

№6 (30), МАЙ 2016 года

УПРАВЛЕНИЕ

АССОЦИАЦИЯ

МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ
АСТРАХАНСКОЙ
ОБЛАСТИ



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ



Работа по повышению авторитета местной власти будет продолжена

Президент Конгресса рассказал, о том, что удалось сделать, и что еще предстоит

Во время выступления в Государственной Думе Президент Конгресса муниципальных образований, председатель профильного комитета ГД Виктор Кидяев напомнил, что 21 апреля отмечается День местного самоуправления в России. Он рассказал о том, что удалось сделать для развития этой сферы.

- Во-первых, мы расширили права субъектов Федерации в регулировании местного самоуправления на своих территориях. Именно так и должно быть в федеративной стране. Субъекты получили возможность перераспределять полномочия между региональным и муниципальным уровнями власти. Также они получили возможность формировать перечень вопросов местного значения в сельских муниципалитетах до оптимального уровня.

Во-вторых, мы создали реальные условия для приближения местной власти к жителям крупных городов - дали право в крупных городских округах создавать внутригородские районы.

Это и один из возможных механизмов развития городских агломераций без потери самоуправленческих начал. Двадцать лет таких городов не было ни одного. Сейчас таких городов уже три.

Далее. Мы создали возможность целевой подготовки кадров для муниципальной службы. Мы дали возможность размещать сведения о вакансиях муниципальной службы на общедоступном сайте в сети интернет. Теперь о потребностях в специалистах любого муниципалитета может узнать вся страна.

Мы приняли законы о стратегическом планировании и о государственно-частном и муниципально-частном партнерстве. Мы добились того, что в них появился муниципальный компонент.

Наконец, мы законодательно усилили профилактику коррупции на муниципальном уровне.

Однако надо признать, что нам пока не удалось решить важную задачу, которая беспокоит всех, кто живет и работает в муниципальных образованиях. Это - укрепление экономической базы. Муниципалитеты по-прежнему испытывают трудности в этом вопросе. Даже те из них, на чьей территории достаточно развиты предприятия и работает бизнес.

Как результат, нет достаточных возможностей для качественной работы, нет должного авторитета в глазах жителей.

Нам предстоит шаг за шагом создавать условия для роста местной эко-



номики. Наши предложения для муниципалитетов известны. Это и НДФЛ по месту жительства, и транспортный налог с физлиц, и упрощенный налог, и местные сборы по некоторым направлениям деятельности, и процент от налога на прибыль и другие предложения.

Мы убеждены, что отдавать на места надо то, что поощряет местную власть действовать и дает для этого возможность.

Налогово-бюджетная политика должна носить стимулирующий характер, при этом муниципалитеты вполне могут стать полноправными участниками хозяйственной жизни в рыночных и полурыночных сферах, где заведомо нет экономической конкуренции. Таких сфер немало, начиная с уровня средних городов и ниже.

Не могу не сказать о взаимодействии муниципалитетов с органами надзирающими, в первую очередь, с прокуратурой.

Мы в этом созыве приняли специальный закон, наводящий порядок в контроле за работой органов местного самоуправления. И положительный эффект есть!

Мы ввели требование об учете возможностей местных бюджетов при привлечении мэров к административной ответственности. И работу по повышению авторитета местной власти мы продолжим.

Уверен, местная власть должна принимать участие в обсуждении касающихся её решений.

Вот в 16 субъектах Федерации предусмотрено право Советов муниципальных образований на законодательную инициативу в региональных парламентах.

Полагаю, что эта практика может быть расширена.

Кроме того, при принятии законов субъектов о перераспределении или делегировании полномочий региональные Советы не должны оставаться в стороне. Они должны участвовать в обсуждении, формировать и высказывать свою позицию.

Как показывает опыт стран с давней демократической системой, настоящего местного самоуправления не будет, если в стране нет сильной и влиятельной ассоциации местных властей.

Ещё в 2003 году в 131-ом законе было предусмотрено создание единого общероссийского объединения муниципальных образований. Но создать сильную и эффективную ассоциацию нам до сих пор не удалось. Этой работой мы непосредственно занялись только в апреле прошлого года.

Поэтому на федеральном уровне мы приложим все силы, чтобы Всероссийский конгресс, включающий все муниципальные объединения страны, стал реальным выразителем и эффективным представителем интересов муниципалитетов.

Коллеги! Друзья! Муниципалитеты - опорная сеть страны. Без них мы не сможем удержать такую огромную территорию, как наша Россия. Никакого «сжатия пространства», исчезновения малых и средних городов, сельских территорий допустить нельзя!

Мы должны экономически и кадрово развивать наши муниципалитеты, доверять и поддерживать их, а они не подведут!

Спасибо! И с нашим общим праздником, поскольку каждый из нас живёт в муниципалитетах!

В Государственной Думе рассматривают законопроект о введении муниципального градостроительного контроля

На заседании Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, состоявшемся 22 апреля 2016 года, среди прочих, рассматривалась инициатива Заксобраний Краснодарского края, направленная на расширение полномочий местных органов власти в части градостроительного контроля. Депутаты Заксобраний предложили законодательно закрепить понятие «муниципальный градостроительный контроль» и определить основные нормы по его осуществлению. В частности, они считают необходимым проводить экспертизу проектов для всех объектов капитального строительства, для которых предусмотрено получение разрешения на строительство. Кроме того, законопроектом предлагается установить взаимосвязь градостроительного плана земельного участка и проекта планировки (проекта межевания) территории, а также запрет готовить градостроительные планы земельных участков в отсутствие утвержденного проекта планировки территории (проекта межевания территории).

