

Методические рекомендации по процедуре проведения референдума по вопросу самообложения граждан

Под средствами самообложения граждан понимаются платежи, которые уплачивают жители муниципального образования из собственных средств, для решения вопросов местного значения, возникающих на конкретной территории муниципального образования.

Часть 1 статьи 56 Федерального закона от 06.03.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) закрепляет ряд критериев, которым должны соответствовать платежи, введенные в форме самообложения:

- разовый характер, то есть нельзя устанавливать регулярный порядок их уплаты или уплату в несколько сроков;

- обязательность уплаты данных платежей распространяется только на граждан Российской Федерации, проживающих на территории соответствующего муниципального образования (следовательно, средства самообложения не могут быть установлены в отношении иностранцев, лиц без гражданства, а также в отношении юридических лиц);

- целевой характер, то есть собираются для решения конкретного вопроса местного значения, который рассматривался в ходе референдума (или схода граждан);

- размер платежа должен быть установлен в абсолютной величине, то есть в твердой сумме (например, 200 руб.), а не в процентах от получаемого дохода или иного экономического показателя;

- размер платежа одинаков для всех плательщиков;

- предусмотрена возможность уменьшения размера платежа для отдельных категорий граждан. При этом численность граждан, которым установлен уменьшенный размер платежа, не должна превышать 30 процентов от общего числа жителей муниципального образования.

Вопросы введения и использования средств самообложения граждан решаются на **местном референдуме**.

В случае, если в поселении количество жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек, то по вопросу о введении и об использовании средств самообложения проводится сход граждан.

Иные формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления (муниципальные выборы, собрания граждан, конференция граждан, правотворческая инициатива граждан, опрос граждан и т.п.) к процедуре самообложения применены быть не могут.

Местный референдум проводится в целях решения непосредственно населением вопросов местного значения (статья 22 Федерального закона № 131-ФЗ).

В соответствии со статьей 12 Закона Республики Татарстан от 24.03.2004 года № 23-ЗРТ «О местном референдуме» (далее – Закон Республики Татарстан 23-ЗРТ) инициатива проведения референдума принадлежит:

- гражданам Российской Федерации, имеющим право на участие в местном референдуме (то есть дееспособным гражданам Российской Федерации, достигшим 18-летнего возраста);
- избирательному объединению, иному общественному объединению, устав которых предусматривает участие в выборах и (или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке и сроки, установленные федеральным законом;
- представительному органу муниципального образования (Совет поселения) и главе местной администрации (руководитель исполнительного комитета) - **совместно**.

Решение о назначении местного референдума принимается Советом поселения.

Если инициатива проведения местного референдума принадлежит гражданам Российской Федерации и (или) избирательным объединениям,

иным общественным объединениям, имеющим право на участие в референдуме, то условием назначения местного референдума является **сбор определенного числа подписей** в поддержку данной инициативы. Для этого должна быть образована **инициативная группа** по проведению референдума.

Если инициативная группа образуется из граждан, то количество участников в соответствии с Законом Республики Татарстан № 23-ЗРТ и уставом муниципального образования должно быть не менее 10 человек.

В случае выдвижения инициативы проведения референдума избирательным объединением, иным общественным объединением руководящий орган этого избирательного объединения, иного общественного объединения либо руководящий орган его регионального отделения или иного структурного подразделения (соответственно уровню референдума) выступает в качестве инициативной группы независимо от своей численности.

Порядок образования и регистрации инициативной группы регламентирован в статье 13 Закона Республики Татарстан № 23-ЗРТ.

Ходатайство о регистрации инициативной группы подается инициативной группой в избирательную комиссию.

Ходатайство инициативной группы должно содержать:

- вопрос (вопросы), предлагаемый (предлагаемые) инициативной группой для вынесения на референдум;
- фамилию, имя, отчество, дату и место рождения, серию, номер и дату выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, с указанием наименования или кода выдавшего его органа, а также адрес места жительства каждого члена инициативной группы и лиц, уполномоченных действовать от ее имени на территории муниципального образования.

Ходатайство инициативной группы должно быть подписано всеми членами указанной группы.

Также к ходатайству должен быть приложен протокол собрания инициативной группы, на котором было принято решение о выдвижении инициативы проведения референдума.

Ходатайство должно быть рассмотрено избирательной комиссией в срок, не превышающий 15 дней.

Избирательная комиссия, рассмотрев ходатайство и приложенные к нему документы, выносит одно из следующих решений:

- направить документы в представительный орган в случае их соответствия требованиям Конституции РФ, федерального закона, Закона Республики Татарстан № 23-ЗРТ, устава муниципального образования;
- отказать в регистрации инициативной группы в случае противоречия документов одному из вышеперечисленных нормативных актов.

