



Прокуратура Астраханской области

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по вопросам представления сведений о доходах, расходах,
об имуществе и обязательствах имущественного характера
и заполнения соответствующей формы справки лиц,
замещающих муниципальные должности в органах
местного самоуправления муниципальных образований
Астраханской области

АМО
Ассоциация муниципальных
образований Астраханской области



Астрахань 2016

Настоящие методические рекомендации подготовлены на основе работ Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области» с учетом норм действующего законодательства и предназначены для практического применения лицами, замещающими муниципальные должности в органах местного самоуправления муниципальных образований (далее по тексту - лица, замещающие муниципальные должности), на которых возложена обязанность представления сведений о доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и сведений о расходах (далее – сведения о доходах и расходах) с учетом принятия Федерального закона РФ от 03.11.2015 № 303-ФЗ.

В разработке принимали участие представители Астраханской областной прокуратуры и Ассоциации «Совет муниципальных образований Астраханской области»

I. Общие положения

Правовая основа

1. ФЗ РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
2. ФЗ РФ от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
3. ФЗ РФ от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;
4. Указ Президента РФ от 08.07.2013 № 559 № 613 «Вопросы противодействия коррупции»;
5. Указ Президента РФ от 23.06.2014 № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»;

В соответствии с вышеуказанными нормативными правовыми актами муниципальными правовыми актами регламентируются следующие вопросы, связанные со сведениями о доходах и расходах:

- ✓ порядок представления лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о своих доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
- ✓ порядок проверки достоверности и полноты сведений о доходах и расходах, представляемых лицами, замещающими муниципальные должности;
- ✓ порядок размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте органа местного самоуправления сведений о доходах и расходах лиц, замещающих муниципальные должности.

1. Порядок представления сведений о доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

Лица, замещающие муниципальные должности, обязаны представлять сведения о своих доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации (ч. 4 ст. 12.1 Федерального закона РФ от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

Учитывая, что депутаты представительного органа в муниципальных образованиях замещают муниципальные должности, соответственно они обязаны представлять сведения о своих доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей (статья 2 Федерального закона РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).



Лица, замещающие муниципальные должности, ежегодно не позднее **1 апреля года**, следующего за отчетным финансовым годом, обязаны представить в комиссию представительного органа по контролю за достоверностью и полнотой сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, замещающими муниципальные должности представительного органа, сведения о своих доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Сведения о доходах, сведения о расходах представляются строго по форме справки, утвержденной **Указом Президента РФ от 23.06.2014 № 460**.

Требованиями антикоррупционного законодательства не предусматривается освобождение лица, замещающего муниципальную должность, от исполнения обязанности представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в том числе в период нахождения его в отпуске (ежегодный оплачиваемый отпуск, отпуск без сохранения денежного содержания, отпуск по уходу за ребенком и другие предусмотренные законодательством отпуска), в период временной нетрудоспособности или иной период неисполнения должностных обязанностей.

- ❖ При невозможности представить сведения лично лицу, замещающему муниципальную должность, рекомендуется направить их в орган местного самоуправления посредством почтовой связи. Сведения, направленные через организацию почтовой связи, считаются представленными в срок, если были сданы в организацию почтовой связи **до 24 часов последнего дня срока для представления сведений**.
- ❖ В случае если лицо, представившее сведения, обнаружило, что в представленных им сведениях о доходах не отражены или не полностью отражены какие-либо сведения, либо имеются ошибки, оно **вправе представить уточненные сведения не позднее 1 мая** (в течение одного месяца после 1 апреля) года, следующего за отчетным.

Сведения о расходах лиц, замещающих муниципальные должности представляются **по каждой сделке** по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной лицом, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений (далее - отчетный период), если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки.

Таким образом, определение необходимости представления сведений о расходах следует осуществлять из сравнения цены всех сделок, совершенных в отчетном году, с трехлетним доходом, предшествующим год совершения сделок.

Действующим законодательством не предусмотрена возможность уточнения сведений о расходах, в отличие от сведений о доходах. В связи с этим представленные сведения о расходах, вызывающие сомнения в их достоверности (в том числе на предмет соответствия доходов расходам), являются основанием для осуществления проверки в соответствии с Федеральным законом РФ от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

В случае если лицо, замещающее муниципальную должность, после истечения установленного срока самостоятельно выявил необходимость представления сведений о расходах, рекомендуется эти сведения представить.

Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими муниципальные должности, а также проверка соблюдения ограничений, запретов и обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации, осуществляется комиссией по контролю за достоверностью и полнотой сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, которая создается в каждом муниципальном образовании (далее - Комиссия).

Порядок деятельности Комиссии утверждается решением представительного органа муниципального образования!!!

Справка о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – справка) представляется в Комиссию, которая осуществляет контроль над своевременностью предоставления справок. Справка хранится в Комиссии и подлежит обязательному учету.

3. Ответственность лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной (непостоянной) основе, нарушивших обязанности по представлению сведений

Лица, замещающие муниципальные должности (работающие как на постоянной, так и непостоянной основе), нарушившие обязанность по представлению сведений о доходах и расходах, несут ответственность, предусмотренную федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с п. 2 части 1 статьи 13.1 Федерального закона РФ от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», лицо, замещающее муниципальную должность, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия в случае непредставления лицом сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений.