Председатель Комитета Виктор Кидяев отметил идею активного участия муниципалитетов в градостроительной деятельности как, безусловно, нужную и своевременную: «Муниципалитеты должны получить необходимые права в сфере строительства вместе с механизмами реализации этих прав. Это может стать инструментом борьбы с самостроем, предотвращения нарушений в процессе проектирования и строительства. Но в представленной редакции законопроект нуждается в доработке. Надо уточнить механизмы реализации контроля, исключить коррупционный фактор. При учете всех замечаний, проект может быть рекомендован для рассмотрения Государственной Думой».

Объединение, развитие, перспектива

Под таким девизом в Москве прошло Собрание членов Общероссийского Конгресса муниципальных образований

Общероссийскому Конгрессу в этом году исполнится десять лет. Юбилейный год официальный представитель российского муниципального сообщества начал с рекордов: его состав превысил 100 членов. Сегодня Конгресс объединяет все 85 субъектов Российской Федерации и 6 крупнейших межмуниципальных объединений.

Собрание Конгресса – событие не рядовое. Доказательство тому – участие заместителей федеральных министров. О современных российских реалиях собравшимся рассказали заместитель министра Михаил Гальперин, заместитель министра экономического развития Александр Цыбульский,

замминистра финансов Алексей Лавров.

Заместитель председателя Комитета Госдумы по жилищно-коммунальному хозяйству Алексей Сидякин, отвечая на актуальные вопросы на Собрании, выразил уверенность, что взносы на капремонт в ближайшее время будут признаны законными, и ажиотаж вокруг этой темы пойдет на спад. Тем более, что за последнее время для этого сделано немало: появилась возможность заключения прямых договоров с ресурсопоставщиками, индексации личных счетов многоквартирных домов, на которых аккумулируются средства жителей, принято решение о льготах для незащищенных категорий граждан.

Онаболевшем говорили и другие участники Собрания. Подводя итог работе за 2015 год, Президент Конгресса Виктор Кидяев выразил надежду, что тот профессиональный диалог, который удалось организовать в рамках ОКМО, поможет его членам выстроить эффективную работу по развитию муниципалитетов. На это должны работать инновации, реализуемые в этом году: создание в структуре Конгресса Комитетов, Палат и Научно-экспертного совета, который возглавил Председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Степан Киричук.

Он напомнит о тех законодательных решениях, которые были приняты в последнее время для совершенствования местного самоуправления. Это ряд изменений в федеральные законы, позволяющие перераспределять полномочия между уровнями власти вместе с перераспределением денежных средств, необходимых для их осуществления. Это законы, направленные на кадровое обеспечение села. Это поправки в кодекс об административных правонарушениях, ограничивающие взыскания с глав муниципалитетов. Теперь наказать глав можно только за неисполнение тех полномочий, которые обеспечены бюджетом муниципального образования.

Все эти законы принимались по инициативе и при активном обсуждении со стороны членов Конгресса. Также с их участием разработаны новые законопроекты, которые Государственная Дума рассмотрит в ближайшее время. Так, Комитетом по федеративному устройству уже одобрен проект закона, направленный на изъятие земель у нерадивых собственников. В случае принятия закона неиспользуемые земли будут возвращаться в региональную собственность и перераспределяться более эффективным хозяевам.

Еще одна важная идея разрабатывается совместно с министерством. Речь идет о законе, который позволил бы советам муниципальных образований выступать с законодательной инициативой на региональном уровне. Кроме того, важно предусмотреть, чтобы решения о перераспределении полномочий регион принимал с учетом мнения советов. Только тогда муниципальное сообщество сможет напрямую влиять на развитие местного самоуправления.

РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ

В Ленинградской области прошел форум глав органов местного самоуправления

В форуме принял участие Председатель Государственной Думы Сергей Нарышкин, а также Президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований Виктор Кидяев. Приветствуя участников форума, Сергей Нарышкин напомнил, что неделю назад, накануне Дня местного самоуправления, состоялось совместное заседание двух Советов по местному самоуправлению – думского, и созданного при Совете Федерации. На заседании были подняты конкретные и крайне важные темы. Среди них на первом плане – вопросы муниципального развития в условиях непростой экономической, а значит – и бюджетно-финансовой ситуации. «Все мы понимаем, насколько сейчас недопустимы неэффективные растраты существующих ресурсов, будь то из-за отсутствия подзаконных актов, противоречий в нормах законов или слишком частого их

изменения. И потому одна из главных задач законодателя – обеспечить стабильность и предсказуемость условий работы местного самоуправления. Иначе нельзя будет говорить ни о стратегическом, ни о любом другом планировании развития», – сказал Сергей Нарышкин.

По его словам, «нужно идти к такому разделению полномочий, которое уравнивает все уровни госвласти и самоуправления. Это касается и баланса между районами и поселениями, и укрепления связей между органами самоуправления и небольшими населенными пунктами. В Ленинградской области в этом плане есть серьезные наработки, и мы вместе обязаны их развивать. Здесь востребованы такие площадки для координации, как региональный совет муниципальных образований».

С приветственным словом перед участниками Форума выступил и Президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований Виктор Кидяев. Он рассказал об изменениях в статусе и деятельности Конгресса. Сегодня эта организация объединяет советы муници-

