



Объединение для взаимной поддержки

В Москве прошла первая, учредительная конференция Общероссийской Ассоциации ТОС

Делегаты съехались со всей страны: Вологда и Владивосток, Крым и Архангельск, Махачкала и Екатеринбург - в общей сложности на конференции были представлены 67 субъектов Российской Федерации. Заседание проходило в здании Государственной Думы РФ, и одно это в достаточной степени говорит о важности происходящего.

Инициатором проведения конференции выступил Общероссийский Конгресс местного самоуправления. Как подчеркнул в своем выступлении Президент Конгресса, председатель комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктор Кидяев, территориальное общественное самоуправление - один из значимых элементов системы местного самоуправления. «По своей сути ТОСы призваны содействовать реализации прав и свобод гражданина по месту жительства и формировать партнерские отношения населения и местных органов власти, - отметил Виктор Кидяев. - То есть, говорить об эффективной, приближенной к населению муниципальной власти можно только в связке с развитием движения ТОС. Именно поэтому Общероссийский Конгресс муниципальных образований - как представитель всего муниципаль-



ного сообщества - выступил за всемерную поддержку территориального общественного самоуправления и инициировал объединение ТОСов в Общероссийскую ассоциацию».

По мнению депутата, такое объединение позволит решить сразу несколько стратегических задач: «Первое - и это лежит на поверхности - надо систематизировать лучшие практики, накопленные территориями. Второе - адаптировать их для широкого применения во всех регионах. Полагаю, что в эту работу активно

включатся и региональные советы муниципальных образований». Виктор Кидяев также указал на перспективу совместной работы над федеральным законода-

та РФ в ЦФО Александр Беглов. Кроме прочего, в своем выступлении он подчеркнул значимость информационной составляющей: именно активисты ТОС должны обладать всей полной информацией о работе органов власти и нести эту информацию населению. В обратном случае, актуальную повестку дня берут на вооружение оппоненты, и, зачастую, приписывают себе все достижения.



Тем для обсуждения и желающих высказаться было так много, что времени, отведенного по регламенту, не хватило, и его решено было продлить. Все выступления будут опубликованы в первом номере журнала «Муниципальная Россия» за 2016 год, который выйдет в конце февраля (подписаться на журнал можно через исполнительную дирекцию ОКМО). Но главным итогом дня стало учреждение Общероссийской Ассоциации территориального общественного самоуправления, принятие Устава ассоциации, избрание ее Правления и Председателя. Председателем Правления ассоциации единогласно был избран Виктор Кидяев.

тельством и, возможно, создание государственной программы, в которой нашли бы свое отражение вопросы финансовой, консультационной и методической поддержки ТОСов.

В ходе конференции поднималось немало злободневных тем: вопрос регистрации ТОСов в качестве юридического лица, финансовая основа деятельности ТОС, опыт общественников на местах. О своем видении целей и задач территориального самоуправления рассказал Полномочный Представитель Президен-



АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ
И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ДЕПУТАТЫ РАЗРЕШИЛИ ГУБЕРНАТОРАМ УВОЛЬНЯТЬ МЭРОВ ЗА НЕЦЕЛЕВЫЕ РАСХОДЫ

Госдума приняла закон, разрешающий губернаторам увольнять мэров городов за нецелевое расходование межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов. Закон дает право высшему должностному лицу субъекта России издавать правовой акт об «отрешении» от должности главы муниципального образования или главы местной администрации, если они совершили действия, которые влекут нецелевое использование межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов, а также нарушение условий их расходования. При подготовке ко второму чтению в документ была внесена одна техническая поправка. Закон, расширяющий основания для увольнения мэров городов, был внесен правительством в Думу в августе прошлого года.

КОМИТЕТ ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ УТВЕРДИЛ ПЛАН РАБОТЫ НА ВЕСЕННЮЮ СЕССИЮ

На очередном заседании Комитета депутаты обсудили планы работы на ближайшее полугодие. В соответствии с принятым решением, в январе-феврале на рассмотрение Государственной Думы поступят законопроекты, касающиеся: права законодательной инициативы в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации; уточнения порядка обеспечения особого режима в ЗАТО и заключения сделок с имуществом, находящимся на их территории; преобразования муниципальных образований; осуществления территориального общественного самоуправления; наделения уполномоченных по защите прав предпринимателей

в субъектах Российской Федерации правом вносить в представительные органы местного самоуправления проекты нормативных правовых актов и ряд других. Кроме того, депутаты решили рекомендовать к принятию изменения в статью 74 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части уточнения перечня случаев отрешения от должности главы муниципального образования или главы местной администрации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)).

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОСОБЫЕ ЛЮДИ - ОСОБАЯ РОЛЬ В РАБОТЕ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

Полноценная работа людей с какими-то ограниченными физическими возможностями в обществе, а также в принятии решений по развитию местных муниципальных образований должно быть специальной задачей властей. Об этом на проводимом в стенах Общественной Палаты Российской Федерации семинаре «Образование и гражданская ответственность. Участие граждан в решении вопросов местного значения» заявил Александр Рявкин, глава Благотворительного фонда «Белая трость». А.Рявкин отметил, то в РФ порядка 24 тысяч муниципалитетов. И даже при всех перипетиях, которые связаны с полнотой муниципальных полномочий, они важнейший инструмент организации ежедневной жизни на местах. Кроме этого, «под их крылом» и вопросы благоустройства придомовых и дворовых территорий, строительство, функционирование социориентированных объектов. А.Рявкин утверждает, что весь этот комплекс неразрывно связан с термином «доступная среда», а именно она сегодня в рамках государственной программы реализуется для инвалидов и людей с ограниченными физическими

возможностями. Представителей сообщества инвалидов необходимо целенаправленно вовлекать в работу муниципалитетов для того, чтобы процессы развития территории с истоков и самого нуля учитывали интересы таких людей, констатирует директор «Белой трости».