На основании Федерального закона РФ от 03.11.2015 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который внес изменения в Федеральный закон РФ от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», непредставление или несвоевременное представление сведений является основанием для досрочного прекращения депутатских полномочий (п. 3.1 ст. 12 закона № 184-ФЗ).

Что касается главы муниципального образования, непредставление сведений о доходах, расходах является основанием для удаления главы муниципального образования в отставку (п.4 ч.2 ст.74.1 Федерального закона РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

II. Порядок заполнения справки

Справка заполняется собственноручно или с использованием специализированного программного обеспечения в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При этом под термином «собственноручно», понимается заполнение анкеты «от руки», поскольку из отдельных норм законодательства под «собственноручным» понимается необходимость совершения действий самостоятельно гражданином без привлечения электронных носителей. Вместе с тем, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации допускает возможность заполнения справки в электронном виде.

Справка должны быть подписана лицом, её заполнившим и лицом, её принявшим с указанием даты.

Если отсутствует тот или иной вид имущества и т.п., при заполнении соответствующих полей в разделах справки необходимо писать «нет» либо «не имею». В справке указывается полное наименование органа местного самоуправления (рекомендуется подготовить шаблоны форм с указанием наименования органа местного самоуправления), в который она представляется.

Титульный лист

При заполнении титульного листа справки рекомендуется обратить внимание на следующее:

а) фамилия, имя и отчество лица, представляющего сведения, указывается (в именительном, родительном, дательном падежах) полностью, без сокращений в соответствии с документом, удостоверяющим личность. Если сведения представляются в отношении члена семьи, то его фамилия, имя и отчество, указываемые непосредственно после подчеркивания типа родственных связей, приводятся в родительном падеже. Фамилия, имя, отчество, указываемые после слов «об имуществе, принадлежащем», приводятся в дательном падеже;

б) дата рождения (год рождения) указывается в соответствии с записью в документе, удостоверяющем личность;

в) место службы (работы) и занимаемая должность указывается в соответствии с приказом о назначении и служебным контрактом (трудовым договором);

г) адрес места регистрации указывается по состоянию на дату представления справки, на основании записи в паспорте или ином документе, подтверждающем регистрацию по месту жительства (наименование субъекта

Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, улицы, номер дома и квартиры, почтовый индекс). При наличии временной регистрации ее адрес указывается в скобках. При отсутствии постоянной регистрации указывается временная (по паспорту). В случае если лицо, замещающее муниципальную должность, член его семьи не проживает по адресу места регистрации, в скобках указывается адрес фактического проживания.

Раздел 1 «Сведения о доходах»

Лицо, замещающее муниципальную должность, представляет сведения о доходах независимо от того, учитываются ли они при налогообложении или нет, получены ли они от источников в Российской Федерации или от источников за пределами Российской Федерации.

Доходы несовершеннолетних детей указываются в сведениях лица, подающего их в отношении себя, супруги (супруга) или в сведениях, подаваемых в отношении несовершеннолетнего, с учетом статей 26, 28, 37 части I Гражданского кодекса Российской Федерации (например: алименты – это доход родителя или иного законного представителя ребёнка; пенсия по потере кормильца, назначенная несовершеннолетнему, – это доход несовершеннолетнего).

Графа 2 таблицы «Вид дохода»

В пункте 1 «Доход по основному месту работы» указывается сумма дохода согласно справке по форме 2-НДФЛ, выданной бухгалтерией по месту работы (службы).

В пункте 2 «Доход от педагогической и научной деятельности» указывается общая сумма дохода, полученная со всех мест преподавания и научной деятельности по справке 2-НДФЛ.

В пункте 3 «Доход от иной творческой деятельности» включает доходы, полученные лицом, замещающим муниципальную должность в разных сферах творческой деятельности.

Например: указываются доходы от публикации произведений литературы, искусства, внедрения программных продуктов, баз данных, доходы,

полученные в результате использования изобретений, промышленных образцов, полезных моделей и т.д.

Пункт 4 «Доход от вкладов в банках и иных кредитных организациях»

Банковский вклад - денежные средства в валюте Российской Федерации или иностранной валюте, размещаемые физическими лицами в целях хранения и получения дохода. Доход по вкладу выплачивается в денежной форме в виде процентов. Величина дохода по банковскому вкладу определяется исходя из процентной ставки по вкладу, определенной в «договоре вклада».

Величина дохода по вкладу подтверждается документом, выданным соответствующим банком.

Доход от вкладов может возникать при наличии текущего счета, на который перечисляется заработная плата.

Под «иной кредитной организацией» понимается юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) Центробанка России (Банка России) имеет право осуществлять банковские операции, предусмотренные Федеральным законом «О банках и банковской деятельности».

Величина дохода по вкладу подтверждается документом, выданным соответствующей кредитной организацией.

Пункт 5 «Доход от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях». Ценной бумагой является документ, удостоверяющий с соблюдением установленной формы и обязательных реквизитов имущественного права, осуществление или передача которых возможны только при его предъявлении. К ценным бумагам относятся: акция, вексель, закладная, инвестиционный пай паевого инвестиционного фонда, коносамент, облигация, чек и иные ценные бумаги, названные в таком качестве в законе или признанные таковыми в установленном законом порядке.