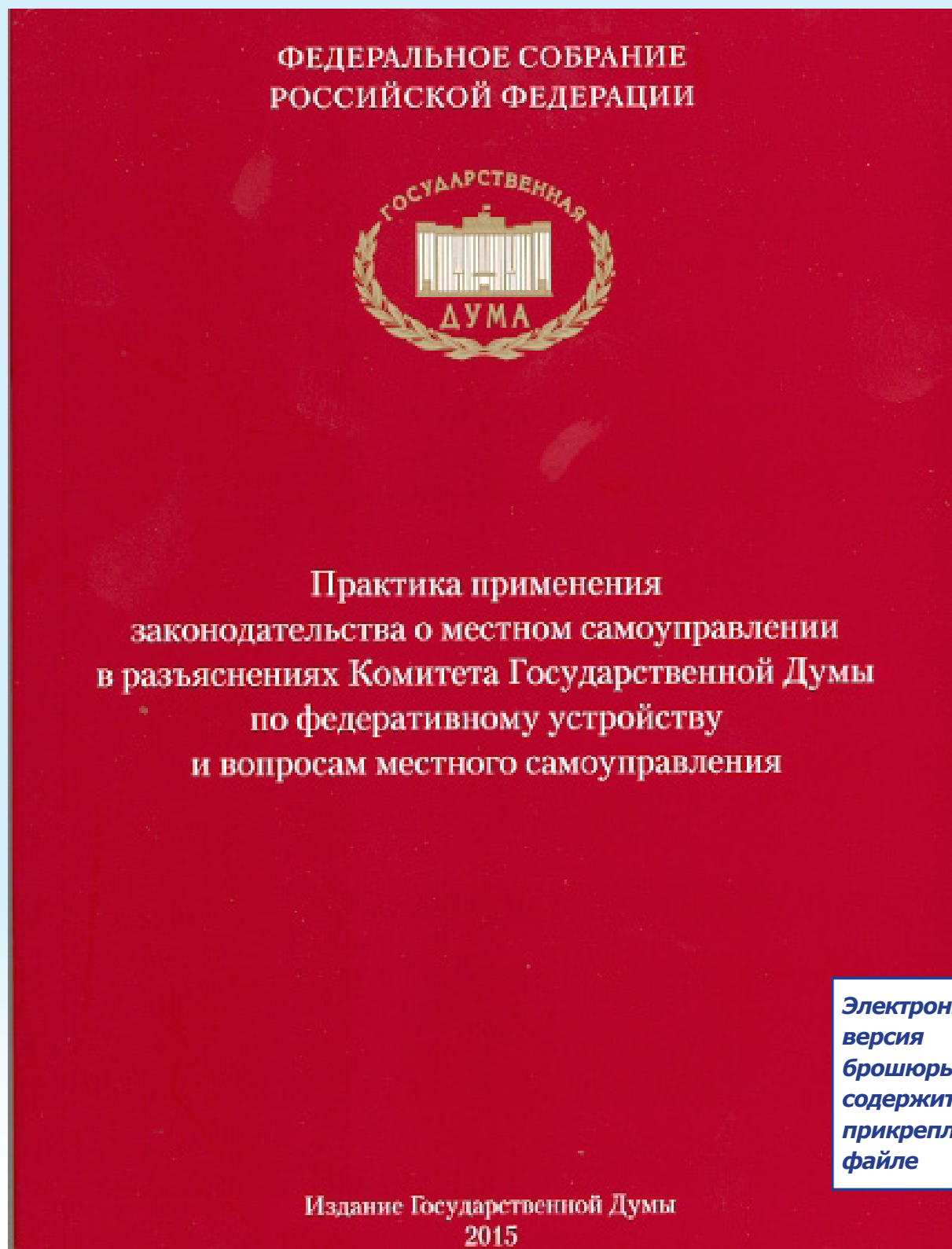
пальных образований всех 85-ти субъектов федерации, а также включает в себя 6 крупнейших межмуниципальных ассоциаций. В структуре Конгресса организован Научно-экспертный совет, который призван анализировать ситуацию в местном самоуправлении и выработать конкретные меры по совершенствованию системы. Кроме того, появились такие структурные элементы, как Комитеты и Палаты, которые рассматривают муниципальную проблематику по направлениям деятельности (налоги, ЖКХ, юридическая поддержка и так далее) и по типам муниципальных образований (города, сельские поселения, муниципальные районы). Все эти преобразования призваны сделать Конгресс механизмом реальной и эффективной помощи муниципалитетам.

В рамках форума глав органов местного самоуправления С.Нарышкин вручил за значительный вклад в развитие местного самоуправления Почетные грамоты Государственной Думы и Благодарности Председателя Государственной Думы главам муниципальных и сельских районов.

Уважаемые коллеги!

На сайте профильного комитета Государственной Думы РФ выложено новое электронное издание, призванное консультативно помочь в решении многих вопросов муниципального управления. Ознакомиться с этой полезной брошюрой можно, перейдя по ссылке:

<http://www.komitet4.km.duma.gov.ru/site.xp/050049.html>



**Электронная
версия
брошюры
содержится в
прикрепленном
файле**





Внесены изменения в Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости»

Федеральным законом от 30 декабря 2015 года №452-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон, направленные на совершенствование деятельности кадастровых инженеров, уточнение предъявляемых к ним требований.

В частности, предусмотрена передача отдельных функций регулирования в области кадастровых отношений саморегулируемым организациям (СРО) кадастровых инженеров и национальному объединению СРО кадастровых инженеров. Определены функции СРО, их права и обязанности, а также вводятся положения о надзоре за их деятельностью.

Законом предусмотрены обязательные условия принятия физического лица в члены саморегулируемой организации кадастровых инженеров, основания исключения из СРО кадастровых инженеров.

Уточнены правовые основания приостановления и аннулирования действия квалификационного аттестата кадастрового инженера, введена обязанность раз в три года проходить обучение по программе повышения квалификации в объеме не менее 40 часов.

Кроме того, вводится механизм обжалования в досудебном порядке решений органа кадастрового учета, в том числе определен круг лиц, которые имеют право обжаловать решение, установлены сроки и порядок обжалования, а также основания для удовлетворения или отказа заявления об обжаловании.

Введена обязанность кадастрового инженера устранять технические ошибки за свой счет. Если заказчик работ обнаружил их до внесения в регистрирующий орган, на исправление отводится один рабочий день, если после - три календарных дня.

Предусмотрено обязательное страхование ответственности каждого кадастрового инженера на сумму не менее 2,5 млн. рублей.

