

- В какой организационно-правовой форме регистрируется ТОС? Подлежат ли регистрации в качестве юридических лиц органы ТОС? Возможно ли осуществление ТОС хозяйственной деятельности без регистрации в качестве юридического лица?

- Правовой статус, порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации ТОС в качестве юридического лица определяются Федеральным законом, а также ГК и Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Часть 3 статьи 2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» допускает создание некоммерческих организаций не только в форме общественных или религиозных организаций (объединений), некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, но и в других формах, предусмотренных федеральными законами.

Одной из таких форм является ТОС - его регистрация в организационно-правовой форме некоммерческой организации предусмотрена частью 5 статьи 27 Федерального закона. Следовательно, ТОС является самостоятельной формой некоммерческой организации.

Для осуществления органами ТОС хозяйственной деятельности необходимо, чтобы ТОС имело статус юридического лица, поскольку это дает право органам ТОС участвовать в гражданских правоотношениях.

- В каких случаях и в каком порядке органы местного самоуправления муниципальных образований вправе осуществлять финансирование расходов, не относящихся к вопросам местного значения, за счет средств местных бюджетов?

- Согласно положениям части 2 статьи 14.1, части 2 статьи 15.1, части 2 статьи 16.1 Федерального закона органы местного самоуправления поселения, муниципального района городского округа вправе:

- решать вопросы, указанные соответственно в части 1 статьи 14.1, части 1 статьи 15.1 и части 1 статьи 16.1 Федерального закона;

- участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами;

- решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов РФ.

При этом органы местного самоуправления могут осуществлять финансирование указанных вопросов и полномочий за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Кроме того, положения части 5 статьи 19 Федерального закона предусматривают, что органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования. Согласно нормам части 5 статьи 20 Федерального закона органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального об-

разования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Необходимо учитывать, что финансирование вышеуказанных полномочий за счет средств местных бюджетов не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы РФ.

- Какова граница компетенции органов муниципального района при решении вопроса местного значения «осуществление мер по противодействию коррупции в границах сельского поселения»?

- Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

При этом под противодействием коррупции понимается деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции), по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией), по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

По нашему мнению, положения статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которыми органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов будут осуществляться мероприятия по противодействию коррупции в границах сельских поселений, не отменяют ни положений Федерального закона № 273-ФЗ, ни целого ряда нормативных правовых актов, регулирующих деятельность по профилактике и борьбе с коррупцией.

Указанные нормы, введенные Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ, имеют отношение к мероприятиям, касающимся сельского поселения в целом, а не деятельности конкретных органов сельских поселений, наделенных собственными полномочиями специальными федеральными законами, среди которых Федеральный закон № 273-ФЗ, Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и т.д.

К таким мероприятиям по противодействию коррупции, имеющим общий характер, могут быть отнесены, к примеру, меры по формированию в обществе нетерпимости к коррупционному поведению и т.д.

Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления
www.komitet4.km.duma.gov.ru