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО- КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В МИНИСТЕРСТВЕ ДОПУСТИЛИ ВОЗМОЖНОСТЬ СУБСИДИРОВАНИЯ ПЕРВОГО ВЗНОСА ПО ИПОТЕКЕ

Правительство рассматривает разные меры поддержки ипотеки, в том числе возможность субсидирования первоначального взноса, заявил министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства России Михаил Минь. Власти РФ рассматривают возможность субсидирования первоначального взноса по ипотеке при покупке жилья в качестве меры поддержки ипотеки, рассказал в интервью телеканалу «НТВ» министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства России М.Мень. «Есть разные точки зрения относительно поддержки той же ипотеки. Рассматривается вариант субсидирования первого взноса ипотеки, что для людей очень важно», - сказал М.Мень. Он уточнил, что сегодня банки из-за завышенных рисков стараются сделать первый взнос порядка даже не 20%, а 30%. По его словам, также рассматривается другая мера поддержки ипотеки. «Это поддержка предложения в части инфраструктуры для региональных застройщиков», - отметил он. М.Мень уточнил, что в нынешней ситуации, когда нехватку средств испытывают и региональные власти, и муниципалитеты, и застройщики, государство должно помогать им с инфраструктурой.

По материалам информационного
бюллетеня МСУ
www.okmo.pf

Конкурс творческих работ «Рост и развитие сельского хозяйства в Астраханской области»



Министерство сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области информирует о проведении регионального конкурса творческих работ молодежи «Рост и развитие сельского хозяйства в Астраханской области», организатором которого выступает Астраханское региональное отделение Общероссийской молодежной общественной организации «Российский союз сельской молодежи» (РССМ).

Конкурс проводится в целях закрепления квалифицированных специалистов в отрасли агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Астраханской области, его участниками могут стать студенты, магистранты, аспиранты образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования Астраханской области в возрасте до 25 лет.

По всем вопросам, касающимся проведения конкурса, необходимо обращаться к Бочарникову Александру Николаевичу, председателю Астраханского регионального отделения РССМ по телефону 8-927-551-63-54.

Министерство сельского хозяйства и рыбной промышленности АО

Детская киностудия объявляет набор



Хотите, чтобы Ваш ребенок нашел интересное хобби и новых друзей, научился снимать и монтировать фильмы, а также познакомился с волшебным миром кино? Приходите на занятия в детскую киностудию «Кадрик» при учреждении культуры «Астракино» (к/т «Иллюзион»).

Студия для тех ребят, кто увлекается съемкой видео и мечтает стать новым Стивеном Спилбергом; эксперименти-

рует и хочет сделать свои первые шаги в мире кино; любит придумывать разные истории и делиться ими с друзьями; хочет научиться профессионально монтировать и познать секреты магии монтажа; намерен снять свой фильм и получить за него «Оскар».

Дети смогут создать кинопроект от написания сценария до заверченного продукта, представленного в виде короткометражного художественного или документального фильма. Видеоролик можно будет продемонстрировать на любом фестивале детского творчества, а также использовать для домашнего семейного просмотра.

Возможно, многие из участников в дальнейшем выберут профессию кинорежиссера, оператора или даже киномеханика, и те навыки и опыт, которые они получают в «Детской киностудии» пригодятся им в будущем.

Астракино объявляет набор ребят от 12 до 14 лет. Занятия будут проходить один раз в неделю по адресу: г. Астрахань ул. Боевая, д. 66. Количество мест ограничено. Обращаться по тел.: 30-49-82, 39-23-47 или в группу «Астракино» на сайте «ВКонтакте» (<http://vk.com/club71810971>).

Министерство культуры и туризма АО

Конкурс «Лучшая детская площадка»



Министерство жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области и Межрегиональный профсоюз работников промышленности, транспорта и сервиса объявляет о проведении конкурса «Лучшая детская площадка».

Цель конкурса выявление и поощрение социальной активности организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами в организации мест досуга детей на придомовой территории, а также привлечение внимания собственников жилья к существующему опыту обустройства детских площадок и их мотивация к созданию новых мест организации детского досуга.

В конкурсе могут принять участие организации, осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами, товарищества-собственников жилья, инициативные группы граждан, обустроившие детские площадки.

Конкурс проводится с 05 февраля по 05 марта 2016 года.

Министерство ЖКХ АО

Не всем по нраву тишь да гладь застоя местной власти

В редакцию «ЭЖ» продолжают поступать просьбы не прекращать публикации о практике взаимодействия разных уровней публичной власти и населения по решению местных вопросов, начатые прошлой осенью.



Мало желающих быть иждивенцем

Вопреки расхожему мнению, особенно во властных структурах, об инертности россиян социологические обследования разных слоев населения свидетельствуют об обратном. Так, согласно опросу жителей Кировской области, осуществленному в 2013 г., только 16% респондентов ответили отрицательно на вопрос «Готовы ли вы внести вклад в решение вашего поселения?» Безоговорочное «да» сказали 54% опрошенных, а еще 23% выразили готовность участвовать в общественных делах при условии улучшения условий и качества жизни для их семей. Примечательно, что число положительных ответов намного выше среди тех, кто уже лично участвовал в решении местных проблем. Они же, то есть уже вовлеченные в общие дела, преобладают в ответе на вопрос «Кто должен решать проблемы вашего поселения?»: 65% ответов «администрация вместе с населением» против 23% ответов «администрация, на то она и существует». И чем активнее люди, тем больше они доверяют местной власти. 75% респондентов, расставшихся с иждивенческим настроением, доверяют главе своего поселения больше, чем главе района и губернатору.

Результаты этого социологического исследования позволяют сделать вывод о том, что участие местных сообществ в решении вопросов местного значения содействует:

- снижению иждивенческих настроений;
- повышению уровня доверия органам местного самоуправления;
- вовлечению населения в решение местных проблем;

- развитию диалога между населением и властными структурами разных уровней публичной власти, в том числе органов государственной власти субъектов Федерации.

Между тем согласно статистическим наблюдениям 2013—2014 гг. в селах России, в которых проживает более 25% населения страны и 42% малоимущих граждан, не решены полностью проблемы, связанные с состоянием социальной и коммунальной инфраструктуры и доступом к разным услугам. Так, только в 5% сельских населенных пунктов есть канализация, в 28% нет дорог с твердым покрытием, лишь 32% сел и деревень обеспечено централизованным водоснабжением. Для сравнения: в Польше 90% сельских муниципальных образований имеют водопровод, каждая третья сельская муниципалитет — биологическую очистную станцию («ЭЖ», 2016, № 03).

