



- Вправе ли финансовый орган муниципального района осуществлять финансовый контроль за использованием собственных средств бюджетов поселений? Какими нормативными правовыми актами регламентируются полномочия финансового органа муниципального района в части осуществления финансового контроля?

- В соответствии с принципом самостоятельности бюджетов финансовый орган муниципального района может осуществлять финансовый контроль только за использованием денежных средств, передаваемых из бюджета района в бюджет поселения, но не за использованием собственных средств бюджета поселения.

Финансовый контроль финансового органа муниципального района осуществляется в соответствии со статьей 270 Бюджетного кодекса Российской Федерации путем:

финансового контроля за операциями с бюджетными средствами получателей средств бюджета муниципального района;

финансового контроля за соблюдением получателями бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и муниципальных гарантий условий выделения, получения, целевого использования и возврата бюджетных средств муниципального района.

В случае если финансовый орган муниципального района или администрация района являются главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств района в части субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых поселениям, то финансовое управление района осуществляет финансовый контроль за использованием указанных бюджетных средств в соответствии с условиями и целями, определенными при предоставлении указанных средств из бюджета (статьи 269, 266 Бюджетного кодекса Российской).

Контроль осуществляется финансовыми органами в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положением о бюджетном процессе в муниципальном районе, нормативным правовым актом муниципального района о межбюджетных отношениях в муниципальном районе, муниципальными правовыми актами администрации района, представительного органа района, финансового управления администрации района.

- Вправе ли муниципальное образование установить для главы администрации дополнительные гарантии при увольнении со службы?

- Муниципальное образование не вправе установить для муниципальных служащих, дополнительные гарантии при увольнении со службы, так как подобное право не предусмотрено законодательством РФ. Тот факт, что дополнительные гарантии предоставляются после увольнения с муниципальной службы, что не предусмотрено федеральным законодательством, создает преимущества лицам, замещающим муниципальные должности и выходит за пределы полномочий, предоставленных муниципальным образованиям.

На муниципальных служащих распространяется действие трудового законодательства с особенностями, предусмотренными Федеральным законом № 25-ФЗ. Таким образом, если какие-либо отношения, связанные с прохождением муниципальной службы, урегулированы нормой Федерального закона № 25-ФЗ, то применяется норма данного Федерального закона.

Статьей 23 Закона № 25-ФЗ установлен перечень гарантий, предоставляемых муниципальному служащему. Гарантии, приведенные в вопросе, указанным перечнем не предусмотрены.

Вместе с тем, согласно ч. 3 ст. 23 Закона № 25-ФЗ законами субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования муниципальным служащим могут быть предоставлены дополнительные гарантии.

Однако, определением Верховного Суда РФ от 21.12.2011 № 60-Г11-15 создан прецедент, рассматривая аналогичный спор суд пришел к выводу, что вопросы установления основных и дополнительных гарантий муниципальным служащим урегулированы Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ, Трудовым кодексом Российской Федерации, которыми не предусмотрена возможность установления нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований вышеуказанных дополнительных гарантий.

При этом следует учитывать, положения статьи 165 ТК РФ, закрепляющей отдельные случаи предоставления гарантий и компенсаций, в соответствии с которой установлено, что иные гарантии и компенсации могут быть предусмотрены только ТК РФ и иными федеральными законами.

На основании изложенного считаем, что, муниципальное образование не вправе установить дополнительные гарантии при увольнении со службы.

Красноярский институт Муниципального развития
<http://krasimr.ru>