Представительный орган муниципального образования проверяет соответствие вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум, требованиям статьи 10 Закона Республики Татарстан № 23-ЗРТ в порядке и сроки, установленные уставом муниципального образования. При этом срок проверки не может превышать 20 дней со дня поступления в представительный орган ходатайства инициативной группы и приложенных к нему документов.

Если представительный орган муниципального образования признает, что вопрос, выносимый на референдум, отвечает требованиям статьи 10 Закона Республики Татарстан № 23-ЗРТ, то избирательная комиссия муниципального образования осуществляет регистрацию инициативной группы, выдает ей регистрационное свидетельство, а также сообщает об этом в средства массовой информации.

Решение о регистрации инициативной группы принимается избирательной комиссией в пятнадцатидневный срок со дня признания представительным органом муниципального образования соответствия вопроса, выносимого на референдум, требованиям статьи 10 Закона Республики Татарстан № 23-ЗРТ.

В противном случае избирательная комиссия отказывает инициативной группе в регистрации.

По смыслу статьи 10 Закона Республики Татарстан № 23-ЗРТ применительно к референдуму по вопросу самообложения граждан можно выделить следующие требования к вопросам референдума:

- на референдум выносятся только вопросы местного значения;
- вопрос референдума не должен противоречить законодательству Российской Федерации и законодательству Республики Татарстан;
- вопрос референдума должен быть сформулирован таким образом, чтобы на него можно было дать только однозначный ответ.

Порядок сбора подписей в поддержку инициативы проведения референдума установлен статьей 14 Закона Республики Татарстан № 23-ЗРТ.

Срок для сбора подписей составляет 30 дней со дня, следующего за днем регистрации инициативной группы.

Инициативная группа представляет подписи в поддержку инициативы проведения местного референдума в избирательную комиссию поселения.

В случае соответствия порядка выдвижения инициативы проведения референдума требованиям Закона, устава муниципального образования избирательная комиссия муниципального образования в течение 15 дней со дня представления инициативной группой подписных листов и протокола об итогах сбора подписей направляет подписные листы, экземпляр протокола об итогах сбора подписей и копию своего постановления в представительный орган муниципального образования. Копия постановления избирательной комиссии муниципального образования должна быть направлена также инициативной группе (статья 16 Закона Республики Татарстан № 23-ЗРТ).

Если инициатива проведения референдума выдвигается совместно представительным органом муниципального образования и главой местной администрации, то она оформляется соответствующими муниципальными правовыми актами.

Инициатива Совета поселения оформляется решением Совета поселения об инициировании проведения референдума. Инициатива главы местной администрации оформляется постановлением Руководителя Исполнительного комитета об инициировании проведения референдума.

Порядок назначения референдума установлен статьей 18 Закона Республики Татарстан № 23-ЗРТ.

В соответствии с данной статьей после принятия Советом муниципального образования решения о выдвижении инициативы проведения референдума и поступления в Совет поселения постановления руководителя исполнительного комитета поселения о выдвижении инициативы проведения референдума Совет поселения в течение 30 дней со дня поступления таких документов обязан назначить дату проведения местного референдума.

Если по истечении 30 дней референдум Советом муниципального образования не назначен, то референдум назначается судом на основании обращения граждан, избирательных объединений, главы муниципального образования, органов государственной власти Республики Татарстан, Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан или прокурора.

Назначенный судом референдум организуется избирательной комиссией муниципального образования, а обеспечение его проведения осуществляется исполнительным органом государственной власти Республики Татарстан или иным органом, на который судом возложено обеспечение проведения референдума (см. пункт 4).

Голосование на референдуме может быть назначено только на воскресенье. Не допускается назначение голосования на предпраздничный и нерабочий праздничный дни, на день, следующий за нерабочим праздничным днем, а также на воскресенье, которое в установленном порядке объявлено рабочим днем.

Решение о назначении референдума подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не менее чем за 45 дней до дня голосования.

В соответствии с уставом муниципального образования и по решению Совета муниципального образования дата проведения референдума может быть перенесена на более поздний срок (но не более чем на 90 дней). Однако решение о переносе даты референдума на более поздний срок должно быть принято не позднее, чем за 25 дней до назначенного дня голосования. Перенос даты проведения референдума возможен в следующих случаях:

- в целях ее совмещения с днем голосования на назначенных выборах в органы государственной власти или органы местного самоуправления;
- в связи с днем голосования на ином назначенном референдуме (см. пункт 6).

Решение о назначении референдума, а также о перенесении дня голосования на референдуме подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем через пять дней со дня его принятия.

