** **



**Методические рекомендации**

**по проведению процедур, связанных с объединением (преобразованием) муниципальных образований**

**(часть 2)**

****

**Астрахань 2015**

Данные методические рекомендации подготовлены для глав муниципальных образований, председателей Советов муниципальных образований и специалистов, участвующих в процедурах, связанных с объединением (преобразованием) муниципальных образований

Методические рекомендации подготовлены в результате взаимодействия Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области, Прокуратуры Астраханской области, Ассоциации «Совета муниципальных образований Астраханской области».

ЧАСТЬ 1. Действия муниципальных образований[[1]](#footnote-1) по инициированию преобразования

ЧАСТЬ 2. Принятие решений законодательным органом субъекта Российской Федерации

ЧАСТЬ 3. Образование структуры органов и нормативно-правовой базы вновь образованного муниципального образования

**ЧАСТЬ 2. Принятие решений законодательным органом субъекта РФ**

На данном этапе должны быть предложены к урегулированию два направления:

1. о преобразовании муниципальных образований и административно-территориальных единиц;

2. об определении структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования, определение порядка избрания главы муниципального образования и исполнения им полномочий.

Представительный орган одного из объединяющихся поселений принимает решение о выходе с законодательной инициативой в Думу Астраханской области (приложение 1).

В приложении к указанному решению должен содержаться текст законопроектов: пример в приложении 2 одновременно с одним из вариантов приложений 3.1 – 3.4.

Модель избрания главы муниципального образования и исполнения им полномочий председателя представительного органа и (или) главы администрации устанавливается в соответствии с законодательством (например, см. приложения 3.1 – 3.4).

**ВАЖНО!**

Выбранная на данном этапе модель к регламентации должна соотноситься с ч. 2 ст. 3 законопроекта в приложении 2 и может отличаться от предложенного варианта в данном проекте (в настоящем примере данная редакция соотносится с приложением 3.4)

Одновременное внесение в Думу Астраханской области законопроектов по обоим вышеуказанным направлениям позволит существенно сократить сроки процедуры реформирования. В этом случае на каждый законопроект готовится самостоятельный пакет необходимых документов.

Текст законопроекта, подлежащего направлению в законодательный орган субъекта Российской Федерации и прилагаемые к нему документы оформляются в соответствии с «Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов и проектов постановлений Думы Астраханской области», утвержденными распоряжением Председателя Думы Астраханской области от 31.10.2013 года № 684-р.

**ВАЖНО!**

Представительный орган поселения – инициатор объединения предоставляет в Думу Астраханской области следующие документы:

- текст(ы) законопроекта(ов);

- пояснительная записка к законопроекту(ам) с обоснованием необходимости его принятия, включающая характеристику законопроекта, его целей и основных положений, а также прогноза социально-экономических и иных последствий после вступления закона в силу. Указанная пояснительная записка должна также содержать обоснование целесообразности преобразований муниципальных образований, сведения о размере и составе территории и численности населения соответствующих муниципальных образований и населенных пунктов, наличии в них промышленных и сельскохозяйственных организаций, социально-культурных учреждений, предприятий торговли, образовательных и медицинских организаций, состоянии путей сообщения и расстоянии от населенных пунктов до административного центра преобразованного муниципального образования;

- перечень законов и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или принятию в связи с принятием данного закона (перечисляются все правовые акты, в том числе, в которых имеются ссылки на наименования преобразуемых поселений);

- финансово-экономическое обоснование (в случае, если реализация законопроекта(ов) не потребует материальных затрат, указание об отсутствии таких затрат);

- решение представительного органа муниципального образования о выходе с законодательной инициативой в Думу Астраханской области (отражающее количество вносимых законопроектов);

- решения представительных органов иных преобразуемых муниципальных образований;

- протоколы публичных слушаний по вопросу преобразования муниципальных образований;

- описание границ по естественным ориентирам и другим элементам смежных территорий (описание измененного участка границы) и измененной границы муниципального образования в целом, утвержденное главами преобразуемых муниципальных образований;

- карта-схема с указанием на ней границ преобразуемых муниципальных образований, выполненная в соответствии с требованиями земельного законодательства, утвержденная главами соответствующих муниципальных образований, в двух экземплярах;

- сопроводительное письмо о внесении проекта закона Астраханской области на рассмотрение Думы Астраханской области с указанием прилагаемых к нему документов;

Уполномоченное лицо, как правило, глава муниципального образования, представляет законопроект в Думу Астраханской области.