Под лежащий камень вода не течет

Как мы уже писали, Программа поддержки местных инициатив (ППМИ) Всемирного банка реализуется в России с 2007 г. По заверению представителей глобальной финансовой структуры, каждый российский регион, заинтересованный в развитии своих территорий силами местных сообществ, может присоединиться к программе в любой момент и получить методическую и консультационную помощь, как это делается в пилотных субъектах РФ. Это, конечно, сложнее, чем принародно «выстраивать» глав муниципалитетов, как это случается в одном из приволжских регионов с губернатором из топ-20 рейтинга эффективных глав субъектов Федерации. Надо изыскать и зарезервировать средства в региональном бюджете, чтобы стимулировать муниципалитеты на активную работу с равнодушным населением, а затем выполнить свое обязательство по субсидированию микропроектов активных граждан. Суммы на каждый инициативный проект варьируются от 500 000 до 3 млн руб. Размер субсидии, равно как и количество заявок на конкурс от органов местного самоуправления, зависит от региональных особенностей: территории реализации инициативного микропроекта, структуры и размеров муниципального образования, состояния инфраструктуры, доступности финансовых средств, наличия спонсоров или соучастия бизнеса. Предельные нормы заявок и уровни софинансирования в отдельных субъектах РФ представлены в таблице.

Еще придется смириться с отсутствием практики на местах, недостаточным профессионализмом местных кадров. И не всегда потом люди добрым словом отзовутся о губернаторском вспоможении, им виднее результат работы местной власти.

(Окончание на стр. 5)

Не всем по нраву тишь да гладь застоя местной власти

(Окончание. Начало на стр. 4)

А участие Всемирного банка ограничивается техническим сопровождением ППМИ, но никак не софинансированием, несмотря на многообещающее название глобального финансового учреждения. Оно заключается:

- в консультировании;
- обучении;
- мониторинге и анализе результатов;
- распространении результатов;
- информационном освещении.

Так, специалисты извне помогают разработать нормативно-правовую базу, организовать обучение местных кадров, подготовить отчетную документацию после реализации проекта, разработать информационную систему услуг (ИСУ) ППМИ в регионе. По свидетельству Всемирного банка, его эксперты приняли участие в проведении 1082 собраний жителей в 2014 г. на территории России, оказали консультационную помощь инициативным россиянам в 366 муниципальных образованиях, содействовали подготовке 332 отчетов о реализованных микропроектах с выездом в поселения.

В основе ППМИ можно выделить четыре основных принципа:

1) концентрация практической работы на самом низовом территориальном уровне — в селах, деревнях, улусах, аулах, кишлаках и в городских микрорайонах;

2) фокус на развитии социальной инфраструктуры и повышении качества социальных услуг;

3) непосредственное вовлечение населения в определение проблемы и решение этой проблемы;

4) развитие потенциала местных сообществ и органов местного самоуправления за счет обучающих и информационных мероприятий.

Но главное - готовность местных сообществ разделить с местной властью ответственность за решение той или иной проблемы в муниципалитете. Под лежачий камень вода не течет.

Дугар САНЖИЕВ,
обозреватель ЭЖ опубликовано: «Экономика и жизнь»
№04 (9620) 2016

КОММЕНТАРИЙ

Никита БЕЛЫХ,
губернатор Кировской области:

- Это действительно один из наших самых масштабных и программных проектов. Суть в том, что мы одновременно и решаем какие-то вопросы местного значения, конкретные проблемы, и поднимаем сознательность граждан.

ХАРАКТЕРИСТИКА УРОВНЯ СОФИНАНСИРОВАНИЯ МИКРОПРОЕКТОВ ИНИЦИАТИВНОГО НАСЕЛЕНИЯ В РАЗНЫХ РЕГИОНАХ РОССИИ

Субъект РФ	Тип муниципального образования	Максимальное число заявок на конкурс от одного органа местного самоуправления	Размер субсидии	Условия софинансирования
Республика Башкортостан	Поселение	До 2 заявок	Общая сумма заявок – до 1,5 млн руб	Не менее 5% средств из бюджета поселения и не менее 1% от населения
Республика Северная Осетия - Алания	Поселение	1 заявка	До 0,7 млн руб. на 1 заявку	Не менее 5% средств из бюджета поселения и не менее 5% от населения
Ставропольский край	Поселение	1 заявка	До 2 млн руб. на 1 заявку	Определяется уровнем бюджетной обеспеченности по каждому поселению
Кировская область	Поселение	До 4 заявок	1 заявка – до 1,5 млн руб. или до 3 заявок до 0,5 млн руб. каждая.	Не менее 5% средств из бюджета поселения
	Муниципальный район	До 3 заявок	Общая сумма заявок до 1 млн руб.	Не менее 5% средств из бюджета муниципального района
	Городской округ	Неограничено (1 заявка от целевой группы)	До 3 млн руб. на 1 заявку	Не менее 10% средств из бюджета городского округа
Нижегородская область	Поселение, городской округ	До 4 заявок от каждого муниципального образования	Общая сумма заявок до 2 млн руб.	Не менее 20% средств из местного бюджета и не менее 5% от населения
Тверская область	Поселение	1 заявка	До 0,7 млн руб. на 1 заявку	Не менее 10% средств из бюджета поселения и не менее 5% от населения

ИСТОЧНИК: Всемирный банк



АСТРАХАНСКИЙ ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЦЕНТР КОНСУЛЬТАНТПЛЮС - ул. Советской Милиции, 1А, т. (8512) 52-05-05 - официальный дистрибьютор СПС КонсультантПлюс

**НОВОЕ В АСТРАХАНСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ
01.01.2016-27.01.2016**

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ

Закон Астраханской области от 28.12.2015 N 109/2015-ОЗ

«Об образовании административно-территориальной единицы - населенного пункта и внесении изменений в Закон Астраханской области «Об установлении границ муниципальных образований и наделении их статусом сельского, городского поселения, городского округа, муниципального района» и Закон Астраханской области «Об административно-территориальном устройстве Астраханской области»

(принят Думой Астраханской области 24.12.2015)

Вступает в силу через 10 дней после дня официального опубликования.

Образована административно-территориальная единица - населенный пункт в составе Рассветского сельсовета Наримановского района Астраханской области.

Определено, что вновь образованный населенный пункт относится к сельским населенным пунктам и является поселком.

