокурору предоставлено право вносить проекты муниципальных правовых актов в органы местного самоуправления, включая представительный орган муниципального образования.

Поскольку участие в правотворческом процессе закреплено Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» в качестве задач прокуратуры, то наделение прокурора правом нормотворческой инициативы не может рассматриваться как возложение на прокуратуру функций, не предусмотренных федеральным законом, и как расширение компетенции прокуратуры муниципальным правовым актом.

Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

www.komitet4.km.duma.gov.ru