Копии текста законопроекта и материалов к нему должны быть представлены также на электронном носителе.

В соответствии с частью 5 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» может быть заявлена инициатива граждан о проведении местного референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования.

**ВАЖНО!**

При отсутствии предусмотренной инициативы граждан о проведении местного референдума структура органов местного самоуправления определяется представительным органом вновь образованного муниципального образования после его избрания.

При неизменении установленной модели избрания главы муниципального образования и исполнения им полномочий вновь образованного муниципального образования, будут действовать нормы, установленные при преобразовании муниципального образования на законодательном уровне. Впоследствии эти нормы могут изменяться в установленном законодательством порядке.

***Приложение 1***

Астраханская область

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ район

Муниципальное образование «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_»

**РЕШЕНИЕ СОВЕТА**

от \_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_ с. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

О законодательной инициативе Совета муниципального образования «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_»

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района Астраханской области в Думу Астраханской области

На основании статьи 32 Устава Астраханской области, статьи 57 Регламента Думы Астраханской области, утвержденного Постановлением Государственной Думы Астраханской области от 10.03.2006 № 44/2, статьи \_\_ Устава муниципального образования «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района Астраханской области Совета муниципального образования «\_\_\_\_\_\_\_\_»

**РЕШИЛ:**

1. Выйти с законодательной инициативой в Думу Астраханской области с проектом Закона Астраханской области «О преобразовании муниципальных образований и административно-территориальных единиц «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_» и «\_\_\_\_\_\_\_» и внесении изменений в Закон Астраханской области «Об установлении границ муниципальных образований и наделении их статусом сельского, городского поселении, городского округа, муниципального района» и Закон Астраханской области «Об административно-территориальном устройстве Астраханской области».

2. Назначить главу муниципального образования «\_\_\_\_\_\_» представителем Совета муниципального образования «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_» по вышеуказанному проекту закона Астраханской области.

3. Решение вступает в силу после его обнародования.

Председатель Совета

муниципального образования «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_» (подпись) Ф.И.О.

*место печати Совета*

***Приложение 2***

Проект

**ЗАКОН**

**АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

О преобразовании муниципальных образований и административно-территориальных единиц «\_\_\_\_\_» и «\_\_\_\_\_\_\_» и внесении изменений в Закон Астраханской области «Об установлении границ муниципальных образований и наделении их статусом сельского, городского поселении, городского округа, муниципального района» и Закон Астраханской области «Об административно-территориальном устройстве Астраханской области»

**Статья 1**

1. Преобразовать путем объединения муниципальные образования «\_\_\_\_\_\_\_» и «\_\_\_\_\_\_\_» в муниципальное образование «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_» (далее - вновь образованное муниципальное образование).

2. Наделить вновь образованное муниципальное образование статусом сельского поселения с административным центром в селе \_\_\_\_\_\_\_.

**Статья 2**

1. До дня окончания формирования органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования полномочия по решению вопросов местного значения вновь образованного муниципального образования на соответствующих территориях в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществляют органы местного самоуправления преобразованных муниципального образования «\_\_\_\_\_\_\_», муниципального образования «\_\_\_\_\_\_\_» \_\_\_\_ района Астраханской области.

2. Полномочия избирательных комиссий преобразованных муниципальных образований «\_\_\_\_\_\_\_» и «\_\_\_\_\_\_\_» \_\_\_\_ района Астраханской области прекращаются досрочно со дня вступления в силу настоящего Закона.