Кадастровые инженеры осуществляют

ю кадастровую деятельность в установленном Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» порядке с 1 июля 2016 года. При этом до 1 декабря 2016 года кадастровую деятельность наряду с кадастровыми инженерами вправе осуществлять лица, имевшие на день вступления в силу настоящего Федерального закона действующие квалификационные аттестаты кадастрового инженера.

Бесплатная приватизация жилых помещений продлена до 1 марта 2017 года

Федеральным законом от 29 декабря 2004 года №189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» установлено, что возможность приватизации жилых помещений прекращается с 1 марта 2016 года.

Однако при этом значительная часть граждан, занимающих жилые помещения в аварийном и ветхом жилье и ожидающих расселения, может лишиться после 1 марта 2016 года возможности воспользоваться своим правом на бесплатную приватизацию, а граждане, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, получив свое жилье после 1 марта 2016 года, также не смогут воспользоваться своим правом на бесплатную приватизацию.

В этой связи Федеральным законом указанная возможность продлевается до 1 марта 2017 года.

Уточнен порядок наследования имущества граждан, умерших в один день

Федеральным законом №79-ФЗ от 30.03.2016 внесены изменения в ФЗ №143-ФЗ от 15.11.1997 «Об актах гражданского состояния» и в ряд статей Гражданского Кодекса РФ, касающихся разграничения понятий «день смерти» и «момент смерти», что имеет правовое значение для многих вопросов наследственного права.

Федеральный закон от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» для целей определения правовых последствий смерти требует фиксировать не день, а момент смерти. Одновременно действующая редакция Гражданского Кодекса РФ устанавливает, что граждане, умершие в один и тот же день, считаются умершими одновременно и не наследуют друг после друга.

Подписанный 30.03.2016 Федераль-

ный закон заменяет в нормах Гражданского кодекса РФ и ФЗ от 15.11.1997 №143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» понятие «день смерти» на «момент смерти» для случаев, когда есть возможность такой момент установить. В результате в случаях смерти граждан в один и тот же день при наличии возможности установить момент смерти каждого из них один из этих граждан будет считаться умершим ранее, что даст другому возможность унаследовать за первым.

Для случаев объявления умершим гражданина, пропавшего без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, предусматривается возможность указания в судебном решении об объявлении гражданина умершим не только дня, но и момента его смерти.

Данные изменения в законе вступают в силу с 1 сентября 2016 года. Нормы ГК РФ в новой редакции применяются к правоотношениям, возникшим после 01.09.2016.

Применительно к наследству, открывшемуся до дня вступления Федерального закона в силу, круг наследников определяется в соответствии с нормами ГК РФ в редакции настоящего Федерального закона, если срок принятия наследства на 01.09.2016 не истек, либо если указанный срок на день вступления в силу настоящего Федерального закона истек, но наследство не было принято никем из наследников или унаследовано как выморочное.

В этих случаях лица, которые не могли быть наследниками по закону в соответствии с действовавшей ранее редакцией ГК РФ, но являются таковыми в соответствии с новыми правилами, могут принять наследство в течение 6 месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Законодателем расширен перечень публичных мероприятий

Федеральным законом от 09.03.2016 №61-ФЗ «О внесении изменений в ст.ст. 2 и 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» автопробеги и «палаточные городки» отнесены к публичным мероприятиям.

(Окончание на стр. 6)

(Окончание. Начало на стр. 5)

Согласно поправкам с 20 марта 2016 года демонстрацией также признается организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения на транспортных средствах плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации; пикетированием - форма публичного выражения мнений путем размещения у пикетируемого объекта быстровозводимых сборно-разборных конструкций.

Устанавливается, что при осуществлении пикетирования с использованием быстровозводимых сборно-разборных конструкций требуется подача его организатором уведомления о проведении публичного мероприятия в порядке, установленном законом. Уведомление о проведении публичного мероприятия может подаваться в срок не позднее трех дней до дня его проведения, а если указанные дни совпадают с воскресеньем и (или) нерабочим праздничным днем (нерабочими праздничными днями), - не позднее четырех дней до дня его проведения. Если срок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия полностью совпадает с нерабочими праздничными днями, уведомление может быть подано в последний рабочий день, предшествующий нерабочим праздничным дням.

Установление требований, которым должно отвечать жилое помещение, необходимо осуществлять с учетом положений Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»

Верховный Суд РФ в своем решении от 03.02.2016 №АКПИ15-1365 признал недействующим пункт 30 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденное постановлением Правительства РФ от 28 января 2006 №47 (далее - Положение).

Суд, в частности, указал, что жилые помещения по площади, планировке, освещенности, инсоляции, микроклимату, воздухообмену, уровням шума, вибрации, ионизирующих и неионизирующих излучений должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям (ст. 23 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благо-

получии населения»). Следовательно, правовое регулирование в жилищной сфере и установление требований, которым должно отвечать жилое помещение, необходимо осуществлять с учетом положений Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» об обязательности санитарно-эпидемиологических требований к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях.

Основанием для признания жилого помещения непригодным для проживания согласно Положению является наличие выявленных вредных факторов среды обитания человека, которые не позволяют обеспечить безопасность жизни и здоровья граждан, в частности вследствие ухудшения в связи с физическим износом в процессе эксплуатации здания в целом или отдельных его частей эксплуатационных характеристик, приводящего к снижению до недопустимого уровня надежности здания, прочности и устойчивости строительных конструкций и оснований.

В п. 30 Положения содержатся нормы, учитывающие уровни напряженности электрического поля и индукции магнитного поля, а также их расстояние от стен, окон и высоту от пола в жилом помещении, которые не соответствуют санитарно-эпидемиологическим требованиям, установленным Федеральным законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», и не могут рассматриваться как направленные на защиту жизни и здоровья граждан от неблагоприятного воздействия.

В силу п. 1 ч. 2 ст. 215 КАС РФ по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Внесены изменения в правила функционирования выездных бригад скорой медицинской помощи

Приказом Минздрава России от 22.01.2016 №33н внесены изменения в Порядок оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Рос-

сийской Федерации от 20 июня 2013 № 388н.

