

- В какой срок в устав муниципального образования вносятся изменения после принятия соответствующего Федерального закона по вопросам местного самоуправления?

- В настоящее время законодательство о местном самоуправлении не предусматривает определенного срока внесения изменений в устав муниципального образования после изменений федерального и регионального законодательства. Между тем, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что уставы муниципальных образований не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам субъектов Российской Федерации. Таким образом, начинать работу по внесению изменений в устав муниципального образования следует незамедлительно после принятия соответствующего федерального (регионального) закона.

Следует отметить, что длительное неприведение устава муниципального образования в соответствие с действующим законодательством свидетельствует о незаконном применении его отдельных положений на территории всего муниципального образования, что может повлечь нарушение прав и законных интересов неопределенного круга лиц.

На сегодняшний день существует ряд муниципальных образований, уставы которых более года не приводятся в соответствие с действующим федеральным законодательством (Город Ахтубинск, Разночиновский сельсовет, Барановский сельсовет, Мумринский сельсовет, Новинский сельсовет, Новорычинский сельсовет).

- Возможно ли в уставе муниципального образования предусмотреть полномочие представительного органа муниципального образования по согласованию кандидатур на должность заместителя главы местной администрации муниципального образования?

- В отношении заместителей главы местной администрации федеральным законодательством о муниципальной службе их назначение на должность или освобождение от должности с согласия органа, не являющегося работодателем, не предусматривается.

Для заместителей главы местной администрации представительный орган муниципального образования работодателем не является, в трудовых отношениях с данным органом указанные должностные лица не состоят. Напротив, глава администрации для своих заместителей является работодателем, в связи с чем в соответствии с трудовым законодательством и законодательством о муниципальной службе к его компетенции относится решение вопросов назначения и освобождения их от должности.



Таким образом, определение в уставе муниципального образования в качестве одного из полномочий представительного органа муниципального образования полномочия по согласованию кандидатур на должность заместителя главы местной администрации муниципального образования не допустимо.

- Допустимо ли порядок составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением, составления и утверждения отчета об исполнении местного бюджета устанавливать Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании со ссылкой на это в уставе муниципального образования?

- На основании пункта 9 части 1 статьи 44 Федерального закона №131-ФЗ уставом муниципального образования должен определяться, в том числе, порядок составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением, составления и утверждения отчета об исполнении местного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Таким образом, определение в уставе муниципального образования порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением, составления и утверждения отчета об исполнении местного бюджета является обязательным.

Кроме того делегирование права определения вышеуказанных вопросов в иных муниципальных правовых актах органов местного самоуправления путем закрепления в уставе муниципального образования отсылочной правовой нормы приведет к нарушению федерального законодательства о местном самоуправлении.

*Управление Министерства юстиции
Российской Федерации по Астраханской области*