Закон Астраханской области от 28.12.2015 N 108/2015-ОЗ

«О внесении изменения в Закон Астраханской области «Об отдельных вопросах правового регулирования местного самоуправления в Астраханской области»

(принят Думой Астраханской области 24.12.2015)

Вступает в силу через 10 дней после дня официального опубликования.

Дополнена норма о сроке полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Срок полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления составляет пять лет.

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Постановление Правительства Астраханской области от 23.12.2015 N 649-П

«О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 27.08.2014 N 337-П»

(Официальный интернет-портал правовой информации органов государственной власти Астраханской области <http://pravostroi.ru>, 25.12.2015, «Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», N 51, 31.12.2015)

Вступает в силу со дня официального опубликования.

Изменена Программа «Повышение кадрового потенциала исполнительных органов государственной власти Астраханской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области».

Паспорт государственной Программы изложен в новой редакции, а финансовые затраты за счет средств бюджета Астраханской области на весь период реализации данной государственной Программы сокращены с 37117.6 тыс. руб. до 30283.5 тыс. руб.

Постановление минздрава Астраханской области от 14.12.2015 N 87П

«О признании утратившими силу отдельных постановлений министерства здравоохранения Астраханской области»

(«Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», N 49, 17.12.2015)

Вступает в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования.

Признано утратившим силу Постановление минздрава Астраханской области от 25.06.2012 N 72П «Об административном регламенте министерства здравоохранения Астраханской области по предоставлению государственной услуги «Лицензирование фармацевтической деятельности» со всеми изменениями и дополнениями.

Постановление министра Астраханской области от 16.12.2015 N 25

«Об утверждении индексов удорожания стоимости строительства в Астраханской области и расчетной стоимости 1 кв. м общей площади жилых помещений на IV квартал 2015 года»

Вступает в силу с 16 декабря 2015 года и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 октября 2015 года.

Утверждена расчетная стоимость 1 кв. м общей площади жилых помещений в ценах IV квартала 2015 года в размере 34315 рублей с учетом НДС.

Установлено, что утвержденные индексы и расчетная стоимость 1 кв. м общей площади типового панельного и кирпичного жилья рекомендуется применять для укрупненных расчетов стоимости строительства, подготовки документации для осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в сфере строительства и общеэкономических расчетов в инвестиционной сфере по объектам, финансируемым за счет средств бюджетов всех уровней на территории Астраханской области.

Закон Астраханской области от 28.12.2015 N 115/2015-ОЗ

«О внесении изменения в статью 12 Закона Астраханской области «О государственной гражданской службе Астраханской области»

(принят Думой Астраханской области 24.12.2015)

(Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 29.12.2015)

Вступает в силу с 1 января 2016 года.

Приостановлено с 1 января 2016 года до 1 января 2017 года полномочие Губернатора Астраханской области, которое регулирует вопрос решения увеличения (индексации) размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы.

Постановление Правительства Астраханской области от 28.12.2015 N 658-П

«Об установлении автономному учреждению Астраханской области «Левобережный лесхоз» предельных максимальных уровней цен на дрова»

(Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.12.2015, «Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», N 51, 31.12.2015)

Вступает в силу с 1 января 2016 года и действует по 31 декабря 2016 года.

Установлены автономному учреждению Астраханской области «Левобережный лесхоз» предельные максимальные уровни цен на дрова (для мягколиственных и твердолиственных пород), реализуемые на территории Астраханской области гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье, с календарной разбивкой.

Постановление Правительства Астраханской области от 23.12.2015 N 652-П

«О признании утратившим силу постановления Правительства Астраханской области от 28.02.2012 N 67-П»

Вступает в силу со дня официального опубликования.

(Продолжение на стр. 7)

(Продолжение. Начало на стр. 6)

Признано утратившим силу Постановление Правительства Астраханской области от 28.02.2012 N 67-П «О порядке взаимодействия исполнительных органов государственной власти Астраханской области с федеральными органами государственной власти по привлечению бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий и объектов капитального строительства из федерального бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде».

Постановление Правительства Астраханской области от 16.12.2015 N 633-П

«Об упразднении межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов, связанных с проведением государственной кадастровой оценки в Астраханской области, и признании утратившими силу постановлений Правительства Астраханской области»

(Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 21.12.2015, «Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», N 50, 24.12.2015)

Вступает в силу со дня официального опубликования.

Упразднена комиссия по рассмотрению вопросов, связанных с проведением государственной кадастровой оценки в Астраханской области.

Признано утратившим силу Постановление Правительства Астраханской области от 06.11.2007 N 479-П «О межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов, связанных с проведением государственной кадастровой оценки в Астраханской области» со всеми изменениями и дополнениями.

Постановление Правительства Астраханской области от 16.12.2015 N 632-П

«Об упразднении межведомственной комиссии по организации инфраструктуры пространственных данных Астраханской области и признании утратившими силу постановлений Правительства Астраханской области»

(Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 21.12.2015, «Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», N 50, 24.12.2015)

Вступает в силу со дня официального опубликования.

Упразднена межведомственная комиссия по организации инфраструктуры пространственных данных Астраханской области.

Признано утратившим силу Постановление Правительства Астраханской области от 06.04.2011 N 91-П «О межведомственной комиссии по организации инфраструктуры пространственных данных Астраханской области» с изменениями от 08.06.2012 N 249-П.

Постановление минсельхоза Астраханской области от 08.12.2015 N 35

«О приостановлении действия постановления министерства сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области от 16.11.2015 N 31»

(«Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», N 48, 10.12.2015)

Вступает в силу с 1 января 2016 года.

Приостановлено до 01.01.2018 действие Постановления минсельхоза Астраханской области от 16.11.2015 N 31 «Об административном регламенте министерства сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области по предоставлению государственной услуги «Выплата единовременного пособия молодым специалистам агропромышленного комплекса».

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

Постановление Правительства Астраханской области от 14.12.2015 N 604-П

«О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 10.09.2014 N 372-П»

(Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 18.12.2015, «Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», N 50, 24.12.2015)

Вступает в силу со дня официального опубликования.

Общий объем финансирования мероприятий Программы «Экономическое развитие Астраханской области» на 2015 - 2020 годы сокращен с 2163160.538 тыс. руб. до 2101964.2 тыс. руб.