**Статья 3**

1. Представительный орган вновь образованного муниципального образования первого созыва состоит из \_\_\_ депутатов.

Срок полномочий депутатов представительного органа вновь образованного муниципального образования первого созыва – 5 лет.

Схему избирательных округов для проведения выборов депутатов представительного органа вновь образованного муниципального образования первого созыва утверждает территориальная избирательная комиссия \_\_\_\_\_\_\_\_ района Астраханской области.

2. Первый глава вновь образованного муниципального образования избирается представительным органом вновь образованного муниципального образования из своего состава, исполняет полномочия его председателя и возглавляет местную администрацию.

Избранным в результате голосования на должность первого главы вновь образованного муниципального образования считается кандидат, набравший более половины голосов от установленного числа депутатов.

Срок полномочий первого главы вновь образованного муниципального образования – 5 лет.

**Статья 4**

1. Вновь образованное муниципальное образование является правопреемником преобразованных муниципальных образований «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_», «\_\_\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района Астраханской области.

Органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками органов местного самоуправления преобразованных муниципальных образований «\_\_\_\_\_\_\_», «\_\_\_\_\_\_\_» \_\_\_\_ района Астраханской области в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Астраханской области и иных субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами. Вопросы правопреемства подлежат урегулированию муниципальными правовыми актами вновь образованного муниципального образования.

2. До урегулирования муниципальными правовыми актами вновь образованного муниципального образования вопросов правопреемства в отношении органов местных администраций, муниципальных учреждений, предприятий и организаций, ранее созданных органами местного самоуправления преобразованных муниципальных образований «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_», «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ района Астраханской области или с их участием, соответствующие органы местных администраций, муниципальные учреждения, предприятия и организации продолжают осуществлять свою деятельность с сохранением их прежней организационно-правовой формы.

**Статья 5**

Преобразованные муниципальные образования «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_», «\_\_\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_ района Астраханской области прекращают существование в качестве муниципальных образований со дня начала осуществления полномочий соответствующих органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования, наличие которых является обязательным в соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона.

**Статья 6**

1. Органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования со дня окончания своего формирования вправе принимать устав муниципального образования, муниципальные правовые акты по вопросам формирования органов местного самоуправления, иные муниципальные правовые акты в соответствии с действующим законодательством.

2. Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления преобразованных муниципальных образований «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_», «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_ района Астраханской области, действуют на соответствующей территории в части, не противоречащей федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Уставу Астраханской области, законам и иным нормативным правовым актам Астраханской области, а также муниципальным правовым актам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования.

**Статья 7**

Со дня начала осуществления полномочий соответствующих органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования данные органы осуществляют бюджетные полномочия, связанные с исполнением решений о местных бюджетах преобразованных муниципальных образований, до конца текущего финансового года раздельно по каждому преобразованному муниципальному образованию в соответствии с бюджетным законодательством.

**Статья 8**

1. Преобразовать административно-территориальные единицы «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_» и «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района Астраханской области путем их объединения в административно-территориальную единицу «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района Астраханской области с административным центром в \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

2. Границы вновь образованной административно-территориальной единицы «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района Астраханской области совпадают с границами вновь образованного муниципального образования.

**Статья 9**

Внести в Закон Астраханской области от 6 августа 2004 года N 43/2004-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований и наделении их статусом сельского, городского поселения, городского округа, муниципального района» следующие изменения:

**Статья 10**

Внести в раздел III приложения к Закону Астраханской области от 4 октября 2006 г. №67/2006-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Астраханской области» следующие изменения:

1) позиции:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |

признать утратившими силу;

2) позиции:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |

изложить в следующей редакции:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |

**Статья 11**

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

***Приложение 3.1***

(2в1) глава (председатель) через выборы

Проект

**ЗАКОН АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О внесении изменений в статью 5 Закона Астраханской области**

**«Об отдельных вопросах правового регулирования местного самоуправления в Астраханской области»**

**Статья 1**

Внести в статью 5 Закона Астраханской области «Об отдельных вопросах правового регулирования местного самоуправления в Астраханской области» следующие изменения:

1) часть 1 дополнить пунктом «\_\_\_\_\_\_» следующего содержания:

«\_ «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_», входящие в состав муниципального \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района»:

*(****Прим.*** *указывается вновь образуемое муниципальное образование)*

2) абзацы «\_\_\_\_\_\_\_\_», «\_\_\_\_\_\_\_\_\_» подпункта «\_\_\_» пункта 3 части 3 признать утратившими силу.

