



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**АССОЦИАЦИЯ (СОВЕТ) МУНИЦИПАЛЬНЫХ**  
**ОБРАЗОВАНИЙ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ (АМО)**

От 15.09.2014 года № 24

414000, г. Астрахань,  
ул Володарского, 15, ком. 110  
тел/факс: 51-37-53 amo@astranet.ru

Председателю Думы  
Астраханской области  
Клыканову А.Б.

Заключение на проект закона Астраханской области  
«Об отдельных вопросах правового регулирования местного  
самоуправления в Астраханской области»

Рассмотрев указанный законопроект, считаем необходимым довести до Вашего сведения следующее:

1. Представленный законопроект (п.п. 3,4 ч. 1 ст.5, подп. а,б,в п.3 ч.3 ст.5, подп. а-л п.4 ч.3 ст.5, ч.5 ст.5) изобилует формулировками «... входящими в состав муниципального образования...», является неверным не только терминологически, но и по самой сути.

Статья 2 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает следующие виды муниципальных образований: городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская территория города федерального значения. Согласно данному федеральному закону одно муниципальное образование не входит в состав другого муниципального образования.

Муниципальные образования поселенческого уровня входят в состав такой административно-территориальной единицы как муниципальный район, что установлено нормами Закона Астраханской области №43/2004-ОЗ от 06.08.2004 года «Об установлении границ муниципальных образований и наделении их статусом сельского, городского поселения, городского округа, муниципального района».

2. Статья 5 проекта устанавливает порядок избрания глав муниципальных образований, в том числе пунктом 2 части 1 статьи 5 законопроекта и для муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области». Данное положение противоречит федеральному законодательству. Согласно части 2 статьи 80 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» особенности осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях устанавливаются федеральными законами. Согласно пункту 1 статьи 4 Федерального закона от 14.07.1992 N 3297-1 «О



закрытом административно-территориальном образовании» структура, порядок формирования, полномочия и ответственность органов местного самоуправления городского округа закрытого административно-территориального образования определяются в соответствии с законодательством по вопросам местного самоуправления с учетом особенностей, установленных федеральным законом «О закрытом административно-территориальном образовании». Таким образом, в отношении ЗАТО правовое регулирование может быть только федерального уровня.

3. Предлагаемая редакция законопроекта фактически закрепляет действующие модели управления в муниципальных образованиях Астраханской области.

1) Модель «Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя представительного органа с правом решающего голоса», представленная в:

- МО «Город Нариманов», входящий в состав Наримановского муниципального района. При этом законодатель не учитывает того, что органы местного самоуправления МО «Город Нариманов» находятся в стадии реформирования.

2) Для всех остальных сельских поселений предусмотрена модель «Глава МО, возглавляющий местную администрацию». Причем уставом муниципального образования может быть предусмотрено исполнение главой муниципального образования полномочий председателя представительного органа муниципального образования.

3) Модель «Глава муниципального образования, избираемый представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняющий полномочия его председателя» представлена в:

- МО «Город Камызяк», входящий в состав Камызякского муниципального района;

- МО «Город Харабали», входящий в состав Харабалинского муниципального района.

4) Для муниципальных образований районного уровня, кроме МО «Приволжский район», МО «Город Астрахань» и для остальных городских поселений предусмотрена исключительно модель «Глава муниципального образования, возглавляющий местную администрацию».

4. Особое внимание следует обратить на жесткость закрепления предложенных моделей, и последующее их изменение может потребовать очень длительного времени. Закрепляется действующая система, но о развитии местного самоуправления как управленческой системы речи не идет.

5. Статья 4 законопроекта регламентирует единый порядок формирования представительных органов муниципальных районов путем избирания на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Согласно выводам в пояснительной записке изменения в уставы муниципальных образований Астраханской области, в части установления порядка формирования представительных органов муниципальных районов, вносить не требуется.

Но это не соответствует действительности, поскольку с 14.09.2014 года устав муниципального образования «Приволжский район» предусматривает



иное формирование представительного органа путем избрания представителей из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава.

6. В перечне законов и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или принятию, видимо, содержится техническая ошибка. В данном перечне указано постановление Правительства Астраханской области от 26.10.2005 №393-П «Об участии населения в охране общественного порядка на территории Астраханской области».

Вместо него в списке должны содержаться нормативные акты, указанные в статье 10 законопроекта, а именно:

- Закон Астраханской области от 7 июля 2004 года № 38/2004-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования местного самоуправления в Астраханской области»;

- Закон Астраханской области от 22 июля 2005 года № 41/2005-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 Закона Астраханской области «Об отдельных вопросах правового регулирования местного самоуправления в Астраханской области»;

- Закон Астраханской области от 4 апреля 2007 года № 18/2007-ОЗ «О внесении изменений в Закон Астраханской области «Об отдельных вопросах правового регулирования местного самоуправления в Астраханской области»;

- статья 1 Закона Астраханской области от 11 июля 2008 года № 47/2008-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Астраханской области».

Предлагаем в данном законопроекте в последующем чтении предусмотреть установление возможной вариативности модели регулирования.

Исполнительный директор АМО

О.Ю. Гай