Постановление Правительства Астраханской области от 23.12.2015 N 651-П

«О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 03.10.2012 N 424-П»

(Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 25.12.2015, «Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», N 51, 31.12.2015)

Вступает в силу со дня официального опубликования.

Критерии оценки заявок субъектов малого и среднего предпринимательства на предоставление субсидии на создание центра молодежного инновационного творчества, ориентированного на обеспечение деятельности в научно-технической сфере субъектов малого и среднего предпринимательства, детей и молодежи, изложены в новой редакции.

Постановление Правительства Астраханской области от 23.12.2015 N 653-П

«О Порядке определения начальной цены предмета аукциона, указанного в части 5 и пункте 1 части 6 статьи 55.28 Градостроительного кодекса Российской Федерации»

(Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 29.12.2015, «Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», N 51, 31.12.2015)

Вступает в силу со дня официального опубликования

Начальная цена предмета аукциона определяется путем проведения оценки рыночной стоимости права заключения договора об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома коммерческого использования или договора об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома социального использования.

Решение Городской Думы муниципального образования «Город Астрахань» от 28.12.2015 N 77

«Об определении порядка принятия решений об условиях приватизации муниципального имущества муниципального образования «Город Астрахань» и об утверждении порядка организации продажи муниципального имущества муниципального образования «Город Астрахань» без объявления цены»

(«Астраханский вестник», N 55, 30.12.2015)

Вступает в силу после официального опубликования.

Порядок определяет процедуру организации продажи муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Город Астрахань», без объявления цены, а также процедуру подведения итогов продажи и заключения с покупателями договоров купли-продажи указанного имущества.

Определено, что продажа имущества без объявления цены осуществляется в случае, если продажа этого имущества посредством публичного предложения не состоялась. Продавцом имущества без объявления цены выступает администрация муниципального образования «Город Астрахань».

Установлено, что договор купли-продажи имущества заключается не позднее чем через 5 рабочих дней со дня подведения итогов продажи, а единовременная оплата имущества осуществляется в течение 10 дней со дня заключения такого договора.

Признаны утратившими силу Решение городского Совета города Астрахани от 27.11.2003 N 91 «Об утверждении Положений о порядке организации продажи муниципального имущества» с изменениями от 10.08.2006 N 112; Решение Совета муниципального образования «Город Астрахань» от 23.06.2005 N 160 «О правилах организации и проведения конкурса по отбору юридических лиц, осуществляющих функции по подготовке торгов по продаже имущества и права на заключение договоров аренды имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Город Астрахань».

Решение Городской Думы муниципального образования «Город Астрахань» от 17.12.2015 N 68

«О внесении изменений и дополнений в решение Совета муниципального образования «Город Астрахань» от 04.08.2005 N 177»

(«Астраханский вестник», N 54, 24.12.2015)

Вступает в силу после официального опубликования.

Внесены изменения в прогнозный план приватизации муниципального имущества муниципального образования «Город Астрахань» на 2005 - 2015 годы.

Дополнены Предложения о приватизации объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности.

(Продолжение на стр. 8)

(Продолжение. Начало на стр. 6, 7)

Постановление администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 18.12.2015 N 8912

«О внесении изменений в постановление администрации города Астрахани от 15.10.2013 N 9629»

(«Астраханский вестник», N 54, 24.12.2015)

Вступает в силу с момента официального опубликования.

Приложение ведомственной целевой Программы муниципального образования «Город Астрахань» «Регулирование земельных ресурсов муниципального образования «Город Астрахань» на 2014 - 2015 годы» изложено в новой редакции.

Скорректированы перечень программных мероприятий, индикаторов (показателей) и результатов ведомственной целевой Программы «Регулирование земельных ресурсов муниципального образования «Город Астрахань» на 2014 - 2015 годы».

Распоряжение администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 07.12.2015 N 1236-р

«О полномочиях»

Расширены полномочия управления по строительству, архитектуре и градостроительству администрации муниципального образования «Город Астрахань» на прием и рассмотрение заявлений и документов, необходимых для выдачи разрешений на использование земель или земельного участка, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Астрахань», в целях проведения инженерных изысканий, капитального или текущего ремонта линейного объекта; строительства временных или вспомогательных сооружений (включая ограждения, бытовки, навесы), складирования строительных и иных материалов, техники для обеспечения строительства, реконструкции линейных объектов федерального, регионального или местного значения, осуществления геологического изучения недр.

ЖИЛИЩЕ

Постановление службы по тарифам Астраханской области от 09.12.2015 N 169

«Об установлении понижающих коэффициентов к тарифам на электрическую энергию для населения Астраханской области и потребителей, приравненных к населению»

(«Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», N 49, 17.12.2015)

Вступает в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования.

Определен с 01.01.2016 понижающий коэффициент 0.7 к тарифам на электрическую энергию для населения Астраханской области, проживающего в городских населенных пунктах в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами для приготовления пищи и (или) электроотопительными установками, а также для населения, проживающего в сельских населенных пунктах.

Кроме того, установлены с 01.01.2016 понижающие коэффициенты для категорий потребителей, приравненных к населению.

Признано утратившим силу Постановление службы по тарифам Астраханской области от 12.12.2014 N 183 с изменениями от 25.03.2015 N 20, ранее регулировавшее аналогичные правоотношения.

Закон Астраханской области от 28.12.2015 N 106/2015-ОЗ

«О внесении изменений в Закон Астраханской области «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг»

(принят Думой Астраханской области 24.12.2015)

(Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 29.12.2015, «Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», N 51, 31.12.2015)

Вступает в силу через 10 дней после дня официального опубликования.

Региональный стандарт максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи увеличился с 15 до 18 процентов.

Размеры региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг из расчета на одного члена семьи по муниципальным образованиям Астраханской области изложены в новой редакции.

Решение Городской Думы муниципального образования «Город Астрахань» от 17.12.2015 N 67

«Об утверждении муниципальной адресной программы «Снос многоквартирных домов в целях развития застроенной территории по ул. Бехтерева в Кировском районе города Астрахани на 2016 - 2020 годы»

Вступает в силу после официального опубликования.

Целью адресной Программы является обеспечение возможности развития застроенной территории по ул. Бехтерева в Кировском районе города Астрахани для реализации Генерального плана развития города Астрахани.

Срок реализации Программы 2016 - 2020 годы.