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» устанавливает обязанность лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, передавать ценные бумаги

акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в целях предотвращения конфликта интересов.

Доверительное управление на рынке ценных бумаг представляет собой возникающее на основании договора обязательство, заключающееся в осуществлении доверительным управляющим (например, коммерческой организацией) за вознаграждение деятельности по сохранению и приумножению переданного имущества (ценных бумаг и денежных средств) в интересах выгодоприобретателя.

В пункте 6 «Иные доходы (указать вид дохода)». Данная позиция включает в себя все виды доходов, которые не были отражены выше.

Под иными доходами следует понимать как доходы, подлежащие налогообложению, так и доходы, освобождаемые от налогообложения:

Например: доход от иной разрешенной законом деятельности; доход от реализации недвижимого и иного имущества; пенсии; пособия; алименты; стипендии и иные денежные выплаты, страховые выплаты при наступлении страхового случая, доходы от авторских или иных смежных прав; доходы, полученные от сдачи в аренду или иного использования имущества; доходы от реализации акций и иных ценных бумаг; вознаграждения по договорам гражданско-правового характера; средства материнского капитала, средства и имущество (это могут быть ценные подарки от родителей в виде автомобиля, часов и т.д.), полученные по договору дарения и др.

В пункте 7 «Итого доход за отчетный период» указывается суммарная величина дохода (пунктов 1 - 6).

Графа 3 таблицы «Величина дохода» Величина дохода указывается в рублях с указанием копеек. Доход, полученный в иностранной валюте, указывается в рублях по курсу Центробанка России на дату получения дохода.

Раздел 2. Сведения о расходах

Графа 2 таблицы «Вид приобретенного имущества»

В графе 2 указываются приобретенные:

- ✓ объекты недвижимости (земельный участок, квартира, дом, объект незавершенного строительства и т.д.);
- ✓ транспортные средства;
- ✓ ценные бумаги, (акции, доли участия, пай в уставных (складочных) капиталах организаций) с указанием полного наименования организации.

Графа 3 таблицы «Сумма сделки (руб.)»

Сумма сделки указывается в рублях с указанием копеек. Сумма сделки в иностранной валюте, указывается в рублях по курсу Центробанка России на дату совершения сделки.

Графа 4 таблицы «Источники получения средств, за счет которых приобретено имущество»

Под источниками получения средств, за счет которых совершена сделка, следует понимать:

- ✓ доход по основному месту службы (работы);
- ✓ доход от иной разрешенной законом деятельности;
- ✓ доход от вкладов в банках и иных кредитных организациях;
- ✓ накопления за предыдущие годы;
- ✓ наследство;
- ✓ дар;
- ✓ заем;
- ✓ кредитные обязательства (ипотека, иные);
- ✓ доход от продажи имущества;
- ✓ другое.

● Если при приобретении имущества были использованы доходы (часть дохода) несовершеннолетних детей, данный факт указывается в качестве источника получения средств, за счет которых приобретено имущество.

● Если при приобретении имущества лицо, замещающее муниципальную должность использовал денежные средства, полученные в дар, например, от родителей, комиссии по контролю за достоверностью сведений и доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера следует проверить, указаны ли эти средства в качестве дохода в разделе 1 справки.

Графа 5 таблицы «Основания приобретения»

Приобретению права собственности посвящена глава 14 части I Гражданского кодекса Российской Федерации.

При этом в сноске 2 к данной графе справки обозначено, что в ней указываются наименование и реквизиты документа, являющегося законным основанием для возникновения права собственности.

Основаниями возникновения могут являться:

- ✓ для вновь создаваемого недвижимого имущества – свидетельство о государственной регистрации;
- ✓ для приобретенной вещи по договору – договор купли – продажи, договор мены, договор дарения;
- ✓ при наследовании имущества – свидетельство о праве на наследство;
- ✓ документ, свидетельствующий о внесении полностью паевого взноса за квартиру, дачу, гараж, иное помещение, предоставленное соответствующему лицу кооперативом;
- ✓ иные, предусмотренные законодательством основания.

К справке прилагается копия договора или иного документа о возникновении права собственности.

Раздел 3. Сведения об имуществе

3.1. Недвижимое имущество

Согласно статье 130 части I Гражданского кодекса Российской Федерации к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

В данном разделе указывается только недвижимое имущество, находящееся в собственности.

По общему правилу право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней.

Право собственности на незарегистрированное недвижимое имущество является законодательно не удостоверенным, совершение сделок с таким имуществом невозможно, так как подобная сделка не будет иметь юридической силы.

Графа 2 таблицы «Вид и наименование имущества»

В пункте 1 «Земельные участки» указывается вид земельного участка.

Согласно статье 11.1 Земельного кодекса РФ земельным участком является часть земной поверхности, границы которой определены в соответствии с федеральными законами. В случаях и в порядке, которые установлены федеральным законом, могут создаваться искусственные земельные участки.

К основным видам использования земельных участков относятся:

Земельный участок под индивидуальное гаражное или индивидуальное жилищное строительство

Объектами индивидуального жилищного строительства являются дома, предназначенные для индивидуального проживания гражданина (нескольких граждан, семьи), и объекты малоэтажного строительства с количеством этажей не более трех.