В местном референдуме имеют право участвовать граждане Российской Федерации, место жительства которых расположено в границах муниципального образования.

Для участия в голосовании на референдуме участник референдума получает бюллетень для голосования на референдуме (далее - бюллетень).

Бюллетени изготавливаются исключительно по распоряжению избирательной комиссии муниципального образования. Нумерация бюллетеней не допускается. Число изготовленных бюллетеней не должно более чем на 1,5 процента превышать число зарегистрированных участников референдума.

Референдум считается состоявшимся, если в голосовании приняло участие более 50% от общего списка избирателей и более половины из них проголосовали "за".

Итоги голосования и принятое на местном референдуме решение подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

В соответствии с пунктом 5 Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 22 ноября 2013 г. N 909 "Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Татарстан иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Татарстан на решение вопросов местного значения, осуществляемое с привлечением средств самообложения граждан"(далее Постановление №909) **иные межбюджетные трансферты предоставляются из бюджета Республики Татарстан бюджетам муниципальных образований Республики Татарстан при соблюдении следующих условий:**

- принятие на местном референдуме (сходе граждан) решения о введении самообложения граждан в муниципальном образовании Республики Татарстан;
- наличие в решении о введении самообложения граждан в муниципальном образовании Республики Татарстан конкретных направлений и объемов расходования средств самообложения граждан;
- своевременное представление органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Республики Татарстан заявок на предоставление иных межбюджетных трансфертов и прилагаемых к заявкам документов, их достоверность и соответствие требованиям данного постановления.

Принятое на местном референдуме решение подлежит обязательному исполнению на территории муниципального образования и не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти, их должностными лицами или органами местного самоуправления.

Органы местного самоуправления обеспечивают исполнение принятого на местном референдуме решения в соответствии с разграничением полномочий между ними, определенным уставом муниципального образования.

Решение о проведении местного референдума, а также принятое на местном референдуме решение может быть обжаловано в судебном порядке гражданами, органами местного самоуправления, прокурором, уполномоченными федеральным законом органами государственной власти.

В соответствии со статьей 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства самообложения граждан являются неналоговыми доходами бюджета.

По принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, установленному статьей 35 Бюджетного кодекса РФ, расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете в части, касающейся:

- субвенций и субсидий, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- средств целевых иностранных кредитов (заимствований);
- добровольных взносов, пожертвований, **средств самообложения граждан;**
- расходов бюджета, осуществляемых в соответствии с международными договорами (соглашениями) с участием Российской Федерации;
- расходов бюджета, осуществляемых за пределами территории Российской Федерации;
- отдельных видов неналоговых доходов, предлагаемых к введению (отражению в бюджете) начиная с очередного финансового года;
- расходов бюджета, осуществляемых в случаях и в пределах поступления отдельных видов неналоговых доходов.

Таким образом, решением о бюджете муниципального образования может быть предусмотрена увязка расходов бюджета с доходами в виде средств самообложения.

Органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Республики Татарстан до 1 мая и до 1 ноября текущего года представляют в Министерство финансов Республики Татарстан информацию об объемах средств, планируемых к привлечению в порядке самообложения граждан в очередном полугодии, направлениях их использования по форме согласно [приложению N 3](#) к настоящему Порядку.

Органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Республики Татарстан в течение 30 календарных дней по окончании отчетного полугодия представляют в Министерство следующие документы:

заявку на предоставление иных межбюджетных трансфертов (далее - заявка) по форме согласно [приложению N 1](#) к настоящему Порядку; копию принятого в отчетном периоде в соответствии с законодательством решения по вопросу введения самообложения граждан в муниципальном образовании Республики Татарстан; выписку из отчета об исполнении бюджета муниципального образования Республики Татарстан за отчетный квартал по форме согласно [приложению N 2](#) к настоящему Порядку.

Органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Республики Татарстан представляют документы, указанные в [пункте 6](#) настоящего Порядка, с разбивкой по поселениям.

Документы, поступившие от органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Республики Татарстан, рассматриваются Министерством в течение 15 календарных дней со дня их поступления.

В случае представления органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) Республики Татарстан неполного пакета документов, указанных в [пункте 6](#) настоящего Порядка, или документов, не соответствующих требованиям пункта 6 настоящего Порядка, а также в случае несоблюдения органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) Республики Татарстан условий

предоставления иных межбюджетных трансфертов, указанных в [пункте 5](#) настоящего Порядка, Министерство отклоняет заявку и в течение 5 календарных дней уведомляет орган местного самоуправления муниципального района (городского округа) Республики Татарстан с указанием причин отказа.