Определены задачи, целевые индикаторы и показатели, характеристика программных мероприятий, ожидаемые конечные результаты, а также характеристика проблемы, решение которой осуществляется путем реализации адресной Программы, включая анализ причин ее возникновения, целесообразность и необходимость решения на ведомственном уровне программным методом.

Постановление администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 04.12.2015 N 8384

«Об отмене постановлений мэра города Астрахани от 25.11.2008 N 4710-м, от 05.05.2009 N 1532-м, от 21.02.2011 N 1426-м, от 08.10.2012 N 8933-м, от 20.03.2013 N 2056-м, от 27.02.2008 N 491-м, от 30.06.2008 N 2285-м, администрации города Астрахани от 26.02.2013 N 1468»

(«Астраханский вестник», N 52, 10.12.2015)

Признаны утратившими силу Постановления мэра города Астрахани от 25.11.2008 N 4710-м «Об утверждении Порядка предоставления компенсации расходов гражданам, имеющим звание «Почетный гражданин города Астрахани», на оплату жилищно-коммунальных услуг и ежегодных денежных выплат, компенсирующих проезд на внутригородском общественном транспорте (кроме всех видов такси) в системе персонального учета» со всеми изменениями и дополнениями; от 27.02.2008 N 491-м «О создании благоприятных условий для образования и деятельности товариществ собственников жилья на территории г. Астрахани» с дополнениями и изменениями от 30.06.2008 N 2285-м, а также Постановление администрации города Астрахани от 26.02.2013 N 1468 «Об утверждении административного регламента администрации города Астрахани по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление компенсации расходов гражданам, имеющим звание «Почетный гражданин города Астрахани», на оплату жилищно-коммунальных услуг и ежегодных денежных выплат, компенсирующих проезд на внутригородском общественном транспорте (кроме всех видов такси) в системе персонального учета».

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

Закон Астраханской области от 28.12.2015 N 104/2015-ОЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Астраханской области»

(принят Думой Астраханской области 24.12.2015)

Вступает в силу через 10 дней после дня официального опубликования.

Приостановлены с 1 января 2016 года до 1 января 2018 года действия отдельных положений законов о том, что размеры вознаграждений, причитающихся приемным родителям, подлежат индексации один раз в год с 1 января текущего года исходя из установленного прогнозного уровня инфляции; размер ежемесячного пособия на ребенка подлежит индексации один раз в год с 1 января текущего года исходя из установленного прогнозного уровня инфляции; а также положение о дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов) Астраханской области.

Кроме того, прекращают с 1 января 2016 года до 1 января 2018 года индексироваться размер пособия нетрудоспособным членам семьи, размер денежных средств, выплачиваемых на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, денежные выплаты многодетным семьям.

(Окончание на стр. 9)

(Окончание. Начало на стр. 6, 7, 8)

Постановление минсоцразвития Астраханской области от 25.12.2015 N 55

«О внесении изменений в постановление министерства социального развития и труда Астраханской области от 11.11.2014 N 49»

Вступает в силу со дня официального опубликования.

Нормативы штатной численности работников государственного специализированного учреждения Астраханской области - социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних, расположенного на территории города Астрахани» изложены в новой редакции.

СЕМЬЯ

Постановление Правительства Астраханской области от 23.12.2015 N 640-П

«О Порядке осуществления Правительством Астраханской области и его членами, уполномоченными Губернатором Астраханской области, контроля за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

(Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 25.12.2015, «Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», N 51, 31.12.2015)

Вступает в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования.

Порядок определяет процедуру осуществления Правительством Астраханской области и его членами, уполномоченными Губернатором Астраханской области, контроля за деятельностью государственных казенных учреждений Астраханской области - центров социальной поддержки населения муниципальных образований Астраханской области в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Установлено, что контроль за деятельностью органов опеки и попечительства осуществляется уполномоченным должностным лицом путем проведения проверок деятельности органов опеки и попечительства, а также срок проведения проверки деятельности органов опеки и попечительства (дата начала и окончания), определенный приказом уполномоченного должностного лица, не может превышать 20 рабочих дней.

ТРУД И ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ

Постановление Правительства Астраханской области от 31.12.2015 N 683-П

«О внесении изменений в постановления Правительства Астраханской области от 08.05.2013 N 149-П и от 30.10.2015 N 544-П»

(«Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», N 1, 14.01.2016)

Вступает в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования.

Установлено, что выплаты стимулирующего характера руководителям учреждений осуществляются с учетом результатов деятельности учреждения и показателей эффективности работы руководителя учреждения, установленных правовым актом Минобрнауки Астраханской области на основании решения комиссии по установлению выплат стимулирующего характера руководителям учреждений, созданной на равноправной основе из представителей Астраханской областной организации профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации и министерства, действующей в соответствии с положением о комиссии, утвержденным правовым актом министерства.

В частности, скорректировано положение о том, что предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителей учреждений, их заместителей, главных бухгалтеров учреждений и средней заработной платы работников учреждений (без учета руководителя, заместителей руководителя, главного бухгалтера) рассчитывается и устанавливается правовым актом министерства в кратности от 1 до 8 на основании решения комиссии, созданной на равноправной основе из представителей Астраханской областной организации профсоюза работников

народного образования и науки Российской Федерации и министерства, действующей в соответствии с положением о комиссии, утвержденным правовым актом министерства.

Постановление минсоцразвития Астраханской области от 22.12.2015 N 54

«Об административном регламенте министерства социального развития и труда Астраханской области по предоставлению государственной услуги «Проведение государственной экспертизы условий труда»

(«Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», N 51, 31.12.2015)

Вступает в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования.

Регламент устанавливает порядок и стандарт предоставления государственной услуги, в том числе сроки и последовательность административных процедур и действий минсоцразвития Астраханской области.

Определено, что государственная услуга предоставляется работодателям, их объединениям, работникам, профессиональным союзам, их объединениям, иным уполномоченным работниками представительным органам, страховщикам (в случае проведения государственной экспертизы в целях оценки качества проведения специальной оценки условий труда) либо их уполномоченным представителям, обратившимся в министерство с запросом о предоставлении государственной услуги, выраженным в письменной или электронной форме.

Установлено, что время получения ответа при индивидуальном устном предоставлении информации не должно превышать 15 минут. Информирование в письменном виде предоставляется по устному либо письменному запросу, в том числе поданному в электронной форме.