Земельный участок для ведения личного подсобного хозяйства

Личное подсобное хозяйство – форма непредпринимательской деятельности по производству и переработке сельскохозяйственной продукции. Личное подсобное хозяйство ведется гражданином – одним или совместно с членами его семьи, в целях удовлетворения личных потребностей на земельном участке, предоставленном или приобретенном для ведения личного подсобного хозяйства.

Для ведения личного подсобного хозяйства могут использоваться: земельный участок в границах населенного пункта приусадебный земельный участок и земельный участок за пределами границ населенного пункта - полевой земельный участок. Приусадебный земельный участок используется как для производства сельскохозяйственной продукции, так и для возведения жилого дома, производственных, бытовых и иных зданий, строений, сооружений, а полевой земельный участок используется исключительно для производства сельскохозяйственной продукции.

В статье 1 Федерального закона РФ от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» дано определение понятиям садовый земельный участок, огородный земельный участок, дачный земельный участок.

Садовый земельный участок - земельный участок, предоставленный гражданину или приобретенный им для выращивания плодовых, ягодных, овощных, бахчевых или иных сельскохозяйственных культур и картофеля, а также для отдыха.

Огородный земельный участок - земельный участок, предоставленный гражданину или приобретенный им для выращивания ягодных, овощных, бахчевых или иных сельскохозяйственных культур и картофеля;

Дачный земельный участок - земельный участок, предоставленный гражданину или приобретенный им в целях отдыха.

Вид земельного участка указывается в соответствии с наименованием товарищества.

Пункт 2 «Жилые дома, дачи»

Согласно статье 15 Жилищного кодекса РФ жилым помещением признается изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания гражданина, и отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства.

К видам жилого помещения относится жилой дом, часть жилого дома.

Жилым домом признается индивидуально-определенное здание, которое состоит из комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком здании.

Общая жилая площадь помещения состоит из суммы площади всех частей такого помещения, включая площадь помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в жилом помещении, за исключением балконов, лоджий, веранд и террас.

Дача обозначает загородный дом для летнего проживания и отдыха. Данный термин применяется к жилому строению (дому), построенному как на садовом, так и на дачном земельном участке.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» члены садоводческого или дачного некоммерческого объединения имеют право осуществлять в соответствии с установленными требованиями строительство и перестройку жилого строения, хозяйственных строений и сооружений - на садовом земельном участке; жилого строения или жилого дома, хозяйственных строений и сооружений - на дачном зе-

мельном участке. Таким образом, местом нахождения дачи является место нахождения дачного или садового земельного участка.

Пункт 3 «Квартира»

Квартира - вид жилого помещения. Квартирой признается структурно обособленное помещение в многоквартирном доме, обеспечивающее возможность прямого доступа к помещениям общего пользования в таком доме и состоящее из одной или нескольких комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком обособленном помещении.

- ❖ Площадь квартиры определяется как сумма площадей жилых комнат и подсобных помещений без учета лоджий, балконов, веранд, террас и холодных кладовых, тамбуров.
- ❖ К подсобным помещениям относятся площади кухонь, коридоров, ванн, санузлов, встроенных шкафов, кладовых, а также площадь, занятая внутриквартирной лестницей.

Применявшееся ранее в официальном статистическом учете жилищного фонда понятие «общая площадь» равнозначно понятию «площадь квартиры».

Пункт 4 «Гаражи»

Гараж - помещение для стоянки и ремонта автомобилей может находиться как в индивидуальной, так и в общей собственности.

Право собственности на гараж подтверждается согласно свидетельству о регистрации права собственности.

Пункт 5 «Иное недвижимое имущество»

К иному недвижимому имуществу относятся здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

Согласно статье 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»:

- здание - результат строительства, представляющий собой объемную строительную систему, имеющую надземную и (или) подземную части, включающую в себя помещения, сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения и предназначенную для проживания и (или) деятельности людей, размещения производства, хранения продукции или содержания животных;
- сооружение - результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

Единого понятия «объект незавершенного строительства» законодательство не содержит.

Объект незавершенного строительства приобретает свойства недвижимого имущества в следующих случаях:

- ✓ объект должен быть прочно связан с землей;
- ✓ его перемещение невозможно без несоразмерного ущерба его назначению.

От зданий и сооружений объект незавершенного строительства отличает его незаконченность (это создаваемое недвижимое имущество).

Статья 25 Федерального закона РФ от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» устанавливает перечень документов, необходимых для регистрации права собственности на объект незавершенного строительства.

В соответствии со статьей 219 части I Гражданского кодекса РФ право собственности на здания, сооружения и другое вновь создаваемое недвижимое имущество, подлежащее государственной регистрации, возникает с момента такой регистрации.

Например: Сведения о договоре участия в долевом строительстве надлежит указывать в разделе 6.2 «Срочные обязательства финансового характера», а после возникновения права собственности (при получении свидетельства о государственной регистрации) следует указывать сведения об объекте долевого строительства, находящегося в собственности, в данном разделе.

В случае нахождения в собственности комнаты, её предлагается указывать в данном пункте. Комната - часть жилого дома или квартиры, предназначенная для использования в качестве места непосредственного проживания граждан в жилом доме или квартире. Также, предлагается указывать в данном пункте, например, машино-место.