Орган местного самоуправления муниципального района (городского округа) Республики Татарстан вправе подать повторную заявку в течение 10 календарных дней со дня получения уведомления об отрицательном заключении при условии выполнения требований, установленных настоящим Порядком.

Порядок рассмотрения повторных заявок органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Республики Татарстан аналогичен порядку рассмотрения заявок, поданных впервые.

Иные межбюджетные трансферты в полном объеме расходуются органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Республики Татарстан на выполнение мероприятий по решению конкретных вопросов местного значения муниципальных районов (городских округов), указанных в решениях о введении самообложения граждан в муниципальном образовании Республики Татарстан, и не могут быть направлены на другие цели.

Нецелевое использование иных межбюджетных трансфертов влечет бесспорное взыскание суммы средств, полученных из бюджета Республики Татарстан, в порядке, определенном законодательством.

Не использованные в текущем финансовом году иные межбюджетные трансферты подлежат возврату в доход бюджета Республики Татарстан в течение первых 15 рабочих дней очередного финансового года.

В соответствии с решением Министерства о наличии потребности в иных межбюджетных трансфертах, не использованных в текущем финансовом году, средства в объеме, не превышающем остатка указанных иных межбюджетных трансфертов, могут быть возвращены в очередном

финансовом году в доход бюджета муниципального района (городского округа), которому они были ранее предоставлены, для финансового обеспечения расходов бюджета муниципального района (городского округа), соответствующих целям предоставления указанных иных межбюджетных трансфертов.

В случае, если неиспользованный остаток иных межбюджетных трансфертов не перечислен в доход бюджета Республики Татарстан, указанные средства подлежат взысканию в доход бюджета Республики Татарстан в порядке, определяемом Министерством, с соблюдением общих требований, установленных Министерством финансов Российской Федерации.

Органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Республики Татарстан обязаны представлять в Министерство отчеты об использовании иных межбюджетных трансфертов в соответствии со сроками, [порядком](#) и [формами](#), установленными Министерством.

Органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Республики Татарстан и их должностные лица несут ответственность в соответствии с законодательством за недостоверность представляемых отчетных сведений и нецелевое использование иных межбюджетных трансфертов.

Форма

на предоставление из бюджета Республики Татарстан иных межбюджетных трансфертов бюджету муниципального образования Республики Татарстан на решение вопросов местного значения, осуществляемое с привлечением средств самообложения граждан

наименование муниципального образования

наименование вопроса местного значения муниципального образования

N п/п	Перечень мероприятий	Средства на реализацию мероприятий, тыс. рублей	В том числе	
			средства самообложен ия граждан	средства бюджета Республики Татарстан
1	2	3	4	5
Итого				

Глава муниципального района, _____ / _____ /
городского округа (подпись) (расшифровка подписи)
М.П.

Приложение N 2
к **Порядку** предоставления из бюджета
Республики Татарстан иных межбюджетных
трансфертов бюджетам муниципальных
образований Республики Татарстан
на решение вопросов местного значения,
осуществляемое с привлечением
средств самообложения граждан

Форма

Выписка
из отчета об исполнении бюджета _____
(наименование муниципального образования)
за _____ квартал _____ года

Наименование финансового органа, формирующего отчетность об исполнении бюджета муниципального образования	
---	--

Единица измерения: рублей

Наименование показателя	Код дохода по бюджетной классификации	Утверждено бюджетом муниципального образования	Исполнено по бюджету муниципального образования, всего	Исполнено по бюджету муниципального образования за отчетный период
1	2	3	4	5
Прочие неналоговые доходы	000 1 17 00000 00 0000 000			
Средства самообложения граждан	000 1 17 14000 00 0000 180			
Средства самообложения граждан, зачисляемые в бюджеты поселений	000 1 17 14030 10 0000 180			

Глава муниципального образования _____

(подпись)

(расшифровка подписи)

М.П.

Руководитель финансового органа муниципального образования _____

(подпись)

(расшифровка подписи)

Приложение N 3
к [Порядку](#) предоставления из бюджета
Республики Татарстан иных межбюджетных
трансфертов бюджетам муниципальных
образований Республики Татарстан
на решение вопросов местного значения,
осуществляемое с привлечением
средств самообложения граждан

Форма

Информация
об объемах средств, планируемых к привлечению в порядке
самообложения граждан, направлениях их использования в _____
полугодии 20__ года

наименование муниципального образования

N п/п	Наименование вопроса местного значения	В том числе запланированные мероприятия	Объем средств на реализацию мероприятий, тыс. рублей
1	2	3	4
1.			
2.			
...			
Итого			

Глава муниципального района, _____ / _____ /
городского округа (подпись) (Ф.И.О.)
М.П.