Распоряжение минздрава Астраханской области от 04.12.2015 N 1909р

«О признании утратившим силу распоряжения министерства здравоохранения Астраханской области от 13.03.2014 N 342р»

Вступает в силу с 4 декабря 2015 года.

Минздрав Астраханской области приводит нормативную правовую базу в соответствие с действующим законодательством.

Признано утратившим силу Распоряжение минздрава Астраханской области от 13.03.2014 N 342р «Об установлении предельного уровня соотношения средней заработной платы руководителей государственных учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Астраханской области, и средней заработной платы работников этих учреждений».

ФИНАНСЫ

Постановление Правительства Астраханской области от 31.12.2015 N 667-П

«О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 22.08.2011 N 306-П»

Вступает в силу со дня официального опубликования, за исключением абзаца третьего подпункта 1.1, подпункта 1.5, абзаца пятого подпункта 1.6 пункта 1 постановления, вступающих в силу с 1 января 2016 года.

Дополнена цель, не связанная с финансовым обеспечением выполнения государственного задания, для которой предоставляются субсидии из бюджета Астраханской области государственным бюджетным и автономным учреждениям Астраханской области.

В частности, к такой цели относятся компенсации расходов, связанных с оказанием в 2015 году медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, медицинской помощи гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживавшим на территории Украины, вынужденно покинувшим территорию Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, а также затраты по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям.



- Могут ли муниципальные предприятия, осуществляющие деятельность, не относящуюся к вопросам местного значения, самостоятельно (по соглашению с контрагентом) устанавливать цены на свои услуги, либо цены должны устанавливаться органами местного самоуправления?

- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) в числе полномочий по решению вопросов местного значения, которыми обладают органы местного самоуправления, называет создание муниципальных предприятий (пункт 3 части 1 статьи 17). Согласно части 1 статьи 51 Федерального закона органы местного самоуправления могут создавать муниципальные предприятия, необходимые для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения. Из статьи 51 Федерального закона также следует, что создание муниципальными образованияами муниципальных предприятий является одним из способов владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом. При этом органы местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя, определяют цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий. Целевая правоспособность муниципального предприятия закреплена также в пункте 1 статьи 3 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». Таким образом, создание и деятельность муниципального предприятия могут быть направлены только на решение вопросов местного значения. Иное означало бы нецелевое и неправомерное использование муниципальной собственности. Пункт 1 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривает возможность законодательного установления случаев регулирования или установления цен (тарифов). Это общее правило находит свое развитие в специальной норме пункта 4 части 1 статьи 17 Федерального закона, в соответствии с которой органы местного самоуправления обладают полномочиями по установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями. Законодатель предоставил данное право в отношении любых услуг организаций данного вида, поскольку, как уже было отмечено, деятельность муниципального предприятия не может не быть связана с вопросами местного значения муниципального образования - учредителя.

Следует также учитывать, что в соответствии с пунктом 4 статьи 8 Федерального закона от 14 ноября 2002 года

№ 161-ФЗ создание муниципального унитарного предприятия кроме целей обороны и безопасности возможно только в случае необходимости осуществления деятельности в целях решения социальных задач (в том числе реализации определенных товаров и услуг по минимальным ценам). Регулирование тарифов на услуги и товары предприятия в такой ситуации является необходимым способом достижения целей создания этой организации.

- В каких случаях и в каком порядке органы местного самоуправления муниципальных образований вправе осуществлять финансирование расходов, не относящихся к вопросам местного значения, за счет средств местных бюджетов?

- Согласно положениям части 2 статьи 14.1, части 2 статьи 15.1, части 2 статьи 16.1 Федерального закона органы местного самоуправления поселения, муниципального района городского округа вправе:

- решать вопросы, указанные соответственно в части 1 статьи 14.1, части 1 статьи 15.1 и части 1 статьи 16.1 Федерального закона;

- участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами;

- решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов РФ.

При этом органы местного самоуправления могут осуществлять финансирование указанных вопросов и полномочий счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Кроме того, положения части 5 статьи 19 Федерального закона предусматривают, что органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования. Согласно нормам части 5 статьи 20 Федерального закона органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Необходимо учитывать, что финансирование вышеуказанных полномочий за счет средств местных бюджетов не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы РФ.

Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

www.komitet4.km.duma.gov.ru

- Существует ли механизм осуществления проверки сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, не включенных в соответствующий перечень, достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, муниципальных служащих, замещающих указанные должности?

- Согласно части 6 статьи 16 Федерального закона № 25-ФЗ проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень, достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых муниципальными служащими, замещающими указанные должности, достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами при поступлении на муниципальную службу в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, осуществляется в порядке, определяемом нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

То есть, указанные механизмы также предусмотрены только в отношении лиц, которые обязаны представлять проверяемые сведения.

В действующей части 7 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ содержится отсылочная норма к Указу Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» (вместе с «Положением о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»).

При этом пунктом 6 вышеназванного Указа Президента Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться данным Указом при разработке и утверждении положений о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, муниципальными служащими, сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение указанных долж-

ностей, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также о проверке соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей и соблюдения требований к служебному поведению, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», другими федеральными законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

- Какими полномочиями по распоряжению земельными участками обладают органы местного самоуправления поселений?

- В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 25.10.2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 137-ФЗ) распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности. При этом распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в поселениях, являющихся административными центрами (столицами) субъектов Российской Федерации, осуществляется органами местного самоуправления указанных поселений, если законами соответствующих субъектов Российской Федерации не установлено, что распоряжение такими земельными участками осуществляется исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности.

На основании статьи 14 Федерального закона к вопросам местного значения поселений отнесено владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселений, а на основании статьи 50 указанного закона - в собственности поселения могут находиться земельные участки, отнесенные к муниципальной собственности в соответствии с федеральными законами. государственной власти субъектов РФ.

Таким образом, полномочия органов местного самоуправления поселений по распоряжению земельными участками определяются нормами указанных законодательных актов.

Вместе с тем, следует отметить, что в настоящее время существует проблема разграничения компетенции органов местного самоуправления сфере распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена. Поселения, обладая комплексом полномочий в градостроительной сфере (территориальное планирование, выдача разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию), не имеют права распоряжаться указанными земельными участками. В числе прочего, это может отрицательно сказываться на социально-экономическом развитии поселений, а также на сфере жилищного строительства.