Теперь выездные бригады скорой медицинской помощи по своему профилю подразделяются на общепрофильные и специализированные. Специализированные подразделяются на бригады:

- анестезиологии-реанимации, в том числе педиатрические;
- педиатрические;
- психиатрические;
- экстренные консультативные;
- авиамедицинские.

Время прибытия до пациента выездной бригады скорой медицинской помощи при оказании скорой медицинской помощи в экстренной форме не должно превышать 20 минут с момента ее вызова. В территориальных программах время прибытия может быть обоснованно скорректировано.

Водитель автомобиля скорой медицинской помощи обязан, в том числе:

- подчиняться врачу или фельдшеру бригады и выполнять его распоряжения;
- знать топографию населенного пункта, в котором расположена станция (отделение) скорой помощи и местоположение медицинских организаций;
- обеспечивать немедленный выезд автомобиля скорой помощи на вызов и движение по кратчайшему маршруту;
- отслеживать техническое состояние автомобиля скорой помощи, по мере необходимости поддерживать в нем порядок и чистоту;
- содержать в функциональном состоянии приборы специальной сигнализации, выполнять мелкий ремонт оснащения (замки, ручки, ремни, лямки, носилки и иное);
- обеспечивать сохранность имущества, отслеживать правильность размещения и закрепления бортовых медицинских приборов.

Внесены изменения также в рекомендуемые штатные нормативы станции и отделения скорой медицинской помощи.

Установлено, что вызов скорой медицинской помощи осуществляется в том числе при поступлении в медицинскую организацию, оказывающую скорую медицинскую помощь, заполненной в электронном виде карточки вызова в экстренной форме из информационных систем экстренных оперативных служб.

При угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций, в том числе в местах проведения массовых мероприятий, организовываются дежурства выездных бригад скорой медицинской помощи.

Приказ вступает в силу с 1 июля 2016 года.

А. В. ПЕТРОВ,
прокурор города Астрахань,
старший советник юстиции

С села по нитке

Референдумы о самообложении граждан набирают обороты

В Татарстане прошли четыре местных референдума о сборе с населения денег на строительство дорог, установку освещения и благоустройство кладбища. За последнее время подобных голосований состоялось в республике уже несколько сотен, проходят они и в других регионах. В условиях кризиса и сокращения финансирования муниципальные власти стремятся увеличить доходы своих бюджетов, однако, как выяснили «НИ», добровольно раскошелиться граждане готовы не всегда.



С начала марта этого года в поселениях Татарстана было организовано уже более 500 референдумов о самообложении, на которых жителей спрашивают, готовы ли они внести определенную сумму для решения конкретных вопросов местного значения. Четыре таких референдума прошли в республике в воскресенье, один из них - в Малобугульминском поселении, где власти предложили каждому совершеннолетнему гражданину внести по 300 рублей на обустройство парковой зоны, освещение парка, благоустройство родника и ремонт дорог. Правда,

после того, как на референдум приехали наблюдатели, он был признан несостоявшимся из-за того, что явка на нем оказалась ниже 50%.

Помимо Татарстана референдумы о самообложении широко распространены в Пермском крае и Кировской области - на эти регионы приходится примерно 70% таких мероприятий. Как сообщил на прошлой неделе кировский губернатор Никита Белых, в его регионе в 2015 году самообложение было введено в 148 поселениях, в результате чего было собрано 11 млн. рублей. В Татарстане же референдумов в про-

шлом году состоялось более 800.

Чтобы жители охотнее решались раскошелиться, власти вводят институт софинансирования: на каждый собранный рубль из бюджета в Татарстане добавляется четыре рубля, в Пермском крае - пять рублей, в Кировской области - 1,5 рубля. Информация об этом, выделенная жирным шрифтом, была замечена и непосредственно на избирательных участках, в чем наблюдатели усмотрели признаки незаконной агитации.

(Окончание на стр. 8)

С села по нитке

Референдумы о самообложении граждан набирают обороты

(Окончание. Начало на стр. 7)

«Гражданам прозрачно намекают, как надо голосовать. Мы отправляли данные, однако прокуратура документы вернула и к каким-либо последствиям это не привело», - сообщил «НИ» координатор движения «Голос» Александр Грезев.

Другая проблема, которую выявили наблюдатели на референдумах о самообложении, это вопрос обеспечения явки. «24 апреля на моем было только 25% пришедших. На втором участке было более 50%, но в итоге все равно не набрали 50%», - рассказал «НИ» г-н Грезев, следивший за голосованием в Малобугульминском поселении. По его словам, аналогичная ситуация была и 10 апреля, когда наблюдатели присутствовали на референдумах в татарстанских поселениях Дачное и Усадское, и в результате они также были признаны несостоявшимися (явка 11% и 23,6% соответственно), при том что в прошлом году подобные мероприятия успешно там проходили и явка от других поселений ничем не отличалась.

«Там, где нет контроля, избирательные комиссии могут злоупотреблять своими полномочиями, потому что инициаторами референдумов являются администрации, и они заинтересованы в том, чтобы эти референдумы состоялись. Ведь они затрачивают на них деньги и хотят эти деньги оправдать, обязав людей сброситься по 200, 300, 1000 рублей на решение социальных вопросов», - сказал «НИ» сопредседатель движения «Голос» Григорий Мельконынец.

Однако даже в случае, если референдум признан состоявшимся, далеко не все граждане готовы отдать деньги из своего кармана. Так, в конце февраля в городе Агрыз в Татарстане прошло голосование о сборе по 200 рублей на благоустройство и освещение территории, вырубку деревьев и ремонт памятников, однако к середине апреля из 10 тыс. жителей, подлежащих самообложению, деньги сдали лишь 1 тыс. человек. В среднем, по данным республи-

канских властей, собрать удастся около половины от запланированной суммы. В результате 8 апреля региональное правительство внесло в Госсовет Татарстана законопроект, в котором предложило наказывать неплательщиков штрафом - от 1-2,5 тыс. рублей для физлиц до 50 тыс. рублей для должностных лиц и до 1 млн. рублей - для юридических лиц.