*(****Прим.*** *указываются абзацы, которые соответственно включают в себя преобразуемые муниципальные образования)*

**Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Астраханской области А.А. Жилкин

г. Астрахань

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2015 г.

Рег. №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

***Приложение 3.2***

(2в1) глава (председатель) из совета

Проект

**ЗАКОН АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О внесении изменений в статью 5 Закона Астраханской области**

**«Об отдельных вопросах правового регулирования местного самоуправления в Астраханской области»**

**Статья 1**

Внести в статью 5 Закона Астраханской области «Об отдельных вопросах правового регулирования местного самоуправления в Астраханской области» следующие изменения:

1) часть 2 дополнить предложением следующего содержания:

«Глава муниципального образования «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_», входящего в состав муниципального образования \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя»;

*(****Прим.*** *указывается вновь образуемое муниципальное образование)*

2) абзацы «\_\_\_\_\_\_\_\_», «\_\_\_\_\_\_\_\_\_» подпункта «\_\_\_» пункта 3 части 3 признать утратившими силу.

*(****Прим.*** *указываются абзацы, в которых содержатся преобразуемые муниципальные образования)*

**Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Астраханской области А.А. Жилкин

г. Астрахань

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2015 г.

Рег. №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

***Приложение 3.3***

(3в1) глава (админ+председ) через выборы

Проект

**ЗАКОН АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О внесении изменений в статью 5 Закона Астраханской области**

**«Об отдельных вопросах правового регулирования местного самоуправления в Астраханской области»**

**Статья 1**

Внести в пункт 3 части 3 статьи 5 Закона Астраханской области «Об отдельных вопросах правового регулирования местного самоуправления в Астраханской области» изменения, изложив подпункт «\_\_\_» ***(Прим.*** *в зависимости от района****)***в следующей редакции:

«\_\_) входящие в состав муниципального образования «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ район»:

«\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_»;

«\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_»;

«\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_»;

«\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_»;

«\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_».

*(****Прим.*** *перечень муниципальных образований излагается в алфавитном порядке в редакции, действующей на момент внесения проекта, с учетом вновь образуемого муниципального образования. ВАЖНО. Преобразуемые муниципальные образования в указанный перечень не включаются).*

**Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Астраханской области А.А. Жилкин

г. Астрахань

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2015 г.

Рег. №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

***Приложение 3.4***

(3в1) глава (админ+председ) из совета

Проект

**ЗАКОН АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О внесении изменений в статью 5 Закона Астраханской области**

**«Об отдельных вопросах правового регулирования местного самоуправления в Астраханской области»**

**Статья 1**

Внести в статью 5 Закона Астраханской области «Об отдельных вопросах правового регулирования местного самоуправления в Астраханской области» следующие изменения:

1) абзацы «\_\_\_\_\_\_\_\_», «\_\_\_\_\_\_\_\_\_» подпункта «\_\_\_» пункта 3 части 3 признать утратившими силу;

*(****Прим.*** *указываются абзацы, соответствующие наименованиям преобразуемых муниципальных образований)*

2) дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. Глава муниципального образования «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_», входящего в состав \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района избирается представительным органом муниципального образования из своего состава, исполняет полномочия его председателя и возглавляет местную администрацию».

**Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Астраханской области А.А. Жилкин

г. Астрахань

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2015 г.

Рег. №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Далее – МО. В тексте официальных документов замена словосочетания «Муниципальное образование» на аббревиатуру МО не допускается. [↑](#footnote-ref-1)