Практика показывает, что в целях устранения указанной коллизии, повышения эффективности использования территориальных ресурсов органы местного самоуправления поселений следует включить в состав субъектов, осуществляющих распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

www.komitet4.km.duma.gov.ru

Последние изменения в антикоррупционном законодательстве

Федеральным законом от 05.10.2015 № 285-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов» внесены изменения в законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, в том числе замещающих муниципальные должности, сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Определен перечень указанных лиц и органы, в которые направляются соответствующие сообщения. Изменения коснулись и самих понятий «конфликт интересов» и «личная заинтересованность». Они скорректированы новым правовым документом.

Так, под конфликтом интересов понимается ситуация, когда личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, пребывание в которой обязывает это лицо принимать меры по предотвра-

щению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Личной заинтересованностью считается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) указанным лицом или состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми это лицо или его родственники связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон от 28 ноября 2015 года № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования мер по противодействию коррупции».

В частности, в Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» внесены поправки, согласно которым лица, заме-

щающие государственные должности Российской Федерации, лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности и осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении хозяйствующим субъектом, за исключением случаев, если в порядке, установленном законами, им не поручено участвовать в управлении таким субъектом.

Согласно внесенным изменениям в Федеральный закон от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» каждый случай невыполнения требований данного Федерального закона подлежит рассмотрению на заседании соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (комиссии по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера).

Расширены обстоятельства, исключающие производство по делам об административных правонарушениях в отношении должностных лиц органов местного самоуправления

Федеральным законом от 05.10.2015 № 288-ФЗ «О внесении изменений в статью 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» расширены обстоятельства, исключающие производство по делам об административных правонарушениях в отношении должностных лиц органов местного самоуправления.

Так, установлено, что в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом органа местного самоуправления, руководителем муниципального учреждения вносилось или направлялось

в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа местного самоуправления, выполнение муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные средства на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц подлежит прекращению.

Также, на органы государственного контроля (надзора) возложена обязанность учитывать необходимость соблюдения органами местного самоуправления требований и процедур, установленных законодательством при установлении сроков для устранения выявленных нарушений.

Э. Р. МУРАДХАНОВА,
заместитель прокурора г. Астрахани, советник юстиции

Филиал ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Астраханской области подвел итоги своей работы за 2015 год

На итоговом совещании руководства филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Астраханской области, которое проходило при участии руководителя Управления Росреестра по АО Беловой Т.М., начальников и заместителей начальников структурных подразделений 27.01.2016 г, состоялось подведение итогов работы Филиала в 2015 году.



Как было отмечено на совещании, утвержденное Филиалу государственное задание на 2015 год исполнено в полном объеме с превышением по некоторым показателям. Так, показатель по государственному кадастровому учёту объектов недвижимости выполнен на 100,4 %, по предоставлению сведений, внесённых в ГКН - 103,6%, по приёму-выдаче документов на государственную регистрацию прав - на

98,1 %, по приёму-выдаче документов на предоставление сведений из ЕГРП - на 99,4 %, по приёму документов на осуществление ГКУ и выдаче документов после его осуществления - на 100,9 %, по приёму документов на предоставление сведений, внесённых в ГКН, и выдаче документов, в виде которых предоставляются такие сведения - на 100,3 %.

Особое внимание на проведенном совещании уделялось работе, проводимой в Филиале, по достижению основных показателей, утвержденных Федеральной целевой программой «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости на 2014-2019 годы» - переводу услуг по кадастровому учету и предоставлению сведений из ГКН в режим «одного окна» посредством оказания услуг на базе МФЦ и увеличению доли услуг Росреестра, оказываемых через сеть Интернет.

По итогам совещания принят ряд решений, направленных на повышение качества и доступности государственных услуг Росреестра, в том числе по

организации:

- предоставления услуги по выездному обслуживанию заявителей на всей территории Астраханской области;

- предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

- повышению уровня информирования граждан, государственных и муниципальных органов, и подведомственных им служб о способах получения государственных услуг Росреестра и основных вопросах государственного учёта;

- организации новой услуги по проведению лекций и консультационных семинаров на платной основе, в соответствии с приказом ФГБУ «ФКП Росреестра» от 08.08.2014 № П/224. Тематика лекций и семинаров - сфера регистрации прав и кадастрового учета земельных участков и объектов капитального строительства. Более подробная информация размещена на официальном сайте Филиала kadastr30.ru во вкладке «Платные услуги».

Интернет-сервис «Электронный инспектор»

На интернет-сайте Федеральной службы по труду и занятости размещен сервис «Электронный инспектор», с помощью которого каждый работодатель может провести самопроверку соблюдения трудового законодательства.

Пользуясь сервисом «Электронный инспектор» работодатели могут эффективно устранять собственные издержки, в том числе связанные с проводимыми в их отношении контрольно-надзорными мероприятиями.

Работодатель или работник, может обратиться к сервису, который заменит для них настоящего инспектора труда и проведет проверку верности планируемых или совершенных процедур в интерактивном режиме. Результатом заполнения «проверочного листа» является заключение системы об отсутствии или наличии нарушений, в случае выявления нарушений работодателю будут предложены конкретные инструменты для их устранения. Он получит правовое обоснование, почему те или иные факты, выявленные в ходе самопро-

верки, являются нарушениями. Сервис определит, какие конкретные действия следует предпринять в целях их устранения, а также предоставит все необходимые для этого шаблоны и образцы документов.

«Электронный инспектор» будет полезен и для работников, чьи трудовые права в результате будут соблюдаться.

Федеральная служба по труду и занятости призывает всех работодателей активно использовать «Электронный инспектор», который доступен в режиме онлайн по веб-адресу <http://онлайн-инспекция.рф/inspector/intro>. Использование данного инструмента самопроверок позволит предупредить возникновение в коллективах трудовых конфликтов и гарантировано обеспечить соблюдение трудового законодательства.



Ассоциация «Совет Муниципальных образований Астраханской области» (АМО). 414000, г. Астрахань, ул. Володарского, д. 15. Тел./факс (8512) 51-37-53. Электронный адрес: amo@astranet.ru. Ответственная за выпуск Гай О. Ю.