«Если референдум признан состоявшимся, это обязывает всех жителей выплатить по 200, 300, 1000 рублей, и это наряду с тем, что люди и так платят налоги со своей зарплаты и доходов. Например, все село сбрасывается на оборудование тротуаров на одной из улиц, хотя и непонятно, кто решил, что именно на этой улице их нужно сделать», - рассказал г-н Мельконынец. При этом если сами граждане пытаются инициировать референдум, в том числе по вопросам строительства или экологии, им часто отказывают по тем или иным основаниям, однако по обложению граждан никаких проблем не возникает. «Получается, что по вопросам, которые действительно волнуют граждан, референдумы не проводятся, а по отъему денег - легко», - подчеркнул эксперт.

За последние два года референдумы по самообложению также организовывались в Алтайском и Красноярском краях, Амурской, Курганской, Оренбургской областях. Активнее использовать эту возможность, с 2003 года предусмотренную законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», в начале этого года также призвал губернатор Самарской области Николай Меркушкин. С сентября добровольные платежи могут быть введены в Челябинской области. «Инициативы по этому поводу звучат, но каждый муниципалитет должен решать индивидуально - выйти с предложением, сформулировать вопросы и провести разъяснительную работу среди жителей», - сказал «НИ» глава Ассоциации муниципальных образований Челябинской области Юрий Гурман.

Впрочем, он выразил сомнение в успешности подобного рода формали-

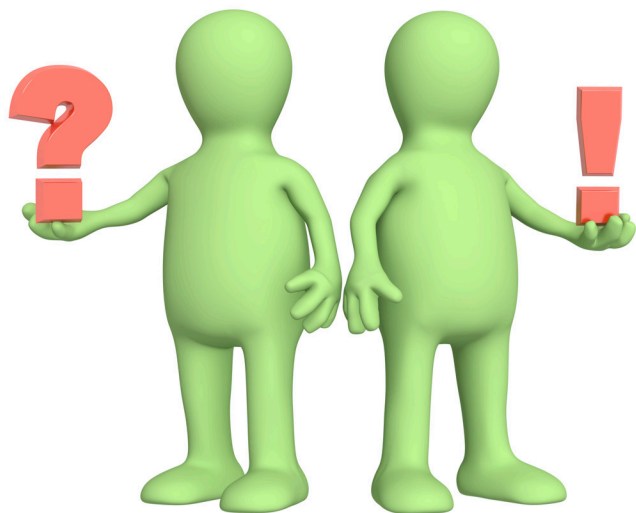
зованных затей. «Вот я сельский житель, живу на своей улице в грязи и без дороги, и у меня спрашивают, готов ли я скинуться на тротуар в соседнем селе (а в сельском поселении по несколько сел)? Конечно, нет. Если же говорить об общих вопросах, которые касаются всех жителей, - например, благоустройстве кладбища, то тут и референдума не надо - все пойдут и сбросятся. В форме пожертвования, без всякого референдума», - предположил г-н Гурман.

В то же время, констатировал он, иногда для администрации поселений самообложение и добавляемое к нему софинансирование из регионального бюджета - значимый источник дохода. «За последние два года с уровня сельских поселений изъяли массу вопросов, а вслед за ними забрали и финансы. В результате на все 19 тысяч сельских поселений (а это 152 тысячи населенных пунктов и 98% территории РФ) выделяется лишь 111 миллиардов рублей», - посетовал г-н Гурман.

Между тем на пресс-конференции в конце прошлой недели глава комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Дмитрий Азаров опроверг информацию о серьезном падении доходов муниципалитетов. «Доходы муниципальных бюджетов снизились, но снизились очень незначительно - на 0,3%. Региональные же бюджеты увеличились - на 5% рост их доходов. Поэтому не все здесь так грустно, как кажется со стороны», - заверил г-н Азаров журналистов.

Однако Гурман назвал приведенную статистику лукавством. «Когда говорят, что на местном уровне ничего не менялось, это означает, что забрали деньги у поселений и отдали муниципальным районам. Но только районы - это уже не совсем МСУ. Ну да, с территории РФ деньги не ушли, но то, что местного самоуправления поубавилось, - это уже никого не волнует», - сказал г-н Гурман.

Екатерина ДЯТЛОВСКАЯ,
«Новые известия»



- Какой орган должен утвердить порядок предоставления депутатами органов местного самоуправления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера? В каком порядке и каким органом в представительном органе муниципального образования должна проводиться проверка достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных депутатами органов местного самоуправления? Подлежит ли данная информация размещению на официальном сайте муниципального образования?

Согласно статье 2 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) правовую основу противодействия коррупции, помимо иных, составляют и муниципальные правовые акты.

В части 2 статьи 8 предусмотрено, что порядок представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера устанавливается федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Пункт 4 статьи 5 Федерального закон № 273-ФЗ предусматривает, что федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

В целом в рамках антикоррупционной политики, проводимой в муниципальных образованиях, могут приниматься как нормативные акты, направленные на совершенствование деятельности органов местного самоуправления, повышение прозрачности и открытости местной власти, так и специальные антикоррупционные правовые акты, в том числе определяющие порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных актов, порядок разработки муниципальных программ противодействия коррупции.

Таким образом, законодательством предусмотрена возможность регулирования порядка предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного

характера муниципальными нормативными правовыми актами.

В свою очередь, муниципальные правовые акты носят подзаконный характер и должны соответствовать нормативным правовым актам, стоящим выше в иерархии источников муниципального права и регулировать только те вопросы, которые ими не урегулированы.