Графа 3 таблицы «Вид собственности»

В графе 3 указывается вид собственности (индивидуальная, общая).

В данном случае вид отношений собственности зависит от субъекта собственности. Имущество, находящееся в собственности одного лица - это индивидуальная собственность, двух или нескольких лиц - общая собственность.

Имущество может находиться в общей собственности с определением доли каждого из собственников в праве собственности (долевая собственность) или без определения таких долей (совместная собственность).

Для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование организации), в собственности которых находится имущество. Для долевой собственности указывается доля лица, представляющего сведения или в отношении которого они представляются.

В графах 4,5 таблицы указываются место нахождения (адрес) и площадь (кв. м) недвижимого имущества. Данная информация указывается согласно свидетельству о регистрации собственности.

Графа 6 таблицы «Основание приобретения и источник средств»

В данной графе указываются наименование и реквизиты документа, являющегося законным основанием для возникновения права собственности. Основания возникновения прав обозначены в графе 5 таблицы раздела 2 «Сведения о расходах» настоящих Рекомендаций.

2.2. Транспортные средства

Графа 2 таблицы «Вид, марка, модель транспортного средства, год изготовления»

Заполняется согласно свидетельству о регистрации транспортного средства с указанием, вида, марки и года выпуска транспортного средства.

Виды транспортных средств (категории) определены *Перечнем объектов технического регулирования*, на которые распространяется действие технического регламента таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств».

Пункт 1 «Легковые автомобили»

Легковой автомобиль - транспортное средство, предназначенный для перевозки пассажиров и имеющие, помимо места водителя, не более восьми мест для сидения. При большем количестве мест для пассажиров автомобиль считается автобусом (микроавтобусом).

Пункт 2 «Автомобили грузовые»

Грузовой автомобиль - транспортное средство, используемое для перевозки грузов.

Пункт 3 «Мототранспортные средства»

К мототранспортным средствам относятся: мопеды, мотовелосипеды, мокики, мотоциклы, мотороллеры, трициклы, квадрициклы и др..

Пункт 4 «Сельскохозяйственная техника» - технические средства, предназначенные для повышения производительности труда в сельском хозяйстве путем механизации и автоматизации отдельных операций или технологических процессов (сеялка, трактор, комбайн, дробилка кормов и др.).

Пункт 5 «Водный транспорт» – судно - плавательное средство, используемое в качестве транспортного средства (парусное, маломерное и др.).

Пункт 6 «Воздушный транспорт» – транспорт, предназначенный для перевозки пассажиров и (или) грузов (самолеты, вертолеты).

Пункт 7 «Иные транспортные средства»

Например:

автоприцеп (прицеп) - транспортное средство, не оборудованное двигателем и предназначенное для движения в составе с механическим транспортным средством; снегоход.

Марка транспортного средства - условное (торговое) наименование семейства транспортных средств. Марка отечественных транспортных средств обычно состоит из сокращенного названия завода-изготовителя и цифры, присвоенной данной модели (например: МЗМА-407), иногда после цифры дополнительно ставится буквенный индекс (например: ЗИЛ-111Г).

Модель транспортного средства – конкретная конструкция транспортного средства конкретной марки, определяемая конструктивным исполнением, компоновкой его основных узлов и агрегатов, функциональными и эксплуатационными характеристиками.

Графа 3 таблицы « Вид собственности»

В графе 3 указывается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование организации), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля лица, представляющего сведения или в отношении которого они представляются.

Графа 4 таблицы «Место регистрации»

В соответствии с пунктом 24 Правил регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации транспортные средства регистрируются за физическими лицами по адресу, указанному в паспортах граждан Российской Федерации или в свидетельствах о регистрации по месту жительства собственников, выдаваемых органами регистрационного учета.

Регистрация транспортных средств за физическими лицами, не имеющими регистрации по месту жительства, производится по адресу, указанному в свидетельствах о регистрации по месту пребывания собственников, выдаваемых органами регистрационного учета.

В обозначенную графу необходимо вписывать наименование подразделения ГИБДД ГУ МВД России, в котором осуществлена регистрация транспортного средства.

Раздел 4. Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях

Информация для заполнения данного раздела содержится в договоре о банковском вкладе, сберегательной книжке и др. документах.

Согласно статье 1 Федерального закона РФ от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» видами кредитных организаций являются банки и небанковские кредитные организации.

Банк - кредитная организация, которая имеет исключительное право осуществлять в совокупности следующие банковские операции:

- привлечение во вклады денежных средств физических и юридических лиц,
- размещение указанных средств от своего имени и за свой счет на условиях возвратности, платности, срочности,
- открытие и ведение банковских счетов физических и юридических лиц.

Небанковская кредитная организация – кредитная организация, имеющая право осуществлять отдельные банковские операции, предусмотренные Федеральным законом РФ от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности».

Банки открывают различные виды счетов. Основание открытия банковского счета является договор. Стороной договора может выступать кредитная организация, Банк России, а также организации, которым федеральными законами предоставлено право проведения банковской операции по открытию и ведению банковских счетов.

