

- Может ли администрация или представительный орган муниципального образования выступить учредителем некоммерческой организации? Как осуществляется процесс наделения такой организации имуществом?



- Часть 1 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» определяет некоммерческую организацию как организацию, не имеющую извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющую полученную прибыль между участниками. Как предусмотрено частью 2 статьи 2 этого же закона, некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

В соответствии со статьей 9.1 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» одной из форм некоммерческих организаций является муниципальное учреждение. Типами муниципальных учреждений признаются автономные, бюджетные и казенные.

Часть 2 статьи 13 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» предусмотрено, что решение о создании некоммерческой организации в результате ее учреждения принимается ее учредителями (учредителем). В отношении муниципального бюджетного или казенного учреждения такое решение принимается в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 15 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» учредителем бюджетного или казенного учреждения является муниципальное образование в отношении муниципального казенного или бюджетного учреждения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 6 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» учредителем автономного учреждения, созданного на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности, является муниципальное образование.

В соответствии с пунктом 1 статьи 69 Федерального закона от 06.10.2010 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представительные органы муниципальных образований могут принимать решения о создании некоммерческих организаций в форме автономных некоммерческих организаций и фондов. Однако в настоящее время отсутствует специальное законодательство, регламентирующее правовое положение и деятельность автономных некоммерческих организаций, создаваемых представительными органами муниципальных образований. Подобный пробел делает затруднительной на практике процедуру создания таких некоммерческих организаций. Хотя подобные организации всё же создаются.

Относительно наделения некоммерческих организаций, учредителями которых являются органы местного самоуправления, имуществом можно пояснить следующее.

За муниципальными автономными, бюджетными и казёнными учреждениями имущество закрепляется на праве оперативного управления (статья 296 ГК РФ, часть 9 статьи 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», часть 1 статьи 3 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»).

Что касается автономных некоммерческих организаций и фондов, то в соответствии с абз. 2 части 1 статьи 7 и абз. 2 части 1 статьи 10 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» имущество, переданное автономной некоммерческой организации/ фонду ее учредителями (учредителем), является собственностью автономной некоммерческой организации/ фонда. Учредители автономной некоммерческой организации не сохраняют прав на имущество, переданное ими в собственность этой организации. Как уже было сказано, в настоящее время законодательство не содержит специальных положений, регламентирующих процедуру наделения имуществом автономных некоммерческих организаций (также фондов), создаваемых представительными органами местного самоуправления. Однако в соответствии со ст. 217 ГК РФ имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного и муниципального имущества. Также в соответствии со ст. 31 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» органы местного самоуправления в соответствии с установленными настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать некоммерческим организациям экономическую поддержку, в частности, в форме предоставления различных льгот. Передача имущества автономным некоммерческим организациям как форма экономической поддержки некоммерческих организаций органами местного самоуправления не закреплена. На основании этого представляется спорным говорить о возможности применения положений абз. 2 ч. 1 ст. 7 и абз. 2 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» относительно автономных некоммерческих учреждений или фондов, создаваемых органами местного самоуправления.

Правоприменительная практика, например, идет по пути отмены актов глав муниципальных образований, которыми находящееся в собственности муниципального образования имущество передаётся в качестве учредительного взноса в автономную некоммерческую организацию.

Красноярский институт Муниципального развития
<http://krasimr.ru>