Поскольку у депутатов в связи с исполнением полномочий не возникает трудовых отношений, и, учитывая, что решение о досрочном прекращении полномочий депутата принимает представительный орган муниципального образования (часть 11 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), полагаю, что депутатам следует подавать сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в представительный орган муниципального образования.

Аналогичным образом, и решение о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера принимается представительным органом муниципального образования. При этом могут быть использованы два способа осуществления такой проверки - самостоятельно или путем направления запроса в федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление оперативно-розыскной деятельности, об имеющихся у них данных о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, занимаемых определенными должностями. Проверки в отношении определенного круга лиц (например, депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, депутатов, замещающих должности в представительных органах муниципальных районов и городских округов, их супругов и несовершеннолетних детей) могут проводиться по решению Президента Российской Федерации, Руководителя Администрации Президента Российской Федерации либо специально уполномоченного ими должностного лица Администрации Президента Российской Федерации. Такие проверки осуществляются независимо от проверок, осуществляемых подразделениями, должностными лицами либо комиссиями иных органов и организаций.

Не стоит забывать об особом статусе депутата как народного избранника. Одним из элементов статуса депутата, соответствующим опосредованному праву характеру взаимоотношений депутата с избирателями и обусловленным фактом уполномочивания депутата избирателями на осуществление суверенной воли народа в представительном органе власти, является доступность гражданам информации об их избраннике. Именно в связи с этим законодательно предусмотрено размещение сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы, на официальном сайте соответственно Совета Федерации и Государственной Думы. Аналогично и сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатов представительных органов муниципальных образований должны размещаться в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов местного самоуправления.

Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

www.komitet4.km.duma.gov.ru

- В каком порядке производится досрочное прекращение полномочий депутатов представительного органа муниципального образования в случае непредставления или представления недостоверных (неполных) сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера?

- В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ уставом муниципального образования должны определяться виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, основания наступления этой ответственности и порядок решения соответствующих вопросов, в том числе основания и процедура досрочного прекращения полномочий выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления.

Решение о досрочном прекращении полномочий депутата принимает представительный орган муниципального образования в соответствии с частью 11 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон 131-ФЗ). Основанием для прекращения полномочий представительным органом является факт получения представительным органом сведений о нарушении депутатом ограничений, установленных законом.

Представительный орган муниципального образования при наличии соответствующих оснований обязан досрочно прекратить полномочия своего депутата в срок, установленный частью 11 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ.

При этом представительный орган муниципального образования лишен права дифференцированной оценки подобных действий: за установлением оснований в установленный срок должно последовать прекращение полномочий виновного. Аналогична по сути ситуация и с остальными основаниями досрочного прекращения полномочий (смерти, признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным и другое). Наличие объективного юридического факта, по сути, императивно связывает представительный орган в решениях, исключая какую-либо дискрецию.

- Каковы основания и процедура начала осуществления полномочий депутатом муниципального образования на постоянной основе и их прекращение?

- Согласно части 3 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 44 Федераль-



ного закона № 131-ФЗ структура и порядок формирования органов местного самоуправления определяется уставом муниципального образования. Решение вопроса об исполнении тем или иным депутатом своих полномочий на постоянной основе относится к компетенции представительного органа муниципального образования. В уставе возможно закрепление различных вариантов осуществления депутатом полномочий на постоянной основе, например, может быть регламентировано, что депутат, замещающий определенную должность в представительном органе муниципального образования, исполняет полномочия на постоянной основе. В этом случае принятие представительным органом муниципального образования решения о назначении (избрании) лица на конкретную должность будет являться основанием для исполнения этим лицом полномочий на постоянной основе.

В случае, если форма осуществления полномочий не связана в уставе муниципального образования с конкретной должностью, основанием исполнения депутатом своих полномочий на постоянной основе является решение представительного органа об исполнении конкретным депутатом полномочий на постоянной основе. Видится, что и отмена данного решения должна быть оформлена решением представительного органа муниципального образования.

Перечень оснований досрочного прекращения полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливается федеральным законодательством, не может расширяться законами субъектов Российской Федерации или муниципальными правовыми актами и является закрытым (часть 10 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ). Однако прекращение депутатом осуществления полномочий на постоянной основе не влечет за собой прекращения его полномочий как депутата. Также следует учитывать, что депутаты не состоят в трудовых отношениях с представительным органом муниципального образования, следовательно, процедуры принятия на работу (увольнения), предусмотренные Трудовым кодексом Российской Федерации, к ним не применяются.

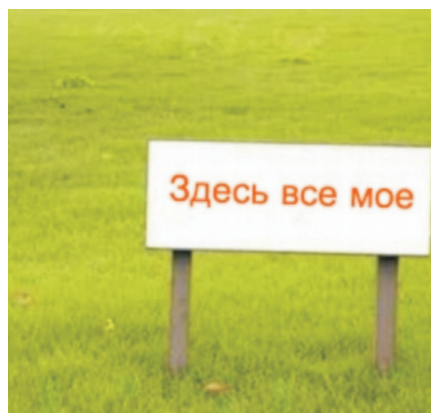
Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления
www.komitet4.km.duma.gov.ru

С 2018 года продать земельный участок без межевания будет невозможно

С 1 января 2018 года отменяется возможность совершения сделок с земельными участками, в отношении которых в государственном кадастре недвижимости отсутствуют сведения о местоположении границ.

Данная норма вводится на основании Федерального закона от 22.12.2014 № 447-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и распространяется на земельные участки, предоставленные для ведения садоводства, личного подсобного хозяйства, дачного хозяйства, огородничества, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства.

Покупая землю без межевания, нельзя быть точно уверенным в том, что продавец не присвоил кусок соседней земли, и у него нет споров с соседними землевладельцами. Прежде чем приобрести понравившуюся землю, не-



обходимо попросить сделать хозяина межевание. Определение точных границ своего участка помогает в будущем оградить себя споров с соседями и судебных разбирательств.