Графа 2 таблицы «Наименование и адрес банка или иной кредитной организации»

В этой графе необходимо указать полное наименование банка или иной кредитной организации, а также структурного подразделения (отделения) где открыт счет и адрес (данная информация содержится в договоре или её можно уточнить в кредитной организации).

Графа 3 таблицы «Вид и валюта счета»

- Вкладной (депозитный) счет предназначен для хранения временно свободных денежных средств. Такой счет открывается клиенту банка на основании заключенного договора банковского вклада. По договору банковского вклада (депозита) одна сторона (кредитная организация), принявшая поступившую от другой стороны (вкладчика) или поступившую для нее денежную сумму (вклад), обязуется возвратить сумму вклада и выплатить проценты на нее на условиях и в порядке, предусмотренных этим договором.
- Расчетный счет (текущий счет, счет до востребования, чековый счет) — учетная запись, используемая банком или иным расчётным учреждением для учета денежных операций клиентов. Текущее состояние расчетного счета, как правило, соответствует сумме денежных средств, принадлежащих клиенту.
- Под текущим счетом физического лица понимается банковский счет, открываемый физическому лицу в банке на основании договора банковского счета, предусматривающего совершение расчетных операций, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.
- Дебетовая карта – это карта, связанная с текущим счетом в банке. Одной из самых популярных разновидностей дебетовых карт являются зарплатные карты. Таким образом, даже если карта зарплатная – вид счета будет «текущий».

Внимание!

Название карты (например, VISA CLASSIC) не является названием счёта.

Ссудные счета имеют строго целевой характер и предназначены для кредитования клиентов банков. Ссудный счет – персональный счет заемщика, открываемый в банке-кредиторе для перечисления кредитных средств и для последующего зачисления на него платежей по кредиту. Необходимо

обязательно учитывать, что в случае, если платеж по кредиту составляет больше, чем сумма, указанная в договоре к оплате в установленный период, без особых распоряжений (письменного обращения) заемщика, то со счета списывается сумма равная той, которая указана в договоре подлежащая оплате, а остаток накапливается на счете.

Например: Договором предусмотрен аннуитетный платеж (аннуитетный платеж - это равный по сумме ежемесячный платеж по кредиту, который включает в себя сумму начисленных процентов за кредит и сумму основного долга) в размере 998 руб. 34 коп., а заемщик ежемесячно вносит платеж в размере 1000 руб., соответственно на счете ежемесячно остается 1 руб. 66 коп. и на конец года сумма, оставшаяся на счете, может составлять 19 руб. 92 коп, которую необходимо отразить в графе 5 данного раздела.

Графа 4 таблицы «Дата открытия»

Датой открытия счета является дата заключения договора.

Например: договор банковского вклада (депозита) – договор, по которому одна сторона (банк), принявшая поступившую от другой стороны (вкладчика) или поступившую для нее денежную сумму (вклад), обязуется возвратить сумму вклада и выплатить проценты на нее на условиях и в порядке, предусмотренных договором. Если соглашением сторон не предусмотрено иное, заключение договора банковского вклада с гражданином и внесение денежных средств на его счет по вкладу может удостоверяться сберегательной книжкой. В сберегательной книжке должны быть указаны, и удостоверены банком наименование и место нахождения банка (филиала банка), номер счета по вкладу, а также все суммы денежных средств, списанных со счета, и остаток денежных средств на счете момент предъявления сберегательной книжки в банк.

Графа 5 таблицы «Остаток на счете»

Остаток на счете указывается по состоянию на отчетную дату. Для счетов в иностранной валюте остаток указывается в рублях по курсу Центробанка России на отчетную дату.

Кроме того, в данном разделе отражаются денежные средства (остаток по состоянию на отчетную дату), находящиеся на счете по состоянию на отчетную дату, перечисленные на банковскую (зарплатную) карту.

Рекомендуется уточнять в банке по состоянию на отчетную дату остаток собственных денежных средств на счете, как кредитном, так и любом ином.

В случае если лицо пользуется т.н. овердрафтом, то есть имеет расчетные (дебетовые) карты, операции, с использованием которых могут осуществляться за счет кредита, предоставленного кредитной организацией, следует иметь в виду, что доступные кредитные денежные средства, которые указываются в выписке банка, не являются собственными денежными средствами служащего.

Графа 6 таблицы «Сумма поступивших на счет денежных средств»

Данная графа заполняется только в том случае, если поступившая сумма денежных поступлений на счет за отчетный период превышает общий доход лица и его супруги (супруга) за отчетный период и два предшествующих ему года. В этом случае к справке прилагается выписка о движении денежных средств по данному счету за отчетный период. Для счетов в иностранной валюте сумма указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

Раздел 5. Сведения о ценных бумагах

5.1. Акции и иное участие в коммерческих организациях и фондах

Графа 2 таблицы «Наименование и организационно-правовая форма организации»

В графе 2 указываются полное или сокращенное официальное наименование организации и ее организационно-правовая форма (акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью, товарищество, производственный кооператив и другие). Например, ОАО «Газпром»; ОАО «Сбербанк России», ООО «Альянс» и т.д.

Графа 3 таблицы «Местонахождение организации (адрес)»

Местонахождение организации отражается в учредительных документах, на печати, в договорах, заключаемых с организацией.

