

**- Возможен ли отзыв населением главы муниципального образования, избранного представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса?**

- Согласно действующей редакции Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», помимо муниципальных выборов глава муниципального образования может избираться представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса (пункт 1 части 2 статьи 36).

Указанная форма избрания главы муниципального образования в трактовке Федерального закона от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федерального закона №131-ФЗ не является муниципальными выборами. Следовательно, на указанный институт процедура отзыва распространяться не может. В этом случае к главам муниципальных образований могут применяться иные меры ответственности, установленные частью 61 статьи 36, статьями 74 и 741 Федерального закона №131-ФЗ.

**- Может ли глава администрации, работающий по контракту, быть подконтролен главе муниципального образования?**

- Контракт с главой местной администрации от имени муниципального образования подписывает глава муниципального образования. При этом контракт с ним может быть расторгнут по соглашению сторон или в судебном порядке на основании заявления в том числе представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования - в связи с нарушением условий контракта в части, касающейся решения вопросов местного значения, а также в связи с несоблюдением ограничений, установленных частью 9 статьи 37 (пункт 1 части 11 статьи 37 Федерального закона №131-ФЗ). Вместе с тем, согласно пункту 1 части 6.1 статьи 37 Федерального закона №131-ФЗ глава местной администрации, осуществляющий свои полномочия на основе контракта, подконтролен и подотчетен представительному органу муниципального образования. Таким образом, в уставе муниципального образования нельзя закрепить норму о том, что глава местной администрации также может быть подконтролен главе муниципального образования. Это будет противоречить федеральному законодательству.

**- Представительным органом муниципального образования принято решение об учреждении органа местной администрации в форме муниципального казенного учреждения. Кем будет назначаться на должность руководитель данного органа?**

- Местная администрация является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделенным полномочиями по решению вопросов местного

значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий. Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.

Структуру местной администрации составляют органы местной администрации. Следовательно, в отношении руководителей органов местной администрации представителем нанимателя является глава местной администрации.

При этом наличие или отсутствие у органов местной администрации статуса юридического лица правового значения иметь не будет, поскольку не влияет на объем и характер публично-правовой компетенции указанных органов. Следовательно, руководители органов местной администрации (в том числе, учрежденных в форме муниципальных казенных учреждений) будут назначаться на должность главой местной администрации.

**- Может ли быть отозван глава муниципального образования, избранный из состава представительного органа в случае, если все или часть депутатов избирались по партийным спискам?**

- В соответствии с частью 2.1. статьи 24 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в случае, если все депутатские мандаты или часть депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования замещаются депутатами, избранными в составе списков кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями, отзыв депутата не применяется. Причем согласно буквальному смыслу данной нормы, исключается применение института отзыва ко всем депутатам, избранным при применении пропорциональной или смешанной избирательной системы, а не только к депутатам, избранным по партийным спискам.

Избрание главы муниципального образования из состава представительного органа не имеет отношения к избранию данного лица в состав представительного органа населением и представляет собой отдельную процедуру замещения иной выборной должности, не связанную с применением пропорциональной или смешанной избирательной систем. Глава муниципального образования, избранный из состава представительного органа, совмещает, с некоторыми особенностями, одновременно два самостоятельных статуса: главы муниципального образования и депутата представительного органа. Соответственно, к нему применяются нормы закона, регулирующие правовое положение не только депутатов, но и главы муниципального образования, включая основания и условия досрочного прекращения полномочий. Соответственно, натакого главу муниципального образования в полной мере распространяется пункт 9 части 6 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому полномочия главы муниципального образования прекращаются досрочно в случае отзыва избирателями.

Таким образом, глава муниципального образования может быть отозван избирателями вне зависимости от способа его избрания - из состава представительного органа либо на муниципальных выборах.

Управление Министерства юстиции  
Российской Федерации по Астраханской области