В настоящее время земельные участки, поставленные на кадастровый учет без проведения межевания, считаются ранее учтенными. При получении кадастрового паспорта на такие участки в графе 15 «Особые отметки» указано – «Граница земельного участка не установлена в соответствии с требовани-

ями земельного законодательства».

Эксперты рынка недвижимости считают, что границами своего участка надо озаботиться уже сейчас, а не откладывать все на самый последний момент. Для этого землепользователям таких земельных участков необходимо будет провести кадастровые работы по уточнению местоположения границ и площади земельных участков. После чего направить межевой план в Кадастровую палату для внесения сведений о гра-

ницах земельного участка в государственный кадастр недвижимости.

Кадастровые работы выполняются кадастровыми инженерами на платной основе.

Получить информацию о наличии (отсутствии) сведений о границах земельных участков можно в офисах Кадастровой палаты, офисах МФЦ или на портале Росреестра www.rosreestr.ru (публичная кадастровая карта), указав в поисковой строке кадастровый номер или адрес земельного участка.

Кадастровая палата рекомендует жителям области узнавать стоимость своей недвижимости не выходя из дома

Жители Астраханской области могут узнать кадастровую стоимость собственных объектов недвижимости бесплатно, не выходя из дома.

На интернет-портале Росреестра (rosreestr.ru) реализована возможность заказа и получения справки о кадастровой стоимости любого объекта недвижимости, поставленного на государственный кадастровый учет.

Данная справка чаще всего необходима при вступлении в наследство, при оспаривании кадастровой стоимости земельного участка или при залоге объекта недвижимости у кредитной организации. Справку о кадастровой стоимости можно получить на земельный участок, здание, помещение, на определенную дату, например на дату открытия наследства.

Информация выдается любому лицу по любому объекту недвижимости. Заказать справку можно, зная адрес объекта недвижимости или его кадастровый номер, при этом подписывать запрос о предоставлении справки электронной подписью не требуется.

Для того чтобы заказать справку о кадастровой стоимости, необходимо зайти на интернет-портал государственных и муниципальных услуг Росреестра, выбрать сервис

«Предоставление сведений из ГKN», услугу «Кадастровая справка о кадастровой стоимости объекта недвижимости» и заполнить сведения об объекте недвижимости.

Получить готовую справку можно любым удобным способом:

- в электронном виде;
- в бумажном виде в любом офисе кадастровой палаты;
- в бумажном виде посредством почтового отправления.

Заказать справку можно и традиционным способом - в офисах МФЦ. Срок предоставления услуги по таким запросам составит 5 рабочих дней, по электронным запросам, направленным через интернет-портал Росреестра, не более 3 рабочих дней.

Филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Астраханской области рекомендует жителям региона узнать кадастровую стоимость собственных объектов недвижимости и проверить данные о своих домах, квартирах, гаражах и т.д., чтобы исключить неверное налогообложение.

Юлия ПЕТКОВА,
ответственная за взаимодействие со СМИ,
ведущий инженер отдела обеспечения ведения кадастра,
контроля и анализа деятельности

«Государственная регистрация прав и государственный кадастровый учет в электронном виде»



- С 2015 года у пользователей портала Росреестра www.rosreestr.ru появилась возможность зарегистрировать недвижимость в электронном виде.
- Получение услуг Росреестра в электронном виде имеет три преимущества по сравнению с «бумажным» способом: экономия времени, исключение человеческого фактора, сокращение затрат на госпошлину и плату за предоставление сведений. Заявитель не теряет времени на визит в офис, а может получить услугу в любое удобное время, находясь дома или на работе. Граждане и бизнес могут напрямую обратиться в Росреестр – заявитель самостоятельно подает документы и не зависит от действий чиновника. При получении услуги в электронном виде размер платы и государственной пошлины для физических лиц сокращается на 30-50%.
- Электронные услуги представляются экстерриториально. Поэтому они будут полезны тем, кто по какой-то причине не может зарегистрировать свою собственность на месте.
- Необходимым условием для получения услуг по постановке на учет и регистрации прав и сделок с недвижимостью в электронном виде является наличие личной электронной цифровой подписи. Получить такую подпись можно в любом аккредитованном удостоверяющем центре. Список таких центров представлен на сайте Росреестра.
- Определить перечень документов, который необходим для получения услуги по регистрации прав, пользователю поможет сервис «Жизненные ситуа-

ции». Этот сервис предлагает заполнить интерактивный опросник, после чего в удобной и наглядной форме показывает список документов, необходимых в конкретной ситуации.

- Электронные услуги особенно выгодны профессионалам – тем, чья деятельность связана с рынком недвижимости, а также представителям государственных органов, которые по роду служебных обязанностей обращаются к реестру прав и кадастру недвижимости. Тем специалистам, которые подают на регистрацию прав одновременно большое количество пакетов документов и занимаются этим постоянно, электронные услуги позволяют сберечь свое время и силы.
- В настоящее время на портале Росреестра доступны все наиболее востребованные услуги ведомства: государственная регистрация прав, кадастровый учет, получение сведений из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (ЕГРП) и государственного кадастра недвижимости (ГКН).
- Пользоваться электронными услугами Росреестра просто и удобно. На портале Росреестра даны пошаговые инструкции получения каждой услуги, сроки ее предоставления и стоимость.
- Электронные услуги и сервисы Росреестра являются важной частью общероссийской системы электронного правительства. Многие федеральные и региональные органы власти переводят взаимодействие с населением в электронный вид, и Росреестр является одним из лидеров в этом направлении.
- Не надо бояться пользоваться электронными услугами. Этот способ безопасней традиционного: при электронном взаимодействии вероятность потери информации близка к нулю, так как в этом случае предусмотрено резервное копирование данных на всех уровнях.