Графа 4 таблицы «Уставный капитал»

Уставный капитал указывается согласно учредительным документам организации по состоянию на отчетную дату. Например, сумма уставного капитала ОАО «Газпром» отображена в Уставе Открытого Акционерного Общества «Газпром»; ОАО «Сбербанк России» - в Уставе ОАО «Сбербанк России» ОАО; ООО «Альянс» - в Уставе общества.

Для уставных капиталов, выраженных в иностранной валюте, уставный капитал указывается в рублях по курсу Центробанка России на отчетную дату.

Графа 5 таблицы «Доля участия»

Доля участия выражается в процентах от уставного капитала. Для акционерных обществ указываются также номинальная стоимость и количество акций.

Акция - эмиссионная ценная бумага, закрепляющая права ее владельца (акционера) на получение части прибыли акционерного общества в виде дивидендов, на участие в управлении акционерным обществом и на часть имущества, остающегося после его ликвидации. Акция является именной ценной бумагой.

Правила определения доли участия физического лица в организации установлены в статье 105.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Например: Лицо владеет 1000 акциями ОАО «Сбербанк России» стоимостью 3 рубля каждая, уставной капитал которого составляет 67760844000. Таким образом, доля участия будет составлять
3 руб. x 1000 акций / 67 760 844 000 руб. x 100 % = 0,00000443%

В графе 6 таблицы указывается основание приобретения доли участия а также реквизиты соответствующего договора или акта.

5.2. Иные ценные бумаги

Графа 2 таблицы «Вид ценной бумаги»

Указываются все ценные бумаги по видам за исключением акций, указанных в подразделе 5.1. «Акции и иное участие в коммерческих организациях и фондах».

К ценным бумагам в соответствии с положениями ст. 143 Гражданского кодекса Российской Федерации отнесены вполне конкретные (перечисленные) виды документов, а также документы, которые законами о ценных бумагах или в установленном ими порядке отнесены к числу ценных бумаг, а именно: вексель, закладная, инвестиционный пай паевого инвестиционного фонда, коносамент, облигация, чек и иные ценные бумаги.

Информация, необходимая для заполнения *граф 3,4,5 таблицы*, указана на самой ценной бумаге.

Графа 6 таблицы «Общая стоимость»

В графе 6 указывается общая стоимость ценных бумаг данного вида, исходя из стоимости их приобретения. Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, стоимость указывается в рублях по курсу Центробанка России на отчетную дату.

Итого по разделу 5 «Сведения о ценных бумагах» суммарная декларированная стоимость ценных бумаг, включая доли участия в коммерческих организациях (руб.) _____

указывается «нет (не имею)» либо сумма.

- Суммарная стоимость ценных бумаг, включая доли участия в коммерческих организациях (руб.), определяется как совокупная стоимость акций и иного участия в коммерческих организациях и иных ценных бумаг.
- Стоимость акций и иного участия в коммерческих организациях рассчитывается как сумма построчных произведений данных ячеек по графам 4 и 5 таблицы подраздела 5.1 настоящего раздела в отдельности.
- Стоимость иных ценных бумаг рассчитывается как сумма данных ячеек графы 6 таблицы подраздела 5.2. настоящего раздела.

Раздел 6. Сведения об обязательствах имущественного характера

Под обязательствами понимаются правоотношения, в силу которых одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие - передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги и т.п., либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанностей.

6.1. Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании

Сведения, представляемые в данном подразделе, касаются объектов недвижимого имущества, находящегося в пользовании.

Пользование – употребление, применение, использование вещей в соответствии с их назначением, извлечение из имущества полезных свойств, выгоды, получение доходов.

Графа 2 таблицы «Вид имущества»

В графе 2 указывается вид недвижимости (земельный участок, жилой дом, квартира, дача и др.) находящиеся в пользовании по состоянию на отчетную дату. Понятия видов недвижимого имущества даны в графе 2 подраздела 2.1.

Графа 3 таблицы «Вид и сроки пользования»

Видами пользования являются: аренда, субаренда, наем жилого помещения, безвозмездное пользование и др.

Пользование может иметь срок, указанный в договоре, или являться бессрочным.

Графа 4 таблицы «Основание пользования»

В графе 4 указывается основание пользования (договор, фактическое предоставление и т.д.), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

- По договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймода- тель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользова- ние. Договор аренды недвижимого имущества подлежит государствен- ной регистрации, если иное не установлено законом. Договор аренды за- ключается на срок, определенный договором.
- По договору найма жилого помещения одна сторона - собственник жи- лого помещения или управомоченное им лицо (наймода- тель) - обязуется предоставить другой стороне (нанимателю) жилое помещение за плату во владение и пользование для проживания в нем.
- По договору социального найма жилого помещения одна сторона - соб- ственник жилого помещения государственного жилищного фонда или муниципального жилищного фонда (действующие от его имени уполномо- ченный государственный орган или уполномоченный орган местного самоуправления) либо управомоченное им лицо (наймода- тель) обязуется передать другой стороне - гражданину (нанимателю) жилое помещение во владение и в пользование для проживания в нем на условиях, уста- новленных Жилищным кодексом Российской Федерации.
- По договору найма специализированного жилого помещения одна сто- рона - собственник специализированного жилого помещения (действи- ющий от его имени уполномоченный орган государственной власти или уполномоченный орган местного самоуправления) или уполномоченное им лицо (наймода- тель) обязуется передать другой стороне - гражданину (нанимателю) данное жилое помещение за плату во владение и пользо- вание для временного проживания в нем. Виды жилых помещений спе- циализированного жилищного фонда перечислены в ст. 92 Жилищного кодекса РФ (например: жилое помещение в общежитии; жилое помеще- ние фонда для временного поселения вынужденных переселенцев).

Договоры социального и специализированного найма могут быть заклю- чены только на проживание в жилых помещениях, находящихся в составе

государственного или муниципального жилищных фондов и только при наличии у гражданина определенных предпосылок для их заключения: нуждаемость в улучшении жилищных условий (а для договоров социального найма – по общему правилу также и постановка на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий) и решения соответствующего органа публичной власти о предоставлении жилого помещения данному гражданину и его семье в соответствии с действующими нормами.

Что касается договора найма, то никаких административно-правовых предпосылок для его заключения не требуется. Здесь господствует принцип свободы, в соответствии с которым стороны сами определяют содержание таких важнейших условий, как срок договора, размер и порядок внесения платы за жилое помещение, распределение обязанностей по ремонту сданного внаем жилого помещения и т.д.

По договору безвозмездного пользования (договору ссуды) одна сторона (ссудодатель) обязуется передать или передает вещь в безвозмездное временное пользование другой стороне (ссудополучателю), а последняя обязуется вернуть ту же вещь в том состоянии, в каком она ее получила, с учетом нормального износа или в состоянии, обусловленном договором.

В случае если в квартире проживает ребенок (другой член семьи), то достаточно лишь согласия собственника жилого помещения и вселяемого лица по пользованию жилым помещением. Данное право принадлежит членам семьи собственника в порядке ст. 31 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Предлагается указывать в сведениях о доходах несовершеннолетних детей в их пользовании жилое помещение, в котором они проживают (зарегистрированы) совместно с родителями (одним из родителей). Вместе с тем, если такая информация не указана, данное не должно считаться нарушением норм действующего законодательства, поскольку несовершеннолетние дети имеют право на совместное проживание с родителями в силу закона.

Необходимо учитывать, что объекты недвижимого имущества могут находиться в пользовании на разных основаниях.

Например: земельный участок может предоставляться в пользование на основании договоров аренды, субаренды, безвозмездного срочного пользования, пожизненного владения. Квартира – на основании договора найма жилого помещения, договора поднайма жилого помещения, договора социального найма, договора найма специализированного жилого помещения, договора безвозмездного пользования жилым помещением.

6.2. Срочные обязательства финансового характера

В данном разделе указываются имеющиеся на отчетную дату срочные обязательства финансового характера на сумму, равную или превышающую 500 000 рублей, кредитором или должником по которым является лицо, сведения об обязательствах которого представляются.

В данном разделе следует также указывать обязательства, возникающие из договора долевого строительства, а после возникновения права собственности на объект следует указывать сведения об объекте долевого строительства, находящегося в собственности в разделе 3.1 «Недвижимое имущество».

Графа 2 таблицы «Содержание обязательства»

В графе 2 указывается существо обязательства (заем, кредит и др.).

- По договору займа одна сторона (займодавец) передает в собственность другой стороне (заемщику) деньги или другие вещи, определенные родовыми признаками, а заемщик обязуется возвратить займодавцу такую же сумму денег (сумму займа) или равное количество других полученных им вещей того же рода и качества.
- По кредитному договору банк или иная кредитная организация (кредитор) обязуется предоставить денежные средства (кредит) заемщику в размере и на условиях, предусмотренных договором, а заемщик обязуется возвратить полученную денежную сумму и уплатить проценты на нее.
- По договору участия в долевом строительстве застройщик обязуется построить (создать) многоквартирный дом и (или) иной объект недвижимости и передать соответствующий объект долевого строительства

участнику долевого строительства, а участник долевого строительства обязуется уплатить обусловленную договором цену и принять объект долевого строительства. Право собственности участника долевого строительства на объект долевого строительства подлежит государственной регистрации. Основанием для государственной регистрации права собственности участника долевого строительства на объект долевого строительства являются документы, подтверждающие факт его постройки (создания), - разрешение на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости, в состав которых входит объект долевого строительства, и передаточный акт или иной документ о передаче объекта долевого строительства.

Графа 3 таблицы «Кредитор (должник)»

В графе 3 указывается вторая сторона обязательства: кредитор или должник, его фамилия, имя и отчество (наименование юридического лица), адрес.

В силу обязательства одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как-то: передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги и т.п., либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности.

Например: муниципальный служащий взял кредит в банке и является должником, то в графе указывается вторая сторона обязательства – кредитор, наименование кредитной организации и юридический адрес.

В графе 4 таблицы указываются основание возникновения обязательства (договор, передача денег), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

В графе 5 таблицы указывается сумма основного обязательства (без суммы процентов). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, сумма указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

В графе 6 таблицы указывается годовая процентная ставка обязательства, заложенное в обеспечение обязательства имущество, выданные в обеспечение обязательства гарантии и поручительства.

В данном разделе также отражается информация о кредитах по банковской пластиковой карте.